

MÜSİAD

MÜSTAKİL SANAYİCİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ



# Çerçeve

YIL: 5 SAYI: 16 OCAK-NİSAN 1996  
ÜÇ AYLIK ÜCRETSİZ DERGİ



*Yedinci Beş Yıllık  
Kalkınma Planı ve  
2000'li Yıllarda Türkiye  
Makroekonomik Beklentiler  
Dış Ekonomik İlişkiler  
Stratejisi  
Eğitim Sistemi ve Kültür  
Kentsel Altyapı ve  
Çevre Koruma*

# İŞTE FARK !

İSTANBUL'DA  
EKMEK  
250 GRAM 13.000.-TL.

## HALK EKMEK FARKI 300 Gr. 8.000.-TL.



İSTANBUL HALK EKMEK  
KALİTE VE FİYATTA  
İSTİKRARIN TEMİNATIDIR.

BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ KURULUŞUDUR.







**Aydınlı**<sup>®</sup>





**Aydınlı**<sup>®</sup>



# çerçeve



**MÜSİAD**

MÜSTAKİL SANAYİCİ ve İŞADAMLARI  
DERNEĞİ YAYIN ORGANI

YIL: 5 SAYI: 16  
OCAK - NİSAN 1996

**MÜSİAD Adına Sahibi**  
Erol YARAR

**Yazı İşleri Müdürü**  
Dihangir BAYRAMOĞLU

**Genel Yayın Yönetmeni**  
Erhan ERKEN

**Yayın Koordinatörü**  
Hüseyin KAHRAMAN

**Yayın Kurulu**  
Peyami GÜREL, Murat İZAN,  
Fahri SOLAK, Bekir ŞAHİN,  
Mustafa AYÇIN, A. Harold PINARCIK,  
Metin KIZMAZ

**Yayın Danışma Kurulu**  
Prof. Dr. Nazım EKREN,  
Doç. Dr. Mustafa AYKAÇ,  
Doç. Dr. Yusuf TUNA

**Grafik Tasarım+ Ofset Uygulama**  
SALİH PULCU  
Elma Reklamcılık & İletişim AŞ.  
0212 251 89 54-55

**Dizgi**  
Birim  
0212 532 51 79

**Baskı ve Cilt**  
Ormaş Matbaacılık

Bu dergi MÜSİAD Yayın Tanıtım Komisyonu tarafından  
hazırlanıp basılmıştır.  
Dergide yayımlanan yazılardaki görüşler yazarlarına aittir,  
MÜSİAD'ı bağlamaz.

**Merkez**  
Mecidiye Cd. No: 7/50  
Mecidiyeköy/İstanbul  
Tel: 0212 267 40 37 - 38 Fax: 0212 267 49 41

**Ege Bölgesi**  
903 Sk. No: 12 İpek Pazarı/İzmir  
Tel: 0232 421 48 52

**Ankara**  
Kumrular, Adana Yavuz Sk. No: 17  
Kızılay/Ankara  
Tel: 0312 418 77 62

**Bursa**  
Kırcaali Mh. Kayalı Sk. No: 52/3  
Tel: 0224 224 46 36

**Kayseri**  
İstasyon Cd. No: 11/3  
Tel: 0352 222 59 05

**Kocaeli**  
Vilayet Yarı Kuryapı İş Hans  
Tel: 0262 325 99 57

**Konya**  
Nalçacı Cd. Babür Sk. No: 28  
Tel: 0332 236 42 18

Çerçeve Dergisi'nden kaynak göstererek alıntı yapılabilir.

**EKONOMİ DÜNYASINDAN** 6

**TÜRKİYE EKONOMİSİ** 8

*Türkiye ekonomisi*  
M. İBRAHİM TURHAN

**DIŞ DÜNYADAN** 12

*OECD ve IMF  
pencerelerinden dünya  
ekonomisine bir bakış*  
LOKMAN GÜNDÜZ

**DOSYA** 18

*Türkiye ekonomisinin mevcut  
durumu ve potansiyel geleceği  
-2000'li yıllara ilişkin genel bir  
değerlendirme-*

Prof. Dr. NAZIM EKREN  
Doç. Dr. YUSUF TUNA

**DOSYA** 30

*Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planı (1996-2000)*

ADİL TEMEL

**DOSYA** 34

*Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planı (1996-2000)*

Prof. Dr. ÖZER ERTUNA

**DOSYA/RÖPORTAJ** 36

*Prof. Dr. Nevzat Yalçıntaş  
Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planı üzerine*

röportaj LOKMAN GÜNDÜZ

**DOSYA** 44

*VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı  
ve reel kesim*

Doç. Dr. YUSUF TUNA

**DOSYA** 58

*Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planındaki (1996-2000)  
makroekonomik beklentiler*

Dr. ADNAN BÜYÜKDENİZ

**DOSYA** 62

*Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planında para ve sermaye*

*piyasaları -Borsalar-*  
MUSTAFA BÜYÜKBACI

**DOSYA** 66

*Türkiye'nin Türk ve İslam  
Dünyasıyla iktisadi  
münasebetleri*

Prof. Dr. SABAHATTİN ZAIM

**DOSYA** 77

*Türkiye'nin dış ekonomik  
ilişkiler stratejisi açısından  
Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planı*

AHMET DAVUTOĞLU

**DOSYA** 80

*Geçmişten geleceğe:  
Dış kesime bir bakış*

Prof. Dr. İ. METE DOĞRUEK

**DOSYA** 86

*Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planı Çerçevesinde  
Türkiye'nin dış ekonomik  
ilişkileri*

Prof. Dr. EROL MANİSALI  
röportaj İBRAHİM TURHAN

**DOSYA** 90

*Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planı ve kamu maliyesi*  
GENÇ OSMAN YARAŞLI

**DOSYA** 106

*Tartışılan ve tartışılmayan  
yönleriyle nüfus meselesi ve  
Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planı*

Doç. Dr. YUSUF BALCI

**DOSYA** 112

*Türkiye'de istihdam, işsizlik  
ve Yedinci Beş Yıllık  
Kalkınma Planı*

Doç. Dr. MUSTAFA AYKAÇ

**DOSYA** 121

*Toplam kalite yönetimi, kalite,  
ISO-9000 ve Yedinci Beş  
Yıllık Kalkınma Planı*

ERDEM SEZER

**DOSYA** 124

*Eğitim sistemi ve kültür*  
Dr. İSMAİL KILLIOĞLU



**Türkiye'nin dışarıya açılması  
ve dünya ile bütünleşmesi  
hedefleri açısından Yedinci  
Beş Yıllık Kalkınma Planı**

Doç. Dr. DAVUT DURSUN

**Türkiye'de eğitim plânlaması  
çalışmaları ve Yedinci Beş  
Yıllık Kalkınma Planında  
eğitim plânlaması**

Prof. Dr. MUHSİN HESAPÇIOĞLU

**Hak-İş Başkanı Salim Uslu ile  
Yedinci Beş Yıllık Plan üzerine**

**2000'li yıllara doğru eğitim  
yapımız**

Doç. Dr. SEDAT MURAT

**Yedinci Beş Yıllık Kalkınma  
Planında kentsel altyapı ve  
çevre koruma**

Prof. Dr. İZZET ÖZTÜRK

**Türk dış ticareti ve gelecekte  
yapılması gerekenler**

METİN KÜLÜNK

**İş hayatı ve müslümanlar**

Dr. ÖMER TORLAK

**İslam hukukunda mülkiyet  
hakkının sınırlandırılması**

Araş. Gör. H. MEHMET GÜNAY

**Uluslararası sözleşmelerde  
tahkim şartı**

NICOLAS C. ULMER

**Eski İstanbul'da havyar**

FETHİ GEDİKLİ

**Türkiye'de imalat sanayii  
üretim yapısı ve ihracat  
ilişkisi**

Yrd. Doç. Dr. HASAN SELÇUK



**YAYIN YÖNETMENİNDEN**

**ÇERÇEVE**'nin onaltıncı sayısında Türkiye'nin geleceği açısından önem arzeden bir konuyu ele alıyoruz. Konumuzun başlığı "Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı ve 2000'li Yıllara Doğru Türkiye"

25 Temmuz 1995 günü TBMM'de kabul edilen ve Türkiye'yi 2000 yılına taşıyacak bu plan, kamuoyunda yeterli düzeyde tartışılmadan kabul edildi. Dosya konumuz çerçevesinde kendisiyle röportaj yaptığımız Prof. Dr. Nevzat Yalçıntaş'ın işaret ettiği gibi önceki senelerde, bilhassa planlı döneme ilk geçildiği yıllarda Türkiye'nin gündemini uzun süre işgal eden plan tartışmaları Yedinci Beş Yıllık Plan'ın hazırlık safhalarında yapılmadı. Ülkede gününbirlik kısır siyasi çekişmeler ve politikacıların günü kurtarma telaşı uzun vadeli düşünememe sonucunu beraberinde getirdi. Yarını göremeyen bir ülke için uzun vadeli planlar sanki lüks olarak telakki edildi.

**ÇERÇEVE** Dergisi, ülke yöneticilerinin hakettiği önemi vermedikleri bu konuyu enine boyuna incelemeye çalıştı.

Prof. Dr. Nazım Ekren başkanlığında bir danışma heyetinin nezaretinde yürütülen çalışmada plan, ekonomik ve sosyal yönden olmak üzere iki ana başlık altında ele alındı. Birbirinden değerli ilim adamları planı; reel kesim, finansal kesim, mali kesim, dış kesim, plan tekniği ve eğitim gibi yönlerine ağırlık vererek analiz ettiler ve mukabil yorumlarda bulundular. Röportajlarla zenginleşen dosyamızı ilgiyle okuyacağınızı umuyoruz.

Dosya konusu dışında **ÇERÇEVE**'nin klasikleşmiş bölümleri bu sayımızda da karşınızda.

Onaltıncı sayı ile birlikte **TÜRKİYE EKONOMİSİ** adı ile yeni bir bölüme başlıyoruz. Yayın danışmanlarımızın gözetiminde, Araştırma Görevlisi İbrahim Turhan'ın hazırladığı bu bölümde ülke ekonomisi ile ilgili genel bir değerlendirme sunuyoruz.

Yeni dönemde daha nitelikli **ÇERÇEVE**'lerde buluşmak dileğiyle.

**ERHAN ERKEN**

**DÜZELTME**

Bir önceki sayımızın dosya konusuyla ilgili olarak yayınladığımız Doç. Dr. Numan Kurtulmuş'a ait "Mega Teknolojiler ve Değişim" başlıklı makalede kullanılan bir şekil (sayfa 95) hatırlanarak bozuktur. Bu şekli yeniden yayınlıyor, okurlarımızdan ve yazarlardan özür diliyoruz.





**İstanbul Büyükşehir Belediyesi**  
**HAMİDİYE Kaynak Suları San. ve Tic. A.Ş.**



## **GEÇMİŞTEN GELECEĞE HAMİDİYE**

İstanbul Cad. No: 112  
Kemerburgaz - İSTANBUL  
**Faks : 0 212 239 17 41**

**Tel. : 0 212 239 13 33**  
**0 212 239 17 45**  
**0 212 239 23 53**  
**0 212 239 18 72**





# Planlamalı mı, Planlamamalı mı?

BAŞKANDAN

**S**ovyetler Birliği'nin hegemonyasındaki Doğu Bloku'nun çöküşünden sonra bazı ekonomistler, araştırmacı-yazarlar, merkezi planlı ekonominin çöktüğünü, kapitalist ekonominin zaferini, teknolojinin dünyadaki rekabet için tek silah olduğunu, globalleşmenin gerçekleşeceğini söylediler.

Bugün bütün bu söylemlere baktığımızda, içinde bazı haklılık payları olsa da, bu söylemlerin dünyadaki eğilimleri kavrayamadığı ve gelişmelerin farklı seyrettiğini gösteriyor. Öncelikle ifade etmek gerekir ki, Globalleşme hayali çok kısa bir süre içinde Bloklasmaya dönüştü ve son on yıl içinde AB, NAFTA, ASEAN ve APEC bloklaşması dünya sahnesine hızla çıktı. Bütün ülkeler ağırlıklı bölgesel işbirliği teşkilatları kurmaya başladılar. Hint okyanusu çevresindeki ülkeler dahil olmak üzere her kıta ve büyük deniz çevresinde alternatif güçlü bloklar oluşturulmaya çalışılıyor. Dünya Ticaret Teşkilatı'nın 2005 yılına kadar üzerinde uzlaşılan serbest ticaret takvimi ise şimdiden revize edilmeye muhtaç durumda, en erken 2030 yılına Teknolojik gelişmeyi ekonomik gelişmenin tek kaçınılmaz aracı olarak görenler, en yüksek teknolojiye sahip RUSYA gibi ülkelerin acziyeti, Uzakdoğu ülkelerinin esnek üretim, organizasyon, yetiştirilmiş eleman gibi beşeri ve takım oyunu gerektiren gelişmeleri karşısında, günümüzde maddeye ve ferde dayalı değerlendirmeler ve gelişmeler yerine, sosyal, kültürel ve inanç sistemlerinin etkisini ve ağırlığını koyduğunu farkettiler.

Bunu Japonya'nın Matsushita firması kurucusu Konosuke Matsushita'nın şu sözleri ile ifade etmek mümkündür. "Rekabeti biz kazanacağız ve sanayileşmiş batı kaybede-

cek. Batı'nın bu konuda yapabileceği fazla bir şey yok. Çünkü başarısızlık nedenleri kendi içlerindedir. Batıda; patronlar düşünür, işçiler vidayı sıkar ve bu yönetimin en iyisi olduğuna inanmışlardır. Yani onlara göre, yönetimin esası, fikirlerin patronun beyninden işçinin ellerine uzanmasıdır. Japonların yönetim esası ise; firmanın emrinde çalışan herkesin fikri kaynaklarını bir araya getirerek, harekete geçirme sanatıdır.

Planlı dönemler bitti diyenler ise, Asya - Pasifik'teki ülkelerin ne kadar uzun vadeli planlar yaptıklarını gördükçe tekrardan kendi değerlerini herhalde değerlendirmeye tabi tutacaklar. Örneğin, Malezya, hedef olarak 2020 yılını gösteriyor ve bütün planlarını buna göre yapıyor ve çok başarılı. 1994 yılında MÜSİAD iş gezisi ile ilk defa gittiğimiz Malezya'nın ihracatı 45 milyar dolar idi. 1996 yılındaki iş gezimizde 65 milyar dolar olmuştur. İşsizlik sorunu olmayan, hızla kalkınan, ülke içindeki farklı etnik ve dini unsurları ahenkli yöneten Malezya, planlı kalkınan Asya-Pasifik ülkelerinin güzel bir örneğidir.

MÜSİAD'ın 5. Olağan Genel Kurulu'nu idrak edeceğimiz şu günlerde ümidimiz, devletin milletiyle, inançlarıyla bir bütünlük içinde dünyadaki gelişmeler ışığında doğal önderi olduğu İslam coğrafyasında, kendi iç kalkınması ve sosyal ahenği ile örnek bir ülke olarak, yüksek teknolojiyi yüksek ahlaki değerlerle birleştirerek dünya sistemine örnek olması. Eğer dünyanın teknolojik gelişmesine rağmen bozulan çevre ve sosyal yapısına, bizim güzide medeniyetimiz çözüm üretemeyecekse, bu, dünya içindeki bütün unsurlar için de büyük bir kayıp olacaktır.



## 16-20 EKİM ARASI, GIDA SEKTÖRÜNDE İHRACAT PATLAYACAK!!!

**TOPLAM 26 ÜLKEDEN, 100 GIDA İTHALATÇISI FİRMA, "GIDA '96 - 4. ULUSLARARASI GIDA VE GIDA İŞLEME SİSTEMLERİ FUARI" ve "süper MARKETSHOW'96 - MARKET ENDÜSTRİSİ, DONANIMLARI, GIDA VE TÜKETİM ÜRÜNLERİ FUARI" NDA İŞ BAĞLANTISI YAPACAK....**

**GIDA '96 - 4. Uluslararası Gıda ve Gıda İşleme Sistemleri Fuarı ve Türkiye'de ilk defa düzenlenecek olan, süper MARKETSHOW'96 - Market Endüstrisi, Donanımları, Gıda ve Tüketim Ürünleri Fuarı, 16 - 20 Ekim tarihlerinde, CNR Uluslararası Fuarlık A.Ş. tarafından, Dünya**

Ticaret Merkezi'nde, toplam 22.000 m2 alan üzerinde gerçekleştirilecek.

Bu fuarlar **TÜGİDER - Tüm Gıda İthalatçıları Derneği, SETBİR - Türkiye Süt, Et, Gıda Sanayicileri ve Üreticileri Birliği, Türkiye Gıda Sanayi İşverenleri Sendikası ve Meşrubatçılar Derneği** tarafından destekleniyor.

Toplam 26 ülkeden 100 büyük gıda ithalatçı firma fuara davet edilecek ve Türkiye'ye gidiş + dönüş ve konaklama masrafları CNR Uluslararası Fuarlık A.Ş. tarafından karşılanacaktır. Gıda firmalarının davet edileceği ülkeler: **ORTADOĞU: S. ARABİSTAN, DUBAİ-ABUDABİ, KUVEYT, İSRAİL, ÜRDÜN, LÜBNAN, YEMEN, OMAN, AFRIKA: MISIR, TUNUS, FAS, CEZAYİR, G. AFRIKA C., B.D.T.; RUSYA, UKRAYNA, AZERBAYCAN, ÖZBE-**

**KİSTAN, KAZAKİSTAN, KIRGIZİSTAN, D. AVRUPA: BULGARİSTAN, ROMANYA, MACARİSTAN, POLONYA, ÇEK C., SLOVAKYA., G. AMERİKA; BREZİLYA.** Türk Gıda Sektörünün mevcut iş bağlantılarını güçlendirmek ve yeni iş bağlantıları kurmak için özellikle belirlediği bu ülkelerin sanayi ve ticaret odaları ve Türk Ticaret Ataşelikleri ile bağlantıya geçilip, gıda sektöründe faaliyet gösteren firmalar hakkında bilgi alınacak. Seçilen hedef ülkelerde faaliyet gösteren tüm firmalar bu fuarlar hakkında bilgilendirilip, davet edilecekler. Aynı zamanda bu ülkelerde bulunan sektörel ve ulusal yayınlara ilan verilecek, basın bültenleriyle düzenli olarak bilgi akışı sağlanacak.

Bu sene ilk defa düzenlenecek olan **süper MAR-**

**KETSHOW'96**, bu sektörde yaşanan teknolojik yenilikleri, mal ve hizmet anlamında gelişen pazarı ilk defa sergilemesi nedeniyle aynı bir önem taşıyor. Bu fuarın katılımcı profilini, genel olarak; Kasa, yazar kasa, barkod sistemlerinden, güvenlik sistemleri, manyetik kapılara; malzeme kaldırma, taşıma, istifleme ekipmanlarından, çöp ve atık depolama, imha sistemlerinden, aydınlatmaya kadar çeşitli konularda ürün ve hizmet pazarlayan firmalar oluşturuyor.

Donanımını geliştirmek isteyen, bu alanda yatırım yapmayı düşünenlere, karar vermeden önce mutlaka **süper MARKETSHOW'96** fuarını gezmelerini tavsiye ediyoruz. Market sektöründe yaşanan bütün gelişmeler, yenilikler Türkiye'de ilk defa yalnız bu fuarda.

## ULUSLARARASI TEKNOLOJİK, EKONOMİK VE SOSYAL ARAŞTIRMALAR VAKFI KURULDU.

*Vakfın Mütevelli Heyeti Başkanlığını Necmi Sadıkoğlu, ikinci başkanlığını ise Saif Yavuz yürütüyor. Kurucuları arasında ise Erol Yazar, Nati Akyol, Erhan Erken, Engin Özer, Hüseyin Üzülmaz, Mehmet Nuri Göreñoğlu, Osman Birkan gibi sanayici ve işadamları yer alıyor.*

Teknoloji, ekonomi ve sosyal bilimler sahasında ülke ve dünya çapında üstün vasıflı, bilgili ve kültürlü insanlar yetiştirebilmek amacıyla kurulan vakfın hedefleri arasında, üniversiteler, bilgi bankaları, spor tesisleri, kütüphaneler, teknolo-

parklar kurmak, kurulmuş olanlara ise iştirak etmek yer alıyor. Bunun yanında uluslararası çeşitli seminer ve toplantılara katılmak, ayrıca ülke içerisinde çeşitli toplantılar düzenleyerek gerektiği takdirde vakfın şubeleri de açılacaktır.

Vakfın Mütevelli Heyeti Başkanlığını Necmi Sadıkoğlu, ikinci başkanlığını ise Saif Yavuz yürütüyor. Kurucuları arasında ise Erol Yazar, Nati Akyol, Engin Özer, Hüseyin Üzülmaz, Mehmet Nuri Göreñoğlu, Osman Birkan, Erhan Erken, gibi sanayici ve işadamları yer alıyor. Vakfın Mütevelli Heyeti Başkanı Necmi Sadıkoğlu yaptığı açıklamada, "Teknoloji alanında eksikliklerimizi tespit edip nasıl giderebileceğimiz çabası içerisindeyiz. Teknolojiyi iyi geliştirip ekonomiye yansıtırsanız, teknoloji tek başı-



na yeterli değildir. Arz-talep dengesini yerine oturtmak zorundayız. Vakfımızın gayesi budur. Uluslararası alanda özellikle yeni teknolojileri ülkemize kazandırıp Türk sanayisini daha da ileriye götürmek için çabalamaktır. Bugün İslam ülkeleri aynı teknolojiye ayrı ayrı para vererek teknolojiyi pahalı satın alıyorlar. Halbuki teknolojiyi satın alıp

bunu İslam ülkeleri ortak olarak diğer ülkelere de gönderirler hem daha ucuza gelmiş, hem de teknolojinin gelişmesinde önemli bir adım atılmış olur. Vakfımızın bir diğer gayesi de, sanayici-üniversite işbirliğini sağlayıp el ele Türk sanayisinin gelişmesine hep birlikte katkıda bulunmaktır."



## KOALİSYON ORTAKLARININ ELLERİNDEKİ DOSYALAR NE OLACAK?

Bir süredir Türkiye'de belli kişilerin kamu kaynaklarını şahsi çıkarları için kullandığı yolunda suçlamalar tartışılıyor.

- Belli kamu görevlilerinin şu veya bu şekilde kamu kaynaklarını şahsi çıkarları için kullandığı gazetelerde yazıldı, bu konularda takibat başlatıldı, bazı iddialar adalete intikal etti, bazı davalar açıldı.

- Belli politikacılar için benzer iddialar ortaya atıldı. Bunların bir kısmı milletvekili dokunulmazlığı zırhına sahip olduğundan dosyalar adalete intikal ettirilemedi.

Seçim döneminde, hem ANAP hem DYP liderleri bu konuda hem birbirini hem de kadrolarını itham altında bırakacak konuşmalar yaptılar. İktidara geldiklerinde bu dosyaları adalete intikal etti-

recekleri sözünü verdiler. Derken efendim, kaderin garip cilvesine bakınız ki, birbirlerini itham eden kadrolar, bir koalisyon hükümeti içinde biraraya geldi. Ortak oldu, Şimdi ne olacak?

- Daha önce milletvekili sıfatını taşımayan, dün kamu görevlisi iken, devleti soyanların yaptıkları yanlarında mı kalacak?

Acaba koalisyon protokolunda bir gizli madde mi var?

- İki taraf ada susacak, karşılıklı yolsuzluk, hırsızlık iddiaları unutulacak, yapılanların yapanların yanında kalacak...

Sayın okuyucularım, belli şeyler var ki, insanlar o konularda açık bir yargıya sahip değil. Ama belli şeyler var ki, apaçık ortada. Kimin nasıl neleri çaldığı, nasıl kısa zamanda köseyi döndüğü kamuoyunda biliniyor.

Eğer böyle kişiler Bakanlar Kurulu'na girer, ellerini kollarını sallayarak Meclis'te dolaşır ise, siz bu halka namustan, adaletten, faziletten

nasıl sözedersiniz?

Hırsız diye kimi, nasıl yakarlar, mahkemeye verir, mahkûm edebilirsiniz?

Ahlakın çöktüğü bir toplumda, ekonomi nasıl gelişir, devlet nasıl yönetilir?

Bana göre, koalisyon hükümetinin ilk işi bu konularda bir karar almak, belirsizliği ortadan kaldırmak olmalıdır. Taraflar ellerindeki dosyaları, tarafsız bir denetim organına teslim etmelidir. Taraflar ellerinde başkaca hiçbir gizli saklı dosya kalmadığını açıklıkla beyan etmelidir. Bakanlardan, milletvekillerinden, haklarında kamu kaynaklarını şahsi menfaatleri için kullandıkları iddiası bulunanlar, milletvekili dokunulmazlık zırhını kullanmamalı, adli takibatın sonuçlanmasına, aklanmalarını sağlayacak işlemlere izin vermelidir. Bunlar olmaz ise, Türkiye, uzun yıllar içinden çıkamayacağı bir ahlak bunalımına girer. Zaten girdi bile...

**Tevfik GÜNGÖR**



## TÜRK SANAYİ- NİN DUAYENİ VEHBİ KOÇ'DA VEFAT ETTİ

25 Şubat 1996. Bu tarih artık önemli. Zira bu tarihte Türk sanayisinin şekillenmesine yön veren ve Türk ekonomisinin dinamiklerinden birisi olan Koç Holding'in sahibi Vehbi Koç vefat etti. Vefat haberi ülke çapında geniş yankı uyandırdı. Cumhurbaşkanı başta olmak üzere, TBMM başkanı ve Başbakan başsağlığı mesajları yayınladılar.

Eğer Ankara başkent yapılmamış olsaydı, bugün belki Vehbi Koç'u hiçbirimiz tanımamayacaktık. Vehbi Koç, 1923'te Ankara'nın başkent yapılmasıyla birlikte başlayan bayındırlık faaliyetlerinden en iyi yararlanmasını bilenlerden oldu.

Buradan aldığı güçle İstanbul ve Eskişehir'de şubeler açarak inşaat faaliyetlerini genişletti. Daha sonra yabancı lisanslı ilk özel sanayi

hareketini başlattı; Amerikan General Elektrik ampullerinin üretimine başladı (1948). Bundan sonraki yıllar Vehbi Koç'un hızla büyüdüğü yıllar oldu. 1956'da Arçelik'i kurdu. Ardından, gıdadan likid gaza kadar pek çok önemli ihtiyaç maddesinin üretimini gerçekleştirdi ve 1963'te, kurduğu bütün şirketleri bir holdingde topladı. Koç Holding, Türkiye'de kurulan ilk holding oldu. Bu alanın bütün ilklerinde imzası olan Koç, büyüklük itibarıyla birinci sırada oldu hep; 1994'te 8,2 milyar dolarlık ciroya ulaşan Koç Grubu'nun 1995 için 10 milyar dolara yakın (650 trilyon) bir ciro açıklaması bekleniyor. Holding 1995 yılı ihracatının 1 milyar dolara yaklaşacağı belirtiliyor. Evet, Vehbi Koç için de dünya hayatı son buldu. Bununla birlikte, şimdi onunla eserlerinin gölgesinde yeni bir süreç başlıyor.







M. İbrahim TURHAN  
Arş. Görevlisi

# Türkiye ekonomisi

## 1. TÜRKİYE EKONOMİSİNİN 1995 YILINDAKİ GENEL DURUMU

Türkiye ekonomisi 1995 yılında bir önceki yıl yaşadığı ciddi krizli yaralarını sarmaya ve kavbettiklerini telafi etmeye çalıştı. Hatırlanacağı üzere 1994 yılında en az iki yıldır getiriyorum diyen kriz, uluslararası bir rating şirketinin Türkiye'nin kredi notunu düşmesiyle patlak verdi. Finansal kesimden baş ayarak dalga dalga bütün ekonomiyeyarılana ve cumhuriyet tarihinin en büyük bunalımlarından birisinin tescillenmesi bu hadise ekonomide özellikle üretici ve emeği ile geçinen kesimler çok olumsuz bir biçimde etkiledi. Ekonomi 1994 yılında + 6 gibi çok ciddi bir biçimde daraldı. Fiyat artışı toplan eşyada % 149.6'lık bir seviyeye ulaştı.

Ekonomik krizden en tehlikeli sonuçlarından birisi de, ülkemizde son dönemde ortaya çıkan ve temel felsefeleri "üretmeden kazanmak" olan rantiyer sınıfı enine ciddi bir kaynak transferine yol açması olmuştur. Ekonomi ahlakını, ülkenin temel sosyal ve ekonomik dengelerini tahrip eden bu gelişmenin çok ciddi sonuçlar doğurduğu görülmektedir. Öyle ki; 1994 yılında sanayi ve hizmetler sektöründe faaliyet gösteren 22 borsalı şirketin faaliyet dışı gelirleri asıl faaliyet gelirlerinin % 48.5'ine ulaşmıştır. Bir başka deyişle; bu şirketler asıl faaliyet gelirlerinin yarısını kadar faiz kazancı sağlamışlardır. Bu faiz kazancı, büyük ölçüde kamu iç borçlanma senetlerinden veya repo gelirlerinden oluşmaktadır. Faaliyet dışı gelirlerin madax değeri olarak en fazla olduğu şirketler birinci sırada 5.9 trilyon TL ile Tofaş Fabrikaları, ikinci sırada da 5.2 trilyon TL ile Netaş olmuştur. Mali sektör dışındaki şirketler arasında böyle finansal operasyonlarla sağlanan gelirlerin oranı, olarak en yüksek olduğu sektörlerin çimento, turizm ve tekstil sektörleri gibi öncül sektörler olması sorunun ciddiyetini daha da artırmaktadır.

Bütün bu olumsuzluklara rağmen ekonomi, 1995 yılında biraz da olsa toparlandı ve birçok göstergede kriz öncesi değerleri yakaladı. Ancak arada kaybedi-

len bir yıl ve heba olan ekonomik kaynakları şüphesiz göz önünde bulundurmak gerekiyor. Yılın sonuna başgösteren siyasal belirsizlik, arkasından yaşanan seçim ve henüz çözüme kavuşamayan hükümet bu anlamda ekonomide istikrarsızlığa yol açtı. İstikrarsız sistemlerde ortaya çıkan ve öngörü mes. mümkün olmayan değişimler ekonomik birimlerin geleceğe yönelik sağlıklı plan ve program yapmalarına izin vermemektedir. 1995 Yılı için ekonomi bürokrasisinin yapmış olduğu tahminleri üç kez revize etmek zorunda kalması bu duruma açık bir örnek teşkil etmektedir. Geleceğe yönelik bu belirsizlik ortamı ekonomik risklerin artmasına ve dolayısıyla da her türlü yatırım ve sözleşmenin bu riskten doğan ek bir maliyet kılıfı altında kalmasına yol açmaktadır.

Yine 1995 yılının son döneminde ortaya çıkan ve etkileri bakımından hala tartışılmakta olan bir diğer önemli gelişme, Türkiye'nin Avrupa Birliği ile Gümrük Birliği'ne girmesinin kesinleşmesi olmuştur. GB anlaşmasının Türkiye'nin karşılıksız olarak haklarından feragat etmesi anlamına gelen aleyh mizacevazlıklarla dolu olmasına ve ekonomiyi birçok bakımdan olumsuz etkiyeceğinin görülmesine rağmen siyasal otoritenin ve bir kısım medyanın gerçekleri çarpıtan propagandalarıyla bu anlaşma yuturluge girmişti. Üstelik bu süreçte, konu kamuoyu nezdinde bütün yönleriyle ve yeteri kadar tartışılmamış, hatta birçok AB ülkesinde gündeliğimiz üzere referanduma gidilerek halkın bu çok önemli ve stratejik kararda fikri alınması gerekirken, maalesef olay, ideolojik yönü ağır basan bir "çağdaşlaşma mücadelesi" veya bir iç siyaset unsuru olarak ele alınmıştır.

Türkiye ekonomisini değerlendirirken ekonomik alanı reel kesim, dış kesim, kamu kesimi (veya maliye) ve finansal kesim, olarak dört ana başlık altında inceleyeceğiz. Bu sırada sayılan farklı kesimlerin ekonomik işleyişte yer yer iç içe girmesi, birbirlerini doğayı veya doğrudan etkilemeleri ve hatta belirlemeleri gerçeği göz önünde bulundurulmalıdır. Bununla beraber, bu tarz bir inceleme, ana hatla tah-





yapabilme imkanı taşıyacağından özellikle ekonomideki sorunların tartışılması aşamasında problemin kaynağını tesbit etmekte ve çözüm önermekte -en azından sorunlar karşısında tavır belirlemekte- fonksiyonel bir yaklaşım biçimi olacaktır.

## 2. REEL KESİM MİLLİ GELİR, ÜRETİM, YATIRIMLAR, İSTİHDAM

GSMH, 1994'deki % 6'lık daralma şokundan sonra 1995 yılının ilk üç ayında da küçülmeye devam etmiştir. Ama takib eden dönemde gösterilen performansla 1995 yılında ekonominin % 7,2'lik bir büyüme kaydettiği görülmektedir. Bu büyümede en büyük pay, % 12,9 ile sanayi kesiminin olmuştur. Burada üzerinde önemle durularak tesbit edilmesi gereken, bu yüksek performansa rağmen 1995 yılında Türkiye ekonomisinin ancak 1994 yılında kaybetmişliklerini telafi edebildiği ve reel olarak aslında 1993'teki seviyesine geri dönebildiğidir.

1995 yılının üçüncü üç aylık dönemine bakarsak; bir önceki yılın aynı dönemi ile karşılaştırıldığında sanayi kesiminde % 17,9'lık, ticaret kesiminde % 13,8'lik ve tarım kesiminde de % 3,9'lık bir artış görülmektedir. İthalat vergisi gelirlerinin de % 30 gibi büyük bir oranda artması ekonomideki canlanmaya işaret etmektedir. Devlet hizmetleri yine bu dönemde milli gelire % 2,8'lik bir katkı sağlamıştır. Sonuç olarak GSMH, 1995 yılının üçüncü çeyreğinde 1994'un aynı dönemine göre % 10 nispetinde artmıştır.

Milli gelir artışında öncü rolü üstlenen sanayi kesimi daha ayrıntılı olarak incelendiğinde ekonomimiz için belki en olumlu gelişmelerden biri olarak imalat sanayii kapasite kullanım oranlarındaki düzelme ortaya çıkacaktır. 1994 Mayıs ayında % 69,5 seviyesine kadar düşmüş olan KKO, 1995 yılının ikinci yarısında sürekli olarak % 80'lerde seyretmiştir. Bu oranın 1995 yılının son üç ayı ortalaması ise seçim ve belirsiz ortamına rağmen yine de % 80,5'i bulmuştur.

Hammaddeler üreten sanayii dallarında olumlu ve olumsuz gelişmeler bir arada gözlenmektedir. 1995 yılında 1994'e göre, kimya-plastik-asitlik sektöründe % 16, çimento-cam-seramik sektöründe % 15 ve metal eşya, makine-otomotiv sektöründe % 12 oranında artış kaydedilmiş, buna karşılık tekstil-konfeksiyon, metalurji ve kağıt basım sektörlerinde gerileme olmuştur.

Sonuç olarak sanayii üretim endeksi (ITO 1992 = 100), 1994 yılında yıllık ortalama 97,2 olarak gerçekleşirken, 1995'de bu değer 106'ya yükselmiştir. 1995 yılı son üç ayının ortalaması ise 119,2 olmuştur.

1995 Yılı Ocak-Kasım döneminde verilen yatırım teşvik belgelerinin toplam yatırım miktarında, 1994 yılında verilen toplamaya göre % 23,1'lik reel bir artış kaydedilmiştir. Bu teşviklerin sektörel dağılımında imalat sanayii % 71,7'lik payla birinci sıradadır. Yine toplam içindeki payları itibarıyla, hizmetler sektörü % 19,2 (% 13,1'i dışlamaya ve % 2,1'i de turizme ait olmak üzere), tarım % 11, madencilik % 1,4 ve enerji sektörü de % 6,6 nisbetinde yer almaktadırlar. İmalat sanayinin alt dağılımı incelendiğinde, dokuma ve giyim sektörüne verilen yatırım teşviklerinin toplamın % 41,5'ini bulduğu dikkat çekmektedir. Bu sektörü sırasıyla; gıda ve içki, seramik, taşıt ve kimya sektörleri izlemektedir.

Yatırım teşviklerinin bölgesel dağılımında Marmara bölgesi % 42,8 ile birinci, Ege bölgesi ise % 17'lik payla

ikinci sıradadır. Buna karşılık, kırsal alanda öncelikli bölgelerimiz olan Güneydoğu Anadolu sadece % 3, Doğu Anadolu ise % 2'lik pay alabilmiştir. Bu tabloda, masraflar, bütün ülkemizi olumsuz etkileyen ve bu bölge ekonomideki ekonomik sıkıntılarla yakından ilişkili olan tarım, iç göç ve işsizlik gibi sorunların çözümüne yönelik bir model işlenişi görülmemektedir.

İstihdam ve işgücü piyasasındaki gelişmeler incelendiğinde, ekonominin 1995 yılında -daha önce de ifade ettiğimiz gibi- ancak çok da olumlu olarak değerlendirilemeyeceğimiz kriz öncesi seviyesine dönebildiği doğrulanmaktadır. 1993 Nisan ayında % 14,1 olan toplam işsizlik (işsizlik ve eksik istihdam) oranı 1994'un aynı döneminde % 16'ya yükselmiş, sonra 1995'de yine % 14,2'ye gerilemiştir. Nüfusumuzun her yıl yaklaşık % 2'lik bir hızla artmaya devam ettiği göz önünde bulundurulursa, aslında ülkemiz için çok değerli bir ekonomik güç unsuru teşkil edebilecek olan genç nüfusumuzun işsizlik sorunu sebebiyle üretime katılamaması hem ekonomik kayba ve hem de ciddi boyutlara ulaşabilecek sosyal sorunlara yol açmaktadır. Değerlendirmemizin başında ekonomik birimlerin, ekonomi yönetiminin yanlış kararları neticesinde üretime rantta kalmaya başladığını tesbit etmiştik. Bu gelişmenin işsizlik sorununu daha vahim hale getirmesi tehlikesini burada yerini almışken vurgulamak gerekmektedir.

İstihdamın sektörler itibarıyla dağılımı ne yazık ki ekonomimiz açısından olumlu bir tablo arz etmemektedir. 1995 Yılı itibarıyla istihdamın hala % 47,4'lük bir kısmı tarım kesiminde yer almakta, sanayinin istihdamı payı ise -1994 yılına göre 1,2 puanlık bir düşüşle- sadece % 15,4 seviyesinde görülmektedir. Toplam ihracatımızın 1980'li yılların ikinci yarısından itibaren % 80'inden fazlasının sanayii ürünlerinden oluşması (1995 Ocak-Eylül döneminde % 88,5), ülkemizin sanayii gelişmiş olmasının bir sonucu olarak öne sürülmektedir. Oysa gelişmiş ülkelerde artık % 5-8'lerde olan tarım istihdamının ülkemizde hala çalışan nüfusun yaklaşık yarısını teşkil etmesi, üzerinde durulması gereken bir sorundur.

Reel ekonominin seyri, yatırım talebinin unsurları olarak adlandırılan bazı temel öncü ekonomik göstergelere bakılarak daha iyi izlenebilir. 1994 ve 1995 Yılları itibarıyla yatırım talebinin unsurları incelendiğinde genelinde olumlu bir tablo ile karşılaşılmaktadır. Yatırım mali ıhtalatı, yatırım teşvikleri, yabancı sermaye izinleri ve banka kredileri geçen yılın aynı dönemlerine göre önemli artışlar kaydetmiştir. Ayrıca, ekonominin öncü sektörlerinden otomotiv sektöründe 1994 yılının ilk sıkıntılarının kısmen de olsa atlatıldığına dair işaretler gözle çarpmaktadır. Buna karşılık konut sektöründe bir dargunluk hissedilmektedir. Sınai inşaat ruhsatlarında 1994 yılına göre % 25'lik bir azalma olmuştur. Yine de bu durum çok önemli bir olumsuzluk teşkil etmemektedir. Mevduat bankaları kredi stokunun % 51,5'lik reel bir artış göstermesi, kurulan şirket sayısının artması ve protesto edilen senet tutarında çok büyük bir reel gerileme olması ise yatırım talebiyle ilgili olumlu sinyaller vermektedir.

Reel ekonomiyle ilgili olarak son değinilecek konuyu yatırımlardır. Bilindiği üzere Türkiye, özellikle son yedi-sekiz yılda yüksek ve kronik bir enflasyon sorunuyla karşı karşıyadır. Bu sorun kalıcı istikrar tedbirleriyle çözülmüdüğüce ekonominin sağlıklı bir çizgiye gele-





ceği hex enmemei dir. Ekonominin üretim a.nayla daha yakından iliskili olan TFE'de 1995 yılında bir önceki yıla göre nisbi bir düzelme göze çarpmaktadır. 1994 Yılında toptan eşya fiyatları, % 150'ye varan bir artışa cumhuriyet tarihinin en üsti değeri ne ulaşmışken 1995 yılında endeks sadece % 65'lik bir artış kaydetmiştir. Tarım, hayvancılık, ormancılık ve avcılık kesimi fiyatlarında % 80 olan artış oranı, imalat sanayiinde % 55 ile ortalamamın altında kalmıştır. DİF'in yeni endekslere göre, iç tüketim hadleri (talan/sanay) de 1995 yılının bütün aylarında tarım içinde gerçekleşti. 1995 Ocak ayında (1995=100 değerine göre) 105,5 düzeyinde bulunan iç tüketim hadi, Nisan'da 128,5'e kadar çıktuktan sonra geriledi. Aynı ayda yeniden 118,4'e yükselen had, 1995 yılında ortalamaya 114,8 olarak tesbit edildi. İç tüketim hadinde 1996 Ocak ay değeri (1995=100,4'e göre) tarım/sanay için 119,2. Tüketim, yani taleple daha doğrultada iliskili olan TÜFE inceleme döneminde 1994 yılı için % 125,5 olan tüketici fiyatlarındaki artış, 1995 yılında % 79 civarında gerçekleştiği görülmektedir. TÜFE/TEFE haddi 1994 yılında kriz ve dolayısıyla baş gösteren talep daralması sebebiyle toptan içinde iken 1995 yılına tüketici fiyatlarındaki artış 14 puan daha fazla olmuştur. 1996 Ocak ayı için tüketici/toptan için iç tüketim hadi 106 olarak gerçekleşerek bu trendi korumuştur.

Ekonominin birikim süreci 1996 yılı için yapılan enflasyon tahminlerinin altmayacağı da şimdiden görülmektedir. 1996 Yılı sonu itibarı ile deflator olarak % 45 düzeyinde öngörülen oranların tutarlanabilmesi için Ocak ayından sonraki on bir aylık dönemde aylık artışın ortalamaya % 2,2'de kalması gerekir. Fiyat artışının geçen yılın Şubat-Aralık dönemindeki aylık ortalamaya % 1,5 artış oranı % 3,8 oranında gerçekleşmesi halinde ise yıl sonu artışının % 65,5 olacağı hesap edilmektedir. Siyasetteki belirsizliğin neden olduğu karmaşanın etkisiyle bu yıl nasıl bir ekonomi politikası izleneceği henüz netleşmediği için enflasyon konusunda da bir tahminde bulunmak zorlaşıyor. Ancak, kamu zamlarının öze sektör fiyatlarına henüz tam olarak yansımamış olması, bütçe ve programın yapılandırılması ve bunlardan kaynaklanan belirsizlik nedeniyle aylık ortalama fiyat artışının 1995 yılında % 4-5 düzeyinde gerçekleşmesi ve bunun göre de yıllık fiyat artışının % 64-75 arasında olması en gerçekçi tahmin olacaktır. Bu arada karşılaştırmaya yapabilmek açısından 1994 yılına baz alarak, ülkelerdeki yıllık tüketici fiyat artışlarının sıralayalım: Japonya % 0,5, Fransa % 1,6, Almanya % 2,7, ABD % 2,8, İngiltere % 3,2, İtalya % 5,5 ve Yunanistan % 10,8.

### 3. DIŞ KESİM:

#### DIŞ TİCARET GÖSTERGELERİ

1994 Ekonomik krizin temelinde tek önemli (1) yönü izlenen kur politikasının etkisiyle bozulmaya yaz tutan dış ticaret dengesini iyileştirmesi olmuştur. Gerçekten 1994 yılında ihracatın ithalat karşılama oranı % 77'ye varmış, Türkiye'nin cari işlemler dengesi 2,6 milyar dolar fazla vermişti. 1995 Yılıının ilk çeyreğinde bu trend kısmen de olsa devam etti ve karşılama oranı % 68 oldu. Ama ikinci ve üçüncü çeyreklerde; bir yandan ekonomideki canlanma, öte yandan kur artışının reel olarak negatif olması dış ticaret hadlerinde aleyhimize gelişmelere yol açtı. Yıl ortalaması itibarı ile karşılama oranı % 61'e gerilerken, dış ticaret açığı, Ocak-Kasım döneminde bir

önceki yılın aynı dönemine göre % 155 gibi büyük bir artış göstererek 12 milyar 151 milyon doları buldu. Doğrudan yabancı sermaye yatırımlarında ciddi bir artış olmamasına rağmen açılan kur-faiz makası ve dış borçlardaki artış sebebiyle sermaye hareketleri yeniden pozitif hale geldi ve 6 milyar dolar olarak gerçekleşti. Bunun bunların sonucu olarak dış ticaret turizm gelirleri 2 milyar dolara yakın artış göstermesine karşın cari işlemler dengesi 1995 yılı Ocak-Ekim döneminde (-70) milyar dolar oldu.

Dış ticaretin sektörler göre dağılımı incelendiğinde ihracatta, tarım kesiminin yaklaşık % 10, madencilik % 2 ve sanayi kesiminin de % 88'lik paya sahip olduğu görülmektedir. Doküman-giyim sektörü, toplam ihracat içerisinde yaklaşık % 40'lik payı ile birinci sıradadır. Demir-çelik sanayi % 11 ve tarıma dayalı sanayi de yaklaşık % 10 ağırlığındadır. İhracatın bu yapısı toplam ihracatın yarısından fazla sektör tarafından gerçekleştirildiğini göstermektedir. Gümrük birliği süreciyle birlikte, Türkiye'nin Pakistan, Çin ve Özbekistan gibi ülkelerden sağladığı acuz pamuk hammadde girişlerinde sıkıntı yaşamıyordu. Öte yandan demir-çelik sanayi ve tarım ürünleri de gümrük birliği kapsamında dâhil tutulmaktadır. Bu bakımdan, ihracatımız GB'nin yürürlüğe girmesinden olumsuz etkilenebilecektir. Ayrıca demir-çelik sektöründe yaşanan sıkıntılar (özel teşvik, teknolojinin gelişliği, yatırım mahyetlerinin yoksulluğu, vs...), tekstil sektöründe makinelerin büyük ölçüde yurt dışından temini zorluğu ve dolayısıyla bu sektörün belli ölçüde dışa bağımlı duruma ve Türkiye'de tarımı daha büyük ölçüde dışa bağımlı durumdan etkilemiyor olması, adı geçen sektörlerin ihracat içindeki ağırlıkları göz önüne alındığında -en azından potansiyel olarak- sorun teşkil etmemektedir.

Dış ticaretin ülke ere göre dağılımı incelendiğinde ise AB ülkeleri ile büyük ağırlık fark edilmektedir. 1994 Yılında toplam ihracatın % 47,6'sı ve ithalatın da % 47,5 AB ülkeleriyle gerçekleşmiştir. 1995'de ise bu oranlar ihracat için % 51,5 ve ithalat için de % 46,4 olmuştur (Tablo 1).

Dış ticaretin tek bir ekonomide olduğu bu derecede dağılmasının önemli bir sorun olarak algılanması ve başta, Uzak Doğu, Türk Cumhuriyetleri ve İslam Ülkeleri olmak üzere dış ticaretin değişik bölgelere kaydırılması beklenirken siyasi otoritenin -hem de tam üyelik şansı olmamasına rağmen- tercihinin AB'ye bağımlılığı, arttıracak yonce belirlenmesi Türkiye'nin dış ticaretindeki en önemli sorunu teşkil etmektedir.

### 4. FİNANSA KESİMİ:

#### PARASAL GELİŞMELER

Parasal gelişmelere geçmeden önce Türkiye ekonomisinin parasallaşma oranını incelemekte fayda vardır. Parasallaşma oranı dar ve geniş tanımlı para arzının milî gelire oranı olarak tanımlanabilir; ekonominin ne derecede parasal sektöre ve dolayısıyla finansal sektöre yansıdığını ifade eder. Ekonomiler bu açıdan, (1) ekonominin tamamen para dışı gerçekleştiği her iki oranın da düşük olduğu tarıma dayalı geleneksel ülkeler, (2) nakite dayandığı tedavüldeki paranın ağırlığına sahip olduğu geçiş ekonomileri ve (3) paranın fiziksel varlığının giderek azaldığı ve finansal piyasaların ağırlığının yüksek olduğu gelişmiş ülkeler olarak sınıflandırılabilir. Sanayileş-



Tablo 1

## DIŞ TİCARETİN ÜLKELERE GÖRE DAĞILIMI (yüzde)

	1995	1995	1995	1995
ÜLKELER	İHRACAT	İTHALAT	İHRACAT	İTHALAT
AB	47,6	47,5	51,5	46,4
NAFTA	9,1	11,6	8,1	11,5
Diğer Ülkeler	16,5	13,8	15,0	13,1
EFTA	1,6	2,5	1,3	2,2
Asya ve Pasifik	1,1	4,7	1,0	4,8
Diğer OECD				
Diğer Asya	4,7	2,9	5,9	3,5
BDT	4,1	4,4	5,1	5,8
Diğer	15,4	11,6	12,2	12,8
TOPLAM	100,0	100,0	100,0	100,0

miş ülkelerde parasallaşma oranı yüksektir, ekonomi hemen hemen tamamen parasal ortamda gerçekleşir. Türkiye'de parasallaşma oranı, dar tanımlı M1 para arzının GSMH'ye oranı için 1994 sonunda % 6,1 iken 1995 sonunda % 5,2'ye gerilemiştir. Buna karşılık geniş tanımlı M2Y2 para arzının GSMH'ye oranı, % 32,6'dan % 34,4'e yükselmiştir. Bu durum Türkiye'de finansal kesimin gelişmekte olduğunun bir göstergesidir.

1 M1 tanımlı para arzı=tedavüldeki para + vadesiz mevduatlar

2 M2 tanımlı para arzı=M1 + vadeli TL mevduatları

M2Y2 tanımlı para arzı = M2 + vade + yabancı para mevduatları

dır.

1994 Yılı sonu ile 1995 yılı sonu arasındaki değerler karşılaştırıldığında M1'de % 7,4'lük bir reel gerileme gözlenmektedir. M2'de ve M2Y'de ise sırasıyla % 10,5 ve % 15,4 oranında reel artış olmuştur. M2Y'nin M2'ye oranı da % 97,9'dan % 106,7'ye çıkmıştır. Buradan finansal piyasalardaki gelişmenin döviz ağırlıklı olduğu ortaya çıkmaktadır. Döviz tevdiat hesaplarının TL mevduata oranı knz dönemi öncesinde aşırı bir artış göstermiş, 1994 yılında ise hızla gerilemiş ve DTH/TL mevduat oranı 1'in altına düşmüştü. 1995 Yılında bu oranın yeniden yükselerek 1'i aştığı görülmektedir. M2 para arzındaki reel artışın milli gelir artışına denk olması, 1995 yılında parasal bir genişleme olmadığını göstermektedir.

Mevduat ve kredi gelişmelerine baktığımızda 1995 yılında toplam mevduatın reel olarak % 12,3 ve kredilerin de % 40'a yakın arttığını görüyoruz. Kredilerdeki artışın mevduattaki artıştan fazla olması ekonomik canlanmanın yanında daha önce de bahsedildiği üzere izlenen faiz kur politikası sonucu bir yandan yabancı para kaynakların maliyetlerinin TL kaynaklara göre daha düşük olmasından, diğer yandan TL fonların kamu kesimine yönelmesinden kaynaklanmaktadır. Yine de mevduat bankaları kredi stokunun reel olarak hem de bu faiz oranlarında (1995 yılı ortalaması nominal olarak yaklaşık % 140) % 40'a yaklaşan bir oranda artması ekonomi açısından olumlu bir işaret olarak değerlendirilmelidir.

Parasal gelişmelerle ilgili son olarak menkul kıymet stokunun bileşenlerine bakıldığında, kamu kesiminin % 70'lerin üzerinde büyük bir ağırlığa sahip olduğu gözle çarpıcıdır. Ayrıca kamu kesimi iç borç-

lanma senetlerinde de ağırlığın nispeten uzun vadeli olan devlet tahvillerinden daha kısa vadeli olan hazinebonolarına kaydığı görülmektedir. Özel kesimde hisse senedinde bir düzeltme olmuştur. Öz kaynak kullanımını teşvik edecek ve sermaye piyasalarını kurumsal hale getirerek şimdiki spekulatif halden kurtaracak hukuki düzenlemeler yapılması durumunda hisse senedinin ağırlığı artabilecektir. Bu durum faize bağımlılığı azaltacağı ve finansman maliyetlerini düşüreceğinden ekonomimiz için büyük önem taşımaktadır.

MENKUL KIYMET STOKLARI  
(toplam içindeki payları, %)

	1993	1994	1995
OZEL KESİM	29,8%	16,8%	22,2%
Hisse Senedi	19,0%	14,0%	17,2%
Tahvil	0,5%	0,2%	0,1%
Finansman Bonosu	0,3%	0,0%	0,2%
VDMK	9,7%	2,6%	4,7%
Diğer	0,3%	0,0%	0,0%
KAMU KESİMİ	70,2%	83,2%	77,8%
Devlet Tahvil	50,5%	33,1%	31,3%
Hazine Bonosu	17,2%	40,3%	39,5%
Gelir Ortaklığı	0,0%	2,6%	2,2%
Seried			
Devlet Endeks	2,5%	7,2%	4,7%
Seried			
TOPLAM	100,0%	100,0%	100,0%

## 5. KAMU KESİMİ:

## BÜTÇE VE BORÇLANMA:

Türkiye ekonomisinin en önemli sorunlarından birisi kamu kesiminin mali disiplin sağlayamaması, bir başka deyişle gelir harcama dengesinin bozuk olmasıdır. Kamu kesiminin en önemli unsuru şüphesiz konsolide bütçedir. Dolayısıyla da kamu kesimi ile ilgili gelişmeler öncelikle konsolide bütçe verileri üzerinde tartışılmalıdır. 1995 Yılında reel olarak, bütçe gelirleri % 4,4 ve harcamalar da % 6,5 artmış, böylece bütçe gelir-harcama farkı 316 trilyon olarak gerçekleşerek bütçe açığı, 1995 yılı program hedeflerinin % 60 üzerine çıkmıştır.

Kamu kesiminin mali dengesizliği Türkiye'yi ciddi bir borç problemiyle karşı karşıya getirmektedir. Kamu iç borçlanma senetlerindeki reel artış 1995 yılında önceki yıla göre reel olarak yaklaşık % 25 civarında olmuştur. İç borç stokunda ise reel olarak % 4,3'lük bir azalma kaydedilmiştir. Bununla beraber yaklaşık, 1,4 katrilyona ulaşan iç borç stoku h.a.a önemli bir sorun teşkil etmeye devam etmektedir. Dış borçlar ise 1994 yılı Haziran ayı itibarı ile 73,8 milyar dolara çıkmıştır. Bu artış 1994 yıl sonuna göre % 9'luk reel bir artışa karşılık gelmektedir. Türkiye'de iç borç stokunun milli gelire oranı yaklaşık % 20, dış borç stokunun milli gelire oranı ise yaklaşık % 50 seviyelerinde seyretmektedir. Her ne kadar bu oranlar birçok sanayileşmiş ülkenin altında ve hatta AB Maastricht standartlarına uygun ise de Türkiye ekonomisinde finansal piyasaların sığılığı ve borçların vade yapısının da kısa olması sebebiyle bu borçların yönetimi ciddi bir sorun teşkil etmektedir.





Lokman GÜNDÜZ

## OECD ve IMF pencerelerinden dünya ekonomisine bir bakış

**D**ünya ekonomisiyle ilgili gelişme, beklenti ve değerlendirmelerin izlenmesinde OECD ve IMF gibi iki büyük uluslararası kuruluşun hazırladığı araştırma ve raporlar önemli birer kaynak teşkil etmektedir. OECD, daha çok kendisine üye ülkelerin -ki bunların neredeyse tamamı gelişmiş sanayi ülkelerinden oluşmaktadır- ekonomik durum ve tahillerine yer vermektedir. Bununla birlikte, OECD dünya ekonomisini birbirine entegre olmuş bir sistem şeklinde ele alıp hadiseleri tepeden bir bakışla analiz edebilmektedir. IMF raporları ise benzer özellikleri taşımakta ancak kapsam ve içerik olarak daha zengin olan araştırmalardır. Şimdi ağırlıklı OECD ülkeleri üzerinde durmakla beraber, her iki kuruluşun dünya ekonomisine ilişkin en son yaptığı değerlendirmelerden hareketle 1995 yılına ve 1996 yılı beklentilerine kısaca bir göz atalım ve önümüzdeki tehlikeleri görmeye çalışalım. Tablo. 1-2

1995'te ekonomik faaliyetler yavaşlarken dünya ticareti canlılığını sürdürdü.

Bir önceki yıla kıyasla 1995'in dünya ekonomisi açısından parlak geçtiği söylenemez. Dünyanın belli başlı bölgelerinde özellikle büyüme oranlarında görülen düşüşler ekonomik faaliyetlerdeki canlılığın azaldığını göstermektedir. OECD ülkelerinin 1994'de % 2.9 olarak gerçekleşen ortalama reel GSYİH oranı 1995'te % 2.4'e düştü. Benzer şekilde Kuzey Amerika ülkelerinde büyüme hızları % 4.1'den % 2.6'ya, Japonya'da ise % 0.5'ten % 0.3'e düştü. OECD Avrupa ülkelerinde ise % 2.4'ten % 2.9'a yükselmesine rağmen beklentilerin altında kaldı. Öte yandan OECD ülkelerinde ekonomik büyümedeki görece yavaşlama istihdamın ancak % 1 artmasına yol açmıştır. Dolayısıyla işsizlik oranı % 8'lerin biraz altına düşebilmiştir Tablo. 1

Kuzey Amerika'daki beklenmedik ekonomik yavaşlama kısmen Meksika krizi, kısmen de

Tablo 1

### OECD'nin OECD Ülkelerine İlişkin Ekonomik Projeksiyonları

	1995	1996	1997
<b>GSYİH'daki Reel Değişim (%)</b>			
A.B.D.	3.3	2.7	2.8
Japonya	0.3	2.0	2.7
Almanya	2.1	2.4	2.7
OECD Avrupa	2.9	2.6	2.7
OECD Toplamı	2.4	2.6	2.8
<b>Enflasyon (GSYİH deflatörü)</b>			
A.B.D.	1.6	1.7	1.9
Japonya	-0.9	-0.4	0.3
Almanya	2.3	2.0	2.1
OECD Avrupa (Türkiye hariç)	2.9	2.7	2.6
OECD Toplamı			
(Türkiye ve Meksika hariç)	1.8	1.8	2.0
OECD Toplamı	4.1	3.4	3.2
<b>İşsizlik (İşgücüne oranı)</b>			
A.B.D.	5.6	5.7	5.9
Japonya	3.1	3.4	3.4
Almanya	9.3	9.3	9.1
OECD Avrupa	10.8	10.5	10.3
OECD Toplamı	7.8	7.7	7.6
<b>Carli İşlemler Dengesi (GSYİH'ya oranı)</b>			
A.B.D.	-2.4	-2.2	-2.0
Japonya	2.3	2.0	2.0
Almanya	-0.8	-0.9	-1.0
OECD Avrupa	0.8	0.7	0.7
OECD Toplamı	-0.1	-0.1	-0.1
<b>Kısa Vadeli Faiz Oranları (%)</b>			
A.B.D.	5.5	5.4	5.4
Japonya	1.2	0.6	0.8
Almanya	7.0	6.3	6.2
<b>Dünya Ticareti (% değişim)</b>			
	9.2	8.2	8.2

Kaynak: OECD Economic Outlook No. 58, December 1995

OECD'nin  
Ekim 1995  
ve IMF'nin  
Ekim 1995  
Ekim 1995





1994'teki sıkı para politikalarının ardından yurt içi talebin daralmasıyla açıklanabilmektedir. Her iki faktörün umulanından daha olumsuz etkileri olmuştur. Japonya'da ise 1995'te Yen'in hızla değer kazanması ve ardından Kobe depreminin olması ekonomide görülen iyileşmeyi sendelemiştir. Yen'in değerlendirilmesi ithalatı teşvik ederek ihracatı azaltmakta kalmamış, aynı zamanda yurt içi talebi de sınırlamıştır. Bu yüzden ekonomideki yavaşlaşmanın temel nedeni tüketici harcamalarının azalmasıdır. Kamu harcamaları ve inşaat yatırımlarındaki düşüşün de bir katkısı söz konusudur.

larındaki düşüşün de bir katkısı söz konusudur.

Diğer taraftan 1995'in başlarında döviz piyasasındaki kargaşa, Almanya'da ve Avrupa döviz kuru mekanizmasına katılan bir çok ülkede döviz kurlarının yükselmesine neden oldu. İş çevrelerinde olumsuz beklentileri de beraberinde getiren bu gelişmeler, döviz kurlarının desteklenmesi yönünde alınan kararlar sonucunda faiz oranlarının yükselmesine sebep oldu. Almanya dışındaki ülkelerde sabit sermaye yatırımları güçlü kalmasına rağmen önceki projeksiyonlara oranla sönük kaldı. Yine stok birikimi de belli başlı Avrupa ülkelerinde beklenilenin altında kaldı. Bu arada tüketim harcamaları bir çok yerde yavaş seyretti.

Dünya ticaret hacmi 1995 yılında da canlılığını koruyarak yıllık bazda % 9'luk bir büyüme hızını aştı ve gözükmemektedir. Bu aynı zamanda OECD ülkeleri ve diğer ülkeler arasındaki ticaret akışında hızlanmayı da yansıtmaktadır. Ticaret hacminde süratlenen kazançlara rağmen, Japonya'nın cari işlemler fazlalığı GSYİH'nin yüzdesi olarak ölçüldüğünde 1992-93 dönemlerindeki % 3'lik seviyesinden 1995'te % 2.25'e düşüştüğü görülmektedir. Yurt içi talepteki zayıflığa rağmen Japonya'nın ithalat hacmi hızlı büyümeye, ihracat hacminin de artmasına rağmen buradaki büyüme çok hızlı olmamıştır. Bununla birlikte Amerika'nın ihracatta 1980'lerin sonlarından itibaren lehine rekabet avantajlarını kullanarak iyi bir performans sergilemiştir. Bu yıllarda ithalattaki büyümeye de hızlı güç kazanmış, net yatırım gelirleri ise son yıllarda düşmüştür. Sonuçta Amerika'nın cari işlemler açığı GSYİH'si cinsinden % 2.5'lerde sebat gösterse de net dolar olarak ifade edildiğinde artmaya devam ettiği görülmüştür. OECD Avrupa ülkeleri ise son zamanlarda cari işlemler fazlalığı yavaş hale gelmiştir. Bu fazlalık 1995'te GSYİH'nin % 3/4'üne ulaşmıştır. Tablo. 1

Gelişmekte olan ülkeler genel olarak 1995'te enflasyonda başarılı olmakla beraber büyüme oranlarında geçen seneye göre az da olsa düşüş kaydetmişlerdir. Geçiş ekonomileri olarak da tanımlanan Orta ve Doğu Avrupa ülkelerinde uygulanan politikaların meyvaları görülmeye başlanmıştır. Orta ve Güney Amerika'da ise sarsılan gelişen çabuk inşa edilmiştir.

Orta ve Doğu Avrupa ülkelerinin çoğunda özellikle ihracatlardan gelen güçlü katkı sayesinde ekonomik faaliyetlerde bir toparlanma süreci yaşanmaktadır. Rusya sektörel düşüşlere rağmen toplam hasıladada tedrici ilerleme sinyalleri vermektedir. İşsizlik genellikle yüksek boyutlarda seyretmekte ve kamu harcamalarının yarattığı dengesizlikler çoğu ülkede devam etmektedir. Tablo. 3

Hayli yüksek büyüme oranları tutturarak Çin ve diğer dinamik Asya ekonomilerinde (Tayvan, Hong Kong, Kore, Malezya, Singapur ve Tayland) ekonomik faaliyetlerde hız kesme sinyalleri görülmektedir. Sıkı para politikaları uygulamaya konulmuştur. Son zamanlarda bu ekonomilerin para birimlerinin Yen karşısında güçlenmeleri parlak ihracat beklentilerine az da olsa gölge dü-

Tablo 2

**IMF'nin Dünya Ekonomisine İlişkin Projeksiyonları**  
(yıllık yüzde değişim)

	1993	1994	1995	1996
<b>Dünya Üretimi</b>	2.5	3.6	3.7	4.1
Sanayi Ülkeleri	1.1	3.1	2.5	2.4
A.B.D.	3.1	4.1	2.9	2.0
Japonya	-0.2	0.5	0.5	2.2
Almanya	-1.2	2.9	2.6	2.9
Fransa	-1.5	2.9	2.9	2.7
İtalya	-1.2	2.2	3.0	2.8
İngiltere	2.2	3.8	2.7	2.9
Kanada	2.2	4.6	2.2	2.7
Yedi Ülke toplamı	1.3	3.1	2.4	2.3
<b>Avrupa Birliği</b>	-0.6	2.8	2.9	2.8
<b>Gelişmekte olan ülkeler</b>	6.1	6.2	6.0	6.3
Afrika	0.8	2.6	3.0	5.2
Asya	8.7	8.5	8.7	7.9
Orta Doğu ve Avrupa	3.6	0.3	2.4	3.2
Batı Yarımküre	3.3	4.6	1.8	4.0
<b>Geçiş ekonomileri</b>	-9.1	-9.5	-2.1	3.4
Orta ve Doğu Avrupa	-6.1	-3.8	0.2	4.3
Beyaz Rusya ve Ukrayna Hariç	-1.9	2.8	4.0	4.4
Rusya, Transkafkasya ve Orta Asya	-11.8	-15.2	-4.6	2.4
<b>Dünya ticaret hacmi (mal ve hizmetler)</b>	3.9	8.7	7.9	6.5
<b>İthalatlar</b>				
Sanayi Ülkeleri	1.1	9.2	7.1	5.5
Gelişmekte olan ülkeler	9.3	8.5	11.1	9.5
<b>İhracatlar</b>				
Sanayi Ülkeleri	2.5	8.1	6.9	5.0
Gelişmekte olan ülkeler	7.3	11.3	11.0	9.6
<b>Tüketici Liyfatları</b>				
Sanayi Ülkeleri	2.9	2.3	2.5	2.5
Gelişmekte olan ülkeler	43.1	48.1	19.5	13.0
Geçiş Ülkeleri	675.2	301.3	147.7	25.4
<b>Alt aylık L.BOR (%)</b>				
Amerikan dolar mevduatı üzerinden	3.4	5.1	6.2	6.2
Japon yeni mevduatı üzerinden	3.0	2.4	1.4	1.4
Alman markı mevduatı üzerinden	6.9	5.3	4.6	5.2

Kaynak: IMF, World Economic Outlook, October 1995



Tablo 3

**Orta ve Doğu Avrupa Ülkeleri ile Rusya'ya İlişkin Temel İktisadi Göstergeler**

	1994	1995	1996	1997
<b>Bulgaristan</b>				
GSYİH (Reel)	1.4	2.5	2.5	3.0
Enflasyon	125	38	30	30
İşsizlik	12.8	10.8	12.0	12.0
Kamu dengesi	-5.6	-6.5	-6.0	5.5
Cari işlemler dengesi	0.2	0.3	0.3	0.3
<b>Çek Cumhuriyeti</b>				
GSYİH (Reel)	2.6	4.0	5	6
Enflasyon	10	9	8	8
İşsizlik	3.2	3.2	4.5	4.5
Kamu dengesi	0.6	0.0	0.0	0.0
Cari işlemler dengesi	0.0	-1.9	-2.4	-2.9
<b>Macaristan</b>				
GSYİH (Reel)	2.5	1.9	3	4
Enflasyon	19	29	20	18
İşsizlik	10.4	10.0	9.0	9.0
Kamu dengesi	-8.0	-6.0	-4.0	-3.0
Cari işlemler dengesi	-3.9	-2.8	-2.2	-2.0
<b>Polonya</b>				
GSYİH (Reel)	5.2	6.5	5.5	5.0
Enflasyon	29.0	23	20	15
İşsizlik	16.0	14.8	14.2	13.5
Kamu dengesi	2.5	3.0	2.8	-2.5
Cari işlemler dengesi	0.9	-1.4	2.58	3.3
<b>Romanya</b>				
GSYİH (Reel)	3.4	3.0	4	4
Enflasyon	137	45	35	30
İşsizlik	10.9	12.0	12.5	12.5
Kamu dengesi	-4.0	-2.5	2.5	2.5
Cari işlemler dengesi	-0.4	-0.6	0.6	0.7
<b>Rusya Federasyonu</b>				
GSYİH (Reel)	-15.0	-4.0	2.0	4.0
Enflasyon	226	140	60	40.0
İşsizlik	6.0	8.0	9.0	10.0
Kamu dengesi	-10.1	-4.0	-4.0	-3.5
Cari işlemler dengesi	0.0	3.4	2.5	-0.6
<b>Slovak Cumhuriyeti</b>				
GSYİH (Reel)	4.8	6.0	5.0	5.0
Enflasyon	13	10	8.0	8.0
İşsizlik	14.8	14.0	13.0	13.0
Kamu dengesi	-4.0	-3.0	-3.0	2.0
Cari işlemler dengesi	0.7	0.3	0.0	0.0
<b>Slovenya</b>				
GSYİH (Reel)	5.5	4.5	5.0	5.0
Enflasyon	20	14	10.0	10.0
İşsizlik	14.2	13.5	13.0	12.0
Kamu dengesi	-0.2	-0.9	-0.5	-0.5
Cari işlemler dengesi	0.5	0.0	0.3	0.1

Anot: Cari işlemler dengesi milyar dolardır.

Kaynak: OECD Economic Outlook, December 1995

şürmüştür. Tayvan ve Hong Kong gibi bazı uzak doğu ülkeleri Çin'de görece düşen büyümeden etkilenmiştir. Neüce itibarıyla uygulanan politikaların bölgedeki enflasyonist baskıları ve reel büyüme hızlarının neden olduğu cari işlemlerdeki olumsuz gelişmeleri azaltacağı görülmektedir. Tablo 4

Orta ve Güney Amerika'ya akan sermaye, Meksika krizinin ardından yeni hız kazandı. İstikrar ve yapısal reform paketlerinde sağlanan ilerlemelerle bir çok yerde güven yeniden inşa edildi. Dış dengesizliklerle ilgili hassasiyetin artması gelecekte yeni enflasyonist araçlar olarak para politikası ve döviz kurunun kullanımını muhtemelen sınırlandıracaktır. Böylece ekonomik istikrarın sağlanması için maliye po-

Tablo 4

**Bazı Uzak Doğu Ülkelerine İlişkin Temel İktisadi Göstergeler**

	1994	1995	1996	1997
<b>Çin</b>				
GSYİH	11.8	9.5	10.0	10.5
Perakende fiyatlar	21.7	15.5	13.0	13.5
Cari işlemler dengesi	7.3	7.8	6.3	5.4
<b>Kore</b>				
GSYİH	8.4	9.0	7.5	7.0
Tüketici fiyatları	6.2	5.0	6.0	5.5
Dış ticaret dengesi	-3.1	-7.0	-6.0	-4.8
Cari işlemler dengesi	-4.5	-8.5	-8.0	-7.5
<b>Tayvan</b>				
GSYİH	6.1	6.3	6.0	5.5
Tüketici fiyatları	4.1	3.8	3.8	3.5
Dış ticaret dengesi	11.9	10.5	8.3	7.0
Cari işlemler dengesi	5.9	5.0	6.0	6.5
<b>Hong Kong</b>				
GSYİH	5.5	5.0	4.8	4.5
Tüketici fiyatları	8.1	9.0	8.8	8.0
Dış ticaret dengesi	-10.9	-11.7	-11.3	-11
Cari işlemler dengesi	2.8	2.3	1.2	1.5
<b>Singapur</b>				
GSYİH	10.1	8.2	7.5	7.0
Tüketici fiyatları	3.5	2.3	2.5	2.3
Dış ticaret dengesi	-0.2	2.0	2.0	2.1
Cari işlemler dengesi	11.9	10.6	10.0	9.5
<b>Tayland</b>				
GSYİH	8.5	8.7	8.2	7.2
Tüketici fiyatları	5.1	5.5	5.3	4.8
Dış ticaret dengesi	-4.0	-4.5	-4.4	-4.0
Cari işlemler dengesi	-8.5	-9.6	-9.6	-9.3
<b>Malezya</b>				
GSYİH	8.7	9.6	8.5	7.5
Tüketici fiyatları	3.7	3.6	3.5	3.5
Dış ticaret dengesi	1.4	0.5	1.5	1.5
Cari işlemler dengesi	-4.4	-7.2	-7.0	-6.3

Not: GSYİH ve tüketici fiyatları, bir önceki döneme göre yüzde değişimi dış ticaret ve cari işlemler dengesi, milyar doları ifade eder.

Kaynak: OECD Economic Outlook, December 1995



lirikalarına çok iş düşecektir. Kamu maliyesindeki mevcut bozuk yapının devam etmesi halinde büyüme hızı ve dış dengesizliklerde halihazırdaki düzeyin devam etmesi beklenmektedir. Arjantin ve Venezuela'da 1995'te gerileyen ekonominin önümüzdeki iki yıl içinde toparlanmaya başlayacağı umulmaktadır. Tablo 5

OECD ülkelerinde ekonomideki olumlu gelişmelerin ve beklentilerin haklı nedenleri vardır.

OECD ülkelerinde 1995 yılında ekonomide görülen yavaşlamaya rağmen büyümeye yönelik umutlar hâlâ güçlüdür. Bunun temelinde üç geçerli sebebi vardır. Herşeyden önce enflasyonun dışurulmasında ve düşük seviyelerde tutulmasında ilerlemeler kaydedilmiştir. Enflasyonist baskılar başta Amerika olmak üzere belli başlı OECD ülkelerinde azalmıştır. Sadece İtalya'da enflasyon önemli bir problem olarak görülmektedir. Bir çok OECD ülkesinde emek piyasalarında devam eden gevşemenin paralelinde ücret artışları genellikle ılımlı bir gelişme gösterirken işletme karlarındaki artışlar da devam etmiştir.

İkinci olarak, birçok ülkede ekonomik koşulları olumsuz etkileyen döviz kurları üzerindeki baskılar artık azalmıştır. Ayrıca döviz kuru hareketleri ekonomik anlamda oturması gereken düzleme geçmeye başlamıştır. Ekonominin temel mantığı içerisinde serbest hareketlenmeye bırakılmıştır. Amerikan doları 1995'in Ağustos ve Eylül aylarında önemli ölçüde toparlanmaya başlamıştır. Japon Yen'i de buna mukabil hâlâ değer kaybetmiştir. Avrupa'da ise 1995'in başlarında baskı altında olan para birimleri Alman markına karşı güçlenmişlerdir.

Üçüncü olarak para politikalarında belli bir yumuşama eğilimi gözlenmektedir. Ülkeler sıkı para politikalarından uzaklaşmaya başlamışlardır. Maliye politikaları, Japonya hariç, bütçe açıklarının ve borç rasyolarının azaltılması hedefine giderek kanallize olmaktadır. Para ve maliye politikalarının yeni bir dengeye getirilmesinin uzun vadeli faiz oranları üzerinde olumlu etkileri olmaktadır. Amerika, Japonya ve Almanya gibi üç büyük gelişmiş ülke 1995'in ortalarından beri kısa vadeli faiz oranlarını düşürmüşlerdir. Öte yandan Avrupa'daki diğer para birimlerinin

Alman markına karşı güçlenmesi bu ülkeler de Almanya'daki faiz oranlarına karşı olan marjlarda indirimde neden olmuştur. Çoğu OECD ülkesinde uzun vadeli faiz oranları 1995'in başından beri düşmektedir. Bunun istisnası siyasi belirsizliklerle bir süre çalkalanan İtalya olmaktadır.

1996 yılında dünya ekonomisi büyümeye devam edebilecektir, ancak riskler ve belirsizlikler de yok değildir. En önemli problemlerden biri sağlıksız kamu finansman yapısıyla ilgilidir.

1996 yılıyla ilgili projeksiyonlarda 1995 yılından hareketle olumlu sinyallerin varlığına

inanılmaktadır. Döviz kurlarındaki olumlu gelişmeler ve finansal piyasalardaki kargaşanın dinmesi, gevşek para politikalarının izlenmesi, düşük faiz oranları, sağlıklı bir gelişim gösteren şirket karları, artma eğilimi gösteren özel tüketim harcamaları ve toplam yurt içi talepleri, ılımlı bir enflasyon ve istihdamdaki gelişmeler v.b. faktörler sayesinde büyümenin artacağı ve özellikle 1996'nın ikinci yarısında artan bir ivme kazanacağı belirtilmektedir.

Kuşkusuz bu iyimser atmosferin arkasında şüphe bulutları da yok değildir. Özellikle OECD'nin tahminlerine ilişkin ciddi tenkitler de vardır. OECD'nin 1994 yılına ait 1995 yılı ile ilgili tahminlerinde olduğu gibi ki o tarihte OECD toplamı için % 3.0'lık bir büyüme öngörülürken 1995'te bu oran % 2.4 olarak gerçekleşti. Hâlâ iyimser bir havanın yayılmak istenmediği düşünülebilir. Diğer taraftan aynı tarihte enflasyonla yaptığı tahminlerde kötümser bir

Tablo 5

**Bazı Orta ve Güney Amerika Ülkelerine İlişkin İktisadi Göstergeler**

	1994	1995	1996	1997
<b>Arjantin</b>				
GSYİH	7.4	0.9	1.5	3.0
Tüketici fiyatları	4.2	3.5	2.5	3.0
Dış ticaret dengesi	-5.8	2.0	1.2	1.0
Cari işlemler dengesi	-10.1	-2.5	-3.5	-4.0
<b>Brezilya</b>				
GSYİH	5.8	4.5	3.5	4.0
Tüketici fiyatları	930.0	25.0	22.0	20.0
Dış ticaret dengesi	10.4	-2.5	-1.5	-1.0
Cari işlemler dengesi	-1.5	-18.0	-17.5	-7.5
<b>Şili</b>				
GSYİH	4.2	7.5	6.5	6.0
Tüketici fiyatları	11.5	8.5	8.0	7.0
Dış ticaret dengesi	0.7	2.0	1.0	0.7
Cari işlemler dengesi	-0.8	0.5	-0.5	0.8
<b>Kolombiya</b>				
GSYİH	5.7	5.5	5.5	6.0
Tüketici fiyatları	22.9	21.0	20.0	19.0
Dış ticaret dengesi	-2.3	-2.5	-2.8	-2.0
Cari işlemler dengesi	-3.1	-4.0	-4.5	-4.0
<b>Peru</b>				
GSYİH	12.9	7.0	6.5	6.0
Tüketici fiyatları	24.3	11.0	9.5	8.0
Dış ticaret dengesi	-1.1	-2.3	-2.2	-2.0
Cari işlemler dengesi	-2.5	-4.0	-4.0	-4.0
<b>Venezuela</b>				
GSYİH	-2.9	0.5	2.0	3.0
Tüketici fiyatları	59.7	60.0	80.0	60.0
Dış ticaret dengesi	8.0	8.0	8.0	8.0
Cari işlemler dengesi	4.1	3.5	3.3	3.0

Kaynak: OECD Economic Outlook, December 1995

ya klamı görmektedir. 1994'te 1995 için ya-  
pılan enflasyon tahmini % 2.3 iken (OECD  
toplama için) bu rakam % 1.8 olarak gerçek-  
leşmiştir. OECD, en büyük hatasını Japon  
ya ile ilgili yapmıştır. 1994 yılında Japonya  
için öngörülen büyüme ve enflasyon rakam-  
ları sırasıyla % 2.5 ve % 0.6 olarak ifade  
edilmesine rağmen 1995'te % 0.3 ve % -0.9  
olarak gerçekleşmiştir.

Bu aşamada dünya ekonomisinde belirsiz-  
lik bulutlarının sürmesinde etkili olacak fak-  
törleri iyi analiz etmek gerekmektedir. OECD ve IMF genelde iki değişken üzerinde  
durmaktadır. Buntardan birincisi büyük mik-  
tarlara ulaşan bütçe açıkları diğeri ise Avru-  
pa dışı piyasasında yaşanabilecek muhte-  
mel yeni bir krize hale. The Economist'in  
yardımcı editörü Clive Crook ise dünya eko-  
nomisini bekleyen üç tehlikeden söz etmek-  
tedir. Amerika'nın kamu finansman sorunu,  
Japon bankalarının durumu ile gelişmekte  
olan ekonomilerin finansal koşulları. Crook'a  
göre ilk iki sorun aşına olunduğu ise pek dik-  
kate alınmamakta ve sonuncusu yeni olduğu  
için abartılmaktadır. Gerçekte özellikle Ame-  
rika'nın kamu finansmanındaki dengesizlik-  
leri, bütçe açığının indirilmesine ilişkin so-  
nuç vermeyen bir süre, plana rağmen halen  
devam etmektedir. Şu ana kadar bütçe açığı  
sonuçları daha çok kronik bir özellik göster-  
miştir. Tüm dünyada borçlanmalar açısından  
borçlanma maliyeti biraz artmıştır. Her yerde  
hükümetin bugünkü şekliyle borçlanmaya

devam etmesi doların güvenilirliğini kaçı-  
rılmaz kılabilir ve bu da faiz oranlarını artı-  
rabilir. Mevcut durumda bile uzun vadeli faiz  
oranları nominal gelir düzeyinden görece  
yüksekliğini muhafaza etmektedir. Crook  
ikinci bir tehlike olarak Japon ekonomisini  
görmektedir. 1990 dan sonra Japon gayri-  
menkul ve sermaye piyasalarında yaşanan  
düşüşler bankaların gücünün önemli ölçüde  
zayıflamasına yol açmıştır. Aktif yapısı iyice  
bozulan bankaların geri dönmeyen kredi top-  
lamaları resmi olmayan tahminlere göre 50  
trilyon ile 100 trilyon Yen -GSYİH'nin % 10  
ile % 20 arası civarında olduğu ifade edil-  
mektedir. Resmi açıklamalarda ise bu rakam  
50 trilyon Yen'e ulaşabilmektedir. Japonya  
bu sıkıntılarını genişletici para politikaları ve  
banka karlarını artıracak önlemlerle aşmaya  
çalışıyor. Son olarak Meksika krizi bir çok  
hükümet için iyi bir ders oldu. Dünyanın fi-  
nansal açıdan ne derece küreselleştiği gö-  
rülüyor. Bununla birlikte gelişmekte olan ülkelere  
doğrudan yabancı yatırım miktarında ilk  
etapta pek azalma olmadı. Sadece büyük  
borçlu ülkeler finansal piyasalardan dışlandı-  
lar. Sonuçta, bütün bu olumsuz ihtimal ve  
riskler gözönüne alındığında en kötü senar-  
yo faiz oranlarında hızlı bir artışın ve dola-  
vıslarla tüm dünyada büyüme hızlarında bir  
düşüşün beklenmesidir. Kısa vadede 1996,  
geçtiğimiz yıla benzer gözükmeyle birlikte,  
OECD ve IMF her zamanki gibi daha umut-  
lular.

Tablo 6

**Bazı Gelişmekte Olan Ülkelerde Reel GSYİH ve Tüketici Fiyatları  
(yıllık yüzde değişim)**

	GSYİH (Reel)			Tüketici Fiyatları		
	1993	1994	1995	1993	1994	1995
<b>Orta Doğu ve Avrupa</b>	3.6	0.3	2.4	24.5	32.3	25.3
Mısır	1.5	1.3	1.5	12.0	8.1	7.5
İran	2.3	1.6	3.0	22.9	35.2	30.0
İsrail	3.5	6.5	5.0	10.9	12.3	10.2
Ürdün	5.8	5.7	6.1	3.3	3.6	4.5
Kuveyt	29.3	1.1	-0.3	-1.2	4.7	6.1
Suudi Arabistan	-0.5	-0.1	0.5	0.8	0.6	2.2
Türkiye	7.5	-5.5	3.2	66.1	106.3	72.5
<b>Transkafkasya ve Orta Asya</b>	-11.2	-16.2	5.9	1.241	1.583	214
Ermenistan	-14.1	5.3	5.1	3.732	5.273	185
Azerbaycan	-23.1	-22.0	8.7	1.130	1.664	464
Gürcistan	-39.2	-35.0	5.0	3.421	7.380	163
Kazakistan	-12.0	-25.0	-11.0	1.662	1.880	165
Kırgızistan	-16.0	-26.5	2.0	1.209	278	44
Mogolistan	3.0	2.1	3.5	268	88	28
Tajikistan	-11.1	-21.4	-19.5	2.195	350	389
Türkmenistan	-10.0	-20.0	-1.0	3.102	2.611	226
Özbekistan	2.4	-3.4	-4.0	534	1.433	273

Kaynak: IMF, World Economic Outlook, October 1995



DOSYA

YEDİNCİ BEŞ YILLIK  
KALKINMA PLANI  
VE  
2000'Lİ YILLARA DOĞRU  
TÜRKİYE

# Türkiye ekonomisinin mevcut durumu ve potansiyel geleceği

Prof. Dr. Nazım EKREN  
Doç. Dr. Yusuf TUNA

## 2000'li yıllara ilişkin genel bir değerlendirme\*

**T**ürkiye ekonomisinin mevcut yapısı ve potansiyel geleceği, büyük ölçüde makro-ekonomik analiz ve planlama süreçlerinde, ele alınacak değişkenlere (ulusal ve uluslararası alanlarla ilgili) ve bu konudaki temel bazı varsayımlara (açık veya kapalı) ve yeni dönemdeki beklentilere bağlı olacaktır. Bu nedenle, bu süreç önemli ölçüde objektif değerlendirmeleri içeriyor gözükse de, aynı ölçüde subjektif değerlendirmeleri de içerecek bir özellik taşımaktadır. Diğer bir ifadeyle, mevcut ve potansiyel yapı ve ilişkiler, bu alanları etkileyebilecek değişkenlerin algılanış şekline ve buna bağlı olarak yapılması düşülmeyen düzenlemelere bağlı olacaktır. Ekonomik analiz ve planlama, özde ekonomik yapı ve ilişkilerin basit bir düzeyde değerlendirilmesi şeklinde olmalıdır. Konuya yaklaşımı karmaşık hale getiren husus, büyük ölçüde ekonomik dışı faktörlerin ekonomik çerçevede ele alınması olarak ifade edilebilir.

Ekonomik planlama, önceden belirlenmiş uygulanabilir bir amacı veya amaçlar setini gerçekleştirmeye yönelik olarak, ekonomik ve ekonomik olmayan kısıtlamalar altında, ekonomik ve teknik bilgiyi içsel olarak tutarlı kavramsal bir çerçeveye dönüştürme sürecidir. Diğer bir ifadeyle, ekonomik yapı ve ilişkileri etkilemek için temel yapı ve uygulamada bulunma ekonomik planlama olarak ele alınmaktadır. Ekonomik uygulamada bulunma ekonomik planlama olarak ele alınmaktadır. Ekonomik planlama (beşeri sermayenin) insan gücünün faaliyetinin organizasyonu ve koordinasyonu olarak da ele alınabilir. Bu çerçevede içinde, planlama toplumunda mevcut bilgi ve tecrübe birikiminin organize eden, aelerin beklenebileceği (veya beklenmesi gerektiği) konusunu açıklığa kavuşturarak, bu konudaki tutarsızlık veya açmazları ortaya çıkaran ve dolayısıyla, ekonomik birimlerin karar alma süreçlerinde etkinliğini artıran bir özellik taşınmalıdır. Plan bir tanım olmamalıdır. Planlama yaklaşımının temel fikri,

uygulanabilir alternatif senaryolar arasında tercih veya seçim esas, üzerinde yoğunlaşmalıdır.

Ekonomik yapı ve ilişkilerin değerlendirilmesinde üzerinde durulması gereken bir konudur, planlama ve iktisat politikaları ilişkisidir. Planlama sürecinde, ekonomik politika analizleri açısından kullanılan iki planlama aracı bulunmaktadır. Ekonometrik modeller ve girdi-çıkı analizi. Ekonometrik modellerde, genel bir eğilim olarak Keynesyen makroekonomik yapı ve ilişkileri yansıtan temel değişkenler üzerinde durulmaktadır. Girdi-çıkı analizlerinde ise, ekonominin yapısal profili tanımlanmaktadır. Ekonominin değişik sektörler, girdi ihtiyacıları dikkate alınarak, içsel olarak tutarlı bir çerçevede mal ve hizmet üretimini için gerekli tüm girdiler miktarı ve/veya parasal olarak belirlenebilmektedir. Bu analiz, metodolojik olarak ekonominin üretim ve dağıtım yapısı ve ilişkileri konusunda yoğunlaştığından, ekonominin arz yönü ile ilgilenmektedir. Buna karşılık ekonometrik modeller ise, ekonominin toplam talep yönü ile ilgilidir.

Ekonomik yapı ve ilişkileri etkilemede ve yönlendirmede kullanılan iki geleneksel politika bulunmaktadır: Para politikası ve maliye politikası. Bu iki politikanın temel bir özelliği genel olarak toplam talebin yönetimi alanlarında kullanılmasıdır. Daha sonraki kısımlarda ifade edilebileceği gibi, temel sorunu üretim ve yatırım olan bir ekonomide bu tür politikalar istenen sonucu verememektedir veya oldukça yüksek maliyetlerle belirlenen hedeflere ulaşılmaktadır. Bu nedenle, bu politikalara ek olarak veya bunlarla birlikte, bu gelirler politikası da ekonomik düzenlemelerde ele alınmak durumundadır. Her aç politikanın ülke ekonomisinin özelliklerine göre entegre bir yapıda ele alınması ve formüle edilmesi büyük bir önem taşımaktadır.

Gelirler politikası kavramı olarak hükümetin, işçi ve işveren organizasyonlarının, ekonomik birimlerin düşüncelerini ya da davranışlarını etkile-

Bu çalışmada, "Türkiye Ekonomisi" adlı kitapta yer alan yazıya dayanarak hazırlanmıştır. Yazarın bu çalışmada yer aldığı diğer yazıları da aynı kitapta yer almaktadır.



yerek bir ekonomik istikrar ortamı, konsensus yaratmayı amaçlayan makro ekonomik politika olarak tanımlanmaktadır. Bu politikanın en önemli özelliği, kısa vadeli ekonomik kazanç beklentilerini uzun vadeli toplumsal refaha dönüştüren bir içeriğe sahip olmasıdır.

Ulusal ekonomik amaçların başarılı masında karşılaşılan güçlükler, bir çok hükümeti para ve maliye politikalarına ilave olarak yeni bir politika arayışına yöneltmiştir. Esas itibarıyla toplam talebin kontrolüne yönelik para ve maliye politikaları maliyetlerden ya da ekonominin arz yönüyle ilgili problemlerden kaynaklanan istikrarsızlık türleri için uygun bir politika içeriğine sahip değildir. Gelirler politikası, makul bir ekonomik büyüme ve verimlilik olarak nominal gelirlerin (özellikle ücretler ve karlar g.b.) nisbi paylarını etkileyerek ekonomik istikrarın sağlanmasını amaçlayan bir politika. Bu politika geleneksel para ve maliye

kriter gayri safi yurt içi hasıla (GSYİH) ve bunun büyüme oranıdır.

Ekonomik analiz, bir ekonominin mevcut yapısının ve ilişkilerinin ve bir ölçüde de uygulanması gereken makro politikaların özelliklerinin belirlenmesiyle ilgilidir. Planlama veya gelecekle ilgili tahminlerde ise, mevcut yapı ve ilişkilerin belirli bir ihtimalle devam edeceği ve/veya kısmen bazı yapı ve ilişki değişikliklerinin ihtimal dahilinde olduğu dikkate alınarak ulaşılabilecek noktanın belirlenmesi söz konusudur. Dolayısıyla, her iki yaklaşımda da öncelikle ekonomik iç ve dış çevre koşulları detaylı bir şekilde ele alınmak zorundadır. Bu yaklaşımlarda, ekonomik yapı ve ilişkilerle ilgili değerlendirmeler büyük oranda GSYİH ve büyüme oranını ön plana çıkartacak özellik taşımaktadır.

İç çevre analizi, ulusal ekonominin geliştirilmesi gereken avantajlı yönleri ile ortadan kaldırılması gereken dez-

politikalarına alternatif değil aksine bunlarla birlikte uygulamaya konulan ek bir politika. Bu politika geleneksel para ve maliye

Kamu maliyesi, para arzı ve ücretler arasındaki ilişki karmaşık bir şekilde reel ve finansal kesimi etkilemektedir. Dolayısıyla, para, maliye ve gelirler politikasının uygun dozlarda bir arada uygulanması son derece önemlidir. Her politika ekonominin belirli sektör ya da kesimini farklı şekilde ve derecede etkileyeceğinden karma ya da birlikte uygulanan politikalar setinin başarı şansı daha yüksek olmaktadır.

Oluşturulmuş planları uygulamada kullanılan metodlar, ülkeden ülkeye değişiklik göstermektedir. Bu planların organizasyonu, uygulanması ve etkileri, ilgili ülkelerin

politik, kültürel, sosyal, teknolojik ve kurumlar yapısına bağlı olarak değişmektedir. Daha açık bir ifadeyle, yukarıdaki yapı içinde, ekonomik birimlerin ve/veya olayların karşılıklı ilişkilerinin daha iyi bir şekilde anlaşılabilirliği, büyük ölçüde ekonomi ve ekonomi dışı faktörlerle ilgili bilginin varlığına, işleniş biçimine ve depolanmasına bağlı bulunmaktadır. Bu nedenle, standart (tüm zaman, mekan ve toplumsal yapılar için uygun anlamında) bir analiz ve planlama şekli söz konusu olamamaktadır.

Ekonomideki ilişkiler veya gelişmeler, bir ülkenin mevcut ve gelecekteki tablosunun ya da görünüşünün en önemli parçalarından birini oluşturmaktadır. Ekonomi, hem ekonomik birimlerin bireysel olarak hem de toplumun bir bütün olarak ihtiyaçlarını karşılayabilecek araçları ve ya imkanları sunmaktadır. Bir ekonominin performansı bir çok açıdan ele alınabilirse de, en yaygın olarak kullanılan



çekileştirmek ve ekonomik başarısızlığı ortadan kaldırmaktır. Ekonomik araştırmaların veya ekonomi biliminin temel amacı, bu nedenle, ekonomik başarı ya da başarısızlığın nedenlerini belirlemek olmalıdır. Bu noktada özellikle üzerinde durulması gereken husus, ekonomik başarı ya da başarısızlığın sadece ekonomik neden-sonuç ilişkilerine bağlı olmadığıdır. Ekonomik başarı veya başarısızlık ekonomik faktörlere, sosyal ve psikolojik faktörlere, tarihsel geçmişe ve birikime, siyasal örgütlenmeye, hukuki düzenlemelere, ahlaki arka plana ve toplumun oluşturan gruplar arasındaki ilişkilere bağlıdır. Aşağıdaki tablolar bu konudaki ana değişkenleri göstermektedir. Pozitif ve normatif iktisadi yaklaşımların karşılıklı ilişkisi içinde olmalarını sağlayan en önemli faktör, her ikisinde de kritik rol oynayan fiyatlama mekanizmalarıdır. Diğer bir ifadeyle, enflasyon oranı, faiz oranı ve döviz kurudur. Bu

avantajlı yönleriyle ilgilidir. Dış çevre analizi ise, ulusal ekonominin diğer ekonomilerle ilişkilerinde karşılaşılabilecek risk ve/veya tehditlerin kontrol altına alınması veya azaltılması ve karşılaşılabilecek fırsatların verimli ve etkin bir şekilde değerlendirilmesiyle ilgilidir. Ulusal ve uluslararası piyasaların dinamikliğinin arttığı son dönemlerde, hem mevcut hem de gelecekteki ekonomik yapı ve ilişkilerin tesbiti ve tahmini oldukça karmaşık ve zor ve aynı zamanda süreklilik içeren bir faaliyet özelliği taşıdığını ifade etmek mümkündür.

Ekonomik yapı ve ilişkilerin analizi ve planlaması, ekonominin performansını artırmak amacıyla yapılmaktadır. Bunun da en önemli nedeni, ekonomik başarıyı ger-

diğerleri kısmında ele alınacaktır (Tablo 1).

Bu ülkenin ekonomik yapısı ve ilişkilerinin mevcut ve gelecekteki tablosu üzerindeki değerlendirmelerde bir kaç noktanın özellikle ele alınması gerekmektedir. İlki, ilgili ülkenin ve dünya ekonomisinde önemli ağırlığa sahip ülkelerin durumudur. İkinci ise ilgili ülkenin dünya ölçeğinde ekonomik performansını artırmaya yönelik temel amaç ve ilişkilerin belirlenmesidir. Bu kısım teknik ifadeyle iç ve dış çevre analizidir. Son olarak, uygulanacak makro ekonomik politikalar formüle edilmeli ve makroekonomik projeksiyonlar yapılmalıdır.

İlk değerlendirme, Türkiye'nin ve dünya ekonomisinde nisbi ağırlığı olan ekonomilerin mevcut yapılarını, ulaşılabilen son veriler ışığında ele alınması olacaktır. Bu değerlendirmelerde, konunun ele alınış tarzına bağlı olarak reel kesim, finansal kesim, kamu maliyesi ve dış kesim ile ilgili temel veriler üzerinde durulacaktır. Böylece ekonominin önemli kesimlerinin ulusal ve uluslararası düzeydeki durumu belirlenmiş olacaktır.

Bu konularla ilgili detaylı bilgi ve değerlendirmeler dosyanın diğer bölümlerinde yer alacaktır. Aşağıdaki şekil bir ekonomide temel performans ölçüsü olan gayri safi yurt içi hasıla (GSYİH) nin ekonominin değişik kesimlerinden ve ekonomik birimlerin faaliyetlerinde etkilene yönü ve şekli konusunda temel yapı ve ilişkileri göstermektedir. Bu

nenla beraber, son kısımda Türk ekonomisinin muhtemel gelişim trendi gayri safi yurt içi hasılanın (GSYİH) ağırlıklı olarak hesaplanması şeklinde ter-cih edilmiştir.

GSYİH etkileyen faktörler grubu değişik açılardan ele alınabilir. İlk grup ekonomik faktörler ile ilgilidir. İkinci grup ise ekonomi dışı faktörlerle ilgilidir. Ekonomik faktörler ulusal ve uluslararası düzeyde ele alınmaktadır. Bu çerçevede üzerinde durulması gereken bir başka nokta da, hanehalkı, firma ve devletten oluşan ekonomik birimlerdir. Ekonomik birimlerin faaliyet amacı önemli ölçüde farklılık gösterdiğinden, analiz ve planlama süreçlerinde bu husus gözden kaçırılmamalıdır. Bunun en önemli nedeni, en basitinden en karmaşık ekonomilerde ve kadar varan ekonomik ilişkilerde bir birim karşılıklı etkileşiminden söz konusu olduğudur.

Reel kesim üretimi, yatırım ve istihdam ilişkilerinin olduğu kesimdir. Ekonominin bu kesiminde, mal ve hizmet üretiminin düzeyi ve kompozisyonu, yatırımların türleri ve yönü ve istihdamın yaşamsal ve sosyal ve sektörel düzeylerdeki konular üzerinde durulmaktadır. Üretim faktörlerinin miktar ve kalitesi, teknoloji, üretim ve dağıtım sistemi gibi faktörler hem reel kesimin hem de ekonomilerin performansını ya da üretim yetenek ve gücünü etkileyen temel değişkenler olduğundan oldukça önemlidir. Enflasyon oranı, aksi belirtilmedikçe, reel kesimde fiili ya da potansiyel bir problemin olup olmadığına tesbitinde oldukça önemli ipuçları vermektedir.

Finansal kesimde, finansal piyasa türleri ve özellikleri; finansal kurumların türleri ve fonksiyonları, ve finansal araçların düzeyi ve bileşimi üzerinde durulmaktadır. Bu çerçevede para ve sermaye piyasalarının yapısı ve derinliği, banka (özellikle ticari banka) dışı mali kurumların rolleri ve önemi, ekonomik birimlerin parasal servetlerini nakit ve nakit dışı tutma eğilimi son derece önemlidir. Finansal kesimin değerlendirilmesinde, piyasaların, kurumların ve araçların verimlilik (karlılık) ve etkinlik (ekonomiye katkı) açısından detaylı bir şekilde ele alınması gerekmektedir. Bu kesimde özellikle üzerinde durulması gereken bir diğer konu da paranın yaratılma süreci ve paranın değerinin korunma mekanizmalarıdır. Diğer bir ifadeyle, para stokunu oluşturan kağıt para ve kaydı paranın yaratılma ve ekonomiye geçiş mekanizmaları, hem parasal dengelerin korunması hem de paranın değerinin korunması bakımından önemli bir rol oynamaktadır. Bu kesim, ekonomide mal ve hizmet akımlarıyla veya arz ve talep koşullarıyla uyumlu bir fon akımının oluşturulmasından sorumludur. Aksi durumda, ekonomik koşullara göre oluşmuş veya oluşması gereken nisbi dengeler, ekonomi dışı tercih ve beklentiler (özellikle siyasal) nedeniyle bozulma riski söz konusu olacaktır. Bu kesimde, aksi belirtilmedikçe, fiili veya potansiyel bir dengesizliğin ya da krizin olup olmadığı fon maliyetine veya fiyatına (genellikle faiz oranına) bakılarak değerlendirilebilir.

Kamu maliyesi kesimi, devlet bütçesinin fon kaynağı ve kullanım alanlarının yapısının ve özelliklerinin gözlemlendiği kesimdir. Diğer bir ifadeyle,

Tablo 1

#### Ekonomik Analizin Temel Unsurları (Pozitif İktisat Yaklaşımı)

Ekonomik Yapı ve İlişkiler			
	Faktörler		
Makro Çerçeve	Temel Fiyat Mekanizmaları	Ekonomik Birimler	Ekonomik İlişkilerin Arka planı
Reel kesim	Enflasyon oranı	Hanehalkı	Ekonomi hukuku
Finansal kesim	Faiz oranı	Firma	Ekonomi ahlakı
Mali kesim		Devlet	Toplumsal yapı
Dış kesim	Doviz kuru		Siyasal yapı

Tablo 2

#### Ekonomik Politika ve Planlamanın Temel Unsurları (Normatif İktisat Yaklaşımı)

Makro Politika Türleri	Temel ekonomik Araçlar	Temel Politika Amaçlar	Ara Hedefler	Arka Plan
Para	Para Miktarı	Ekonomik Büyüme	Enflasyon Oranı	Misyon
Maliye	Harcama ve Vergiler	Makul İstihdam	Faiz Oranı	Tahise Geçmiş
Gelirler	Gelirler ve Fiyatlar	Fiyat İstikrarı	Doviz Kuru	Potansiyel Gelecek
		Dış Denge		





devlet gelir ve giderlerinin düzeyi ile bunların nelerden toplanıp nelere kullanıldığı kamu maliyesi kesimi anal zlerinde ortaya konulmaktadır. Bu kesim ekonominin iç dengesini yansıtmaktadır. Bunun yanında, bu kesim devletin aksı belirlenmedikçe, ekonomik yapı ve ilişkiler sistemindeki reel ve/veya finansal kesim içinde) nisbi ağırlığının da bir göstergesi durumundadır. Çünkü, devlet söz konusu kesimlerde faaliyette bulunan sahip olduğu kurumlar ve/veya yasal düzenlemeler yoluyla hem reel hem de finansal kesimde oldukça etkili bir pozisyon ekle edebilmektedir. Bu pozisyon dolayısıyla, devlet vergi ve harcamalar yoluyla ekonomide kurulmuş veya kurulmas, gereken nisbi dengeleri (özellikle gelir dağılımı konusunda) ekonomik olmaktan daha çok siyasi bölüşüm şekline sokabilmektedir.

Bu nedenle, devletin ekonomik sistem içindeki payı veya ağırlığı miktar ya da kantitatif büyüklük yanında etkinlik açısından da değerlendirilmelidir. Çünkü devlet tam toplum menfaatları açısından en büyük ve dolayısıyla en önemli ekonomik birimdir.

Dış kesim, ekonominin diğer ekonomilerle olan ilişkilerinin ve özelliklerinin incelendiği kesimdir. Bu kesimde özellikle, mal ve hizmet hareketleri ve sermaye hareketleri ayrı ayrı ele alınmak zorundadır. Mal ve hizmet hareketleri, genellikle ihracat, ithalat görülmeyen kalemler, işçi döviz havaleleri ve navlun gibi değişkenlerle ilgilidir. Sermaye hareketleri ise, doğrudan yabancı sermaye yatırımları, portföy yatırımları, krediler, bağış ve yardımlar ile diğer fon hareketlerinden oluşmaktadır. Dış kesimin ekonomik sonuçlarını ödemeler dengesi tablosunda görmek mümkündür. Bu kesim ekonominin uluslararası rekabet gücünün de yansıdığı kesimdir. Dış kesimin yapısı ve ilişkileri ekonominin dış dengesini oluşturmaktadır. Bu nedenle, bu kesimin analizinde mal ve hizmet hareketleri ile sermaye hareketlerinin ülkeler ve mallar (veya sektörler) bazında ele alınması gerektirir. Böylece hangi ülkeler ve sektörler (veya mallar) bazında döviz kaybı ya da kazancının söz konusu olduğu belirlenmiş olacaktır. Bu kesimde fiili ve/veya potansiyel bir problemin olup olmadığı döviz kurları analiz edilerek belirlenebilmektedir.

Yukarıdaki kısa açıklamalardan şu sonuç çıkarılabilir. Ekonomik yapı ve ilişkilerin analizinde iki önemli nokta bulunmaktadır. Birincisi, ekonomik yapıyı tanımlayan değişik kesimlerin ve bu kesimlerde önemli rol oynayan temel değişkenlerin özellikleridir. İkincisi ise, ekonomideki fiyatlama mekanizmalarıdır. Ekonomik yapı, doğal olarak fiyatlama mekanizmaları yoluyla değişik kesimlerdeki piyasa yapısını yansıtan fiyatların (enflasyon oranı, faiz oranı ve döviz kuru gibi) oluşumunda en önemli rolü oynamaktadır. Daha açık bir ifadeyle, ekonomik yapı ve ilişkiler fiyatları belirlemektedir. Bu ilişki yönü belki de piyasa koşullarından yansıdığı için en doğal olan bir ilişki yönüdür.

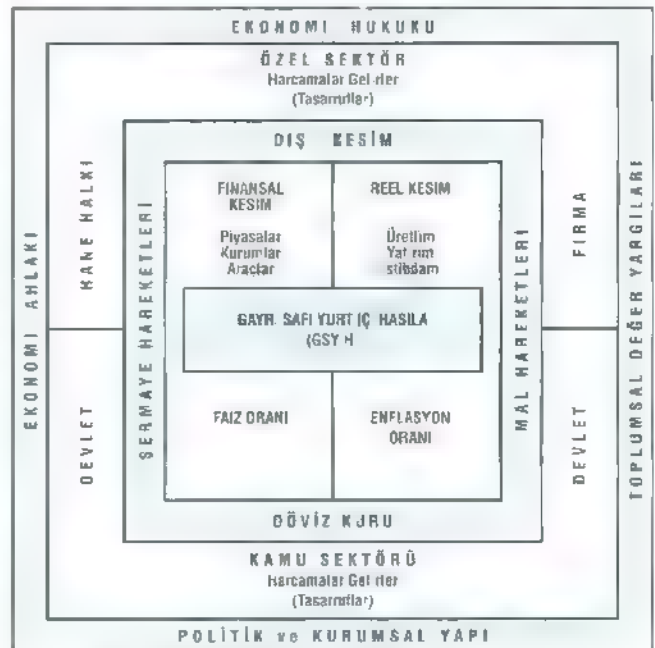
Öte yandan, değişik kesimlerdeki ve kesimler arasındaki yapı ve ilişkileri tanımlayan fiyatlarla oynayarak ekonomik yapı ve ilişkileri değiştirme ve yönlendirme ihtimali de söz konusudur. Bu ise, ekonomik açıdan son derece riskli ve tehlikeli bir tarz olarak ele alınmalıdır. Fiyatların oluşum şekli incelendi

ğinde, talep tarafından hanehalkı gelir dağılımı yapısı ve davranış şeklinin önemli bir belirleyici olduğu ifade edilebilir. Arz yönünden ise maliyetleme ve kar faktörü yoluyla firmalar ve vergilendirme yoluyla da devlet ön plana çıkmaktadır. Maliyetlemede ücret, faiz, rant ve normal kar önemli olmaktadır. Firma açısından fiyatlama sürecinde üzerinde durulması gereken bir husus da, aşırı karın ortaya çıkmasına neden olan faktörlerin analizidir. Burada firmaların faaliyette bulunduğu piyasanın yapısı (tam ve/veya aksak rekabet koşullarının geçerli olup olmadığı) ve ekonomide hakim olan beklentiler (karar ve işlemlerin kısa ve/veya uzun vadeli olup olmadığı)dır. Öte yandan, devletin borç yuku ve fonların toplumsal kesimler arasında dağılımı ve/veya yeniden tahsis konusundaki tercihi de fiyatlama sürecinde kritik bir rol oynamaktadır. Bu noktada dikkate alınması gereken husus, eldeki bir fonun marjinal tüketim meylı düşük ve/veya yüksek olan kesimlere aktarılmasında tercihin hangi grup lehine yapıldığıdır. Her iki gruba fon aktarıldığında, bazı sızıntılar veya maliyetlerle üretimin gerçekleşme ihtimali olduğundan, tercih kısmen iktisat dışı faktörlerin etkisinde ortaya çıkabilmektedir. Devletin aşırı borç yükü hem ekonomik yapıdaki nisbi dengeleri hem de fiyatlardaki sapmaları etkileyen önemli bir faktördür.

GSYİH'yı etkileyen faktörler ve karşılıklı ilişkiler aşağıdaki tabloda ifade edilmiştir. Tabloda merkezde GSYİH yer almaktadır. Çünkü ekonomik faaliyetlerin (veya yapı ve ilişkilerin) temel nedeni, ekonomik refahı artırmaktır. Refah ise, aksı belirlenmedikçe, toplumun ihtiyaç duyduğu mal ve hizmet miktarı ve kompozisyonunu ifade etmektedir. Daha sonra sırasıyla yukarıda tartışılan kesimler ve faktörler sisteme dahil edilmiştir. Tablo. 3

### TOPLUMSAL DEĞER YARGILARI

Tablo 3 Ekonomik Yapı ve İlişkilerle İlgili Temel Değişkenler



Bu noktada belirtilmesi gereken önemli bir husus, enflasyon oranı, faiz oranı ve döviz kurunun değişik ekonomik kesimlerin özelliklerini ana hatlarıyla yansıtan birer fiyat olduğu ve aralarında oldukça yakın ve karmaşık ilişkiler söz konusu olduğudur. Enflasyon oranı, mal ve hizmetlerin fiyatıyla, faiz oranı ulusal paranın fiyatıyla ve döviz kuru ise yabancı paranın fiyatıyla ilgilidir. Bu üç değişken arasında mutlaka ekonomik yapı ve ilişkilere bağlı bir nisbi dengeğin olması gereklidir. Enflasyon oranı hem faiz oranını hem de döviz kurunu etkileyen temel bir değişkendir. Bunun en önemli nedeni, enflasyon oranı yükseldiğinde, en azından parasal faiz oranlarının yükselme zorunluluğunun olmasıdır. Öte yandan, ulusal paraların değeri enflasyon oranına bağlıdır. Bu nedenle, ülkeler arasındaki enflasyon oranı farklılığı döviz kurlarına yansımak zorundadır. Buna karşılık, uç değişkenin karşılıklı ilişki içinde olduğu da gözden uzak tutulmamalıdır. Bu açıklamalar, dengesizlik yaratan temel faktörün enflasyon oranı olduğu ve bunun da ekonominin reel kesimiyle ilgili bir özellik taşıdığını vurgulamaktadır. Bu nedenle, ekonomik analiz, planlama ve

tahminlerde öncelik reel kesime ve kesin olarak da makul bir fiyat düzeyinin oluşmasına verilmelidir.

Ekonomik başarı veya başarısızlığı etkileyen bir başka faktörler grubunu da ekonomik neden-sonuç ilişkileri dışında aramak gerekmektedir. Bu çerçevede içinde üzerinde durulması gereken en önemli husus, ekonomi hukakıdır. Ekonomi hukukunun iki açıdan ele alınması gerekir. İlki, ekonomi hukuku ekonomik birimlerin davranış ve alışkanlıklarıyla uyumlu olmalıdır. Farklı bir çerçevede uygun olan ve etkili bir sonuç veren bir hukuki düzenleme farklı ortamlarda aynı sonucu vermeyebilir. Diğer bir husus da, ekonomi hukukunun denetimi ve uygulanmasının takibi konusudur. Hukukun toplumsal bir anlaşma olduğu kabul edildiğinde, behrlenen kural ve prensiplerin iyi bir şekilde denetlenmesi büyük önem arz etmektedir. Çünkü, ekonomi hukuku objektif bir özellik taşımakta ve bir yaptırım gücü bulunmaktadır. Ekonomi ahlakı ve daha ziyade subjektif bir özellik taşımakta ve bir yaptırım gücü bulunmaktadır. Bunun etkisi toplum vicdanında yankı bulmaktadır. Ekonomi ahlakını, her işin veya mesleğin

Tablo 4

**OECD Ülkelerinde Reel Kesimle İle Hgılı Bazı Temel Göstergeler (1992)**

Ülke ler	Toplam Nüfus M. yon Kişi	15-64 Yaş Grubu Payı	15 ve Altı Yaş Grubu Payı	Toplam Aktif Nüfus Milyon Kişi	Sanayide Çalışan Aktif Nüfus Oranı	Hizmetlerde Çalışan Aktif Nüfus Oranı	Top am Aktif Nüfusa Oranla İşsizlik	Gayri Sath Sermaye Oluşumu (1)	Sermaye Stogunun GSMH ya Oranı (2)
Almanya	64.8	69.2	15.5	30.9	38.3	24.5	5.8	3.4	2.88
Avustralya	17.5	66.9	22.0	8.7	23.9	1.5	10.8	1.4	3.32
Avusturya	7.8	67.3	17.5	3.7	35.6	0.9	3.6	3.9	3.56
Belçika	10.0	66.5	18.2	4.2	27.7	2.0	9.3	4.3	2.92
Kanada	28.4	67.7	20.7	13.9	22.7	4.2	11.2	3.6	2.54
Dan marka	5.2	67.5	17.0	2.9	27.7	0.9	9.1	1.6	3.93
İspanya	39.1	67.6	18.4	15.4	32.4	2.5	18.1	5.0	2.43
ABD	255.6	65.5	21.9	128.5	24.5	106.7	7.3	2.9	2.16
Finland ya	5.0	67.1	19.2	2.5	27.9	0.9	13.0	1.4	3.98
Fransa	57.4	65.6	20.0	25.1	28.9	15.4	10.2	2.2	2.91
Yunanistan	10.3	66.8	19.4	3.9	27.5	0.1	7.0	1.0	2.49
İrlanda	3.5	61.8	26.8	1.3	28.9	0.3	15.7	1.0	2.51
İslanda	0.3	64.5	24.8	0.1	26.4	0.0	2.1	0.5	
İtalya	56.8	68.9	15.7	24.6	32.2	7.5	11.4	2.5	3.00
Japonya	124.32	69.7	17.3	65.8	34.6	50.8	2.1	5.5	2.59
Lüksemburg	0.3	68.8	17.7	0.2	30.5		1.2	5.1	
Norveç	4.3	64.6	19.1	2.1	23.5	0.7	5.9	0.1	4.64
Yeni Zelanda	3.4	65.4	23.1	1.6	22.6	0.2	10.3	1.1	
Hollanda	15.2	68.7	18.3	7.1	24.6	2.5	7.0	3.4	2.43
Portekiz	9.8	66.9	19.1	4.8	33.2	0.1	4.1	2.8	
İngiltere	57.8	65.1	19.2	28.1	26.5	12.2	9.5	3.4	3.13
İsveç	8.7	62.9	19.0	4.4	26.5	2.8	5.3	2.1	3.86
İsviçre	6.9	68.2	16.8	3.65	33.9	2.9	2.6	3.6	2.92
Türkiye	59.2	60.5	35.1	20.1	22.1	0.2	7.7	3.8	

(1) 1982-1992 arası

(2) 1993

Baz veriler 1981-91 arasındır veya değişik yıllara aittir

Kaynak: OCDE, Statistiques Sur Les Pays Membres, "en Chiffres (Supplément à l'Observateur de l'OCDE)", Paris, 1994



Tablo 5

## OECD Ülkelerinde Milli Gelire İlişkin Veriler

Ülkeler	1992	Kişi Başına Gelir		Sektörlerin Katkıları						G.S Sabit	GSYİH'ya Oranla Tasarrul
	GSMH	Cari Dolar Kuru	Satınalma Gücü Paritesi	İstihdama katkı (%)			Üretime Katkı (%)			Dışımunun GSYİH'ya Oranı	
	Cari Milyar Dolar			Tarım	Sanayi	Hizmetler	Tarım	Sanayi	Hizmetler		
Amerika	1789.3	27592	20435	3.1	38.3	58.5	1.3	38.2	60.5	10.7	9.8
Australya	290.4	16566	16846	5.3	23.9	70.8	3.0	29.6	67.3	2.6	1.3
Avusturya	185.2	23495	18096	7.1	35.6	57.4	2.8	36.3	60.9	5.6	12.5
Belçika	218.8	21829	18195	2.6	27.7	69.7	1.8	29.1	69.1	5.0	11.5
Canada	563.8	20541	19656	4.4	22.7	73.0	2.4	29.1	68.5	9.6	1.5
Danimarka	142.4	27551	17813	5.7	27.7	6.6	3.5	23.5	73.1	7.9	8.8
Fransa	574.8	14708	12853	10.1	32.4	57.5	4.6	34.8	60.6	11.8	8.2
ABD	5920.9	23215	23215	2.9	24.6	72.5	2.0	29.2	68.8	28.5	1.2
Fennia	106.2	21058	14545	8.6	27.9	63.5	4.4	27.8	68.0	5.5	-5.7
Finlandiya	1319.9	23006	18590	5.2	28.9	65.9	2.8	28.6	68.6	22.3	6.5
Yunanistan	77.9	7562	8303	22.2	27.5	50.3	12.7	22.2	65.2	5.5	7.0
İrlanda	48.7	13729	12391	13.8	28.9	57.2	9.0	33.4	57.6	3.7	12.0
İslanda	6.6	25451	17081	10.7	26.4	62.9	9.9	22.8	67.3	10.9	0.8
İtalya	1223.0	21122	17482	8.2	32.2	59.6	3.1	31.5	65.4	11.8	5.1
Japonya	3671.0	29529	19689	6.4	34.6	59.0	2.3	41.9	55.8	1.4	19.5
Lüksemburg	10.6	27023	21929	3.3	30.5	66.2	1.4	33.7	64.9	-	49.6
Almanya	112.9	26343	17756	5.6	23.5	71.0	2.9	34.7	62.4	15.9	5.9
Yeni Zelanda	41.3	12099	14434	10.8	22.6	66.6	7.3	25.9	66.7	6.2	7.2
Norveç	320.3	21102	17023	4.0	24.6	71.4	3.6	28.1	68.2	7.5	12.4
Portekiz	84.2	8551	9786	11.6	33.2	55.2	5.8	37.8	56.4	6.5	21.0
İngiltere	1042.8	18027	16340	2.2	26.5	71.3	1.5	29.0	69.4	14.6	2.0
İsviçre	247.2	28489	16590	3.3	26.5	70.2	2.1	27.8	70.1	11.5	0.6
Türkiye	112.5	1914	3728	43.9	22.1	34.0	16.6	35.4	48.0	-	10.2

Kaynak: OCDE, Statistiques Sur les Pays Membres, "En Chiffres (Supplément à l'Observateur de l'OCDE)", Paris, 1994

salınması gereken normlar olarak ele almak gerekir. Bu norm veya prensiplerin evrensel bir özellik taşıması oldukça önemlidir. Toplumsal değer yargılarını ise, bir toplumu oluşturan dengesiz sosyal, ekonomik ve kültürel katmanların bir arada yaşayabilmek için ihtiyaç duydukları ortak payda durumundaki unsurlar olarak ele almak gerekir. Bunun en önemli nedeni, bu faktörün toplumun bütününe ortak bir hedef doğrultusunda motive etmede oldukça önemli bir rol oynamasıdır.

Konuyla ilgili bu kısa açıklamalardan sonra Türkiye'nin yukarıda anlatılan ekonomik kesimler itibarıyla durumu OECD ülkeleri de dikkate alınarak tartışılabilir. Bunun en önemli nedeni, 2000'li yıllar planlanırken, Türkiye'nin temel bazı ekonomik göstergeler bakımından uluslararası konumunu ortaya koymaktır. Aşağıdaki tablolar bu konuda ihtiyaç duyulan verileri sunmaktadır.

Tabloların yorumunda özellikle iki konunun göz ardı edilmemesi gereklidir. İlki, yorumlarda kayıt dışı ekonominin ele alınamadığıdır. Kayıtdışı ekonominin büyüklüğü, yapılan analiz ve planlamaları büyük ölçüde sapıncı bir özellik taşımaktadır. Bununla beraber, bu sorun bir kayıtdışı faaliyetlerle ilgili tahminde bulunularak çözümlenebilir. İkincisi ise, ülkelerin uluslararası sistemdeki konumlarına bağlı ola-

rak, bazı avantaj ve dezavantajlarının analizlere kolay bir şekilde monte edilemeyeceğidir. Bu noktada, uluslararası dengelerin ekonomik başarıya veya başarısızlığa etkili olabilecek statik veya dinamik faktörleri içerdiği unutulmamalıdır. Tablo, 4-5

Bu tablolar ekonomik analiz kısmında üzerinde durulan temel değişkenleri mukayeseli bir şekilde göstermektedir. Türkiye'nin OECD ülkeleri içindeki konumu, bu veriler dikkate alındığında oldukça düşündürücü bir özellik taşıdığı ifade edilebilir. 2000'li yıllarda Türkiye, daha sonraki kısımlarda da ana hatlarıyla ifade edileceği gibi, bir çok alanda yeni gelişmeler ışığında reformlar yapmak ve etkili politikalar üretmek zorundadır. Bunun yanında, Türkiye'nin avantajlı olduğu alanlar da bulunmaktadır. Bu nedenle, özellikle ekonomik başarı için stratejik planlama ve yönetimi büyük önem arz etmektedir. Bu çerçevede, Türkiye'nin ulusal ve uluslararası ekonomik yapı ve ilişkileri son derece dikkatli bir şekilde analiz etmesi, sahip olduğu kaliteli beşeri kaynağı belirlediği hedeflere ulaşmada etkin bir şekilde kullanması gerekmektedir. Tablo, 6

Ekonomik büyüme veya gelişmenin geleneksel ölçüsü, gayri safi yurt içi hasıla (GSYİH), çevre duyarlılığının artırılması ve sürdürülebilir büyüme kavramının yaygınlık kazanması nede-

Tablo 6

## OECD Ülkelerinde Enflasyon Oranı, Faiz Oranları ve Döviz Kurları

Ülkeler	Enflasyon Oranı	Döviz Kuru (\$ Kuru)	GSYİH'nin Satınalma Gücü Paritesi	GSYİH'nin Mukayeseli Fiyatlar Düzeyi	Faiz Oranları 1993	Kısa Vadeli	Uzun Vadeli
Almanya	3.7	1 710	2 14	130	6 11	5 80	
Avustralya	1.9	1.485	1 33	90	4 85	6 70	
Avusturya	3.5	12 300	14.15	125	6 22	5 91	
Belçika	2.7	35 730	38.70	112	8.17	6 65	
Kanada	1.7	1 331	1 25	98	3 75	7 25	
Danimarka	1.5	6 705	9.22	143	6 70	6 10	
İspanya	5.0	140 400	120	95	8.86	8 08	
ABD	2.7	1 000	1 00	100	3 26	6 27	
Fintlandiya	1 5	5 767	6 39	112	5 90	9 24	
Fransa	2.1	5.849	6 54	116	6 52	5 86	
Yunanistan	12 1	245 400	192	84	-	-	
İrlanda	1.5	0 706	0 66	97	-	-	
İsveç	4.7	71 950	84 80	126	-	-	
İtalya	4 0	1 689	1500	96	8 59	7 58	
Japonya	1 0	109 700	188	169	2 08	3 34	
Lüksemburg	3 6	35 730	40 10	116	-	-	
Norveç	1 8	7 421	9 20	130	5 57	5 59	
Yeni Zelanda	1 4	1 799	1 54	83	-	-	
Hollanda	1 7	1 916	2 17	117	5 60	5 68	
Portekiz	6 4	174 700	124	77	-	-	
İngiltere	1 9	0 871	0 63	94	5 33	6 46	
İsveç	4 0	8 362	9 99	129	6 89	7 27	
İsviçre	2 4	1 462	2 20	148	4 11	4 05	
Türkiye	71 1	14008 0	5434 0	66	-	-	

Kaynak: OCDE, Statistiques Sur les Pays Membres, "En Chiffres (Supplément à l'Observateur de l'OCDE)" Paris, 1994

görülebilmektedir. Aşağıdaki tablo bu konuda dönemsel özellikleri göstermektedir. Tablo. 7

Geçmiş dönemlerde gerçekleşmiş büyüme oranları, 2020 yılı için kullanılması elbette güvenilir bir gösterge olmayabilir. Çünkü geçmiş yıllarda ulaşılan oranlar önemli ölçüde farklı özelliklere sahip dönemlerde gerçekleşmiştir.

I. dönem nisbeten yıllar itibarıyla nisbeten istikrarlı ve nisbeten büyük oranlı büyümenin gözlemlendiği süreci ifade etmektedir. Bu dönemde ortalama %6.1'lik bir büyüme sağlanmıştır. II. dönem özellikle ikinci petrol krizinin hutun dünya ekonomilerinde hissedildiği yıllardır. Bir çok gelişmiş ekonomi, bu dönemde yıllar itibarıyla negatif ortalama olarak oldukça düşük bir büyüme oranı yakalayabildiği gelişme süreciyle karşılaşmıştır. Gelişmiş ülkelerin olumsuz yönde etkilenmesi, dış ekonomik ilişkiler yoluyla diğer ekonomilere de olumsuz şekilde yansımıştır. Bu dönemde ekonomi politikalarında

oldukça radikal değişiklikler gerçekleştirilmiştir.

Geçmişte gerçekleştirilen ekonomik büyüme oranlarını etkileyen bir dizi faktör söz konusudur. Bu faktörler benzer şekilde gelecek dönemdeki büyüme oranlarını da etkileyecektir. Bu çerçevede yapılacak analiz mukayeseli statik analiz özelliği taşımaktadır. Projenin diğer kısımların dinamik analiz teknikleri de kullanılacaktır. Ekonomik büyümeyi etkileyen bu faktörler şu şekilde değerlendirilebilir: Yapısal değişimler, enflasyon, arz yönlü değişimler ve dış ödemeler dengesi. Tablo. 8

Yapısal değişim sürecinde, ekonomide sektörel kaynakların yonu ve şekli önem arz etmektedir. Genel bir eğilim olarak, ekonomilerde hizmet sektörünün büyüme hızı diğer sektörlerle göre daha yüksek olmaktadır. Hizmet sektörünün deki faaliyetler emek yoğun olduğundan, bu sektör istihdama nisbeten daha büyük oranda katkıda bulunmaktadır. Bu eğilimin gelecek dönemlerde de devam etmesini beklemek yararlı bir tahmin olmayacaktır. Bununla beraber, hizmet sektöründe yer alan faaliyetlerin önemli bir kısmı uluslararası ticarete konu olmadığından, sektörün gelişimi ile dış açıkların artacağı beklenemez. Bu nedenle, bu sektörün planlanmasında hem ulusal hem de uluslararası dengeleri aynı anda düşünmek gerekmektedir.

Tablo 7

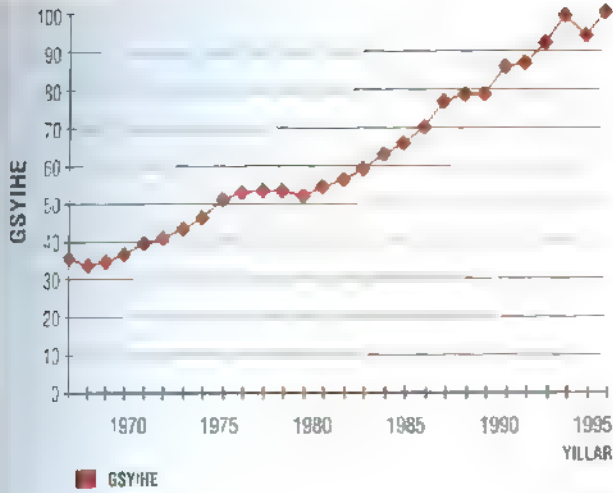
## Türkiye Ekonomisinin Geçmiş Dönem Performansı (GSYİH Büyüme Oranları)

Dönemler	Dönem Kodu	Ortalama Büyüme Oranı	Büyüme Oranı Kodu	Dönemin Özelliği
1968-1977	I	0 0610	A	Gelişme
1978-1980	I	0 0045	B	Kriz
1981-1986	I	0 0583	C	Gelişme
1988-1995	II	0 0343	D	İstikrarsızlık
1968-1995	II	0 0400	E	Konjonktürel
1968-1977				
1981-1987		0 0595	F	İki en iyi ortalama
1978-1980				
1988-1995	II-IV	0 0194	G	İki en kötü ortalama
1968-1977				
1978-1980	I	0 0327	H	En iyi ve kötünün ortalama

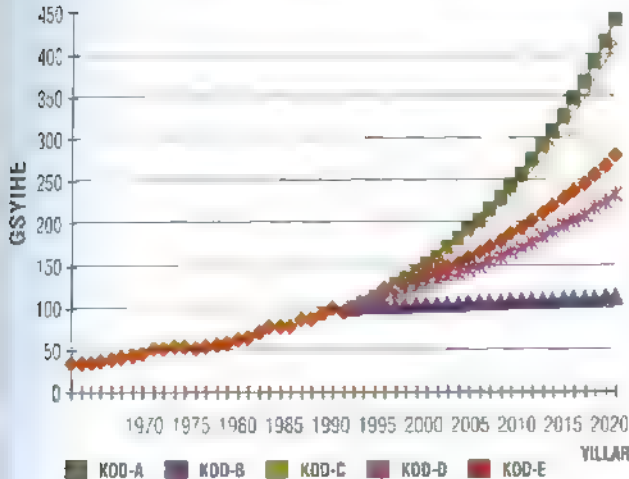
niyle daha da önemli hale gelmiştir. GSYİH bazı eksiklikleri olsa da konumuz açısından en uygun ve en yaygın olarak kabul edilmiş bir ölçü özelliği taşımaktadır.

Türkiye ekonomisinin 1968-1995 dönemi dikkate alındığında, farklı dönemlerde oldukça değişik büyüme oranlarının söz konusu olduğu

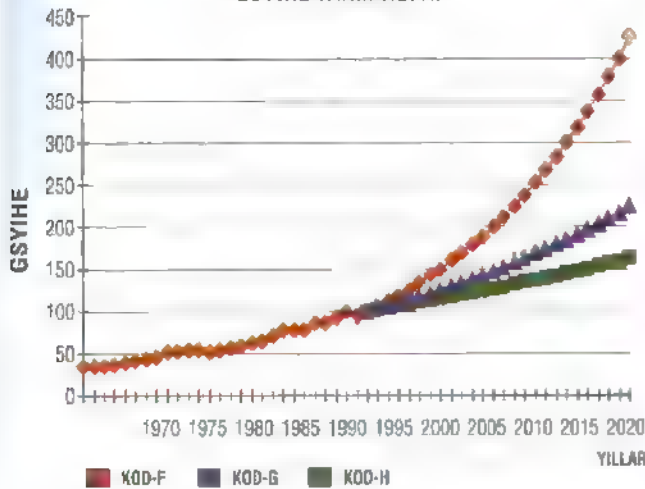




### GSYİHE TAHMİNLERİ



### GSYİHE TAHMİNLERİ



Enflasyonun ekonomik performans üzerindeki etkisi, ulusal ekonomilerin yabancı ekonomilerle rekabetinin neden ve sonucunu belirleme gücünde olmasından kaynaklanmaktadır. Ekonomik büyüme açısından konunun önemi, mal ve hizmet piyasaları ile faktör (özellikle) işgücü piyasalarının yapısı ve özelliklerinin değişik faaliyet alanlarının nisbi önemlerini belirliyor olması ve/veya elde edilen parasal gelirler ile verimlilik (prodüktivite) arasındaki dengeleri doğrudan etkilemesidir. Enflasyon oranının yüksek olması, ulusal ekonominin uluslararası rekabetini olumsuz yönde etkilemekte ve döviz kurunda yükselmelere neden olmaktadır. Tablo. 9

Enflasyonun kontrolünü gerektiren bir diğer husus da bölgesel ve uluslararası para alanları ve/veya sistemlerindeki muhtemel gelişme trendidir. Bu bir anlamda, uluslararası ekonomik ve finansal ilişki ve dengelerin parasal operasyonlarla (özellikle döviz kuru operasyonları ile) uzun süre devam ettirilemeyeceğini ima etmektedir. Daha açık bir ifadeyle, makul iç ve dış denge koşulları enflasyon oranı ile yakından ilgilidir. İç ve dış dengelerin doğru yönlü bir ilişki içinde bulunduğu da gözden kaçırılmamalıdır. Diğer bir ifadeyle, bütçe dengesi kurulamadığında dış ödemeler dengesi de bozulmaktadır.

Ekonomik büyümeyi etkileyen bir önemli değişken de arz yanlı ekonomik değişikliklerdir. Bu değişiklikler büyük ölçüde, mal ve hizmet piyasaları ile faktör piyasalarında etkinliği, esnekliği, verimliliği artıran ve bu piyasalarda noksan rekabete neden olan aksaklıkları gideren düzenlemeler olarak algılanmalıdır. Bunun en büyük faydası, psikolojiktir ve serbest teşebbüse (ölçek farkı gözetmeksizin) güven aşılma ve imkân sağlamaktır. Arz yanlı ekonomik yaklaşımın temel mantığı, tüm ekonomik birimlerin ekonomide reel katkı sağlamalarını imkân verecek ortamı oluşturmaktır.

Ödemeler dengesi ekonomik büyümeyi etkileyen faktörlerden biridir. Genel bir eğilim olarak, ekonomik yapı ve ilişkilerde nisbi dengeleri koruyan, hızlı ekonomik büyüme ithalatın artmasına, ihracatın iç piyasaya yönelmesine yol açabilmektedir. Bu eğilim ulusal para birimi üzerinde baskı oluşturmakta, sonuçta da it

Tablo. 9

### Türkiye Ekonomisi Projeksiyonu

Büyüme Kodlarına Göre Gayri Safı Yurt İçi Hasıla Endeksi (GSYİHE) Tahminleri

Yıllar	E	A	B	C	D	F	G	H
1995	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
2000	121.7	134.4	102.3	132.8	118.4	133.5	110.1	117.4
2005	148.0	180.8	104.6	176.2	140.1	178.2	121.2	137.9
2010	180.1	243.1	101.0	233.9	165.8	237.9	133.4	162.1
2015	219.1	326.8	109.4	310.6	196.3	317.7	146.8	190.3
2020	266.6	439.4	111.9	412.3	232.4	424.1	161.7	223.5

halatı kontrol altına alabilmek açığın boyutunu ve döviz kurundaki değer kayıplarını azaltmak için deflasyonist politika ihtiyacı artmaktadır. Bununla beraber, bu ilişkileri her sektör ve/veya ekonomik faaliyet alanı için ayrı ayrı ele almak gereklidir.

Daha önceki kısımlarda ifade edilen ekonomik analiz ve planlama ile ilgili arka plan değişkenler (ekonomi dışı faktörler) uygun şekilde sisteme sokulmadığında ve ekonomik faktörleri ifade eden dört alanda (reel, finansal, kamu maliyesi, dış ekonomik ilişkiler) yapısal reformlar yapılmadığı surece, Türk ekonomisinin gücünde önemli bir değişimin olabileceğini beklemek fazla iyimserlik olacaktır. Bu çerçevede, Türk ekonomisinin gelecek 25 yılda göstereceği performansın, geçmiş 25 yılda gösterdiği performanstan daha iyi olacağını beklemek de yamulur olacaktır. Arka plan değişkenlerini etkileme ve temel reformları formüle etmede, dikkate alınması gereken en önemli husus, 2000'li yıllarda dünya ekonomisinin ve Türk ekonomisinin potansiyel rakiplerinin sahip olacağı ekonomik yapı ve ilişkileri iyi tahmin etmek ve buna yönelik olarak ekonomik birimlere bilgi aktarmak olmalıdır. Daha açık bir ifadeyle, bilgi teknolojisinin önem kazandığı dönemde (bilgi toplumu veya sanayi devri toplumu) ekonomik yapı ve ilişkileri yeniden oluşturmak büyük öneme haiz olacaktır.

Ekonomik gelişme süreci ya da evrimi farklı trendler göz önünde bulundurularak incelenebilecek bir özellik taşımaktadır. Geleneksel yaklaşımlar temel dönüşümlerin önce tarım, daha sonra sanayi ve son olarak da bilgi alanında ortaya çıktığı varsayımına dayanmaktadır. Bu nedenle, her dönüşüm döneminde popüler olan ya da dönemin temel karakteristiğini yansıtan öge nisbeten ön plana çıkmaktadır. Bu ögenin muhtevası ve verdiği mesaj ne kadar doğru bir şekilde anlaşılabilirse, söz konusu dönemin temel yapısı, dinamikleri ve ilişkileri de o nisbette doğru bir şekilde anlaşılabilir. Buna bağlı olarak, muhtemel gelişmelerin yönü ve şekli de bir ölçüde tahmin edilebilecektir.

Bilgi toplumu (bilgi çağı veya sanayi devri toplumu) olma sürecinde, bilimsel ve teknolojik çalışmaların desteklenmesi ve geliştirilmesi son derece önemlidir. Söz konusu çağın veya toplumun en tipik özelliği, üretim sistemlerinin ve iş sürecinin dayandığı teknoloji tabanındaki köklü değişimlerdir. Bu değişimler mikroelektronik, bilgisayar, telekomünikasyon ve bunların birleşimi olan enformasyonun rolünü artırmaktadır. Bunun yanında, üretim ve istihdam yapısında teknoloji ve ilişkiler değişmekte, oldukça gelişmiş güdüler kullanılmakta, biyomedikal ve biyoteknoloji ürünleri artmaktadır.

Boyle bir süreçte elbette araştırma ve geliştirme sektörü kritik konuma sahiptir. Bu sektörün de faaliyet ise büyük oranda amaca uygun bir eğitim ve öğretim sisteminin varlığını zorunlu

kılmaktadır. Bu nedenle, özel ya da kamu üniversitelerinin ve araştırma ve geliştirme kurumlarının sayısının ve etkinliğinin artmasına yol açacak stratejik düzenlemelerin alınması son derece önemlidir.

Bilgi teknolojisindeki gelişmeler yukarıda tartışılan dört önemli kesimi ve bu kesimlerin alt sektörlerini ciddi ölçüde etkileyebilecek değişimleri başlatmaktadır. Bunun sonucunda, söz konusu kesim ve/veya sektörlerde nisbi yapı, nisbi denge ve nisbi ilişkiler değişmektedir. Bu nedenle, temel reform programının bu çerçevede formüle edilmesinin büyük yararı olacaktır.

Daha önce de ifade edildiği gibi, reel kesim üretim, yatırım ve istihdam yapısının ve ilişkilerinin hakim olduğu kesimdir. Bu kesim, bir başka açıdan tarım, sanayi ve hizmetler sektörü olarak farklı bir şekilde de ele alınabilir. Bilgi teknolojisindeki gelişmeler üretimin, yatırımın ve dolayısıyla da istihdamın sektörel dağılımını, ekonomik faaliyetlerin özelliklerini, üretim, yatırım ilişkilerini ve buna bağlı olarak endüstriyel ilişkileri (işçi-işveren ilişkilerini) etkilemekte ve geleneksel yapısını farklılaştırmaktadır. Belli üretim alanları ön plana çıkmakta ve bununla uyumlu yatırım ve istihdam düzenlemeleri kendiliğinden oluşmaktadır.

Bilgi teknolojisindeki gelişmelere bağlı olarak öncelikle otomasyon ve robotlar, biyoteknoloji, enformasyon teknolojisi, elektronik donanımlar, alternatif enerji türleri ve kitle ulaşım sistemleri ile ilgili sektörlerde önemli gelişmeler beklenmektedir. Bu sektördeki gelişmeler doğrultusunda, iş organizasyonunda değişiklikler beklenmektedir. Teknoloji standartları arttırdığından yönetimde rahatlık sağlanmaktadır. Örgütsel ilişkilerde hiyerarşik yapılanmadan ziyade yatay örgütlenmenin yaygınlaşacağı beklenir. Çünkü denetim bilgi teknolojisi altında rahat ve kolay olmaktadır. Bu gelişmelerle birlikte esnek üretim ve esnek istihdam imkanları da doğmaktadır.

Teknolojik gelişmeler tarımda çiftliklerin yönetiminde, tarımsal metodlarda, tarımsal ürün kalitesi ve miktarında önemli değişikliklere neden olabilecektir. Sanayi sektöründeki değişiklikler mikroelektronik, yeni materyaller, fiber optikler ve biyoteknoloji ürünlerinin üretim süreçlerinde kullanılmasına bağlı olacaktır. Üretim süreçlerindeki değişiklikler doğal olarak verimliliği, maliyetleri, adamı merkezîyetçiliği, ürün dönemlerini ve faaliyet esnekliğini etkilemektedir. Bu yapı içinde, sanayi sektöründe otomasyon, bilgisayar destekli dizayn, robotlar, otomatik depolama ve ulaştırma, kalite kontrol sistemleri, bims ve/veya entegre edilmiş imalat sistemleri, esnek üretim sistemleri gibi uygulamaların yaygınlaşması beklenmektedir.

Finansal piyasalar, finansal kurumlar ve finansal araçlardan oluşan finansal kesimde de, bilgi teknolojisi nisbeten benzer bir yapısal farklılaşmayı gündeme getirmektedir. Bilgi tek-



nolojisi, finansal ilişki sürecinde ihtiyaç duyulan fon ve bilgi ile finansal ürünlerin müsteşare sunumunda ve üretiminde uygunluk ve etkinlik sağlamaktadır. Elektronik, otomasyon ve telekomünikasyon alanındaki gelişmeler elektronik imaj veya sembollerin ve elektrik enerjisi kullanımının artırmaktadır. Bunun sonucunda, kağıda dayalı işlemler ile insan gücü kullanımı azalmaktadır. Bu süreç, piyasalara yakınlığın ya da piyasa içinde bulunmanın önemini de önemli ölçüde azaltmaktadır. Bu gelişmeler, bilgisayar kullanımını arttırdığından ilişkilerde şahsiğin kaybolmasına ve işlemlerde rutinliğin artmasına yol açmaktadır. Bu değişimin tabii bir sonucu olarak müşteriler arasında farklılaştırma hızlanmaktadır.

Finansal hizmetler sektörü enformasyon teknolojisinin en yoğun kullanıldığı sektörlerden biridir. Bu teknoloji finansal kurumları fon kaynak ve kullanım alanlarının müşteri ve ürün bazında yeni boyutlar kazanmasına yol açmaktadır. Bu çerçevede elektronik fon transferleri, banknotu ikame edecek yeni plastik kartlar, bireysel ve ev bankacılığı gibi konularda yeni gelişmeler beklenmektedir.

Dış kesim ise uluslararası mal ve/veya hizmet akımı ile sermaye akımının ele alınıp değerlendirildiği kesim olarak ifade edilebilir. Bilgi teknolojisi döneminde, mal ve sermaye hareketlerinin mal veya sektör bazındaki gelişimi ile dış ekonomik ilişkilerin ülkeler bazındaki gelişiminin önemli ölçüde değişimine uğraması beklenebilir.

Örneğin, bir TIR dolusu tarımsal ürünle bir sanayi ürünü (örneğin bir otomobil) uluslararası mübadeleye konu olurken, yeni dönemde belki de bir TIR dolusu otomobil bir bilgi teknolojisi ürünü (örneğin bir çip) mübadele edilebilecektir. Ülkelerin, hem ülkeler hem de kritik mallar bazında uluslararası bağımlılığı daha fazla artılabilecektir. Sermaye hareketlerindeki değişim ise, portföy ve dağrudan yatırımların gelişimine

bağlı olacaktır. Fon akımlarının bilgi teknolojisiindeki gelişmelerin yoğun olduğu yerlere yönelik olması söz konusu olabilir. Öte yandan doğrudan yatırımlar, hem bilgi teknolojisinin gelişmekte olduğu yerlere hem de eski sanayi mi dünya ölçeğinde yeniden dağılımına bağlı olarak farklı bir trend izleyebilir.

Kamu kesiminin yeni gelişmelerden etkilenme yönü ve şekli, büyük ölçüde ademi merkeziyetçi yapılara ve devletten yemden yemden sınırlanarak olacaktır. Devletin sisteminde bir koordinasyon ve denetim görevi üstlenmesi, bilgi teknolojisi döneminde nispeten daha kolay olabilecektir. Devletin sistemdeki ağırlığı ya üslenen ekonomik faaliyetlerden ya da yasal düzenlemelerdeki etkinliğinden kaynaklanmaktadır. Bilgi teknolojisi döneminde, devletlerin üstlenmesi gereken ekonomik faaliyetler sınırlanırken, diğer fonksiyonunun artması muhtemel bir beklenti olarak ele alınmalıdır. Yeni teknolojilerin kamu kesimi üzerindeki etkisi, kamu hizmetlerinin hem genel yönetimi hem de bazı alanlara daha başarılı bir şekilde uygulanmasına imkan sağlayacaktır. Özellikle sağlık, sosyal güvenlik ve hizmetler, eğitim ve öğretim bu açıdan önemli olan alanlar durumundadır.

İçinde bulunduğumuz asrın son çeyreğinde ortaya çıkan bilim teknoloji alanındaki gelişmeler, 2000'li yılların sanayi yapısı konusunda bazı ipuçları sunmaktadır. Bu büyük ölçüde, mevcut araştırma ve geliştirme faaliyetlerindeki gelişmeler ışığında yapılabilecek tahminlerden biri olarak ele alınmalıdır. Sanayideki değişimler doğal olarak, ekonomik yapı ve ilişkileri de önemli ölçüde değiştirmektedir. Dolayısıyla, ön plana çıkabilecek veya nispeten ikinci ve/veya üçüncü planda kalabilecek sanayi alanlarını doğru tahmin etmek oldukça önemlidir. Örneğin, otomotiv ve yapı elemanları, sağlık araçları, ilaç sektörü ve tarım sektörü, telekomünikasyon, enerji sektörü, üretim süreçlerinde yönetimi ve denetim sistemleri, buro yönetimi ve finans sektörü nispeten ön plana çıkacaktır. Bunu karşılık, kimya sanayi, tıp teknolojisi ve yapay zeka gibi alanlar ile bilgisayar sanayii, dayanıklı ekipmanlar, telekomünikasyon, yeni plastik türlerde ilgili sanayilerin nispeten daha arka planda bir gelişme trendi göstereceği beklenbilir.

Ekonomide yeniden yapılanma sürecinde üzerinde durulması gereken önemli hususlarda da biri de, büyük ölçüde politik sürece bağlı olarak gerçekleşen özel ve/veya kamusal sermaye birikimine ilişkin kararların etkileridir. Yapılan bazı çalışmalarda, buyume planları ile politik konjonktür arasında oldukça yakın bir ilişkinin söz konusu olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Bu çerçevede üzerinde durulan konu, optimal politikalarla elde edilebilecek sonuçların tüketiciler (veya seçmenler) açısından anahizli olmaktadır. Periyodik seçimlerin söz konusu olduğu durumlarda, seçmenler (ya da ekonomik birimler) tercihlerini planlara ekonomik refahlarına etki

Tablo 10

**Türkiye'nin Avrupa Birliğine Dahil Ülkeleri Yakalayabilmesi İçin İhtiyaç Duyulan Buyume Oranları**

	Ortalama Büyüme Oranı	2020 Yılı GSYİH	Türkiye'nin Buyume Oranı
Almanya	3.0	3918.9	11.4
Belçika	2.3	383.4	3.9
Danimarka	2.0	231.1	2.5
Fransa	3.2	1130.1	7.4
İtalya	2.2	2257.4	9.6
Yunanistan	1.8	120.1	-
İrlanda	3.9	125.6	-
İspanya	2.3	1847.2	8.9
Lüksemburg	1.0	13.5	-
Norveç	2.8	217.5	2.3
Portekiz	2.6	618.7	5.5
Avr. Birliği	2.6	150.2	1.1
Ortalama	2.4	1759.4	8.7

Kaynak:

-Avrupa Birliği'ne dahil ülkelerin yıllık ulaşabildikleri ortalama büyüme oranlarının 1983-92 yılları arasında gerçekleştiği dikkatli olarak değerlendirilmiştir.

-Hesaplamada 1995 yılı döviz, dolar kuruna dikkate alınmıştır. Dolayısıyla, döviz kurundaki dalgalanmalar oranları değişimlere sebep olacaktır.

lerini dikkate alarak yapmaktadır. Bu noktada önem arzeden bir diğer nokta da, bu tercihi etkileyen faktörlerdir. Bunlar, hem ekonomik hem de ekonomi dışı faktörlerin etkisi altında kalmaktadır.

Türk ekonomisinin 2020 yılında, Avrupa Birliği'ne dahil ülkeleri yakalayabilmesi için, GSYİH'sını önemli ölçüde artırması gerekmektedir. Bu oranlar aşağıdaki tabloda verilmiştir. Söz konusu oranların, Türkiye'nin mevcut yapısı çerçevesinde hesaplandığı belirtilmelidir. Yukarıda ifade edilen, temel reformlar gerçekleştirildiğinde ve uluslararası gelişmelere uyum sağlanabildiğinde, Türk ekonomisinin performansı daha hızlı bir şekilde artabilecektir. Bununla beraber, bu büyüme oranlarının, kıtı başına düşen gelir bazında hesaplandığında, daha yüksek düzeylerde gerçekleştirilmesi bir zorunluk olacaktır. Tablo 10

#### TEMEL LİTERATÜR

- Alesine, Alberto. 'Macroeconomic Policy in a Two-Party System as a Repeated Game'. *Quarterly Journal of Economics*, August 1987, s. 651-678.
- Alesine, Alberto and Summers, Lawrence H.; Central Bank Independence and Macroeconomic Performance: Some Comparative Evidence', *Journal of Money, Credit and Banking*, ....
- Arnould, Dan et, *Analyse des Crises Economiques d'Hier et d'Aujourd'hui*, Dunod, Paris 1989.
- Batassa, Bela, *Les Nouveaux Pays Industrialises dans l'Economie Mondiale*, Economica Paris, 1986.
- Barro, Robert J.; *Macroeconomic Policy*, Harvard University Press, 1990.
- Braun, A.R. 'The Role of Income Policy in Industrial Countries since World War II', *IMF Staff papers*, March 1971.
- Bruno, Michael; 'Development Issues in a Changing World: New Lessons, Old Debates and Open Questions', *World Bank Annual Conference on Development Economics*, 1994.
- Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı, *Türk Mali Sisteminin Temel Göstergeleri*, Muhtelif Sayılar.
- Berg, Andrew and Sach Jeffrey, 'The Debt Crisis: Structural Explanations of Country Performance', *Journal of Development Economics*, Volume 29, No 3, 1988, s. 271-306.
- Boyan, Richard T. and McKelvey, Richard D., 'Voting for Economic Plans', *The American Economic Review*, September 1995, s. 860-871.
- Bruno, Fray S., *Democratic Economic Policy*, Martin Robertson, Oxford, 1983.
- Cline, W.R. and Weintraub S. (Eds.), *Economic Stabilization in developing Countries*, Brookings Institution, Washington 1981.
- Devlet Planlama Teşkilatı (DPT), *Türkiye'nin Temel Ekonomik Göstergeleri*, Ankara, Muhtelif Sayılar.
- Devlet İstatistik Enstitüsü (DİE), *Türkiye Ekonomisi*, İstatistik ve Yorumlar, Ankara, Muhtelif Sayılar.
- Douglas, Roger, 'The Politics of Successful Structural Reform', *The Wall Street Journal*, 26-27 January 1990.
- Federal Reserve Bank of Chicago; *The New Global*

- Realities*, (Proceedings for the 1991 Economic Education Conference) Chicago, November 1991.
- Golden, David G. and Poterba, James M., 'The Price of Popularity: The Political Business Cycle Reexamined', *American Journal of Political Sciences*, November 1980, s. 696-714.
- Haggard, Stephan and Webb, Steven B., 'What do we Know About the Political Economy of Economic Policy Reform?', *The World Bank Research Observer*, July 1993, s. 143-168.
- Haggard, Stephan and Kaufman, Robert (Eds.), *The Politics of Economic Adjustment: International Constraints, Distributive Politics and the State*, Princeton University Press, 1992.
- Healer, Ken; *Modern Applied Economic: A Problem-Oriented Approach to Economic Theory*, Harvester/Wheatsheaf, New York, 1994.
- Humprey, T.M.; 'The Economics of Income Policies', In W.E. Mitchell, J.H. Hand and I. Walter (Eds.), *Readings in Macroeconomics*, McGraw Hill, 1974.
- Lordon, Frederic, *Modeliser les Fluctuations: Le Changement Structurel, et les Crises*, *Revue d'Economie Politique*, No 104, Mars-Juin 1994.
- MÜSİAD, 21. Yüzyılda Türkiye'nin Hedefleri, *Türkiye Gönüllü Kültür Teşekkülleri 5. İstisara Toplantısı*, İstanbul, 1994.
- OCDE, *Statistiques Sur les Pays Membres*, 'En Chiffres' (Supplement a l'Observateur de l'OCDE), Paris, 1994.
- Peston, M., 'The Integration of Monetary, Fiscal and Income Policy', *Lloyds Bank Rev.*, July 1981.
- Policy Studies Institute, *Britain in 2010*, London, 1991.
- Rogoff, Kenneth and Silbert, Anne, 'Elections and Macroeconomic Policy Cycles', *Review of Economic Studies*, January 1988, s. 1-16.
- Rosenberg, Nathan, *Exploring The Black Box: Technology, Economics and History*, Cambridge University Press, Cambridge, 1994.
- Sachs, Jeffrey and Larrian Feloe B., *Macroeconomics in the Global Economy*, Harvester/Wheatsheaf, New York, 1993.
- Shefferin, Steven M., *The Making of Economic Policy: History, Theory, Politics*, Basil Blackwell, Oxford, 1989.
- The Economist*, *The Next 150 Years: The Future Surveyed*, 11th.
- TÜSAD, 21. Yüzyılda Doğru Türkiye: Geleceğe Dönük Bir Atılım Stratejisi (Dördü Cilt), İstanbul, 1993.
- United Nations, *Global Outlook 2000*, Washington, 1990.
- Urgidi, V.L., *Incomes Policies*, Saint Martin's Press, 1989.
- Waterbury, John; 'The Political Management of Economic Management and Reform', in John Nelson (Ed.), *Fragile Coalitions*, New Brunswick, N.J., Transaction Books, 1989.



# Gıda sektörünün yeni yıldızı...



Kar Gıda, sektöründe "ilk"lere imza atmış, 8 yıllık bir deneyimin sembolü.

Son 1.5 yılda, Türk Halkı'na sunduğu 11 cips ve çerez ürünlerinin kalitesiyle, sektörünün yeni yıldızı

Kısa sürede elde edilen bu başarının temelinde, dağıtım teşkilatının, araç filosunun, konusunda uzman personelin ve sektörde dünyanın en ileri teknolojisiyle donatılmış üretim tesislerinin gücü yatıyor.

Kar Gıda, tüketiciyle el ele sürdürdüğü faaliyetlerine, bir başka

"ilk" ile devam ederek, öze bir telefon hattıyla, herkesin isteklerini ücretsiz olarak iletebileceği, "Garanti Merkezi"ni kurmuştur. Kar Gıda ürünlerinin kolesterolü ve

TSEK normlarına uygun olarak üretilmesi ise, tüketici sağlığına verdiği önemin, bir diğer göstergesidir.

Kar Gıda, 1997'dek yeni atılımlar ıyla, Türkiye'ye ve başta Türk Cumhuriyetleri olmak üzere, dünyaya yeni lezzetler sunacak.

Kar Gıda, ürünleriyle gurur duyuyor, geleceğe inançla bakıyor.



# Kar Gıda, yeni markalar sunmaya hazır !



Adil TEMEL  
DPT Stratejik Araştırmalar  
Daire Başkanı

# Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı (1996-2000)

**1. PLANIN TEMEL YAKLASIMI**  
Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı gerek hazırlık çalışmaları gerekse kapsamı bakımından önceki Planlardan önemli farklılıklar göstermektedir.

Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı'nın hazırlık sürecine toplumun tüm kesimlerinin katılımı sağlanmaya çalışılmıştır. İki yılın üzerinde süren Plan hazırlık sürecinde 66 ayrı konuda oluşturulan Özel İhtisas Komisyonlarında 4600 akademisyen ve uzman görev almıştır. VII. Plan kurumsal ve hukuki düzenlemelere ağırlık vermektedir. Yirmi öncelikli konuda yoğunluğu özel ihtisas komisyonları başkan ve raporörlerden oluşan yaklaşık 400 kişinin katılımıyla oluşturulan çalışma komitelerinde ise başka kurumsal ve mevzuat düzenlemeleri olmak üzere Yedinci Plan Döneminde yapılması öngörülen düzenlemeler bir aksiyon planı mantığıyla belirlenmiştir.

Ayrıca, Plan strateji taslağı konusunda Üniversitemizin, kamu ve özel kuruluşlarımızın, demokratik kitle örgütlerimizin ve basın mensuplarımızın görüşleri alınmıştır. Böylece, demokratik planlamanın bir gereği olarak Yedinci Plana toplumun tüm kesimlerinin en üst düzeyde katılımı sağlanmaya çalışılmıştır. Bu bağlamda Yedinci Plan hazırlıklarına toplumun önceki Planlara göre daha yoğun bir şekilde katılımının sağlandığı görülmektedir. Diğer bir ifadeyle, Yedinci Plan sosyal bir uzlaşmayı da yansıtmaktadır.

Demokratikleşme, hukukun üstünlüğü, insan hakları ve piyasa ekonomisi gibi kavramların ortak değerler olarak önem kazandığı, mal ve finans piyasaları ile bilgi ve teknolojinin ülke sınırlarını aştığı günümüz dünyasında ekonomik ve siyasal alanda küreselmeye doğru gidiilmektedir. Küreselleşme süreci yanında bölgesel bütünleşme hareketleri de hızla gelişmektedir. Bu çerçevede ağırlıklı olarak Avrupa Bir-

liği, NAFTA ve Pasifik Bölgesi önem kazanmaktadır.

1993 yılında Uruguay Turunun tamamlanması ile imalat sanayine ilave olarak Tarım, Hizmetler ve Fikri Mülkiyet hakları da GATT Anlaşması kapsamına alınmış ve bu alanlarda da ülkelerin uymaları gereken kurallar belirlenmiştir.

Dünyada gerçekleşen ekonomik yeniden yapılanmayla uyumlu bir gelişmenin sosyal alanda gerçekleştirilemediği görülmektedir. Bu bağlamda, dünyada kayıtlı işsizlerin sayısının 120 milyonu aştığı tahmin edilmektedir. Dün-yada toplam gelir artışının sürmesine rağmen, gerek ülkelerin kendi içinde gerekse uluslararası düzeyde eşitsizlikler büyüme eğilimi göstermiştir. 1992 Rio Konferansında belirlenen ülkelerin hayata geçirilmesinde sınırlı ölçüde gelişme olanağı sağlanmış olmasına karşılık, çevrenin ve dünyanın geleceği üzerinde tehlikeler ortadan kalkmış değildir. Bu nedenlerle, Mart 1995'te yapılan BM Kopenhag Konferansında da belirtildiği gibi ekonomik ve sosyal politikalarda birlikte ele alındığı piyasa mekanizmasına dayalı insan merkezli bir gelişme yaklaşımının izlenmesi önem taşımaktadır.

Yeni teknolojilerin sağladığı imkanlarla ticarî ilişkilerin şekli değişmiştir. Günümüzde ticarî sözleşmeler bilgi ağları vasıtasıyla daha hızlı ve kolay bir şekilde gerçekleştirilmektedir.

Geleneksel olarak karşılaştırmal üstünlükleri belirlediği düşünülen emek ve hammadde bolluğu gibi faktörlerin günümüzde önemi azalmıştır. Buna karşılık, nitelikli işgücü, teknoloji ve bilgiyi üretme ve kullanma yeteneği ile dinamik firma organizasyonu ön plana geçmiştir.

Dünyadaki bu gelişmelere kayıtsız kalarak müreffeh bir Türkiye yaratabilmek mümkün değildir. Bu nedenle AB ile tam üyelik hedefi doğrultusunda AT ile gümrük birliğine giren ülkemizin ekonomik ve sosyal gelişmesini en üst



düzeye çıkarabilmek için, devlet yapısında ve kamu-özel kurumların organizasyon yapılarında köklü değişikliklerin yapılması gerekmektedir. Bu kapsamda başta eğitim, sanayileşme, bilim-teknoloji, ticaret ve işgücü piyasaları olmak üzere ekonomik ve sosyal politikaların yeniden düzenlenmesi önem kazanmaktadır. Ayrıca, uygulanacak kırsal politikalarının da uygun bir makro-ekonomik ortamı oluşturmasını gerekmektedir.

Yedinci Plan, dünyadaki bu gelişmelerin yanında ve ülkemizde de gerek pazar ekonomisinin gelişmesinde gerekse dünya ile bütünleşmede önemli mesafelerin katedildiği bir ortamda hazırlanmıştır. Plan, Türkiye'nin yapısal sorunlarına çözüm getirerek ülkemizin dünya ile bütünleşmesini sağlamayı amaçlamaktadır.

Yedinci Planın kapsam bakımından diğer Planlardan önemli farklılıkları bulunmaktadır. Bu farklılığın esası, doğrudan üretimde bulunan, piyasalara müdahale eden ve rant

toplumsal yararın yüksek olduğu eğitim, sağlık ve sosyal güvenlik alanlarında yoğunlaştırılması; milli değerleri özümsemiş ve evrensel değerlere açık, bilgi üretimine katkıda bulunabilen ve bilgiyi yaratıcı biçimde kullanabilen insan gücünün yetiştirilmesi; fiziki ve sosyal altyapı politikalarının sürdürülebilir büyüme ortamını geliştirebilecek şekilde uygulanması ilkeleri dikkate alınacaktır.

### 3. TEMEL YAPISAL DEĞİŞİM PROJELERİ

Sürdürülebilir bir büyüme ortamını sağlamak, dünyada üretim normlarında ortaya çıkan dönüşümü yakalayabilmek ve 21. yüzyılda bilgi toplumuna geçebilmenin temellerini oluşturabilmek için Türkiye Ötümümüzdeki Plan döneminde ekonomik ve sosyal alanda ciddi yapısal değişimleri gerçekleştirmek durumundadır.

Bu çerçevede:

İnsan kaynakları,

- Tarım, sanayileşme ve dünya ile bütünleşme,
- Ekonomide etkinliğin artırılması,
- Bölgesel dengelerin sağlanması,
- Çevrenin korunması ve geliştirilmesi,
- Konularında 20 ayrı temel yapısal değişim projesinin gerçekleştirilmesi hedef alınmıştır.

Tüm bu yapısal değişim projelerinin nihai amacı, dünya ile bütünleşmiş, rekabet gücünü artırmış, gelir dağılımını iyileştirmiş, yüksek bireysel refah düzeyine ulaşmış, demokratik, çağdaş ve gelişmiş bir Türkiye oluşturmaktır.

Bu amaca ulaşabilmek için yerine getirilmesi gerekli en önemli koşul, insan kaynaklarının geliştirilmesi ve etkin kullanılması

dır. Bilindiği gibi ülkemiz genç bir nüfus yapısına sahiptir. Plan döneminde 15-64 yaş grubunun payının artacağı tahmin edilmektedir. Eğitim düzeyi yükselmiş, nitelikli, sağlıklı, verimli bir yüksek bir genç nüfus dünyaya açılan ülkemizin rekabet gücünün artırılmasında önemli bir rol oynayacaktır.

Bu nedenle insan kaynaklarının geliştirilmesine VII'nci Planda büyük önem verilmiştir. Nitelikli insan gücü, bir yandan dünyaya açılan ülkemizin rekabet gücünün artmasını sağlarken, diğer taraftan dünya katma değerinden daha fazla payı almayı mümkün kılacaktır. Bu alanda eğitim reformu, sağlık reformu ve işgücü piyasasında etkinliğin artırılması gibi alanlar önem taşımaktadır.

Ekonominin rekabet gücünün artırılarak dünya ile bütünleşmesinin sağlanması gerekmektedir. Bu bağlamda, tarımsal politikalarda yapısal değişimin sağlanması, sanayileşmeye yeni bir ivme kazandırılması, il-

lajların devlet anlayışının terk edilmesidir.

Planda ekonomik birimlerin pazar ekonomisi çerçevesinde etkin bir şekilde faaliyetlerini sürdüremeleri için gerekli kurumsal ve hukuk düzenlemeler ortaya konulmaktadır. Böylece devletin ortam hazırlayıcı, kural koyucu ve düzenleyici işlevleri ön plana çıkmaktadır.

Yedinci Planda, önceki Planlar gibi hedef belirleme yerine piyasa ekonomisinin tüm kurum ve kurallarıyla işlemlerini sağlayacak ortamı hazırlayıcı kurumsal düzenlemelere ağırlık verilmiştir. Planda detaylı mal dengelerine yer verilmemiştir. Çünkü piyasa ekonomisinin geçerli olduğu ve ülkelerarası etkileşimin arttığı günümüz dünyasında böyle bir planlama anlayışının uygulanabi-

lirliği olmadığı gibi, yanlış kaynak tahsislerine neden olabilmek ihtimali mevcuttur.

Bu nedenlerle, Planda ekonominin piyasalaştırılması çerçevesinde öngörülen muhtemel gelişme istikametleriyle ilgili proeksiyonlara yer verilmiştir. Bu niteliğiyle Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı ekonomik birimlere orta vadeli bir perspektif vermektedir.

#### 2. PLANIN AMAÇ VE İLKELERİ

Yedinci Plan, çağrı yakalamayı ve Türkiye'nin gelişmiş ülkeler arasında yerini almasını sağlamayı amaçlamaktadır. Bu kapsamda, özgür ve demokratik bir ortamın yaratılması; bireyin ön plana çıkarılması; sürdürülebilir hızlı bir büyümenin gerçekleştirilmesi, yaşam düzeyinin yükseltilmesi, gelir dağılımının iyileştirilmesi ve istidatın artırılması hedef alınmıştır.

Öngörülen amaçların gerçekleştirilmesinde; insanların geleceğe dönük beklentileri ile ekonominin gerçekleri arasındaki dengeyi gözetilmesi; sosyal devlet anlayışının



kemizin bilim ve teknoloji düzeyinin yükseltilmesi, dünya ile bütünleşmenin gerektirdiği düzenlemelerin yapılması, finansal piyasalar ile devletin düzenleyici ve gözetici işlevlerinin geliştirilmesi konularına önem verilmiştir.

Sanayileşmenin özel kesim öncülüğünde sürdürülmesi öngörülmektedir. Sanayinin geliştirilmesinde yüksek katma değer yaratılması ve uluslararası piyasalarda rekabet edebilir mal ve hizmet üretilmesi esas olacaktır. Bu çerçevede belirsizliklerin en aza indirildiği, istikrarlı ve teknolojik değeri destekleyen etkin bir ortamın yaratılması sağlanacaktır. Koruma politikaları yerine işletmelerin rekabete açılması ve uluslararası piyasalarda söz sahibi olmasının şartları oluşturulacaktır. Sanayi geçici ve kaynak tahsislerini olumsuz etkileyen doğrudan mali teşvikler yerine, yetenekli işgücü ve teknoloji altyapısı oluşturularak desteklenecektir.

Devlet yardımları AR GE'ye, teknolojik yenilemeye, yeni istihdam imkanlarının yaratılmasına, çevreye, küçük ve orta ölçekli işletmelere rekabet gücü kazandırmaya ve bölgesel gelişme farklarını azaltmaya yönlendirilecektir. Sanayileşmede yabancı sermayenin potansiyelinden azami ölçüde yararlanılacaktır.

Buğün toplumu olma amacı doğrultusunda bilimsel ve teknolojik çalışmaların desteklenerek geliştirilmesi Planın temel ilkelerinden biridir. Önümüzdeki dönemde ileri teknoloji uygulamalarının güçlendirilerek yaygınlaştırılması, kamu ve özel girişimlerin bu konudaki faaliyetlerinin desteklenmesi üzerinde önemle durulacaktır.

Türk ekonomisinin dünyaya entegrasyonu çerçevesinde, AT ile gümrük birliğinin gerçekleştirilmesi, İslam Ülkeleri, Türk Cumhuriyetleri, Karadeniz Ekonomik İşbirliği ve Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (ECO) ile ilişkilerin hızlandırılarak geliştirilmesi öngörülmektedir. Bu kapsamda, AT ile gümrük birliğinin gerçekleştirilmiş olması büyük önem arz etmektedir. Gümrük birliği 370 milyon tüketicinin bulunduğu, ortalama fert başına geliri 18 20 bin dolar olduğu ve dünya toplam mal ve hizmet ticaretinde yüzde 44 civarında paya sahip büyük bir pazarı ifade etmektedir.

Kamu yeniden yapılandırılarak etkinliğinin artırılması ile ekonominin rekabet gücü yükseltilecek ve kaynak tahsisinde rasyonellik sağlanacaktır. Bunun için, vergi ve sosyal güvenlik reformu gerçekleştirilecek, fiziksel ve sosyal altyapının yapımında ve hizmet sunumunda yapısal değişime gidilecek, özelleştirme hızlandırılacak ve kamu işletmelerinin etkin çalışmaları sağlanacaktır.

Ekonomik ve sosyal gelişmede bölgesel gelişme farklılıklarının azaltılması, kalkınmanın gerektirdiği fiziki planlamanın yapılması ve metropollerde yoğun iç göçler sonucu ortaya çıkan sorunların çözülebilmesi amacıyla gerekli düzenlemeler yapılacaktır.

Son olarak, tüm kalkınma faaliyetlerinin belirli bir fiziki çerçevede içinde gerçekleştirildiği dikkate alınarak sürdürülebilir kalkınmanın sağlanması için çevre ve kalkınma politikalarının uyumunu sağlayabilecek kurumsal ve hukuki düzenlemeler ortaya konulmaktadır.

#### 4. MAKROEKONOMİK POLİTİKALAR

Plan döneminde uygulanacak maliye, para, dış ticaret, yatırımlar ve gelir politikalarıyla makroekonomik istikrarda sürekliliğin sağlanması amaçlanmıştır.

Kamu harcamalarında tasarrufa gidilmesi, harcamalarda saydamlık ve denetlenebilirlik imkanlarının getirilerek mali disipline önem verilmesi, vergi yükünün dağılımındaki bozukluğu gidererek tedricen artırılması, kayıtdışı sektörün kapsama alınması, etkin bir vergi idaresi oluşturulması Maliye Politikasının başlıca unsurlarını oluşturmaktadır.

Para politikasının temel amacı fiyat istikrarının sağlanmasıdır. Bu çerçevede parasal genişleme, bu yöne ve enflasyon hedefleriyle uyumlu olacaktır.

Sosyal devlet ilkesi çerçevesinde kamu yatırımlarında eğitim ve sağlık sektörleri ile geleneksel kamu hizmetlerine ağırlık verilecektir. Altyapının ekonomik ve sosyal gelişmenin önünde darboğaz oluşturulmaması sağlanacaktır. Altyapı yatırımlarında öze kesimin payı artırılacak ve bu kapsamda Yap-İşlet-Devret modeline ağırlık verilecektir.

İhracatta dış talep yapısına uygun ürünlerin geliştirilmesi, çeşitliliğe ve yeni pazarlarda etkinliğin artırılmasına önem verilecektir. Rekabet gücünü destekleyici gerçekçi bir döviz kuru politikası uygulanacaktır. İthalatın haksız rekabete neden olmaması, ülke standartlarına ve sağlık koşullarına ve çevreye zarar vermemesi için GATT ve AT ilke ve kurallarına uygun gerekli düzenlemeler yapılacaktır.

Gehr dağılımının istikrarlı bir şekilde iyileştirilmesi, toplumsal refahın yükseltilmesi ve yaygınlaştırılması amaçlanacaktır. İktisadi etkinlik kriterleri de dikkate alınarak gelir dağılımındaki dengesizliği azaltacak politikalara ağırlık verilecektir.

Bu kapsamda üretken istihdamın artırılması ve kişilerin kendi işlerini kurmaları önem taşımaktadır. Alt gelir gruplarının refahını artırmak için doğrudan yardım sistemleri geliştirilecek ve bu kesimin yararlandığı eğitim, sağlık ve diğer sosyal yardım hizmetleri desteklenecektir.

#### 5. MAKROEKONOMİK PROJEKSİYONLAR

Yedinci Planın makroekonomik projeksiyonları bir model yardımıyla türetilmiş ve bunların içsel tutarlılığı sınanmıştır. Teşkilatımızın plan modelindeki konusundaki bilgi birikimi ve deneyimleri modelle aktarılırken iktisat teorisindeki, ekonometri metodolojisindeki yenilikler ve ayrıca Türk ekonomisinin şartları model hazırlık çalışmalarında gözönünde bulundurulmuştur. Neo-Keynezyen yapıdaki makro-ekonometik plan modeli ekonomideki reel sektör, ödemeler dengesi, kamu kesimi ve para blokları arasındaki ilişkileri kapsamakta ve bu ilişkilere dayalı olarak makro büyüklükler modelin çözüm aşamasında eşanlı olarak belirlenmektedir.

Bu çerçevede, Yedinci Plan döneminde GSMH'nin ortalama yüzde 5.5-7.1 arasında artacağı tahmin edilmektedir. Katma değer artış hızının ortalama yüzde 2.9-3.7, sanayide yüzde 6.0-7.7 ve hizmetlerde yüzde 5.1-6.8 olacağı tahmin edilmektedir.





Cari fiyatlarla GSMH'nin 1993 yılındaki 150 milyar dolar seviyesinden, 2000 yılında 235 milyar dolara ulaşacağı ve dünya hasılası içindeki payının binde 7'den binde 8'e çıkacağı tahmin edilmektedir. Aynı dönemde dünya ticaretindeki payımız binde 5'den binde 9'a ulaşacaktır.

Plan döneminde sabit sermaye yatırımlarının yılda ortalama yüzde 8.7-12.2 oranında artması beklenmektedir. Plan döneminde öngörülen 220 milyar dolarlık toplam yatırımın yüzde 76'sı özel kesim tarafından yapılacak, kamu yatırımlarının yüzde 90'ı fiziki ve sosyal altyapının geliştirilmesine tahsis edilecektir.

Plan döneminde mal ve hizmet ihracatının yılda ortalama yüzde 15.9 - 17.5 oranında artarak, 2000 yılında cari fiyatlarla 69.0-73.9 milyar dolara ulaşması beklenmektedir. Mal ve hizmet ithalatının ise yüzde 17.5-19.0 oranında artarak 2000 yılında cari fiyatlarla 79.4-84.4 milyar dolara ulaşması beklenmektedir. Böylece cari fiyatlarla 1995 yılında 2.3 milyar dolar civarında beklenen mal ve hizmetler ticaret açığının, 2000 yılında 10.4-10.5 milyar dolar düzeyine yükseleceği tahmin edilmektedir.

1995 yılında 1.2 milyar dolar düzeyinde beklenen doğrudan yabancı sermaye yatırımlarının 2000 yılında 1.9-3.0 milyar dolara yükseleceği tahmin edilmektedir. Dış borç stoğunun GSMH'ya oranının 1995 yılındaki yüzde 41.3 düzeyinden 2000 yılında yüzde 27.1-23.6 oranına gerileyeceği tahmin edilmektedir.

1995 yılında yüzde 19.3 olan toplam kamu

gelirlerinin GSMH içindeki payının 2000 yılında yüzde 20.7-20.9'a yükselmesi, aynı dönemde kamu harcamalarının GSMH içindeki payının yüzde 24.8 den 23.7-24.1 seviyesine gerilemesi ve harcamaların bileşiminde yatırımlar lehine önemli bir değişme olması öngörülmektedir.

Karlı gelir ve harcama hedefleriyle tutarlı olarak 1995 yılında yüzde 5.5 olan kamu kesimi borçlanma gereğinin GSMH içindeki payının, Plan dönemi sonunda yüzde 3.0-3.2'ye düşeceği tahmin edilmektedir.

Tüm bu gelişmeler çerçevesinde Plan dönemi sonunda GSMH deflatorunun yüzde 6.0-8.1 oranına gerileyeceği tahmin edilmektedir.

Yedinci Plan dönemi sonunda sosyal alanda, yıllık nüfus artış hızının yüzde 1.5'e, bebek ölüm hızının binde 35.3'e düşmesi ve hayatta kalma umudunun 69.1 yıla yükselmesi beklenmektedir.

Okullaşma oranları: 8 yıllık zorunlu eğitimin gerçekleştirilmesi suretiyle bu kademede yüzde 100'e, ortaöğretimde yüzde 75'e ve yükseköğretimde yüzde 31'e yükseltilecektir.

Sağlık alanında yatak başına düşen nüfus 374'e ve bir hekime düşen nüfus ise 806'ya inecektir.

Yüzde 92.6'sı sigorta kapsamında olmak üzere nüfusun tamamı sosyal güvenlik kapsamına alınacaktır.

Plan döneminde ilave 2 milyon kişiye yeni iş imkanı sağlanarak, toplam istihdamın 20.7 milyon kişiye ulaşması ve işsizlik oranının ise yüzde 7.7'ye düşmesi beklenmektedir.



# Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı 1996-2000

Prof. Dr. Özer ERTUNA\*

\*Bilgi ve İletişim  
Teknolojileri  
Genel Müdürü

**G**ünümüzde dünyada çok önemli değişiklikler olmaktadır. Bu değişikliklerin yeni bir devrim olduğu konusunda tam bir fikir birliği bulunmaktadır. Hatta bu devrimin dünyamızı, bilim teknoloji iletişim üçgeni üzerine kurulu bir yapıya götürdüğü de herkesçe bilinmektedir. Oluşan bu yapıda insan kaynaklarının temel üretim aracı, kalkınmanın hedefinin de insanın yücelmesi olduğu konusunda bir şüphe kalmamıştır. İşte Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı (VII'nci Plan) bu ortamda, Türkiye'yi 2000'li yıllara taşıyacak olan plandır.

VII'nci Plan bu bilinçle hazırlanmış bir plandır. Planın hedef ve ilkeleri dünyadaki bu hızlı değişim göz önünde tutularak hazırlanmıştır.

Osmanlı İmparatorluğu 19'ncü yüzyılda ortaya çıkan sanayi devrimini kaçırmış olmanın bedelini çok ağır olarak ödemiştir. Türkiye Cumhuriyeti oluşan "insan ve teknoloji" devrimini kesinlikle kaçırmamalıdır. Bu yeni devrimi kaçırmanın tatırması çok daha yüklü olacaktır. VII'nci Planın satır aralarında bu devrimi kaçırma korkusu kuvvetle hissedilmektedir. Planın Temel Amaçlar ve İlkeler bölümünde planın hedefi şu şekilde belirtilmiştir.

Türkiye 21'inci yüzyıla çağdaş, üreten, gelirini adaletle paylaşan, insan haklarını ve demokratik özgürlükleri tam olarak kullanan, barış içinde bir ülke olarak girmektedir. Türkiye olanakları ve toplumsal dokusu ile bu atılımı gerçekleştirecek güce sahiptir.

Türkiye'yi 21'inci yüzyıla taşıyacak VII'nci plan, küreselleşmenin avantajlarından en üst düzeyde yararlanarak çağı yakalamayı ve ülkemizin gelişmiş dünya ülkeleri arasında seçkin yeri almasını hedeflemektedir."

VII'nci Planda bu hedefe ulaşmak için yapılacak şeyler arasında özgür ve demokratik bir ortamın sağlanması, bireyin ön plana çıkarılması, gelir dağılımının iyileştirilmesi, üretken istihdamın artırılması, teknolojiye atılım yapılması, eğitim düzeyinin yükseltilmesi ve sağlık hizmetlerinin kalitesinin artırılması gibi çabalara yer verilmektedir. Satır aralarında izlenen, devrimi kaçırma korkusunun nedeni, daha önceki planlarda bu konularda parlak hedefler saptanmış olmasına rağmen elde edilen sonuçların ihtiyaçların çok alını-

da kalmış olmasıdır. Burada birkaç örnek vermekle yetinelim. Yeni oluşan çağın temel üretim aracı olan insan kaynakları konusunda Türkiye'de bugün ulaşılan nokta hiç de iç açıcı değildir. "Nüfusun eğitim düzeyinin yetersizliği devam etmektedir... İşgücünün de eğitim düzeyi yeterli ölçüde geliştirilememiştir." (Plan s. 23) Sağlık hizmetlerinin yaygınlaştırılması, gelir dağılımının iyileştirilmesi konularında da elde edilen sonuçlar, daha iyi bir manzara sergilememektedir.

Türkiye'de planların iyi hazırlanmış olması, planlanan hedeflere varma konusunda herhangi bir güvence vermemektedir. Bu durum, Türkiye'nin ekonomik düzeninde planlama ve planlara atfedilen rolden kaynaklanmaktadır. Türkiye'de kalkınma planlarının yönlendirici ve özendirici nitelikler taşıdığı ileri sürülmektedir. Bu konuda VII'nci Planı şu görüşe yer vermektedir. "Türkiye ekonomisi esas itibarıyla dışa açık, rekabetçi piyasaya mekanizmasına dayandığından, Kalkınma Planlarının, öngörülenlerin gerçekleşmesi için zorlayıcı olması beklenmemelidir." (Plan s. 21) Bu görüş, daha bayağından, planı zayıflatıcı bir görüştür. Sonuçların alınmasına yönelik olmadığı takdirde plan bir temenniler dizisi halini almaktadır.

Üzülerek belirtmek gerekir ki Türkiye ekonomisinde planların rolü yeterince açıklık kazanmamıştır. Piyasa ekonomileri fiyatların, yani mal fiyatlarının, döviz kurlarının, faizlerin ve ücretlerin yönlendirdiği ekonomilerdir. Bu doğrudur. Fakat, piyasa ekonomilerinde istenilen sonuçları elde etmek, varılacak hedeflere varmak için fiyat mekanizmalarının yönlendirilmesi gerekebilir. Bu yönlendirme de hedeflere ulaşmak için saptanan stratejiler çerçevesinde gerçekleştirilir. Türkiye ekonomik düzeninde planlamanın rolünü tanımlamak, ve bu rolü üstlenecek planlama türünü uygulamak zorundadır. Kanımızca, Türkiye'nin uygulananması gereken planlar, direktiflere yer veren planlar değil, stratejik planlardır.

Stratejik planlar Türkiye'ye uzun vadeli perspektif kazandırır. 1989'dan bu yana Türkiye ekonomisi uzun vadeli perspektifini kaybetmiş ve kriz ekonomisi uygulamalarına yönelmiştir. Kriz ekonomisi uygulamaları ise Türkiye'yi uzun vadeli stratejilerinden uzaklaştırmakta ve Türkiye'ye zaman kaybettirmektedir. Bu zaman kaybı





dünyada bugün yaşanmakta olan devrimi kuçurma tehlikesi yaratmaktadır

Stratejik planlar, dünya ekonomisinde yaşanan gelişmelerin ortaya çıkardığı fırsat ve tehlikelerin iyi değerlendirilmesini, Türkiye'nin kuvvetli ve zayıf yönlerinin ve başarıya ulaştırılacak faktörlerin iyi tanımlanmasını gerektirir. Gerçekçi hedeflere ulaşmak için saptanacak stratejiler ise, fırsatlardan yararlanmayı, tehlikeleri bertaraf etmeyi, hatta tehlikeleri fırsat şekline çevirmeyi, Türkiye'nin potansiyellerinden sonuna kadar yararlanmayı zorunlu kılar.

VII'nci Plan çevreyi, yani dünyadaki gelişmeleri iyi tanımlamıştır. Dünyada yeni bir devrim yaşanmakta yeni bir düzen oluşmaktadır. Burada oluşan yeni dünya düzenini plandakinden daha ayrıntılı tanımlamak yerinde olacaktır. Oluşan yeni dünya düzeninde, bir taraftan küreselleşme, diğer yandan da birikleşme (bölgesel işbirlikleri) yaşanmaktadır. Ticaret serbestleşmekte ve üretim esnekleşmektedir. Dünyanın herhangi bir kuruluşu, herhangi bir ülkede üreteceği veya ürettireceği bir malı, herhangi bir ülkede satabilecektir. Üretim alanında verimlilik ve maliyet avantajlarına dayalı kıyasıya bir rekabet hüküm sürecektir. Bugün için maliyet avantajları nedeniyle bir ülkeye yaptırılan üretim, gene maliyet avantajları nedeniyle, yarın başka bir ülkeye yaptırılabilir. Teknoloji transferinin kolaylığı altında maliyet avantajlarının temelde ucuz işçiliğe dayanması tehlikesi vardır. Öbür yandan tüm dünyada marka, desen, patent hakları, sanayi çizimleri gibi haklar kuvvetli bir korunma altına alınmaktadır. Teknolojiyi, markayı, modayı ve imajı üretenler dünya pazarından daha fazla pay alabileceklerdir. Kısa bir deyişle dünyada başarı faktörleri değişmiştir. Zenginleşmek ve daha yüksek refah düzeylerine ulaşmak için teknoloji, marka, moda, imaj gibi yeni başarı faktörleri üzerinde rekabet üstünlüğü yaratmak gerekmektedir. VII'nci Plan, başarı faktörlerindeki değişimleri şöyle dile getirmektedir.

"Küresellesmenin dinamizmi belirleyen faktörler de hızla değişmektedir. Uluslararası sermayenin akış yönü ve üretim faaliyetlerindeki gelişimde, geleneksel olarak belirleyici olan emsalsiz ucuz işgücü ve hammaddenin bolluğu gibi unsurların önemi giderek azalırken, iyi yetişmiş işgücünün, gelişmiş bir teknolojik ve ticari altyapının varlığı ile etkin işleyen bir piyasa mekanizması ve nihai pazarın değişen ve gelişen tercihlerini yakından izleyebilme ve kolay ulaşılabilirliği gibi unsurların önemi artmaktadır." (Plan s. 2)

Öyle anlaşıyor ki; yeni oluşan dünya düzeninde geçmişte olduğu gibi kazananlar ve kaybedenler olacaktır. Kalkınmakta olan ülkeler arasında, ucuz işgücü stratejisiyle yetinmeyip, hızla, ürün teknolojilerini, markasını, imajını geliştirenler kazanımlı çıkacaktır.

Türkiye yeni oluşan dünya düzeninde çok önemli potansiyellere sahip bir ülkedir. Yeni oluşan dünya düzeninde etki alanlarının rolü çok önemlidir. Gelişmiş ülkeler, etki alanlarını genişletmek için iletişim teknolojisinin tüm imkanlarından yararlanma konusunda bilinçli bir şekilde çaba harcamaktadır. Türkiye'nin çok önemli bir ekonomik, sosyal ve kültürel etki alanı bulunmaktadır. Bu avantajını kullanarak Türkiye, kolaylıkla ürün teknolojisi, marka ve imaj gibi alanlarda mukayeseli üstünlükler yaratabilir. Türkiye'nin etki alanının güçlenmesinde Türkiye'nin kültürel, ekonomik ve politik köprü konumu çok önemli rol oynayabilir. Türkiye'nin Batı ekonomileriyle, İslam ülkeleri ve Türk Cumhuriyetleriyle gelişen ilişkileri küreselleşen dünyada önemli fırsatlar yaratacaktır.

VII'nci Planda da belirtildiği gibi, Türkiye'nin yeni oluşan dünya düzeninde başarılı olması mümkündür. Bunun için Türkiye Plan dönemi stratejilerini doğru olarak saptamalı ve bu stratejiler konusunda hiçbir taviz vermemelidir. Uygulanması gereken stratejilerin temelinde insana ve teknolojiye yatırım yatmalıdır.

# Prof. Dr. Nevzat Yalçıntaş

## Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı üzerine

Prof. Dr. Nevzat YALÇINTAŞ  
röportaj Lokman GUNDÜZ

**7.** Beş Yıllık Kalkınma Planı'nın yeni bir stratejik yaklaşım ile ele alındığı ifade edilmektedir. Planlama tecrübelerimiz ışığında daha önceki planlarla bu son planı mukayese edebilir mi-siniz? Sizce planlama sürecinde Türkiye ekonomisinin geçirdiği gelişmeler ve 7. plan döneminde karşı karşıya olunan temel sıkıntılar nelerdir?

6. plan ile aynı bürokratik çerçeve içerisinde hazırlanan 7. planla daha önceki planlar arasında bir konuda farklılık vardır. Bu farklılık planların hazırlanmasında, benimsenmesinde ve uygulanmasında, çok açık bir şekilde ortaya çıkmıştır. 6. plan döneminden önce, Türkiye'nin kalkınma planları, unvanı da belirtildiği gibi ekonomik, sosyal ve kültürel hayatta büyük bir etki meydana getirici ve sıkalar ve uygulamalar olarak kabul edilmiştir. Dolayısıyla özellikle ilk dört plan, Türkiye'nin sosyo-ekonomik hayatında önemli etkiler yapmış ve değişikliklere sebep olmuşlardır. Bunun hazırlık safhasında bütün ilgili kuruluşlar planların hazırlanmasına ciddi bir şekilde katkıda bulundular. Plan hazırlama prosedürü işletilerek o prosedür içerisinde özel ihtisas komisyonları kurulur, bu komisyonlar uzun ve ciddi çalışmalar yapar ve her komisyon ister sosyal alanda, ister sektörel olsun, ister dengeler konusunda olsun kendi anlayışlarını, hedeflerini, politikalarını tesbit eder ve bunlar planın hazırlanmasında önemli çalışmalar olarak değerlendirilirdi. İkinci önemli nokta, planın ülke çapında kamuoyunda, yani bizzatlı o plana muhatap olacak topluluğta algılama şekliydi. Bu safhalarda, gerek hazırlık, gerek planlamada, gerek kabul ve mecliste görüşülüp onaylanması sırasında kamuoyu çok ciddi şekilde planla meşgul olur, planın bütün ayrıntıları ülke sahında münakaşa edilir, çok değişik fikirler ortaya çıkar bir nevi bütünleşme meydana gelir, hazırlanan bu teknik dokümanda yapılan değişikliklerle plan ile toplum aynı paralele girme çabasında olunur idi.

Üçüncüsü, tatbikatta plan, hem kamu sektörü ve hem de özel sektör için ciddi değişiklikler getiren bir uygulama vesikası niteliğinde idi. Kamu sektörü önemli yatırımlar yapıyordu. Bütün bu yatırımlar planda tesbit edilir, projelendirilir ve DPT'nin koordinasyon daresi tarafından tatbik edilir, titizlikle bu

projelerin değiştirilmemesi ve gerçekleşme zamanlarına riayet edilmesi özel mına gösterilen alanlardı. Özel sektöre gelince, devletin elinde teşvik ve uyulama tedbirleri vardı. Özel sektör için mecburi olmayan plan özendirici aletlere sahipti. Bu özendirici aletlerle, yani teşvik mekanizması dediğimiz mekanizma verimli bir şekilde çalıştırılır ve böylece kamu yatırımları yanında özel sektör yatırımları planlı politikalarına uygun bir şekilde yönlendirilirdi. İşte bu üç safhada da çok önemli olan planlı kalkınma süreci DPT'ni en önemli devlet kuruluşlarından biri haline getirmiştir. Halbuki bugünkü şekliyle teşkilat devletin herhangi bir bürokratik kuruluştan farklı değildir. O kadar ki kanunda yapılan değişikliklerle ağır bir bürokrasi içerisine gömülmüş o dinamik dönemde sadece musteşar -kı önemli bir kısmı rahmetli Turgut Özal Bey tarafından yürütülmüştür. Kemal Cantürk Bey belli bir süre yapmıştır, diğer musteşarlar ve dön tane daire başkan -kı ben de bir süre her iki daireden sorumlu olarak götürdüm- gayet dinamik, formülceleri en asgari seviyeye indirilmiş, anında karar alan, ekonomiyi çok yakından takip eden, her hafta ekonomik kurul toplanarak ülkenin dengeleri, döviz durumları, Türk parasının durumu, yatırımlar ve enflasyon gibi konular, çeşitli uygulama konuları takip edilen dinamik ve az kadro ile çalışan halinden, bugün "titre"lere (unvanlara) boğulmuş, masalara boğulmuş, yazının, çizimin, terfi ve maaşların takip edildiği bir devlet dairesi haline döndürülmüştür. Bu teşkilat, bahsettiğim üç safhada da ortaya çıkmış olan zaaf -ları kendi bünyesinde telafi edebiliyordu. Ben de 7. Beş yıllık planın hazırlık safhasında bulundum. Orada müşahade ettim ki, çalışmalar, öyle çok ayrıntılara giren, sağlam bilgilerin verilerin kendilerini verildiği bir çalışmadan ziyade, belirli hurkaç noktada hızla yapılan hazırlıklar halinde oluştu. Plan hangi hedefleri güdüyor? Ükeyi nereden alıp nereye götürecektir? Bu hedefleri gerçekleştirecek olan politikalar nelerdir? Uygulamada ne gibi tedbirler alınacaktır? Hangi büyük projeler ortaya çıkmıştır? Kamuoyu bunlardan habersizdir. Halbuki bunlar, Türkiye'nin bir numaralı konuları olurdu. Hatırlıyorum 3. Beş Yıllık plandaki münakaşalar: ülke aylarca 15 senelik uzun vadeli perspektifle 5 senelik orta vadeli perspektifi her kademesiyle, matbuatıyla,



parlamentodaki partiler ile, gönüllü kuruluşlarıyla, ekonomistleriyle, fakülteleriyle münakaşa etmiştir. Ama şimdi bu ikinci konuda büyük bir farklılık ortaya çıktı.

Uygulamaya gelince; uygulamada zaten kamunun elindeki aletler düştü, aletler yok. Bu aletlerden bir tanesi kamu yatırımlarıdır; bunların ne hale geldiğini biliyoruz. Kamunun kaynakları ancak borç ödemeleri ve cari masraflara gidiyor. Bütçeye konulan ve çok az miktarlara düşmüş olan yatırımlar da artık büyük projeler değil, onarım projeleri ve bazı ek projelere gidiyor. Biliyoruz ki Türkiye'de yatırımlar durdu. 7. Beş Yıllık plana böyle gidiyoruz. Dolayısıyla burada esasen kamunun aletlerinin düşmesinin bir sebebi de Türkiye'de ekonomik politikada, serbest piyasa modeline olan büyük endekslenme, bağlanma; onu ön plana çıkararak kamuyu geriye çekme, özelleştirme dolayısıyla eldeki imkanları da kurtarma şeklinde tezahür etmesidir. Kamu zaten e imkânı ekonomiyi madanî e müessese lerini çıkarıyor. Ama asıl sebep bu değil! Asıl sebep, hazinenin yani kaynak meydana getirme imkanlarının acze düşmesidir. 7. Beş yıllık plana girerken böyle giriyoruz. Hazine acz içerisinde. Yeni kaynak meydana getiremiyor. Yeni kaynağı mutlaka KİT'lere yatırmak kaydıyla yeni KİT'ler kurmak şart değil. Planda pekala çok büyük alt yapı yatırımları öngörülebilir. Mesela enerjide. Bu görülmüyor. Mesela ulaşımda. Dolayısıyla bu anlayış, serbest piyasa ekonomisi içinde teşvik etmedi ortadan kaldırmıştır. Tabii gümrük birliği konusu da anlaşması içerisinde bu tip, kamunun, özel sektörü teşvik edici özelliklerini yok etmiştir. Bu açıdan baktığımızda plan, bize bir ümit vermiyor. Nihayet son durum, uygulamada, planı asıl uygulayacak olan kamunun ekonominin bugünkü problem sahaları karşısında çok fazla birşey yapmak yerine bu görevin özellikle ilk yarısını bir geçiş dönemi olarak telakki etmesi böyle bir politika takip etmesi zarureti ortadadır. Bunu böyle yapacaktır demiyorum, yapmalıdır diyorum. Uygulayıcı hükümetler, 7. Beş Yıllık planın en azından ilk dönemini stabilizasyona, normalizasyona geçici, dengeleri kurucu bir dönem olarak tatbik etme mecburiyetiyle karşı karşıyadır. Bugün, şu beş tane problem sahası ile Türkiye ekonomisi karşı karşıya bulunuyor. Dolayısıyla plan tatbikatı ister istemez, kaybetmiş olduğu önemi de göz önüne alırsak dengeleri yeniden kurmaya yönelik bir ıktısat politikası uygulanmasına dönüşecektir. Bunların birincisi, kamu açıklarının ağır bir tablo göstermesidir. Asın kamu açıkları ortaya çıkmıştır. Bunun çok önemli sebebi, kamunun devamlı borçlanması olmuştur. Kamu borçlanmasını başlatan mekanizmaların başında, KİT'lerin açıklarını bankalardan temin ettikleri kredilerle karşılamak yoluna gidilmiş olması bulunmaktadır. Halbuki böyle olmuyordu. KİT'ler çok daha rasyonel çalışıyor verdiği açıklar ise kamu kaynaklarından temin ediliyordu. Bunların borçlanmalarını serbest piyasa şartlarında yapmaları ağır faiz yükleri getirmiş, teknolojiler yenilenememiş, aşırı istihdam sonucunda açıklar birdenbire devasa noktalara varmıştır. Tabii güneydoğudaki harcamalar GAP harcamaları ve di-

ğer önemli kamu harcamaları da buna dahil olunca devamlı hale getirilen seçim ekonomileri konjonktürü içerisinde ağır borçlar ve her borçlanma sonucunda ağır faiz yükleri ve yeni borçlanmaları sağlayabilmek için de artan faiz nisbetleri vermek kaydıyla borçlanma yoluna gidilmiştir. Bu Türkiye'nin kamu açıklarını o noktaya getirmiştir ki artık bu dönemde, 7. Beş Yıllık plana girerken, borçların konsolidasyonundan bahsedilmeye başlandı. Böyle bir ekonomik konjonktür içerisinde plan uygulamaları ne kadar sıhhatli olabilir! Bunu kendimize sormamız lazım. Dolayısıyla ilk önemli problemi sahası aşırı kamu açıklarının ve bunun ana kaynağı olan borçlanma ve faizlerinin bir dengeye getirilmesi şartıdır. Özel yatırımlarda da büyük düşüşler vardır. Zaten 7. Beş Yıllık planı incelersek bunu kendisi Türkiye'nin ekonomik tablosunu çizerken ifade etmektedir. Bu ifade doğru. Ama maalesef yatırımların tekrar hızlanması bugünkü şartlar içerisinde, en azından 7. Beş Yıllık plan döneminin yarısını alacaktır. Kamu yatırımlarının, biraz evvel üzerinde durduğum gibi kaynak noktasından dolayı ve kamu kay-



nakların yani vergilerden ve diğer sahalardan elde edilen kaynakların borç faiz ödemelerine gittiği için yakın bir gelecekte çözülmesini beklememek lazım. Özel sektör yatırımlarına gelince; özel sektör yatırımlarında bir tek tekstil ve konfeksiyon sanayinde bir gelişme var. Fakat gümrük birliği anlaşması yatırım kararlarında bir daralma ve ürkeklik getirmiştir. Daralma açıktır. Otomotiv sektörü gibi bazı sektörler biliyoruz ki tehlikede, rekabet güçleri az

Bunlar büyük yatırım isteyen sektörlerdir. Onlarda olmayacak. Diğer sektörlerde ise tereddüt biraz devam edecek. KOBİ'lerde ise durum daha da problematik bir görüntü arz ediyor. Çünkü biliyoruz ki CİB karşısında en çok zarar gören bu işletmelerdir. KOBİ'ler için bir çalışma başlatılmak isteniyor. Avrupa fonlarından yararlanma, Halk Bankası ve diğer bankalar aracılığıyla. Ama bunlar halen yeterli değil, kımıyor. Dolayısıyla etkili sonuçlar vereceği beklenmez. Benim kanaatim, 7. Beş Yıllık planda yatırım noktasından en büyük zararı görecektir ve halkın günlük yaşayışında doğrudan doğruya etkili olacak iki sektör var. Birincisi enerji sektörüdür. Türkiye'nin 7. Beş Yıllık planda ve 2000 yılın aşan döneminde enerji üretiminde büyük artışlara ihtiyacı var. İster hidro-elektrik, ister fosil kaynaklardan olsun, bunun her ikisinde de önemli yatırımlar yapılması lazım.

Halbuki eldeki planı incelediğimiz zaman hem kaynak dengesine hem enerji sektörüne ne hidro-elektrik ne de fosil kaynaklarda büyük bir atılım beklemek maalesef realist olmuyor. Şimdiden büyük şehirlerde enerji sıkıntısı başlamıştır. Hem sanayi hem de günlük yaşayış bundan zarar görüyor. İstanbul'da bazı önemli yerleşim merkezlerine sırf enerji kısıntısından dolayı pompalama yapılmıyor ve bahçelerde kafi su olmasına rağmen enerji kısıntısından dolayı sular kesiliyor. Enerji ihtiyacı devamlı artıyor. İşte bu önemli bir tıkanıklığı gerektirir. Türkiye maalesef hem 6. planda hem de bu dönemde artık kendi kendine yeterli bir ülkeden çıkıp gıda maddeleri ithal eden bir ülke haline dönüşmüştür. Bu özelliğini kaybettiği bir hassa hayvancılıkta güdülen yanlış politikalar veya şeker konusunda görülen bu iki sahada yeni plan döneminde problem sahası olarak ortaya çıkmaktadır.

İl çeneusu kronik bir hale gelen enflasyon, 7. plan döneminin en önemli maddelerinden biridir. Zaten plan bunu kabul ediyor. Diyor ki: "Dengelerin bozulmasında enflasyonun etkili olduğu" tespiti yapılmıştır. 7. plan bu konuda yeni bir ümit getirmiyor. Enflasyon en büyük tahribatı sosyal bünyede yapar. En büyük eşitsizliği getirir. Gelir dağılımını çok ciddi bir biçimde bozar, bozmuştur da. Bugün hem yukarıda söylediğim kamu açıkları borçlanma politikası hem yatırımların azlığı hem de bu sebepten dolayı bir rantîye sınıfı oluşmuştur. Para operasyonlarıyla, para kayırmalarıyla meşgul olan bir rantîye sınıfıdır bu. Sanayiciler de yarı rantîye haline geldiler. Sanayi kuruluşlarımızın bilançolarını incelediğimiz zaman bunların üretim dışı karları diye bir bölümü gittikçe gelişiyor. Sermaye piyasaları mekanizmasından büyük ümitler vardır. O piyasanın kurulması ve gelişmesi gerçekten Türk ekonomisi için bir ümit ve faydalı olmuştur. Fakat bu ekonomik konjonktür içerisinde orada da görülüyor ki, bunu plan döneminde değiştiremezsek, spekülâtif amaçlı işlemler devam edecektir. Bunların ekonomiye bir katkısı yoktur. Kısa vadeli alımlar satımlar, tamamen spekülâtif bir şeydir. Ortaya birşey çıkarmayan, reel ekonomiye katkısı olmayan bir piyasadır. Dolayısıyla enflasyon görülüyor ki her yönüyle sosyal dokuyu bozdu ve bozuyor. Şehirlerimizde gittolaşan yoksullar kitlele-

ri meydana geliyor. Bu aynı zamanda sosyal dengeyi zaman zaman patlamalar şeklinde kanun hakkınıyeti ni bile zorlayıcı noktalara vardiıyor. Enflasyonun hem ekonomik tahlilini yapıyorum daha ziyade şu anda sosyal yönüne işaret ediyorum. Elbette ki bütün bunlar 7. plan döneminin ilk safhasında hangi uygulamacı hükümetler olursa olsun ele alınıp düzeltilmesi gereken bir durumdur. Kaldı ki enflasyonda önemli bir yön, bu ithal edilmiş enflasyon değidir. Türkiye'nin dış ticaretinin %60' ve zaman zaman aşan bir kısmı OECD bölgesiyle olur. OECD bölgesine baktığımız zaman buradaki enflasyon miktarının tek haneli rakamlar içerisinde olduğunu görürüz. %4-5 civarında. Demek ki bir enflasyon ithal etmiyoruz. Geri kalanı Ortadoğu, İlkeleriyle yaparız, daha çok petrol alırız. Petrol fiyatları da stabil olmuştur. Demek ki Türkiye dünya konjonktüründen dolayı bir enflasyona duçar olmuş bir ekonomi içinde değil. Tamamen ekonomi yönetiminin yanlışlıkları, beceriksizlikleri ve sayılabilecek, başka faktörler. Dördüncü problem sahası cari işlemlerde 6. Beş Yıllık planın son senelerine doğru özellikle, büyüyen açık - Tabii bu açık 5 Nisan kararları dolayısıyla giderilmeye çalışıldı, kısmen bazı gelişmeler de oldu. Ama o geçici bir dönemdi- 1995'te ki tekrar büyüdü. İhra cattaki artış durma noktasına gelirken ithalatta büyük artışlar oldu. Açığımız evvelki yıllarla kıyas kabul edilmeyecek derecede arttı. GSMH ile makayesinde veya total, mutlak rakamlarla olsun hem nisbi rakamlarda hem de mutlak rakamlarda arttı. Burada, cari işlemler dengesinin makul bir seviyede gerçekleştirilmesi gerekmektedir. 7. Beş Yıllık planın daha ilk yıllarında GB sebebi ile ithalatta bir patlama olacak. Bu yeni dengesizliklere yol açacak; yani hem açığı arttıracak hem de Türk parası üzerindeki baskıyı fazlaştıracaktır. Bunun diğer bir yönü de zımnen kararlaştırılmış olacak çünkü gümrük vergileri kalını değil için kamu gelirlerinde de bir düşüş ortaya çıkacak. Nihayet beşinci ve son olarak ele alacağım problem sahası 7. Beş Yıllık plan dönemine girerken, Türkiye parasının değerinin devamlı bir düşüş sathına girmiş olmasıdır. Türk parasının diğer ülkelerin paraları ve altın karşısındaki düşüşü durdurulmuyor ve stabil bir noktaya getirilemiyor. Bunun sebepleri, ekonominin içinde bulunduğu, biraz evvel anlattığımız durum. Dış borç yekununun süratle artması ve son rakamlara göre 70 milyar dolar civarında ulaşması, bunun içindeki kısa vadeli borçlanma oranının da tehlikeli bir durum göstermesi Türk parası üzerindeki değer kaybını reel hale getiriyor. Bütün normal para dediğimiz vasıttan beklenen fonksiyonların bir kısmını Türk lirası kaybetti. İktisat derslerinde de okutulan, paranın bazı klasik fonksiyonları vardır. Türk parası bunlar kaybettiler. Mesela tasarruf vasfı diye para tarif edilir. Artık Türk parası tasarrufu devam ettirirne imkanını kaybetmiştir. İkinci vadeye dayalı borçlarda mübadele vasıtası olma vasfını kaybetmiştir. Bugün kimse TL ile vadeye dayalı alacaklı ve borçlu işlemi yapmak istemiyor. Mutlaka vadeli işlemlerde döviz esas alınıyor. Evini zi kiraya verecekseniz, uzun vadede döviz ile veriyorsunuz. Bir mal vadeye dayalı satılacaksa birçok





çok kritiktir. Değerlerin yozlaşması hadisesi ortaya çıkabilir. Bu ekonomik dengesizlikler, sosyal çarpıklıklar insanlarımızı tarihi ve moral değer özelliklerinden, kişiliklerinden uzaklaştırıyor. Premature bir kapitalist zihniyetin içerisinde oturuyor. Bu durum sadece moral ve ahlaki-dini değerlerden yoksun gelmiş sosyal gruplarda görülmüyor. Dışardır zannedilen, mesela ibadetlerini muntazam yapan insanların moral değerlerinde aşınmalar görülmüyor. Bunlar için köşeyi dönmek, haklı-haksız kazanç farkı gözetmeme, parayı ana gaye haline getirme bölünmüş, ikili şahsiyetler meydana getiriyor. Türk toplumunda bu grupların varlığı artık hissediliyor. Bütünleşmiş entegre olmuş, tutarlı dediğimiz şahsiyet ve toplum yapısı yerine, ikilemlili şahsiyet yapısı doğuyor. Bu uç vermiş bir "split person-halite" denilen frenkçede, parçalanmış şahsiyet. Bu toplumda görülen aşınmanın, bütün bu dengesizliklerin sonucunda kültürel ve spiritüel değerlerin, moral manevi değerlerin yozlaşması, yıpranması ve ortada ikilemlili sosyal grupların ortaya çıkmasına yol açıyor. Kalkınmaya menfi tesirleri olur bunların. Çünkü bu sosyal yapı içerisinde spekulatif kazançlar, kolay yoldan zengin olmalar, köşe dönmeler, ekonomik ferdi ve toplumsal kararlar öne çıkıyor. Uzun vadeli çalışmalar, sabırlı üretimler, entellektüel ürünler, mesleki ürün ve yükselmeler, kaliteye değer vermeler, devamlı ekonomik bağlar yerine gelip geçici bir anda birşeyler elde edici tavırlara dönüşüyor. Bu insan tipi devamlılıktan ziyade spekulatif işlemlere yönelik, helal-haram tanımayan, topluma devamlı ızdıraplar getiren bir ekonomik hayata yol açıyor. Biz planlamada çalıştığımız sürede ve bizden sonraki planlarda kültürel ve moral değer ilk defa getirilmiştir. Sonradan Türkiye'nin siyaset hayatına çok büyük ağırlık koyan milliyetçi muhafazakar planları dediğimiz, cumhurbaşkan, başbakan, Bakanlar ve parti liderlerine kadar çok geniş bir kadro çıkarmış olan kişiler o dönemde Türk planlamasına sosyal boyutu çok iyi getirdiler, kültürel ve moral değerleri de ilk defa Türk kalkınma planlarına bu ekip entegre etti. Çünkü bunu gerebilecek entellektüel kapasitelerin moral güçleri vardı. "7. planda bu ne kadar yapılacaktır" onu da bir soru olarak koymak isterim. Bunun münakaşası dahi yapılmamaktadır.

*7. Beş Yıllık kalkınma planında uluslararası ekonomik ve ticari ilişkiler çerçevesinde AB ile ilişkiler ağırlıklı bir öneme sahip görülmektedir. Türkiye'nin potansiyel geleceğini gözönüne aldığımızda bu seçimi ve Türk-İslam dünyası ile olan ilişkileri nasıl değerlendirirsiniz? Yine bu bağlamda uluslararası değerlerin sergi ve önemi nedir?*

Türkiye'de uluslararası ilişkiler ve ekonomik entegrasyon konusunda yaklaşım son dönemde önemli bir zaaf ve yetersizlik içine düşmüştür. Türkiye daha önceki plan dönemlerinde Avrupa ile, o zamanki adıyla Avrupa Ortak Pazarı ile kurulan ilişkiler, Ankara anlaşmaları ve sonraki

protokoller çerçevesinde götürülüyor ve bunun ilenye dönük hukuklarının uygulanması bekleniyor. bunun için çaba sarfediliyordu. Zaman zaman ilişkilerin dondurulmasına kadar varan kriz dönemleri ortaya çıkıyor. Fakat 1980'den sonra 6. Beş Yıllık plan ve şimdi 7. Beş Yıllık plan dönemlerinde Avrupa entegrasyonu o kadar hızlı bir durum gösterdi ve AB'nin Türkiye ile olan ilişkileri, kanaatimize göre, olumsuz istikamette o kadar nedeydi ki, plan çerçevesinde ve ekonomik politikalar anlayışı içerisinde götürülen uygulama bu yeni gelişmelere cevap verememeye ve yetersiz kalmaya başladı. Hatta bu yetersizlik kanaatimize göre, artık bugün büyük bir kumar oynama dönemine gelmiştir. Bu tabiri muhtemelen kullandığımı biraz sonra söyleyeceğim. 1980'li yıllardan bugüne, önce Avrupa, anlaşmalara aykırı olarak serbest dolaşım hükmünü tatbik etmeyeceğini açıkça bize bildirdi. Bu hükmün tatbikat senesi olan 1986 geldiğinde başta Almanya olmak üzere bize anlaşmalarla taahhüt ettikleri serbest dolaşım hükmünü uygulamadılar. Türkiye zaten ne bekliyordu ki? Avrupa ile olan sosyo-ekonomik entegrasyon model içerisinde asıl beklediğimiz noktalardan birisi bu idi. İş gücümüzün, iş imkanları ortaya çıktığı zaman plase edilmesi. Tabii burada hem Avrupa kamuoyunu kısmen ve Türkiye kamuoyunu tamamen bir bilgisizlik zemini içine göturdüler. Hatta bizde bile öyleleri çıktı ki: "Avrupa bunu nasıl tatbik eder? Bunu tatbik etse bavulunu kaparı Avrupa'ya koşacak gibi. Böyle birşey elbette söz konusu değil. Batın bunlar regule edilmektedir ve Avrupa tüzükleri vardır. Bundan habersiz bırakılan kamuoyu, neredeyse bize bunun tatbik edilmemesini bile uygun gördü. Bir zemine getirildi. İkincisi: Prof. Ali Bozer zamanında, rahmetli Özal da vardı. Tam üyelik müzakeramız uzun süre bekledikten sonra ve bizim şartla "bize artık bir cevap verin dememiz üzerine 1989 Aralık ayında reddedildi. Arkasından reddedilmiş cevabı metninde GB öngörüyordu. Bunu o zaman hükümetleri haklı olarak "Biz öyle üçüncü, dördüncü sınıf bir statüye razı olmayız" diye başta Ali Bozer'in kendisi olmak üzere, azı meslektaşımız, beyanatta bulundular. Türk kamuoyu da: Bunlar bizi reddediyor. Ama biz de hiç olmazsa obur statülere de boynumuzu eğmeyeceğiz" gibi bir teselli buluyordu. Nihayet üçüncü safha GB (Gümrük Birliği) safhası geldi. GB, geçetlerce Bendit Kohen'in de çok açık söylediği gibi, -bunu Avrupa Parlamentosu'nda söylemişti- Türkiye ekonomisinin ucuza kapatılmasıdır. Biz hem ticari pazar ilişkileri içerisinde almakta hem de bütün ekonomik yararları ve siyasi imkanlardan mahrum etmesidir. Mode basit, işte bu kadar basit. Ticari pazar ilişkileri içine almaktadırlar ama bütün ekonomik yararları ve siyasi imkanlarıdan bizi mahrum bırakmıştır. 3,5 milyar dolar nedir şu kadar sene içerisinde? Diğer ülkelerle kabul-i kıyas mıdır? Bir Portekiz'le, bir İspanya ile bir Yunanistan'la. Kaldı ki



OECD bölgesinde ticaretimizin %60'ı olacaktır. Öyleyse "bizim entegrasyon modelimiz oraya dönme" demek bir yanlışlığı devam ettireceğiz demektir. Bir ülkenin dış ekonomik ilişkileri çok ağır bir biçimde tek bir bölgeye bağlı ise yapılacak iş bölgesel differensiation dediğimiz bölgesel çeşitlenmedir. O bağımlılığı, mutlak rakamları düşürmeden, belki de yükseltirsek, %60 seviyesindeki bağımlılığı %50'lere %40'lara indirmek ama buna mukabil, Karadeniz bölgesi, Ortadoğu, Uzakdoğu ile NAFTA bölgesi ile çoğaltmak gerekir. Bunu sanki bir başarıymış gibi gösterip, bundan sonra ekonominin bağımlılığını legal statüyle ortaya çıkarmak yanlıştır. Yeni plan döneminde bu yapılmalı. Kaldı ki kumar dememin sebebi nedir? Avrupa Ortak Pazarının önümüzdeki dönemde genişleme hedefleri tesbit edilmiştir. Hangi ülkelerin alınacağını listesi var. Maastricht Anlaşmasını takibeden dönemde bunlar yayınlandı. Şimdi iki durum var ortada. Birincisi, öyle bir grup var ki bunların bu konularda cabul olması beklenemez. Bizim Avrupa Birliği nezdinde böyle bekliyoruz biliyorsunuz üç tanedir. Birisi Belçika nezdinde, birisi NATO'da birisi Avrupa Birliği nezdindedir. Avrupa'nın genişleme perspektifini bilmemek; bunlar için cabulane bir şey diyemiyiz. Bu ilgililere cehalet atfedilemez ama geniş kamuoyu bu cehalet içinde tutuluyor. Kamuoyu zannediyor ki: "dışını sık, sabret bugün için GB'ye girdin yarın içine de gireceksin. Maalesef ve maaleessuf, bunu da söylemek durumundayım DYP-CHP iktidarı böyle bir aldatmaca içinde kamuoyunu tuttular, medya da buna ortak oldu. AB'nin kendi toplantıları oluyor, bizim oraya davet edilmemiz söz konusu değil, davet de edilmiyoruz. Ama davet edilmiş gibi bizim ilgililerimiz oralara koşuyorlar. Son Madrid toplantısı böyle oldu. Onlar kendi aralarında konuşurlarken: "Türkiye Başbakanı da gelmiş, ikimiz-üçümüz çıkalım da kapı aralayalım, ayıp olur" diye ana toplantılarını terkediyorlar ve o arada bir odaya girip, bir çay içip odada birşeyler konuşuyorlar. Türkiye'de sanki Türkiye AB'ne girdi giriyor gibi bir medyaetik beyin yıkama karşısında bu ülkenin insanları aldatılıyor. Bu insanlar, hem de okumuş-yazmış insanlar karşı karşıya oturduğunuz zaman "Hocam biz yakında AB'ne giriyoruz, bakın GB oldu" gibi çocuksu ifadelerde bulunuyorlar. İşte birinci nokta budur. Bunların bir kısmı aldatıyorlar.

İkincisi kasıttır. Ben artık Türkiye'nin bazı yetkililerinin kasten Türk kamuoyunu reel olmayan bir ekonomik enformasyon altında tuttuklarını görüyorum. Gerçekleri saklıyorlar insanlarımızdan ve bu gerçekleri kendi hedefleri istikametine saklamakla kalmayıp, hayali, olmadık, ortaya çıkmamış bazı hususları olacak, hatırlanmış gibi gösteriyorlar. Böylece Türkiye yakında neredeyse tarih de verecekler, veremiyorlar ama Ortak Pazara girecekmiş gibi bütün bir ekonomiyi dış ilişkilerde belli bir bölgeye

ve dünyada favori olmayan bir bölgeye bağlama umidi içerisinde bir kumar oynuyorlar. Türkiye ne AB'ne girme şansını reel olarak yakalayabiliyor ne de onun dışında kendi alternatiflerini geliştiriyor. Kendi alternatiflerini geliştirmiyor çünkü yüzünü onlara dönmüş. Halbuki bugün favori olarak bir taraftan Güneydoğu Asya ekonomik patlaması ortaya çıkmıştır. Bir taraftan NAFTA çıkmıştır. Bizim bölgemizde de ECO yani ipek yolu birliği dediğimiz bölgesel ekonomik ve sosyal işbirliğinin potansiyeli fevkalade büyüktür. Ve bu ipek yolu birliği alternatifimiz önemli gelişme gösteren Uzakdoğu Asya ekonomileri ile AB arasında çok önemli bir geçiş ve kalkınma bölgesi olma potansiyeline sahiptir. Sualinizde ortaya koyduğunuz problem, yani Türkiye'nin dış ekonomik ilişkilerinde sadece tek bir bağımlılık ve kumar oynama pahasına bir bağımlılık, Türkiye'yi oyaltma, Türkiye'nin en kıymetli yıllarını çalma ve kamuoyunu yanıltma gibi moral ve ahlaki bakımdan da doğru olmayan ama bazı ideolojik çarpıklıklar sebebiyle ortaya çıkarılan yanlış tablo düzeltilebilir. Öyleyse AB ile olan ilişkilerimiz de gerçekçi ve samimi bir politika takip edilmeli ve bu demokratik olmalı. Doğru ne ise o söylenmeli gerçekçi olmalı. Neden ilgililer saklıyorlar bunu bu ülkeden? Samimi olmalı, demokratik olmalı hatta sorulmalı. Bütün Avrupa ülkelerinde medeni ülkelerde önemli kararlar hep referandumla gidilerek alındı. İngilizler dahi, Avrupaya tarihleriyle, değerleriyle, pazarlarıyla o kadar bağlı oldukları halde referandum yaptılar. Küçük küçük İskandinav ülkeleri referandum yapıyor. Bazen reddediyorlar. İşte Norveç, balık meselesinden reddediyor. Türkiye'nin halkı, o kadar mı fikri değersiz tutulacak bir halktır? Dolayısıyla ekonomik ilişkilerimizde bu üç unsura: gerçekçilik, samimiyet ve demokratizasyona dayanmalıyız ve mutlaka ipek yolu birliği bölgemizi yani ECO bölgemizi Türkiye, İran, Pakistan ve yedi tane yeni devletin meydana getirdiği 300 milyonluk bu yeni bölgeyi cesaretle geliştirmemiz, çok kısa bir sürede aradaki bütün gümrük engellerini kaldırmamız gerekir.

*Ekonomik plan hedeflerine ulaşmada çalışma hayatı, endüstri ilişkileri ve işçi-işveren ilişkilerinin yeri ne olmalıdır?*

Biz 1946 yılında işçi sendikaları birliği kanunlarını çıkarırken yani işçi sendikalarını, işveren sendikalarını serbest hale getirirken, Türkiye'de ilk işçi ve işveren sendikaları kurulurken, normal demokratik bir yaşam tarzının müesseselerinin kurulması öngörülmüyordu ve bu önce bilindiği gibi grevsiz, lokavtsız bir süreç içinde işçi ve işverenlerin teşkilatlanma süreçleri yaşandı ve bu oldukça olumlu bir süreç oldu. 1961 Anayasası'ndan sonra sendikalara iş mücadele imkanları, grev ve lokavt imkanları verildi fakat çarpık bir takım işçi-işveren ilişkileri o günkü anarşik toplum yapısı içerisinde ortaya çıktı. Bu kapitalist hem de vahşi kapitalist so-

nemin belirtilleri yaşandı. Büyük grev dalgaları, işgaller, işyerleri kapatılmaları, katil olaylarına kadar varan 1980 12 Eyl, lüne dayanan olayların ana kaynaklarındandır birisi bu işçi hareketi olarak oldu. Çünkü bazı sendikalar ve öneüler bu konuda medeni, gelişmiş Batının modellerini değil, sendikacılığın ilk yıllarındaki Marksist, anarşist sendikacılık modeline doğru kaydılar. Bunlara sözle laf anlatmak da mümkün değildi. Çünkü bir nevi gençlik krizi, gençlik hastalıkları dinemini yaşıyorlardı. Ama çok sonradan gelen bir gençlik hastalıkları. Çünkü çocuklar kızamık veya su çiçeği hastalıklarını 3 veya 4 yaşında çıkarırlar. Ama 20 yaşındaki bir delikanlının ben kızamık oldum: 30 yaşındaki bir insanın ben su çiçeği çıkardımı demesi tabiatına aykırı.

tedilebildiği bir dönemde bizim gelişmiş kapitalizm öncesi, neokapitalizm öncesi, ilk kapitalist krizlerini yaşamamıza dayanan bir modelin getirilmesi, işçimizin en başta aleyhine oluyor. İşverenimiz aleyhine oluyor. İşyeri kapanma tehlikeleri ortaya çıkıyor. Bu sefer işçi ismi kaybetmek için bir sürü fedakarlıklarda bulunuyor. Bu görüşün kökleri bizim kültürümüzde ve inancımızda var, bizim inancımızda insanın hak ettiğini almaması haramdır. İnsanlarımızda böyle bir endişe son zamanlara kadar yaşamıştır ve halen devam etmektedir. Aldığım parayı hak ediyor muyum? Helal mi acaba aldığım para? Az veya çok değil, az veya çok olduğundan önce aldığım helal mi? Hakkımı veriyor muyum? İş emanettir, fabrika emanettir, tezgah emanettir. Çalıştıran çalışanın kardeşi olduğunu hissetmelidir. Patronluk kavramı yoktur. İşveren, çalıştığı insanları kardeşi gibi telakki eder. İşçi de ismini yaptığı insanı kardeşine bir emanet verdiğini ve kendine ödediği her kuruşun, her liranın helal olması, işveren, mal sahibi, mülk sahibi, fabrika sahibi, çalıştırdığı insanları korumakla mükellef olduğu duygusu içinde olması gerekir.

Bazı insanların bunu anlaması bile zor. Ancak Japon modelini inceledikleri zaman böyle bir model varmış diye düşünmeye başlıyorlar. Japon işlemlerinde bir aile havası var. İşveren kendisi ve işçile bu ailenin reisi. Oradaki evlenecek kızların cihazlarını bile düşünüyorlar. Çinen bir insanışından otuz sene, kırk sene ayırmıyor. Bütün bunlar Japon modelinde görülyor. İşte o işçi-işveren modeli incelendiğinde birdenbire insanlarımız şaşkına dönüyor. Demek ki, Japonların başarılarının sebeplerinden biri de buymuş diyorlar. Halbuki o model bizde var. Kimse bilmem kimin doktrinine göre bugün ne ekonomik ne sosyal kararlar alır, kanunlar çıkarır, planlar yapar, ne de işçi-işveren ilişkileri böyle tanzim ediliş dedi. O zaman gayet iyi hatırlıyorum, genç bir öğrencim. Pek hevesli olmadığım halde, hocalarımın da arzusuyla ekonomik ve sosyal doktrinleri fakultede okutmaya başlayınca sınıf dolmaya, taşmaya başladı. Millet o kadar hevesliydi. Sonra biz bunların hepsini tek tek kritik bir şekilde anlatınca, o günün talebeleri çok şanslı oldular. Çünkü eksiklerini gördüler. Dışarıda böyle değildi. Dışarda kamuoyu bunlarla meşgul ediliyordu. Sendikalarıımız, işçi-işveren ilişkilerimiz böyle bir model içinde, çarpık bir şekilde gelişti. Çok şey kaybettik. Ama eğer VII. Beş Yıllık Planda sağlıklı yeni bu modele geçmek istiyorsak bu toplumumuzun ve bugün dünyanın varmış olduğu seviyeye uygun olarak menfaat çatışmasına, sınıf mücadelesine dayanan değil, sınıf kavramını bir tarafa bırakan, menfaat birliği, uyum ve kardeşlik kavramlarını ortaya çıkaracak bir sistem olabilir. Uygulanan bir örnek olarak Japon sistemi buna bir işık tutabilir.

*Verdiğiniz bilgiler için çok teşekkür ederim efendim.*

Ben teşekkür ederim



# Gücünü

$\frac{d}{dt} \left( \frac{\partial L}{\partial \dot{x}} \right) = \frac{\partial L}{\partial x}$

$$r_1 \in \mathbb{R}^n = \bigcup_{i=1}^n \mathbb{R}^n \quad (1) \quad (r_1, r_2, \dots, r_n) \in \mathbb{R}^n$$

4. Kurumlar ve Kurumlar Arasında Türkiye'de Kararlar

**İşte kaliteyi güce dönüştüren Exper'in üstün**



**Monitör:** Gör işi ve mazeret kalites yüksek GTX monitör

**Ekrannya:** 6 M yang ada kawatnya dan diajarnya  
Dua S3 ada di situ. Ada juga yang lain. Se-  
peti bus ekrannya.

**Mainboard:** Fujitsu TQM

**I/O Kontrol:** Für die Erweiterung des Systems sind folgende Erweiterungskarten erforderlich:  
32-Bit-IDE Controller Enhanced IDE  
Für die Erweiterung des Systems sind folgende Erweiterungskarten erforderlich:  
Für die Erweiterung des Systems sind folgende Erweiterungskarten erforderlich:  
65536-Bit-Speichercontroller für den Speicher  
Für die Erweiterung des Systems sind folgende Erweiterungskarten erforderlich:

**3 5" Disket sürücü:** 1 adet

**Kasa:** "In the U.S., O'Day's  
ta'rifman n' mackawar s'  
wiscinle idn HCL stamcal adnme jyyun  
ze pl. x kkrse Mle Tawar, De-  
s' n' jecshon serentek bi

**SIMM modülü:** 72 pin,  
soğutucu, make beak type ile  
kullanılan simm modülü

**Hard disk:** " "

**Güç kaynağı:** 230 V, 50 Hz



**Klavye:** En büyük klavye üreticilerinden BTC'nin Türkçe Q veya F'de zinde öze

**Mouse:** Microsoft joytu Win 10  
 exper Mouse ar Finmax ramfindan uretely



BİLGİ SAYAR SİSTEMLERİ TİCARET VE SAN. A.Ş.

**İSTANBUL MERKEZ:** Tel: 0212 288 7765 Faks: 0212 274 2379  
**ANKARA BÖLGE:** Tel: 0312 468 1782 Pbx Faks: 0312 428 5916  
**İZMİR BÖLGE:** Tel: (0232) 422 2354 Faks: 0232 422 5085

**exper**  
Türkiye'nin en güçlü bilgisayarı.

# VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı ve reel kesim

Doç. Dr. Yusuf TUNA\*

## I- GİRİŞ

**R**eel kesim, ekonomide mal ve hizmet üretimi, yatırım, istihdam ve bu süreçleri etkileyen faktörleri ihtiva eder. Ekonomide birimler arasındaki ilişkilerde kesin hatlarıyla büyük farklılıkların olduğunu söylemek mümkün değildir. Bir bütün olarak ele alındığında uygulanan iktisat politikaları çerçevesinde ortaya konan öncelikler kesimleri farklı şekillerde etkilemekte, çıkan sonuçlar bakımından analizleri değişik yönleriyle ele almamızı zorunlu kılmaktadır. Birimler arasındaki ilişkilerin uyumu ekonomide istikrar sağlanabilmesi için gereklidir. İstikrarın sağlanabilmesi için temel amaçları gerçekleştir-meye yönelik olarak ortaya konan araçların seçimi ve önceliğinin tesbiti önemli rol oynamaktadır. Esasen iktisadi planlamanın gayesi uygulanan politikalar arasında uyumun, devamlılığın ve yeknesaklığın sağlanmasını gerçekleştirmektir. Bu çerçevede 1996 yılı itibarıyla uygulamaya konulan VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda tesbit edilen ilkeler doğrultusunda, ekonominin arz cephesinde öngörülen hedefler mevcut durum ile karşılaştırılarak onumuzdaki beş yıl içerisinde ortaya çıkabilecek muhtemel gelişmeler özet olarak analiz edilmeye çalışılacaktır. Konunun çok kapsamlı oluşundan dolayı mümkün olduğu ölçüde Plan'da yer alan hedeflerle ilgili olarak kullanılan ifadelere bağlı kalıp, özetiyle güçlüğüne de dikkate alarak bir fikir ortaya koymayı amaçlamaktayız.

## II- İKTİSADİ PLANLAMA VE KALKINMA

Türkiye'de hazırlanan beş yıllık kalkınma planlarında ortaya konulan amaçlar ve araçlar bazı küçük değişiklikler yapılmasına rağmen, adeta geleneksel ifadeler şeklinde her plan döneminde tekrar edilmektedir. 1973 yılından itibaren planlar hazırlanırken her dönem için yeni strateji hedeflerinin tayin edilmesi amaçlanmış, ancak makro politikalar açısından bir önceki planın devamı niteliğinde hedefler ortaya konmuştur. Planların değişen Türkiye ve Dünya şartlarına uyum sağlamaları gerekmektedir. Özellikle Üçüncü Plan'ın başlangıcından itibaren ekonominin istikrarsız bir seyrizlemesi, makro hedeflerin en başında yer alan enflasyonun düşürülememesi, 1980 den sonra

önemli bir iktisat politikası strateji değişikliğine gidilmesine rağmen, planların ekonominin gerçekleştirdiği yapısal değişiklikleri gerçekleştirecek ilkeleri ortaya koyamadığını göstermektedir. Diğer taraftan, planlarda tesbit edilen amaçlar ve araçlar arasındaki ilişkilerde tutare edilememiştir. Para politikası ve maliye politikası araçlarına öncelik verilmiş, amaçlar açısından ise gelir dağılımı ve istihdam politikası hedeflerine yönelik gruplandırılmalar yapılmıştır. Bu durum ortaya konan politikaların sayısal olarak ifadesini güçleştirirken, diğer taraftan da planlarda aynı konuların tekrarı na yol açmıştır. (1)

İktisadi planlama belli sayısal hedefleri gerçekleştirmek üzere ortaya konulan araçları belirlemek ve araçların kullanımındaki ilkeleri tesbit etmek için kullanılır. (2) Planlamayı, kamunun ictisadi hayata müdahalesini tamamen yol gösterici ve koordinasyon sağlayıcı bir fonksiyon olarak anlamak gerekir. Özellikle gelişmekte olan ülkelerde kalkınma çabasını sürdürebilmek için özel sektörün yetersiz oluşu, bu konuda kamu sektörünün önderlik yapmasını zorunlu kılmaktadır. Buna göre devletin ekonomik hayata müdahalesi özel sektör ve kamu sektörüne yapılacak yatırımların hacmi, niteliği, ayrıca kesimlere göre kaynakların ne şekilde tahsis edileceği konularını kapsayan bir planla gerçekleşir. Aksi halde birbirinden bağımsız bir şekilde yapılan iktisadi faaliyetler ne kadar başarılı olurlarsa olsunlar, aralarındaki koordine eksikliği yüzünden ekonomik kalkınmaya yarar yerine yük getirebilir. (3) Böylece ekonomik kalkınma sürecinde karşılaşılan güçlükler bağımsız olarak değil, bir plan çerçevesinde yurutülmesi gerekmektedir. Ekonomik sistemleri ve gelişmişlik düzeyleri ne olursa olsun hemen hemen bütün ülkeler farklı iktisadi yapılarla sahiptirler. Bu sebeple, her ülke için geçerli bir kalkınma planı yapmak ve bunu uygulamak mümkün değildir. Zira eğer bu mümkün olsaydı iktisadi kalkınma için çok farklı araştırmalara gitmek gerekmezdi. Bununla beraber, bugün gelişmiş ülkeler gelişmekte olan ülkelere global düzeyde kalkınma planları tavsiye etmektedirler. Bunlar bir nevi iktisat politikaları olup, uygulanan ülkelerde o ülkenin iktisadi yapısına göre şekillenmektedir. Hal böyle olunca kalkınma planları yapılırken, ülkenin iktisadi yapısına sosyo-

*Ulu İktisat  
Fakültesi  
Poli. İktis.  
Anabilim Dalı  
Öğretim Üyesi*





sahip olduğu ve sanayi üretiminin içinde tarıma dayalı sanayilerin ağırlığının fazla olduğu izlenmektedir. Tablo 2

Tarımın üretim endeksinde son iki yılda düşüş kaydediştir. Sanayi üretim endeksinde ise, (Katma değer ağırlıklı) 1986=100) 1992'de 137.3, 1993'de 148.8, 1994'de 131.3 olarak gerçekleşmiştir. Bunda daha sonra ele alacağımız imalat sanayi yatırımlarının azalmasının ve sermayenin üretimden çok finans piyasalarında değerlendirilmesinin büyük rolü vardır. Tablo 3

İmalat sanayiinde kapasite kullanım oranları ıd istikrarlı bir düzey tutulmamıştır. Kapasite kullanım oranlarının düşüşünde en önemli faktörü sermaye yetersizliği oluşturmaktadır. Üretim birimleri, işletme sermayelerini dahi borçlanma yoluyla karşılayabilmektedirler. Tablo 4

Altıncı Plan Dönemi'nde öngörülen % 7'lik büyüme hızı % 3.9 olarak gerçekleşmiştir. 1995 de ise büyüme hızının sabit fiyatlarla % 4.4 olarak gerçekleşmesi beklenmektedir. 1988 ve 1994 yılları arasında büyüme hızı % 9.4 ile % -6 arasında dengesiz bir seyir izlemiştir. Yedi yıllık dönem boyunca büyüme oranları arasında % 15.4'e varan bir farkın olması ekonomideki istikrarsızlığın çok açık bir göstergesidir. İhracata yönelik bir stratejinin uygulanmasına rağmen, özellikle 1989'dan sonra ekonomik büyümeye en büyük katkıyı tüketim harcamaları oluşturmıştır. 1993'dan itibaren dış kaynakların büyüme üzerinde olumlu etkisi olmuştur. Burada işaret edilmesi gereken en önemli husus, 1993 yılı hariç, yatırımların büyüme üzerinde fazla etkili olmamıştır. Reel kesimin büyük oranda ihmal edildiği anlamına gelen bu gelişime, uygulanan iktisadi politikası araçlarının seçiminde ve öncelikle sağlıkli kararları alınmadığını göstermektedir. Tablo 5

ların kapasite kullanım oranları düşmüş, enerji yatırımları azalmış, tarımsal üretim aynı düzeyde kalmıştır. Toplam yatırımlar içerisinde kamunun payı, özellikle imalat sanayiinde azalmış, ulaştırma, haberleşme ve sosyal yatırımlara kaymıştır. İmalat sanayi yatırımları içinde kamunun payının azalması, karşısında özel sektörün bu açığı kapatması gerekirken, özel sektörün bu işi geçen dönemde imalat sanayi yatırımları içi deki payı % 32.8 den % 21.8'e gerilemiştir. Özel sektörün 1985 de toplam konut yatırımlarındaki payı % 31.9 iken 1994 de % 52.9'a çıkmıştır. Kamu yatırımlarındaki azalmaya ulaştırma, haberleşme ve diğer altyapı sektörlerine de yansımış, kamu yatırımlarında temel altyapı hizmetlerine ayrılan pay 1985 de % 57.1 iken 1994 de % 23.6 ya düşmüştür. Aynı dönemde özel sektörün konut yatırımlarındaki payı % 42.9 dan % 76.4'e çıkmıştır.

Tablo 4

**GSMH'nın ve Sektörel Katma Değerlerin Büyüme Hızları (1987 Üretici Fiyatlarıyla, %)**

Sektörler	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Tarım	0.4	7.8	(-7.6)	(-0.9)	4.3	(-1.3)	(-0.3)
Sanayi	1.8	4.6	8.6	2.7	5.9	6.2	-5.7
-Madencilik	-4.6	13.0	-2.5	4.5	0.3	-6.4	8.0
-İmalat Sanayi	10.1	1.6	9.7	2.4	5.8	9.3	-7.6
-Enerji	10.4	13.9	8.6	4.5	11.6	6.9	3.4
Hizmetler							
-İnşaat	-5.4	6.1	-1.1	1.1	6.2	7.9	-2.0
-Ticaret	3.5	-2.3	12.3	-0.7	6.9	11.6	-7.5
-Ulaştırma	1.2	3.2	11.9	-0.4	8.1	10.8	-2.0
-İmalat Vergisi	-10.3	-2.6	48.3	4.1	11.3	32.8	-35.2
GSYİH (PF)	2.1	0.3	9.3	0.9	6.0	8.0	-5.4
GSMH (PF)	1.5	1.6	9.4	0.3	6.4	8.1	-6.0

Kaynak: DİE DPT

## 2. YATIRIM VE TASARRUFLAR

Son on yıllık göstergeleri dikkate aldığımızda toplam sabit sermaye yatırımları içinde imalat sanayi yatırımlarının payı % 20.9'dan % 17.3'e, enerji yatırımlarının payı % 13.7'den % 4.1'e, tarımsal yatırımların payı % 7.6 dan % 4.8'e, madencilik yatırımlarının payının % 5.4'den % 1.5'e gerilediğini görmekteyiz. Üretim sektörlerine yönelik toplam yatırım hacminde önemli ölçüde bir azalma meydana gelmiştir. Toplam yatırımlar içerisinde toplam üretim sektörlerinin payı 1980 öncesinde % 60 iken, 1985 de % 47.6'ya, 1994 de ise % 27.7'ye düşmüştür. Aynı dönemde konut yatırımlarının payı % 15'den % 41.3'e çıkmıştır. Ekonomide ortaya çıkan bu yatırım darlığı mal üretim kapasitesini büyük ölçüde sınırlandırmış, teknolojiler yenilenememiş, mevcut-

Tablo 2

**Üretimin Sektörel Dağılımı (%)**

<b>Tarım (12.4)</b>	
-Bireysel Üretim	59.8
-Hayvancılık	30.5
-Ormanlık	4.7
-Su Üretimi	4.8
<b>Sanayi (41.8)</b>	
-Madencilik	2.3
-Elektrik, Gaz, Su	5.8
<b>-İmalat Sanayi (91.8)</b>	
* Tüketim Malları	45.4
* Ara Mallar	38.2
* Yatırım Malları	15.3

Kaynak: DPT

Tablo 3

**İmalat Sanayi Kapasite Kullanım Oranları (Üretim Değeri Ağırlıklı)**

1991	74.5
1992	76.5
1993	79.5
1994	72.2

Kaynak: DİE

Tablo 5

**Kaynaklar - Harcamalar Dengesi**

	Cari Fiyatlarla Yüzde 1994 (1)	Değişme 1995 (2)	Sabit Fiyatlarla Yüzde 1994 (1)	Değişme 1995 (2)
GSMH (Yen. Seri)	107.8	49.5	-3.8	4.4
Dış kaynak (3)	5.1	-1.7	5.7	-0.7
Toplam Kaynaklar	97.8	51.2	-9.0	5.1
Sabit Sermaye Yatırımları	73.6	53.1	-15.7	6.1
-Kamu	43.8	53.7	-28.4	5.9
-Özel	85.5	52.9	-10.6	6.2
Stok Değişmesi (3)	-4.7	2.2	-3.1	1.9
-Kamu	-2.0	1.4	-1.0	1.2
-Özel	-2.7	0.8	-2.2	0.7
Toplam Yatırımlar	51.3	67.9	-26.3	15.9
-Kamu	15.5	100.6	-41.5	35.6
-Özel	64.4	59.5	-20.6	10.6
Toplam Tüketim	113.8	47.1	-3.1	2.3
-Kamu	70.8	53.8	-2.8	3.1
-Özel	122.2	46.2	-3.2	2.2

Kaynak: DPT (1) Gerçekleşme Tahmini (2) Program Hedefi, (3) Yüzde değişimleri GSMH büyümesine katkılarını göstermektedir.



Üretim yatırımlarındaki bu azalma veya yatırımların yön değiştirmesi ekonomide reel büyüme oranını olumsuz yönde etkilemiş ve esas itibarıyla istikrarsızlığın da kaynağını oluşturmuştur. Yatırımları üretim alanlarından konat ve finans piyasasına kayması uygulanan iktisat politikalarının bir sonucu olarak ortaya çıkmıştır. Ekonomide büyüme ve istikrarın sağlanabilmesi, reel kesimin faaliyetlerini optimum bir şekilde gerçekleştirebilmesi için 1983 den 1987 ye kadar maliye politikası araçlarına öncelik veren bir iktisat politikası uygulanmıştır. Vegi sisteminde yapılan değişikliğin özel tasarrufları artıracacağı, faiz ve enflasyon oranını düşürerek birimlerin üretim sektörlerinde yatırımlara dönüştürüleceği umulmuştur. Ancak, kamu giderlerindeki artış eğiliminin hızlanması makro düzeyde öngörülen vergi oranlarının zamanla artırılması, özellikle kamu açıkları sebebiyle enflasyonun düşürülebilmesi, üretim, fiyatlar ve ücretler düzeyinde reel kesimde olumsuz gelişmelere sebep olmuştur. 1987 ten itibaren makro dengelerin ve istikrarın sağlanabilmesi amacıyla para politikası araçlarına öncelik verilmeğe başlanmıştır.

Para arzının azaltılması ve artırılması, döviz kurları veya faiz oranlarıyla ilgili uygulamaların finans kesiminde oluşturacağı olumlu gelişmenin reel kesime de yansıtacağı ve üretimin arttırılacağı öngörülmüştür. 1989 dan itibaren ise tüketim ağırlıklı bir büyümenin öngörülmesi, özel tüketim kredilerinin artırılması ve reel ücretlerde yapılan artışla desteklenince özel kesimde de tasarrufların azalmasına se-

beep olmuştur. Diğer taraftan, sürekli tasarruf açığı bulunan kamu sektörüne de borçlanma gereğinin artması, ekonomideki finans darboğazının büyümesine ve yatırım hacminin daralmasına sebep olmuştur. Finans sıkıntısının giderilebilmesi amacıyla dış kaynakla ayısı başlanırs, para ve sermaye piyasalarındaki yatırımlarla faizler para piyasasında en düşük vadede bayağılıkla silayabilecek finans teminine çalışılmıştır. Kısa dönem için finans teminine yönelik oluşturulan faiz arbitrajı yatırımı ve sermaye sahipleri için çok karlı bir piyasa oluşturmuştur. 1992 yılından itibaren para ve maliye politikası araçlarından yoğun bir şekilde medet umulması piyasaların içinde bulunduğu faiz ve finans kıskacını arttırmıştır. Tüm bu gelişmelerin reel kesimi olumsuz yönde etkilemesi sonucu ekonominin ciddi bir darboğaza girmesi, artık gelenek haline gelen 5 Nisan 1994 İstikrar Programı'nı gündeme getirmiştir. Ancak, uygulamaya konulan yeni istikrar programı hedeflendiği ölçüde reel kesime faydalı olamamıştır. Ekonomi bugün yine 1994'den önceki sıkıntılara karşı karşıya bulunmaktadır. Tablo, 6-7 8-9-10

### 3- FİYATLAR

Fiyatlar mal ve hizmetlerin para ile ifadesidir. Fiyatlar genel düzeyi seçilmiş bazı maddelerden oluşan endekslerin ağırlıklı ortalamalarından oluşan bir göstergedir. Bu bakımdan fiyatlar genel düzeyi aynı zamanda paranın satınalma gücünü de göstermektedir. Fiyatlar genel düzeyinin sürekli olarak artması talebin talebi toplam arzdan fazla olduğu anlamına gelir ki, buna da enflasyon denmektedir. Ülkelerin sosyo-ekonomik yapılarına göre farklı şekillerde verilebilen fiyatlar genel düzeyinin artmasının sebepleri kısaca şunlardır: (8)

- Tüketici gelirlerindeki artışların talep artırımını
- Cari fiyatlarla toplam talebin toplam arzdan yüksek olması
- Tabii şartlara bağlı olarak tarımsal ürün arzının azalması
- Destekleme fiyat politikaları
- İşçi ücretleri ve hammadde fiyatlarındaki artışlar, yüksek faiz hadleri, devalyasyon gibi ürün maliyetlerini yükselten sebepler
- İthal edilen hammaddelerin fiyatlarındaki artışlar
- Kamu kuruluşlarının yoğun çalışması sebebiyle maliyetlerin artması
- Kamu harcamalarının optimal bir şekilde dağılı-

Tablo 6

#### Sektörler İtibarıyla Toplam Sabit Sermaye Yatırımları (Cari Fiyatlarla, %)

Sektörler	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Tarım	6.9	5.9	5.5	5.4	5.7	5.0	5.1	4.4
Madencilik	2.4	2.3	1.9	1.8	1.9	1.8	1.4	1.5
İnşaat	17.6	16.1	14.8	19.5	18.6	18.7	18.0	20.1
Enerji	9.7	9.7	10.8	7.3	6.2	5.1	3.7	3.1
Ulaştırma	20.7	16.1	15.9	17.9	18.9	22.0	24.3	18.8
Finans	2.5	3.1	3.9	3.8	3.7	3.0	2.2	2.4
Konut	27.9	35.8	36.7	33.5	33.8	31.5	33.3	38.9
Eğitim	2.3	2.3	2.5	2.6	2.6	3.0	3.2	2.4
Sağlık	1.0	0.9	1.2	1.5	1.7	2.0	2.1	1.9
Diğer Hizmetler	9.0	7.6	6.9	6.7	7.1	7.9	6.7	6.5

Kaynak: DPT

Tablo 7

#### Sabit Sermaye Yatırımları/GSMH

	1993	1994	1995
Kamu	7.2	4.9	5.1
Özel	18	16	16.4
Toplam	25.2	20.9	21.5

1 Geçici

Tablo 8

#### Yatırımların Kamu ve Özel Sektöre Göre Dağılımı (%)

	1993	1994	1995
<b>Sabit Sermaye Yatırımları</b>			
-Kamu	28.4	23.5	23.6
-Özel	71.5	76.4	76.3
<b>Toplam Yatırımlar</b>			
-Kamu	26.8	20.5	24.5
-Özel	73.2	79.5	75.5

Kaynak: DPT

1 Geçici

Tablo 9

#### Tasarruflar/GSMH

1993	21.9
1994	19.7
1995	20.9

1 Geçici

Tablo 10

#### Harcanabilir Gelir/GSMH

	1993	1994	1995
Özel Tüketim	63.5	69.9	68.3
Özel Tasarruf	24.8	21.3	21.0
Özel Yatırım	19.7	15.6	16.6
Kamu Tüketimi	12.7	10.5	10.8
Kamu Tasarrufu	-2.8	-1.6	-0.1
Kamu Yatırım	7.2	4.0	5.4

Kaynak: DPT

1 Geçici





Tablo 14

## Nüfus ile İlgili Göstergeler

	Nüfus (bin)	Fert Başına TL (Bin)	GSMH (1) Dolar	Aktif Nüfus (bin)	İstih. Edilen Nüfus (bin)	Bağımlılık Oranı (Binde)
1992	58961	30604	2786	36542	18600	651
1993	60034	32225	2933	37390	18702	606
1994	61110	30334	2761	38354	18285	593
1995	62526	30989	2821	39307	18325	582

Kaynak: DPT 1995 Yılı Geçiş Programı s. 19 ve 121 den hazırlanmıştır. (1) 1993 Fiyatlarıyla 1995 yılı verileri günceller.

Tablo 15

## İstihdam ile İlgili Göstergeler

	Kişi Başına Düşen Gelir (Milyon TL)	İşsizlik Oranı	Eksik İstih. Oranı	Atıl İşgücü Oranı
1990	7.1	7.3	7.0	14.3
1991	10.8	8.2	6.5	14.7
1992	18.3	8.0	7.9	15.9
1993	30.5	7.6	7.3	14.5
1994	30.3	10.5	10.4	19.8
1995 (1)	31.0	9.2	8.9	17.4

Kaynak: DPT Aynık Ekonomik Göstergeler Subat 1994 ve DPT 1995 Yılı Geçiş Programı Ekonomik ve Sosyal Sektörlerdeki Gelişmeler, s. 148 den hazırlanmıştır. (1) Geçici.

Tablo 16

## İşçi Ücretleri ve İşgücü Maliyetlerinde Gelişmeler (1)

	Kamu Kesimi Nominal Ücret	Reel Artış, (%) 2	İşgücü Maliyeti	Reel Artış, (%) 2
1990	43.2	29.8	75.1	27.2
1991	109.2	45.7	176.9	41.9
1992	202.9	9.2	328.7	9.1
1993	378.5	12.3	612.1	12.3
1994 (3)	718.7	-5.5	1162.2	-5.5
<b>ÖZEL KESİM (4)</b>				
1990	68.2	16.2	83.1	17.3
1991	169.3	49.6	203.5	47.5
1992	280.8	-2.5	342.0	-1.2
1993	472.8	1.4	577.6	1.7

Kaynak: DPT A.g.e., s. 183. (1) Bir TL/Gün, (2) Bir önceki yıla göre reel gelişme (3) Tahmin (4) TİSK

Tablo 17

## Memur Maaşlarında Gelişmeler

	Ortalama Maaş	Reel Artış, % (1)	Ort. İşgücü Maliyeti	Reel Artış, % (1)
1990	697.5	15.0	1229.4	22.8
1991	1240.7	7.2	2117.9	3.8
1992	2400.3	13.7	3853.7	7.0
1993	4072.1	2.1	6438.7	0.6
1994(2)	6551.7	-20.0	9855.6	-23.8

Kaynak: DPT, A.g.e., s. 183. (1) Bir önceki yıla göre reel gelişme, (2) Tahmin.

çok düşük düzeydedir. Son dönemlerde ekonomideki gelişmelere paralel olarak hizmetler sektörünün istihdam payında artışlar sağlanmıştır. İstihdamın sektörel dağılımı aynı zamanda ekonominin gelişmişlik seviyesini yansıtmaktadır. Zira, aktif nüfusun tarımda yoğunlaşması işgücünün verimliliğinin de düşük olduğu anlamına gelmektedir. Diğer taraftan, tarım kesiminde çalışanların kendi hesaplarına çalışıyor olması işgücü ile ilgili sağlıklı bilgilerin elde edilememesine sebep olmaktadır. Bu bakımdan, Türkiye'de çalışma ilişkileri açısından geleneksel etki ve unsurların hakimiyetini sürdürdüğü bir yapının varlığı söz konusudur. (10) Sanayinin istihdam payının az olması fiziki kapasitenin yetersiz olması ve yatırım darlığından kaynaklanmaktadır. Sanayinin ihtiyaç duyduğu işgücü Türkiye'de mevcuttur. Aktif nüfus toplam nüfusun % 63'ünü teşkil etmektedir. Bu aktif nüfus içerisinde işgücüne katılma oranı ise, 1992 yılında % 55.5, 1993 yılında % 54.2, 1994 yılında % 53.2 olmuş ve gidikçe azalan bir eğilim göstermektedir. Bağımlılık oranında yıllar itibarıyla bir azalma görülmektedir. Bu da aktif nüfusun sürekli arttığını ve işgücü arzının çoğaldığını bir göstergevidir. Nüfusun işsizlik oranındaki artışlar bunu ortaya koymaktadır.

Türkiye'de işgücü verimliliği ve ücretler düşük düzeydedir. Mesela dolar bazında saat başına ücret Avusturya'da 13.92, Fransa'da 12.96, Belçika'da 15.68, Yunanistan'da 5.19, Portekiz'de 2.79, Güney Kore'de 2.52 iken Türkiye'de 0.41'dir. Bu durum aynı zamanda ülkelerdeki gelir seviyesini ve kişi başına düşen geliri yansıtmaktadır. Diğer taraftan Türkiye'de işgücü maliyetleri kamu sektöründe daha fazla özel sektörde daha az oranlarda artmaktadır. İşgücü maliyetlerindeki bu fark özel sektördeki verimlilik düzeyinin daha yüksek olduğunu göstermektedir. Özel sektörde kişi başına katılma değeri fazla olduğu istihdam seviyesini de bu oranda artırmaktadır. Reel ücretlerdeki artış ve çıkışların olduğu yıllarda istihdam düzeyinin de aynı oranda etkilendiği görülmektedir. (11). Bu çerçevede fonksiyonel gelir dağılımında da yıllar itibarıyla dalgalanmalar ortaya çıkmaktadır.

Türkiye'de reel kesim ile ilgili daha kapsamlı bilgileri ortaya koymak ve analiz yapmak mümkündür. Bu çalışmamızda reel kesimin çerçevesini ana hatlarıyla belirtmeye çalıştık ve mevcut durumu kısaca özetlemeyi hedefledik. Esas itibarıyla amacımız 7. Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda söz konusu kesimin sorunlarını gidermeye yönelik olarak belirlenen ilke ve hedefleri ortaya koymaktır. Tablo 14-15-16-17

VI- 7. BEŞ YILLIK KALKINMA PLANI'NDA ÖNGÖRÜLEN HEDEFLER

## VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda temel amaç ve ilkeler. dünyada başlayan küreselleşme ve bölgesel entegrasyon eğilimlerinin arttığı süreçte uyum sağlayabilmek ve gelişmelere ayak uydurabilmek düşüncesiyle ele alınmış, bu yönde bir strateji benimsenmiştir. Yatırım, üretim, ticaret ve pazarlama anlayışının değiştiği dünyada özgür ve demokratik bir ortamın sağlanmasına, bireyin ön plana çıkarılmasına sürdürülebilir bir büyümenin gerçekleştirilmesine, gelir dağılımının iyileştirilmesine, üretken istih-

damın artırılmasına, sanayileşmenin hızlandırılmasına, teknolojiye atılım yapılmasına, dünya refahından daha yüksek pay alabilmek için eğitim düzeyinin yükseltilmesi ve toplumun tüm bireylerine yeteneklerine uygun eğitim verilmesine, kültürel gelişimin sağlanmasına, toplumun tümünün sosyal güvenlik ve temel sağlık hizmetlerine kavuşturulmasına ve sağlık hizmetlerinin kalitesinin artırılmasına, çevrenin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik faaliyetlerin gerçekleştirilmesi hedeflenmiştir. Bu çerçevede, AB ile gerçekleştirilen gürbük birliğin sağlayacağı fırsatları ve sorumlulukları iyi değerlendirmek, ekonominin performansı göz önüne alınarak yapısal değışikliklerin gerçekleştirilerek uygun rekabet ortamının sağlanması ve gerekli olan diğer reformların yapılmasına yönelik çalışmaların hızlandırılması amaçlanmaktadır. Bu konuda plan stratejisinde diğer şu ifadeler yer almaktadır: Türkiye'nin AB ülkeleri ile olan gelir ve verimlilik farklarını süratle kapatması için yerli ve yabancı yatırımların hızla artırılması gerekmektedir. Bu amaçla oluşturulacak ekonomik ve sos-



yal ortam için insangücünün niteliği yükseltilecek, bilim ve teknoloji politikaları ile ekonomik ve sosyal yapıda köklü değışiklikler yapılacaktır.

Fiziki insangücü ve kurumsal altyapı ile ilgili politikalar sürdürülebilir kalkınmaya uygun bir şekilde uygulanması hedeflenmiştir. Genç ve aktif nüfusun Türkiye'nin önemli bir avantajı olduğu belirtilerek, bu kaynağın çağdaş teknoloji ve üretim alanlarında istihdamını sağlamak üzere gerekli eğitimin verilmesi ve dolayısıyla refah düzeyinin artırılması amaçlanmaktadır. Diğer taraftan, insangücünün düşük katma değerli faaliyetlerden ileri teknoloji kullanımı gerektiren yüksek katma değerli faaliyetlere kaydırılması, verimliliğin süratle artırılması için gerekli görülmekte, bu çerçevede eğitim bilim ve teknoloji altyapısının geliştirilmesi bu sayede sanayileşmeye yeni bir ivme kazandırılacağı ifade edilmektedir.

Devletin özelleştirme yoluyla üretim sahalarından çekilmesi, rekabetçi piyasa şartlarının hakim olmasını sağlamak üzere devletin kural koyma ve konulan kurallara uymasını sağlama fonksiyonuna ağırlık verile-

rek, ekonomi cephesinde kuçulmesini mümkün kılmak hedeflenmektedir. Bu bakımdan, devletin piyasa oluşturan mal ve hizmetlerle ilgili faaliyetleri düzenleyici, müdahale esninin sınırlı tutulması, sistemin rekabet şartları içinde etkin bir şekilde işlemlerini sağlanması, çiftçi, işçi, esnaf, tüccar, işadamları gibi kesimlerin beklentilerinin devletten yararlanma yerine piyasa ortamında gerçekleştirilmesinin daha uygun olacağı belirtilmektedir.

VII. Plan yeni bir yaklaşımla ele alınmaktadır. Plan'ın ekonomik hedefler yanında demokratikleşme sürecine yön veren temel bir belge olacağı ileri sürülmektedir. Orta ve uzun vadeli ekonomik sosyal ve kültürel politika uygulamalarının genel ilkelerini ve önceliklerini belirleyecek, ekonominin piyasa mekanizması çerçevesinde öngörülen muhtemel gelişme yönlerini tahmin edecek ve ekonomik birimlerin karar alma süreçlerine yardımcı olacak genel bir çerçeve çizilmiştir. Aynı zamanda Kalkınma Planları'nın ekonomik ve sosyal hayatın tamamını ayrıntılı olarak belirlemesi ve hedeflerinin gerçekleştirilmesi için zorlayıcı olmaması, piyasalardaki gelişmelere paralel olarak ortaya çıkacak durumlara karşı esnekliklerin sağlanması VII. Plan hedeflerinde ifade edilmektedir.

VII. BYKP'nda diğer kesimlerle ilgili olarak tesbit edilen ilke ve hedefler de aynı çerçevede ele alınmaktadır. Konumuz gereği diğer kesimlere fazla yer veremeyeceğiz.

VII. BYKP'nda yatırım politikalarına "Makroekonomik Politikalar ve Projeksiyonlar" başlığı içerisinde yer verilmiştir. Yatırımların yüksek katma değer sağlayacak ve ekonominin rekabet gücünü geliştirecek ihracatı artıracak, kamu açıklarını ve enflasyon hızını azaltarak sürdürülebilir bir ekonomik ve sosyal kalkınmayı gerçekleştirecek sahalarda yapılması öngörülmektedir. Kamu yatırımlarının eğitim, sağlık, ulaştırma ve haberleşme gibi temel altyapı hizmetlerine kaydırılması, millî politikalar oluşturacak yatırım projelerinin master planlar çerçevesinde yürütülmesi amaçlanmaktadır. Altyapı yatırımlarında özel kesimin payının artırılacağı, imalat sanayinde özelleştirme uygulamalarına paralel olarak kamu kesimi yatırımlarının toplam yatırımlar içindeki payını düşürmeye yönelik politikaların sürdürüleceği, kapasite kullanımını, kaliteli üretim ve verimliliği ve rekabet gücünü artırıcı yenileme ve modernizasyon projelerine ağırlık verilmesi ifade etmektedir. Diğer taraftan, özelleştirme kapsamındaki kuruluşların yatırım programlarının özelleştirme stratejileri ile uyumlu olmasına çalışılacaktır. Özel kesim yatırımlarının artırılabilmesi için güvenilir bir ortamın oluşturulması, teşvik sistemi ve ilgili mevzuatın tek bir yasa altında toplanarak, iç ve dış piyasa şartlarına uyum sağlayabilecek bir yapıya kavuşturulması sağlanacaktır.

Plan'da bilim ve teknoloji ile ilgili önemli ilke ve politikalar ortaya konmuştur. Bilgi toplumu sürecine girildiği bir dönemde bilgi teknolojilerinin geliştirilmesi bu konuyla ilgili kamu ve özel girişimcilerin tüm faaliyet alanlarının desteklenmesi, bilginin kaynağına verimlilikle verimlilik bu şekilde kullanılmasına esas alınmıştır. GSYİH'dan AR-GE faaliyetlerine ayrılan payın artırılması ve Plan'a nunca yüzde 1,5 civarına getirilmesi, iktisaden faal onbin kişiye düşen araştırmacı sayısının 15 kişiye çıkarılması hedeflenmektedir. Beşeri sermaye olan insangücünün iyi değerlendirilerek, bilim ve teknoloji yeteneğinin yüksel-



tilmesine ve insangüçünün önemli bir stratejik kaynak olarak değerlendirilmesine çalışılacaktır. Özel kesimin AR-GE harcamaları içindeki payının artması için gerekli desteğin sağlanacağı, insangücünü nicelik ve nitelik olarak artırmaya yönelik eğitim ve öğretim faaliyetlerini geliştirecek AR-GE harcamalarına fazla pay ayrılması amaçlanmaktadır. Bilgi toplumunun gerektirdiği elektronik tabanlı üretim sahalarına yönelik araştırmaların ve yatırım arttırılmasına, üretim birimlerinin AR-GE departmanları kurmalarına, bu sahalarla ilgili araştırma enstitülerinin kurulmasına, gerekli hukuki düzenlemelerin yapılmasına dair faaliyetlerin gerçekleştirilmesi hedeflenmektedir.

Ekonomide istikrarın sağlanması açısından enflasyonun düşürülmesinin gerekli olduğu, bunun için Plan Dönemi'nde kamu açıklarının azaltılması, verimlilik artışı ile uyumlu gelirler politikası, devletin Merkez Bankası ve mali piyasalar üzerindeki baskısının hafifletilmesi, para politikasının etkinliğinin artması ve yapısal reformlarda sağlanacak gelişmelere bağlı olarak enflasyonun tedricen düşürülmesi hedeflenmektedir. Bu çerçevede GSMH deflatörünün Plan dönemi sonunda yüzde 6.0-8.1 aralığına gerileyeceği tahmin edilmektedir. Plan dönemi sonunda hâlen yüzde 3.5 olan kamu kesiminin tasarruf-yatırım açığının özel kesim tasarruflarına oranının Plan dönemi sonunda yüzde 22.5-21.6 düzeyine düşmesi beklenmektedir. Kamu kesimi borçlanma gereğinin GSMH'ya oranının düşürülmesi ile beraber ortaya çıkacak olumlu durumun, ayrıca, özel kesimin kullandığı fonların mahiyetli mali tasarrufların arttırılması ve mali sistemin etkinleştirilmesi düşürülecek böylece enflasyonun düşmesinde artan üretim kapasitesinin katkısıyla önemli ölçüde bir üretim genişlemesinin olacağı tahmin edilmektedir. Enflasyonun düşmesi ile ilgili belirlenen hedefler açısından Planda diğer şu görüşlere de yer verilmektedir: Gümrük Birliği'nin getireceği rekabet ortamının özellikle imalat sanayii'nde gözlenen ve rekabetçi yapıdan uzak endüstriyel organizasyonun belirlediği subjektif fiyatlandırma uygun amalarını ergelemesi beklenmektedir. Dışa açılma ve koruma oranlarındaki önemli ölçüde dışa ve devletin gerek rekabet ortamını sağlamak gerekse kendi içinde etkinliği artırma yönünden yeniden yapılandırılması, piyasaya giriş-çıkış engellerinin azaltılmasına yol açarak enflasyonun düşmesine, ekonomide kaynak tahsislerinin etkinliğine ve tüketici refahının artmasına sebep olacağı ifade edilmektedir.

VII Plan'da istihdam ve işgücü ile ilgili ortaya konan ilke ve politikalar VI. Plan'dan farklı bir görünüm ortaya koymamaktadır. Ekonomide yüksek bir büyüme oranının gerçekleştirilebilmesi için üretken istihdamının artırılması, işgücünün niceliğinin yükseltilmesi, kişi başına katma değer artırılması, ücret ve verimlilik düzeyinin uyumlu hale getirilmesi, yüksek istihdamı imkanı sağlayacak yatırımların yapılması, çalışma hayatı ile ilgili hukuki yapının yeniden düzenlenmesi gibi ifadelerle yer verilmektedir. Kamudaki aşırı ve dengesiz istihdamın azaltılacağı öngörülmektedir. Plan Dönemi sonunda toplam işgücünün 22,462 bin kişiye ulaşacağı tahmin edilmekte, toplam istihdamda 20,737 bin kişi, işsizliğin de yüzde 7.7 düzeyinde olacağı tahmin edilmektedir.

VII Plan'da tarımla ilgili ilke ve politikalar "yapısal değişim projeleri" adı altında ifade edilmektedir. Tarımın ekonomideki gelir istihdam ve pazar katkısı

konusundaki ağırlığı devam etmektedir. Sektördeki altyapı projelerinin hızlandırılması, sulama alanlarının genişletilmesi, yüksek verimli ve kaliteli tohumlukların üreticiler tarafından kullanımının yaygınlaştırılması, toprak anaizlerinin yapılması, bilmüşli gübre kullanımı, uygun ekipman seçimi ve zararlılarla mücadele yapılması, yayım ve araştırma sonuçlarının çiftçilere götürülmesi, teknik eleman ve üreticilerin eğitilmesi sayesinde ürün kalitesi ve verimliliğinin artırılması amaçlanmaktadır. Tarım politikaları, Uruguay Turu sonunda imzalanan Dünya Ticaret Örgütü Kuruluş Anlaşması'nın tarımla ilgili hükümleri çerçevesinde Türkiye'nin yükümlülüklerine ve AT Ortak Tarım Politikası'nda beklenen gelişmelere uygun olarak düzenlenecektir. Tarım ürünleri fiyatlarına devlet müdahalesi azaltılarak, üretimin serbest rekabet şartlarında pazar durumuna göre gelişmesi esas alınarak, bu amaçla ayrılan kaynakların daha rasyonel kullanılması, kayıtlı üreticilere doğrudan gelir desteği verilmesi, üretimin arz ve talebe göre planlanması, Marjinal sınıra ulaşan toprak kullanımının ürünlere göre yeniden



düzenlenmesi, dış talebi yüksek olan ürünlerin üretimine ağırlık verilmesi öngörülmektedir. Ayrıca tarımsal potansiyel itibarıyla Türkiye'nin sahip olduğu mukayeseli üstünleşen iyi değerlendirilmesi ve Türkiye'ye bu imkanı sağlayan ürünlerin üretimlerinin artırılması amaçlanmaktadır. Hayvancılığın geliştirilmesi, et, süt, yumurta üretiminin artırılmasına yönelik diğer planlardan pek farkı olmayan hedefler ortaya konmuştur. Diğer taraftan, sektörle ilgili hukuki ve kurumsal düzenlemeler öngörülmektedir. Hayvancılık Masterplanı'nın kurulması, önceden var olan Su Ürünleri Genel Müdürü'nün yeniden ihdas edilmesi, Tarım Satış Kooperatifleri ve Birlikleri'nin daha iyi hizmet verebilmeleri için yeniden düzenlenmeleri, arıcılık gibi diğer alt sektörlerle yönelik araştırma enstitülerinin kurulması Plan'da yer almaktadır.

VII, Plan'da sanayileşme ile ilgili amaçlar, ilkeler ve politikalar yine "Yapısal Değişim Projesi" adı altında ele alınmıştır. Plan Dönemi'nin sanayi üretiminin yıllık ortalama yüzde 6.0-7.8 artması beklenmektedir. Dışa dönük sanayileşme stratejine ağırlık ver-

lererek, sanayinin AB'ye uyum sağlayabilmesi ve özel kesim ağırlıklı olarak geliştirilmesi ifade edilmektedir. Yeraltı zenginliklerinin yüksek katma değer sağlayacak şekilde ekonomiye kazandırılması, verimliliğin, kalite ve standardizasyonun geliştirilmesi, esnek üretim sistemlerinin ve modern teknoloji kullanımının yaygınlaştırılması, küçük büyük sanayi bütünleşmesinin sağlanması ve kalma değeri yüksek üretim yapısına ulaşılması amaçlanmaktadır. Koruma politikaları yerine, firmaların uluslararası piyasalardaki rekabet güçlerinin artırılması desteklenecektir. Teşvik sistemi basitleştirilerek, sektörel teşvikler yerine faaliyet bazında destek verilmesi sağlanacaktır. Yüksek teknoloji kullanımı gerektiren üretim alanlarında yabancı sermayeli yatırımlar yoluyla teknoloji transferi desteklenecek, teknoloji transferi ile teknoloji üretiminin birbirini tamamlaması sağlanacak, AR-GE, mühendislik ve müşavirlik hizmetleri desteklenecek, uluslararası ölçü sistemleri ve standartların uygulanması sağlanacak, çevre dostu teknolojilerin yaygınlaş-



tırılmasına önem verilecek, haksız rekabetten korunmak, kalitesiz ve standart dışı mal ithalini önlemek üzere ithas gümrükleri yeterli hale getirilecek, sanayinin rekabet gücünün korunup geliştirilmesi amacıyla, girdilerin dünya fiyatlarından temin edilmesine çalışılacaktır. Küçük ve Orta Büyüklükteki İşletmeler'in sağladıkları katma değer ve istihdam imkanlarının desteklenmesi amaçlanmaktadır. Sanayi sektöründe yapılması öngörülen kurumsal düzenlemeler ise diğer planlardan farklı olarak şunlardır: Gıda yasası çıkarılacak, uluslararası piyasalarda kabul görebilecek laboratuvarların geliştirilmesi sağlanacak, Madencilik ve taşocakçılığı ile ilgili yeni düzenlemeler yapılacak, ürün ve kalite sistem belgelendirmesi yapan kuruluşlar ile personel ve laboratuvar akreditasyonu için Akreditasyon Kurumu'nun oluşturulması hedeflenmektedir.

#### V- VII. BEŞ YILLIK KALKINMA PLANI HEDEFLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

VII BYKP'nda öngörülen hedeflerin bazı yönleriyle daha önceki planlarla benzerlikler gösterdiğini yukarıda belirtmiştik. VII Plan'ın en temel özelliği, kurumsallaşma sürecinde dünyada ortaya çıkan gelişmeler ve Türkiye'nin yeni oluşumlara uyum sağlayabil-

mesinin iyi algılanması, orta ve uzun vadeli planların bu çerçevede ele alınması gerektiğine dair ifadelerle genişçe yer verilmesidir. Dünya'da üretimin, finans hareketlerinin, pazarlama yöntemlerinin şekil değiştiği, üretim faktörlerinin farklı şekilde uygulandığı, sürdürülebilir kalkınma kavramının gündeme geldiği bir ortamda Plan'daki projeksiyonların bu yönde ele alınması çok tabiidir. Burada önemli olan Türkiye'nin ekonomik performansının ve kaynaklarının tesbit edilen hedeflere ne oranda cevap verebileceğidir. Ekonominin genel dengesi, üretim, yatırım, fiyatlar, istihdam ve ücretlerle ilgili gelişmeleri kapsayan reel kesim performansını yukarıda kısaca belirtmeye çalıştık. Ortaya çıkan tablonun reel kesim açısından olumsuz sonuçları ihtiva ettiği ve dolayısıyla ekonominin ciddi sorunlarla karşı karşıya bulunduğu görülmektedir. Ekonomide Kamu Borçlanma Gereği'nin arttığı, kamu gelirlerinin giderleri karşılayamadığı, finans piyasalarının faiz kısıtlamasına sokulduğu, ekonomiye ucuz finansman sağlamak amacıyla kurulan borsanın spekulatif amaçlarla kullanıldığı, firmaların işletme sermayelerini borçlanarak karşılayabildiği, kapasite kullanım oranlarının düştüğü, KİT'lerin kendileri dışında diğer sektörlerle de zarar vermeleri, işsizliğin artması, iç ve dış borçların çoğalması, dış ticaret açığının büyümesi gibi, enflasyonun sürekli arttığı ve reel kesimin büyük oranda imal edildiği bir ortam mevcuttur. Bunlardan başka ekonomide diğer sorunları da sıralamak mümkündür. Ancak, üzerinde durulması gereken en önemli sorun, ekonomi yönetiminin veya ekonomi hukukunun iyi işlememesi ve yapısal bir değişim zorunluluğunun kaçınılmaz olmasıdır. Umudumuz odur ki, daha önceki plan dönemlerinde öngörülen ve gerçekleştirilemeyen hedeflerin akıbetine bu plandaki hedeflerinde uğramamasıdır.

Türkiye ekonomisinde üretimin, istihdamın ve yatırımların hacminde ortaya çıkan daralma, uygulanan maliye ve para politikası araçlarına öncelik verilmesi makro dengelerin bu çerçevede gerçekleşmesinin beklenmesinden kaynaklanmaktadır. Mali piyasaların içine düştüğü darboğaz, reel kesimi büyük ölçüde olumsuz yönde etkilemektedir. VII. Plan'da ortaya konan üretime yönelik atılım projelerinin gerçekleştirilebilmesi için piyasa istikrarının ve makro dengelerin sağlanmış olması gerekmektedir. Ekonomik istikrarın sağlanabilmesinde para ve maliye politikası araçlarının etkinliğinin artırılmasına yönelik hedefler Plan'da yer almaktadır. Mali kesimde yapısal reformların öngörüldüğü, para politikasının temel amacı ise, "fiyat istikrarını sağlamak, TL'ye güven kazandırmak, ve mali piyasaların serbest piyasa kuralları çerçevesinde gelişmesini ve derinleşmesini gerçekleştirmektir" şeklindeki genel ifadelerle ortaya konmaktadır. Söz konusu politikaların üretim ve yatırımları ne yönde etkileyeceğine dair ilke ve hedefler doyurucu bir şekilde Plan'da yer almamaktadır.

Sanayileşme ve yatırımlarla ilgili bölümlerde "yüksek katma değer yaratabilecek üretim gücüne erişilmesi"ne yönelik hedefler öngörülmektedir. Bu da modern teknolojilerin kullanımını gerekli kılmaktadır. Yüksek katma değer sağlayacak teknolojiler açısından Türkiye dışa bağımlı durumdadır. Plan Dönemi'nde AR-GE faaliyetlerine ayrılan payın artırılması ve itisaden faal onbin kişiye düşen araştırmacı sayısının 15 kişiye çıkarılması beklenmektedir. Yüksek katma değer sağlayacak teknolojilerin elde edilebil-



mesi için bilim ve teknolojik yatırımlara bütçeden önemli bir pay ayrılması gerekmektedir. Küreselleşen dünyadaki gelişmelere uyum sağlayabilmesi ve orta-ya yakın yüksek katma değerli olacak yatırım alan-larına ayrılabilecek finansman varlıklarını bakımın- dan Türkiye'nin ve diğer bazı ülkelerin AR-GE harca- malarına ayırdıkları payları ihtiva eden tablodaki ver- riler, mukayese etmek bize önemli sonuçlar vermek- tedir. Tablo 18.

Tablodaki verileri dikkate aldığımızda Türkiye'nin çegin gerektirdiği yatırım alanlarına ayıracığı payın çok az olduğunu görmekteyiz. Görünen odur ki, Plan'daki hedeflerin gerçekleştirilebilmesi için önemli finans kaynaklarına ihtiyaç olacaktır. Mevcut ekono- mik yapı ile bu darboğazın aşılması oldukça zordur. Bu bakımdan, Plan'da pembe görüntüler arzeden he- deflerin yanında, ekonomideki mevcut üretim potan- sıyalını harekete geçirecek somut hedeflerin ortaya konması gerekmektedir. Türkiye'nin kaynaklarının harekete geçirilememesi halinde muhtemeldir ki, ön- ceki dönemlerde olduğu gibi bu plan döneminde de öngörülen hedefler dilek ve temenni noktasında kala- caktır. Diğer taraftan, üretimde sermaye-yoğun tekno- lojilerin kullanılmasının gerekli olması finans ihtiyacı yanında, halen ciddi bir problem olan işsizliğin daha da artmasına yol açabilecektir. İşsizliğin artması emek arzını arttıracığından ücretlerin de düşük dü- zeyde kalmasına sebep olacaktır. Önemli üretim ve istihdam imkanı sağlayan KOBİlerin geliştirilmesine ağırlık verilmesi amaçlanmakla beraber, teknoloji dü- zeylerinin artırılmasına yönelik ihtiyaç duyacakları finansmanın ne şekilde temin edileceğine dair somut hedefler ortaya konamamıştır. Ayrıca koruma politi- kaları yerine firmaların uluslararası rekabetteki güçle- rinin destekleneceği ifade edilmekte, uluslararası re- kabetin, yeni gelişmekte olan sanayilerin yeni tekno-

loji ile çalışmaları, finans darboğazlarını aşmaları açı- sından rekabete ne oranda dayanabilecekleri hususun- da detaylı hedefler belirlenmemektedir.

İnşaat sanayi yatırımlarının özel kesime devredil- mesi, kamuun genel altyapı, ulaştırma ve haberleş- me gibi alanlarda yatırım yapması öngörülmektedir. Ekonomide halen bu uygulama başlamıştır. Ancak, imalat sanayi yatırımları içinde özel kesimin payı git- tiğçe azalmaktadır. Sermayenin üretim dışı alanda da kullanılmasının getirisi daha fazla olmaktadır. Özel kesim yatırımlarının üretim alanlarına kaydırılması için Plan'da ileriye sürülen hedefler oldukça yetersiz kalmaktadır. Zira, para ve maliye politikası araçları- nın etkin bir şekilde kullanılacağı zikredilmekte, ure- tim alanlarının daha cazip olacağına yönelik belirlenen teşvik sistemindeki tikeleler, mevcut durumun devam edeceğine işaret etmektedir. Sektörel teşvikler yerine faaliyet bazında destek verilmesinin öngörülmesi, ye- ni kurulabilecek sanayileri olumsuz yönde etkileye- cektir.

Tarımla ilgili geleneksel ilke ve politikalar bu Plan'da da yer almıştır. Dünya Ticaret Örgütü, Kuru- luş Anlaşması'nın hükümleri çerçevesinde Türki- ye'nin yükümlülüklerine ve AT Ortak Tarım Politika- sında beklenen gelişmelere uygun olarak tarım polita- kalarının düzenleneceği belirtilmektedir. Türk tarı- mında kullanılan girdiler yetersiz ve dolayısıyla ve- rimlilik oranı düşüktür. Üretimin büyük oranda tabii şartların etkisinde olması bunun en belirgin gösterge- sidir. Ayrıca Plan'da belirtilen ekilebilir toprakların marjinal sınıra ulaştığı ifadesi de tartışmalıdır. Verim- lilik düzeyinin çok düşük olduğu bir sektörde bu tür bir sonucun ortaya konması dikkat çekicidir. Tarımsal işletmelerin hukuki bir sonuç olarak gittikçe küçül- mesi teknoloji kullanımını zorlaştırmakta, maliyetleri artırmakta, verimi düşürmektedir. Gerek Dünya Tica- ret Örgütü gerekse AT Ortak Tarım Politika- sının öngördüğü hükümler, verimlilik düzeyi yüksek bir sektörün oluşturulmasını ortaya koy- maktadır. Mevcut durumu ile tarım sektörünün uluslararası piyasalara uyum sağlaması, zor gö- rülmektedir. Fiyatlara devlet müdahalesinin azaltılacağı, üretimin serbest rekabet şartlarında pazar durumuna göre gelişmesi esas alınmıştır. Verimlilik düzeyi düşük, üretimin büyük oran- da tabii şartların etkisinde olduğu (12) bir sek- törün serbest piyasa şartlarında rekabet ortamı- na terk edilmesinin hangi teorik çerçeveye da- yandırıldığı bilinmemektedir.<sup>1</sup> Ekonomik sis- temleri ve gelişmişlik düzeyleri ne olursa olsun hemen tüm ülkeler stratejik öneminden dolayı tarım sektörüne değişik araçlarla müdahale et- mektedirler. Kaldı ki, tarım sektörü sağladığı istihdam, üretim ve pazar katkısı açısından Tür- kive ekonomisinde ağırlığını devam ettirmektedir. Üretim açısından Türkiye'nin kendi kendine yeterli bir ülke olduğu tartışma gündemine ge- miştir. Stratejik ürünlerin, örneğin, buğdayla il- gili üretim hedeflerinin Plan'da belirtilmemiş olması, mevcut durumda ilgili verilerle yetim- mesi bir eksiklik olarak görülmektedir. Diğer taraftan, tarımdaki istihdam sorunu ve üreticile- rin gelirleri ile ilgili ortaya konan hedefler so- runun sadece mahiyetten çok uzaktır. "Ku- vvetli üreticilere doğrudan gelir desteği verilme- si" şeklindeki ifadenin ne anlaşıldığı, halen bu

Tablo 18

Bazı Ülkelerde ve Türkiye'de AR-GE Harcamaları (1991, Milyon Dolar)

Ülkeler	GSYİH	AR-GE	Kişi Başına	Onbin Kişiye Düşen
	(1)	Harc.	AR-GE Harc.	Araştırmacı Sayısı
		(2)	(2/1)	
Almanya	1 712 9	35 562 6	2.66	446
Avusturya	185 2	2 043 2	1.51	261
Bağlika	218.2	2 751 5	1.69	276
Danimarka	142.2	1 535 2	1.69	298
İspanya	574.8	4 337 4	0.87	111
ABD	6 245.4	154 348 4	2.75	611
Fransa	1 254 4	25 033 0	2.42	439
Yunanistan	74.2	368 9	0.46	36
İtalya	999 7	12 898 6	1.32	226
Japonya	4 198 4	71 765 5	3.05	579
Norveç	103 2	1 314 5	1.84	308
Hollanda	309 5	4 750 2	1.91	515
Portekiz	75.1	501 8	0.61	51
İngiltere	927 4	18 735 4	2.08	325
İsviçre	185 3	4 155 0	2.89	482
İsviçre	232 8	3 827 8	2.86	576
Türkiye*	138 4	884.2	0.47	16

\* 1994 Verileri

Kaynak: OCDE, Statistiques sur les Pays Membres (En Chiffres-Supplement a l'Observateur de l'OCDE, 1994 s. 24-55-55 ve OCDE, Statistiques des Recettes Pub. que. 1994 s. 90'dan hazırlanmıştır.

tur bir uygulamanın olup olmadığı da açıkça belirlenmemektedir. Tarımda öngörülen kurumsal yapı değişikliği de daha önce var olan kurumların yeniden "ihdası"ndan başka birşey değildir.

Türkiye ekonomisinde Plan hedefler nde öngörülen ortalama büyüme oranının gerçekleştirilebilmesi için ekonomik istikrarın mutlaka sağlanması gerekmektedir. Ekonomik büyümedeki olumsuz gelişmeler esas itibarıyla kamu ekonomisinin içinde bulunduğu sıkıntılardan kaynaklanmaktadır. Kamu borçlanma gereğinin

sürekli artması, iç ve dış borçların yükünü ekonominin kaldırnamaması, kaynak tahsisinin rasyonel bir şekilde yapılamamasına yol açmaktadır. Dolayısıyla ekonomik büyümenin kaynakları uygulanan kısa dönemli politikalar sayesinde yön değiştirmekte ve istikrar sağlanamamaktadır. 15 yıldan beri serbest piyasa şartlarının oluşturulamaması, ekonomi hukuku ve iktisadi kurum ve kuruluşlarla ilgili düzenlemelerin ekonominin ihtiyaçlarına cevap verebilecek şekilde yapılamamış olması, kısa dönemli politikaların uygulanmasına sebep olmaktadır. Başka bir ifade ile, gelişmelere ekonominin prensiplerinden çok, uygulayıcıların iradeleri hakim olmuştur. Kısa dönemde ortaya çıkan sorunların atlatılması için başvurulmuş tedbirler ekonominin uzun dönemdeki performansı veya temel hedefler dikate alınarak ortaya konmamıştır. Bu hedeflerin rasyonel bir şekilde hayata geçirilebilmesi, siyasi irade ile ekonomik beklentiler arasındaki uyumun asgari düzeyde de olsa sağlanmış olmasına bağlıdır. İstikrar programlarında uygulanan araçlara karşı yapısal dinamiklerin duyarlılıkları fak-

lı şekillerde olmaktadır. Önemli olan hangi politika araçlarına öncelik verileceğinden çok, hangi politik. araçlarından ne oranda istifade edileceğinin optimum kriterlerle tesbit edilmesidir. Diğer taraftan, ekonomide iç ve dış makro dengelerin sağ anmasında ve sürekli istikrarlılıkların başgöstermesinde önemli, özellikle karşılaştıran ekonomi yönetimi, ülke iç ve ülke dışından gelen siyasal baskıların boyut ve temasında fazla duyarlı davranmamaktadır. Bu sebeple, istikrar programlarına siyasi irade daha çok hakim olmakta, kısa dönemde ve büyük kazanç hesapları yapan çevreler, daha çok para ve maliye politikalarına öncelik verilmesi konusunda yakın oldukları idari mekanizmalara baskı düzeyinde tavsiyelerde bulunmakta ve mevcut durumun sürmesini arzu etmektedirler. Dolayısıyla, ekonomide reel kesim ihmal edilmekte, büyüme oranında istikrar sağlanamamakta enflasyon düşürülemede, her yeni istikrar programı bir sonraki için zemin hazırlanmaktadır. Bu bakımdan, ekonomide kamu kesiminin ve özellikle iç borç yönetiminin sağ kılı bir yapıya kavuşturulması VII. Plan hedeflerinin gerçekleştirilebilmesi için kaçınılmazdır. Bu konuda Plan'da somut hedeflerden çok, tahmin noktasında ilke ve politikalar yer verilmiş olması önemli bir eksiklik olarak görülmektedir. İktisadide yukarıda zikredilen gelişme trendinin devam edeceğine dair işaretlerin görülmesi, Plan'da hedeflenen ortalama yüzde 5-6,6 oranındaki büyümenin gerçekleştirilemeyeceğini göstermektedir. Kaldı ki, bu oranda bir büyüme hedefinin Türkiye'nin ekonomik beklentilerine cevap vermede oldukça düşük bir oran olduğuna işaret etmekte de fayda vardır. Plan Dönemi sonunda KKBG/GSMH oranı yüzde 3.0-3.2 dış ticaret açığının ortalama 25 milyar Dolar olması beklenmektedir. Bu şartlar altında ekonominin büyümenin kaynaklarından iç tasarrufları ve dış kaynağın yetersiz olacağı ve negatif sonuçlar doğuracağı açıktır. İç ve dış kaynaklardaki daralma yatırım hacmini de daraltacaktır. Netice itibarıyla enflasyonda öngörülen yüzde 6.0-8.1'lik oranın gerçekleşmesi oldukça zor görülmektedir. Yatırım hacminin daralacağına dair göstergelerin mevcut olması yanında, büyüme oranının Plan'daki hedeflerle gerçekleşmesi halinde dahi, sürekli artan emek arzına nispi cevap verileceği ve işsizlik oranının yüzde 8.6-6.8 düzeyine indirileceği muhtal görülmektedir.

Türkiye'yi İkinci'nli yıllara taşıyacak VII. BYKP'nda belirlenen hedeflerin gerçekleştirilebilmesi için büyük oranda mali kaynaklara ihtiyaç vardır. Emek talebinin sürekli artması ve bunun karşılanabilmesi için de önemli finans kaynaklarına ihtiyaç duyulması, iktisaden nüfusun artması ve sorunlarının çoğalması, iç ve dış dengelerin sağlanabilmesi, toplam talebin ve dolayısıyla enflasyonun artması gibi makro olumsuzlukların giderilebilmesi ancak ekonomide arz cephesinin güçlendirilmesiyle mümkün olabilecektir. Bu da mevcut kaynakların rasyonel tedbirlerle harekete geçirilmesini zorunlu kılmaktadır. Bu bakımdan VII. Plan'ın

Tablo 19

**Türkiye ve Bazı Ülkelerde Sektörlerin GSYİH'daki Payları (%)**

Ülkeler	Tarım	Sanayi	Hizmetler
Almanya	1.3	38.2	60.5
Avusturya	2.8	36.3	60.9
Belçika	1.8	29.1	69.1
Kanada	2.4	29.1	68.5
İspanya	4.6	34.8	60.6
ABD	2.0	29.2	68.8
Fransa	2.8	28.6	68.6
Yunanistan	12.7	22.2	65.2
İtalya	3.1	31.5	65.4
Japonya	2.3	41.9	55.8
Yeni Zelanda	7.3	25.9	66.7
Hollanda	3.6	28.1	68.2
Portekiz	5.8	37.8	56.4
İngiltere	1.5	29.0	69.4
İsviçre	2.1	27.8	70.1
İsviçre	3.1	34.7	61.4
<b>Türkiye</b>	<b>15.0</b>	<b>25.8</b>	<b>59.2</b>

Kaynak: OCDE, A.g.dok., s. 26-27 DPT 7.  
BYKP s. 203

Tablo 20

**Türkiye ve Bazı Ülkelerde Sektörlerin İstihdam Payları (%)**

Ülkeler	Tarım	Sanayi	Hizmetler
Almanya	3.1	38.3	58.6
Avusturya	7.1	35.6	57.4
Belçika	2.6	27.7	69.7
Kanada	4.4	22.7	73.0
İspanya	10.1	32.4	57.5
ABD	2.9	24.6	72.5
Fransa	5.2	28.9	65.9
Yunanistan	22.2	27.5	50.3
İtalya	8.2	32.2	59.6
Japonya	6.4	34.8	59.0
Norveç	5.6	23.5	71.0
Yeni Zelanda	10.8	22.6	66.6
Hollanda	4.0	24.6	71.4
Portekiz	11.6	33.2	55.2
İngiltere	2.2	26.5	70.2
İsviçre	3.3	26.5	70.2
İsviçre	5.6	33.5	60.6
<b>Türkiye</b>	<b>44.7</b>	<b>15.7</b>	<b>39.6</b>

Kaynak: OCDE, A.g.dok., s. 26-27, DPT; 7.  
BYKP s. 216



reel kesime daha fazla ağırlık verilecek şekilde revize edilmesinde fayda vardır. Nitekim, Plan'da ortaya konan ilke ve hedeflerin zamanla değişebileceğine dair elastikiyetin getirilmiş olması bu amaca yöneliktir. Zira, üretimin artırılmasına yönelik radikal tedbirlerin alınmaması halinde, Tablo: 19 ve 20 de yorumlamadan ortaya koyduğumuz gibi Türkiye mevcut durumunu devam ettirecektir. Tablo 19-20

#### VI-SONUÇ

Türkiye ekonomisinde reel kesim ile ilgili mevcut durumu ve VII. BYKP'nda öngörülen ilke ve hedefleri kısaca ortaya koymaya çalıştık. Plan'da küreselleşme sürecindeki gelişmeleri dikkate alan öngörüler dışında, ortaya konan hedeflerin daha önceki planlardan fazla farklı yönler taşımadığı görülmektedir. Geleneksel ifadelerin sıkıca tekrarlandığı, somut hedeflerden çok, ilke ve politikalara daha fazla yer verildiği bir görünüm arz etmektedir. 1980'den itibaren amaçlanan temel iktisat politikasındaki strateji değişikliğinin bütünüyle gerçekleştirilememesi, serbest piyasa düzeninin gerektiği kurumsal düzenlemelerin yapılamamış olması ve ekonominin içinde bulunduğu tüm darboğazlar, uzun dönemli ve Türkiye'nin ekonomik sorunlarını çözecek bir planın hazırlanmasını güçleştirmiştir. Nitekim, makro dengelerin sağlanabilmesi amacıyla halen uygulanmakta olan iktisat politikası araçlarının uygulanması zorunlu hale gelmiştir. Özellikle para ve maliye politikası araçlarının rasyonel kullanılmaması ekonomide istikrarsızlığın temel sebebini oluşturmuş, istikrar ise, bu politikaların uygulama sonuçlarından beklenir hale gelmiştir. Ekonominin sahip olduğu şartlar, 6. Plan Dönemi başlangıcındaki şartlardan daha olumsuz bir mahiyete sahiptir. Bu bakımdan, VII. Plan, her ne kadar beş yıllık bir perspektif öngörülse de, kısa dönemli hedefler amaçlanmakta, bu yönüyle daha çok bir programa benzemektedir.

Plan'da öngörülen hedeflerin gerçekleştirilebilmesi için mal ve para piyasalarındaki dengelerin sağlanmış olması gerekmektedir. Özellikle finans piyasalarındaki darboğaz, mal piyasalarını olumsuz yönde etkilemekte, dolayısıyla reel kesim krize girmektedir. Kamunun ekonomi üzerindeki baskısı ve dengelerin bozulması, üretim ve yatırım hacmini de etkilemekte, dolayısıyla reel kesim krize girmektedir. Kamunun ekonomi üzerindeki baskısı ve dengelerin bozulması, üretim ve yatırım hacmini de etkilemekte, dolayısıyla reel kesim krize girmektedir. Uretim ve yatırımlarla ilgili olarak "yüksek katma değer sağlayacak alanlar" şeklindeki ifadeler sıkıca yer almaktadır. Yüksek katma değeri getiren teknolojiler sağlayacağına göre bu girdilerin nasıl sağlanacağı, ekonominin gücünün buna yeterli olup olmayacağına dair öneriler yer almamaktadır. Diğer taraftan, ekonomide küçük ve orta büyüklükteki işletmelerin ağırlığı artmaktadır. Türkiye'de teknolojinin üretimi yerine ithalatının yapılması söz konusu işletmeleri dışarıya daha bağımlı hale getirecektir. Zaten önemli finans darboğazı yaşayan bu birimlerin, koruma politikasından da vazgeçileceğine göre ayakta durmaları güçleşecektir. Bölgesel dengesizliklerin giderilmesinde ve sanayinin yaygınlaşmasında önemli gelişmelere sahne olan Anadolu'daki sanayileşme hareketinin geleceğine yönelik şüphelerin mutlaka giderilmesi gerekmektedir. AK-GE hedeflerinin GSYİH'nin

1/5 katına çıkarılması, iktisaden faal onbin kişiye düşen araştırmacı sayısının 15 kişiye çıkarılması teknoloji ve diğer yeniliklerin üretilmesi açısından çok yetersiz kalmaktadır. Dünya'da ekonomik gelişmelere, elektronik tabanlı faktörlerin yön verdiği ve üretim birimlerinin yatay ilişkileri birbirini tamamlayan ünitelerden oluştuğu, dolayısıyla işletmelerin küçüldüğü bir süreç yaşanmaktadır. Üretim ve yatırım eğilimleri, iletişim ve bilgisayar teknolojilerine, ulaştırma ve özellikle havacılık teknolojilerine, deniz bilimleri teknolojilerine, biyoteknoloji ve genetik mühendisliği gibi alanlara kaymaktadır. Bu çerçevede ortaya çıkan oluşumlara ekonomik birimlerin uyum sağlayabilmesi, yuvarlak ifadelerle ortaya konan pembe politikalarla mümkün görülmemektedir. Geleneksel üretim metodlarının terk edilmesi yönündeki eğilimler, halen önemli bir sorun olan işsizliği daha da artıracaktır. Eğitim düzeyi düşük işgücünün, yeni üretim alanlarına adaptasyonu zor olacağından, geleneksel üretim alanlarının mümkün olduğu ölçüde modernizasyonu sağlanarak, istihdam sorununun giderilmesi gerekmektedir. Yüksek katma değer sağlayacak alanlara yatırımların kaydırılması gibi olumlu hedeflere yer verilmeyle beraber, mevcutların iyileştirilmesi ve yeni üretim alanlarının, istihdam sorununu azaltacak şekilde artırılması konusunda Plan'da yer alan ilke ve politikalar oldukça yetersizdir. Diğer taraftan, sanayileşmede çevre boyutu büyük önem kazanmıştır. Sürdürülebilirliğin ve sürdürülebilir kalkınmanın iskanat bir şekilde sağlanabilmesinin maliyeti çok artmıştır. Sürdürülebilir kalkınmanın teorik çerçevesi gelişmiş ülkeler için geçerli olabilir ancak, konanın boyutları dikkate alınarak Türkiye'de farklı şekilde uygulanması gerekmektedir. Plan'da ele alınan fikir ve düşünceler Türkiye'nin beklentilerinden çok, gelişmiş ülkelerin gerçeklerine daha yakındır.

Yatırımların sektörler itibarıyla dağılımının büyüme açısından uygun olmaması yönündeki mevcut değerlendirmelerin, Plan Döneminde de devam edeceği görülmektedir. İmalat sanayi ve tarım sektöründe öngörülen hedefler sektörlerin sorunlarını giderici mahiyetten uzaktır. Kamunun imalat sanayii içindeki payının azalması, özel sektörün bu sahadaki payının artmasını gerektirirken, 887 konusu sektörün imalat sanayii yatırımları içindeki payı da azalmaktadır. Özel yatırımının üretim sahaları dışındaki alanlara kaymasını önlemek ve yatırımları teşvik etmek amacıyla getirilen yeni tedbirler 6. Plan'da öngörülen tedbirlerden farklı değildir. Bu bakımdan, teşviklerin başlangıçta değil de faaliyet esnasında yapılması şeklindeki düşüncenin revize edilmesi gerekmektedir. Diğer taraftan, Türkiye'nin mukayeseli üstünleşe sahip olduğu tarımsal potansiyelinin harekete geçirilmesi ile ilgili Plan'da yer verilen görüşler geleneksel ifadeleri içeren dilek ve temenni noktasındadır. Tarımın ekonomideki nisbi payındaki azalmanın olumlu bir gelişme olarak kabul edilmesi yanında, yıllar itibarıyla reel üretimde de azalmaların olması çok olumsuz bir gelişme olarak ortaya çıkmıştır. Üretimin büyük ölçüde tabii şartların etkisinde olması, verimlilik düzeyinin düşük olması temel ihtiyaçların karşılanması açısından sahip olduğu stratejik önemi, sektöre müdahaleyi zorunlu

lmaktadır. Bu yapıdaki bir sektörün WTO ve AT-  
rtak Tarım Politikası'nda belirlenen hükümler  
ışçevesinde değerlendirilmesi ve serbest rekabet  
tarına terk edilmesi uygun değildir. Ayrıca Tür-  
ye'nin tarımsal üretim bakımından kendi kendine  
terli olmasının tartışılıyor olması gelecek açısın-  
an olumsuz gelişmelere sahne olacaktır. Zira,  
alen Türkiye'de açık sorunu olmamakla beraber,  
stersiz ve dengesiz beslenme sorunları mevcuttur.  
ektörde öngörülen kurumsal yapı değişikliği ise,  
Plan Dönemi'nde kaldırılan kurumların yeniden  
ıstırutmasını amaçlamaktadır.

BYKP'da belirlenen ilke ve politikaların  
aman, değişimciliğine yönelik elastikiyetin  
etti miş olmas. Plan'da hedeflerden çok, tahmin-  
re yer verilmesine sebep olmuştur. Bu yönüyle  
Plan gerçeklere uygun bir şekilde hazırlanmıştır.  
Zira, Dünya'daki hızlı değişim sürecine Türkiye'nin  
yum sağlayabilmesi bunu gerektirmektedir.

Plan'da büyüme oranı, enflasyon ve sektörel kat-  
na değerlerde öngörülen tahminler gerçekleşse  
alı. Türkiye'nin ekonomik entegrasyona girmeyi  
rza ettiği ve Gıam Ak Birliği sürecine girdiği ül-  
lerle rekabet edebilmesi ve söz konusu ülkelerin  
gelişmişlik düzeylerine ulaşabilmesi mümkün  
ılamayacaktır. Bu da Türkiye'nin uluslararası  
nyasalarda mevcut durumunu devam ettireceği an-  
amına gelmektedir. Bu bakımdan, sektörlerle ilgili  
ıyılıme hedeflerinin artırılması gerekmektedir.  
İunun için önümüzdeki yıllarda kaynak ihtiyacı  
İuha da artacaktır.

7 Plan'ın zaman zaman uygulayıcılar tarafından  
revize edileceğine dair tahminlerimiz fazladır. Tür-  
ziye'nin beklentilerine Plan'ın cevap verebilmesi  
için bu gereklidir. Bütün analizler ekonomide reel  
kesimin güçlendirilmesinin şart olduğunu göster-  
mektedir. Uygulanan para ve maliye politikası  
araçlarının sonuçları finans kesimini ön plana  
çıkarmıştır. Bu bakımdan, öncelikle bu araçların  
yanlış uygulanmaları sonucu ortaya çıkan durumu  
iyileştirmeye yönelik olarak para, maliye ve gelir  
ler politikası araçlarının yeniden ele alınarak kısa  
ve uzun dönemde yapısal değişiklikleri sağlayacak  
şekilde, aralarındaki çelişkileri de tolere edecek bir

duzenlemenin yapılması gerekmektedir. Kamu kes-  
iminin sorunlarını azaltacak, kamu gelirlerini artı-  
racak, iktisadi, mali ve sosyal etkileri dikkate  
alınarak makul ölçülerde bir vergi reformunun  
yapılması ve mali kesimde bir yapısal değişikliğin  
gerçekleştirilmesi kaçınılmaz olmuştur. Vergi  
oranlarının makul ve mükellefler tarafından kabul  
edilebilir bir düzeye indirilmesi hem bu yönde dev-  
let gelirlerindeki azalmayı önleyecek, hem de özel  
kullanılabilir gelirin artmasıyla beraber, yatırımların  
artmasına sebep olacaktır. Özel tasarrufları  
üretim sahalarına yönelmesini destekleyecek bir  
para politikasının uygulamasında faiz oranlar  
düşecek, borçlanma talebi azalacak, para arzı ısı-  
karlı hale gelecektir. Yatırımların GSMH'daki  
oranının artması, üretim kapasitesini, toplam  
verimliliği ve dolayısıyla toplam arzı artıracaktır.  
Vergi reformuyla beraber, reel ücretlerde meydana  
gelecek artış, gelir dağılımını, çalışma barışını ve  
ısgacı verimliliğini artıracaktır. Gelirler politikası  
araçlarından büyük ölçüde istifade edilebilecek bu  
tür bir uygulama sayesinde reel kesim gelişecek,  
ekonomi istikrarlı bir büyüme oranına kavuşmuş  
olacaktır. Bu tür bir uygulamanın arzı ne olursa ol-  
sun, bazı ülkelerdeki uygulama örnekleri dikkate  
alınarak, Türkiye ekonomisinin şartlarına uygun  
bir programın hayata geçirilmesi kaçınılmaz ol-  
muştur. 7. Plan'da yapılabilecek bir revizyon, bu  
çerçeve de ele alınmalıdır.

#### KAYNAKLAR

- DPT; V. Beş Yıllık Kalkınma Planı
- DPT; VI. Beş Yıllık Kalkınma Planı
- DPT; VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı
- DPT; VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı Öncesinde Mak-  
roekonomik Gelişmeler (1990-1994), Haziran, 1995
- DPT, 1995 Yılı Geçiş Programı DesteK Çalışmaları,  
Ekonomik ve Sosyal Sektörlerdeki Gelişmeler, İsan, 1995
- DPT 1995 Yılı Geçiş Programı
- Resmî Gazete, "VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı Stratejisi  
6 Mayıs 1995 Sayı 22279
- Maliye ve Gümrük Bakanlığı, Yıllık Ekonomik Rapor 1994

#### DİPNOTLAR

- 1 Nesrin ERTEL: Beş Yıllık Planların Arauçları ve Araç-  
ları Karşılaştırmalı İnceleme, Türkiye Ekonomisi ve  
Türk Ekonomik İlimi içinde, M.Ö. Yayın, No: 2, İstanbul  
1986, s. 157
- 2 Ahmet KILIÇBAY, İktisadi Planlama, İ.U. İktisat  
Fakültesi Yay. No: 477, İst., 1981, s. 76
- 3 Yusuf TUNA, Sanayileşme Stratejileri ve Türkiye, İst-  
anbul, 1990, s. 25-26
- 4 Necdet SERİN, (Çeviren: İktisadi Kalkınma Planı  
Planlama Birleşmiş Milletler Uzmanlar Kurulu Raporu),  
A.Ü.S.B.F. Yay. No: 257, Ankara, 1968, s. 2
- 5 Fehmi YAVUZ, Özel Teşebbüs ve Planlı Kalkınmamız,  
A.Ü.S.B.F. Dergisi, Cilt: 27, Ankara, 1972, s. 636
- 6 Raymond ARON: Sanayi Toplumu, (Çev. E. Gürsoy),  
Dergah Yayın, No: 56, İstanbul, 1978, s. 133

7 Akın İLKİN: Kalkınma ve Sanayi Ekonomisi, İ.U. İktisat  
Fakültesi Yay. No: 498 İstanbul, 1983, s. 270-271

8 Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarlığı, Ekonomik Kavram-  
lar ve Göstergeler Kılavuzu No: 3 "Reel Kesim",  
Ankara, 1994, s. 7

9 Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarlığı, A.g.e., Ek: 4

10 Murat ŞEKER: Çalışma İlişkileri ve İstihdam Sorun-  
ları, Türkiye Ekonomisi Sektörel Gelişmeler İçinde,  
Türkiye Ekonomik Kurumu Yay., Ankara, 1992, s. 261

11 Adil KORKMAZ: Tütün İmalat Sanayii Verimlilik Gö-  
stergeleri (1985-1989), Millî Produktivite Merkezi yay.  
450, Ankara, 1992, s. 43

12 Yusuf TUNA: Tarımda Verimlilik Artışının Ekonomik  
Sonuçları: Türkiye İle İlgili Bir Değerlendirme, Millî  
Produktivite Merkezi Yay. No: 487, Ankara, 1993  
s. 151



# Biz, Hâcegân'da Her Gece Mehtaba Çıkardık!...



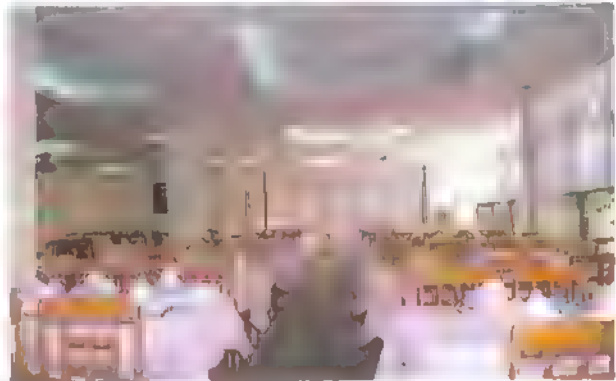
*Küçük Çamlıca'nın serin yaz geceleri veya uzun kış geceleri*



*Hâcegân'da bir başka anlam kazanıyor.*

*Hâcegân; aileniz, arkadaşlarınız ve seçkin misafirlerinizi ağırlayabileceğiniz çok özel bir mekân.*

*Lüks dekorasyonlu, ferah salonlarda adalardan boğaziçine uzanan şahane İstanbul panoramasını seyrederken,*



dahe 211 44 82

*Türk mutfağının lezzetli yemeklerini tadıp, kahvenizi yudumlayabilirsiniz.*

*Nişan, Düğün, Sunnet, İftar, Konferans gibi çok çeşitli sosyal ve kültürel toplantılarınız için, yemekli veya yemeksiz olarak hizmetinize hazırız.*



**RESTAURAN TOPLANTI VE DUGUN SALONLARI**

Bulgurlu, Mihalıççık Küçük Çamlıca Caddesi Çiğdem Yolu Sk. No 88  
Küçük Çamlıca, İskıdar, STANBUL T: 0216 325 41 41 Faks: (0216) 325 41 62

# Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planındaki (1996-2000) makroekonomik beklentiler

Dr. Adnan BUYUKDENİZ

**T**ürk ekonomisinin içinde bulunduğu mevcut zor koşullar ve kronik sorunlar ışığında değerlendirildiğinde, 1996-2000 dönemini kapsayan VII. Beş Yıllık Planın oldukça iddialı sanılabilecek ekonomik ve sosyo ekonomik hedefler taşıdığını söylemek mümkündür. Ekonominin yeniden sürdürülebilir (self-sustaining) ve istikrarlı bir büyüme sürecine girebilmesi öncelikle kısa vadeli istikrarın sağlanmasına bağlıdır. Büyük ölçüde kamu kesimindeki sorun ve dengesizliklerden kaynaklanan mevcut kısa vadeli istikrarsızlığın bu sorun ve dengesizliklere (kısa vadeli manipulasyonlar yerine) kalıcı çözümler bulunmadığı takdirde giderilmesi mümkün değildir. Mevcut koşullarda, kısa vadeli istikrarsızlıklar ekonominin uzun vadeli büyüme ve gelişme trendlerinden önemli sapmalara yol açmaktadır.

VII. Beş Yıllık Plan ıki farklı senaryo ışığında ekonominin temel büyüklüklerine ilişkin çeşitli projeksiyonlar yapmaktadır. 1996-2000 dönemine ilişkin olarak, 1. senaryo ortalama %5.5 oranında, 2. senaryo da ortalama %7.1 oranında reel ekonomik büyümeyi esas almaktadır.

Bu yazınızda; önce öngörülen hedeflere ulaşmak için uygulanması planlanan makroekonomik politikalar özetlenecek, daha sonra da hedefler değerlendirilecektir.

## A) VII. BEŞ YILLIK PLAN'DA MAKROEKONOMİK POLİTİKALAR

(1) VII. Beş Yıllık Planında, yapısal uyum amaçlı reformların gerçekleştirilmesinde maliye politikalarına ağırlık verilmesi öngörülmektedir. Bu amaçla; kamu borçlanma gereğinin azaltılması, kamu açıklarının finansmanında finansal piyasalarda istikrarsızlık yaratacak faiz ve vade yapısı içeren bir borçlanma politikasının izlenmesi amaçlanmaktadır.

(2) Toplam kamu harcamaları içinde yatırım

harcamalarının payının artırılması, cari harcamaların payının sabit tutulması, transfer harcamaları payının azaltılması hedeflenmektedir.

(3) Kayıtdışı ekonominin vergi kapsamına alınması ve daha etkin bir vergi politikası izlenmesi amaçlanmaktadır.

(4) Kamu borç yönetimi rasyonalize edilecek, kamu borç stokundaki artışların kamu sabit sermaye yatırımlarını aşmamasına çalışılacaktır. Kamu borç stokunun GSMH içindeki payı düşürülecek ve vade yapısı uzatılacaktır.

(5) Yatırım, ihracat ve tarımsa, destekleme alanlarında uygulanan devlet desteklerinin bütçeleştirilerek sınırlandırılması amaçlanmaktadır.

(6) Para politikasının temel amacı, fiyat istikrarı sağlamak, TL'ye güven kazandırmak ve mali piyasaların serbest piyasa kurallarına göre gelişmesi ve derinleşmesi olarak tanımlanmaktadır. İzlenecek kur ve faiz politikaları parasal genişleme, büyüme ve enflasyon hedefleri ile uyumlu olacaktır.

Para politikası uygulamasında açık piyasa işlemleri, bankalararası para piyasası ve döviz piyasası araçlarının ağırlığı artırılırken, mevduat munzam karşılıkları ve dispoñibilite oranları gibi araçların önemi tedricen azaltılacaktır.

(7) Plan döneminde üretimi, verimliliği, rekabet gücünü artırıcı bir yatırım politikası izlenmesi amaçlanmaktadır. Altyapı yatırımlarında özel kesimin payı artırılacaktır. Bu amaçla, ileri teknoloji ve yüksek maddi kaynak gerektiren yatırım ve hizmetlerin finansmanında Yap-İşlet-Devret modeline ağırlık verilmesi öngörülmektedir. İmalat sanayinde özelleştirme uygulamalarına devamla, toplam yatırımların içinde kamu payı düşürülecek, özelleştirilmeyen tesislerde yenileme ve modernizasyon projelerine ağırlık verilecektir.

(8) Teşvik sistemi ile ilgili mevzuat tek bir yasada toplanacak, bürokrasi en alt düzeye indirile-





orta ölçekli işletmelerin desteklenmesine önem verilecektir.

## B) VII. PLANDAKI MAKROEKONOMİK BEKLENTİLER

### 1) Uluslararası Konjonktür

Dünya hasılasının 1995-2004 döneminde yıllık ortalama %3,3, OECD ekonomilerinin de %2,8 oranında büyüyeceği, buna paralel olarak dünya ticaretinin %6'nın üzerinde artış göstereceği tahmin edilmektedir.

Türkiye GSMH'nin 2000 yılında 223,6 milyar dolar (Birinci senaryo) ya da 235,9 milyar dolara (ikinci senaryo) ulaşması beklenmektedir. Buna göre, ülke GSMH'sının toplam dünya GSMH'si içinde 1992'de %0,59 olan payının 2000 yılında %0,75-0,79'a yükselmesi beklenmektedir.

Türkiye'nin dış ticaret hacminin Gümrük Birliği ile birlikte 2000 yılında 109,4-114,6 milyar dolara yükselmesi, böylece dünya ticareti içinde Türkiye'nin payının 1995'de %0,51'den 2000 yılında %0,85 -0,89 düzeyine yükselmesi beklenmektedir.

### 2) Büyüme-Üretim-Enflasyon

Kamu finansmanındaki iyileşme sonucu kamu yatırımlarının artması beklenirken, reel faiz oranlarındaki düşüş, ıstıkrar ortamı ve dış açının da özel kesim yatırımlarını uyuracağı tahmin edilmektedir. Bu çerçevede yatırım harcamalarının plan döneminde büyümenin önemli bir kaynağını teşkil etmesi beklenmektedir.

Plan döneminde GSMH'nin yıllık ortalama %5,5 (Birinci Senaryo) ya da %7,1 (ikinci senaryo) artış göstermesi tahmin edilmektedir. Tablo. 1

Plan döneminde nüfusun yıllık ortalama %1,6 artacağı varsayımına dayalı olarak kişi başına milli gelirin yıllık ortalama %3,8-5,3 arasında artması beklenmektedir. Tablo. 2

Ana sektörler itibarıyla katma değer artışının tarım sektörlerinde yıllık ortalama %2,9-3,7, sanayi sektöründe %6,0-7,7, hizmetler sektöründe de %5,1-6,8 artması tahmin edilmektedir. Buna göre, tarımın milli gelir içerisindeki payının %15'ten %13'e gerilemesi, sanayi sektörü payının %25'den %27'ye yükselmesi, hizmetler sektörünün ise %59 civarında kalması beklenmektedir.

Plan döneminde tarımsal üretimin büyük ölçüde iç talep genişlemesine dayalı olarak yıllık ortalama %2,9-3,7 artış göstermesi beklenmektedir.

Sanayi üretiminin iç tüketim yanında ihracat ve yatırım artışına bağlı olarak yıllık ortalama %6,0-7,8 artacağı, hizmetler sektörünün de ortalama %4,9-5,8 artış göstereceği tahmin edilmektedir. Tablo. 3

Kamu açıklarının daraltılması, verimlilik artışı ile uyumlu gelirler politikası, para politikalarının etkinliğinin artırılması ve yapısal reformlarda sağlanacak gelişmelere paralel ola-

## ANA SEKTÖRLER İTİBARIYLA KATMA DEĞER BÜYÜMESİ

	ORTALAMA YÜZDE BÜYÜME (1996-2000)			GSMH İÇİNDEKİ PAY 2000	
	Senaryo 1	Senaryo 2	1995	Senaryo 1	Senaryo 2
AKIŞ	2,9	3,7	15,0	13,5	13,0
SANAYİ	6,0	7,7	25,8	27,0	27,2
HİZMETLER	5,1	6,8	59,2	59,4	59,8
TOPLAM	5,0	6,6	100,0	100,0	100,0
ENFLASYON					
ENFLASYON	5,7	5,7	0,4	2,7	2,5
ENFLASYON	5,5	7,1	100,4	102,7	102,5

Not: 1) Enflasyon verileri 1995-2000 dönemi için tahminlerdir.

## ÜRETİMDE SEKTÖREL BÜYÜME

	ORTALAMA BÜYÜME HIZI (%)			TOPLAM ÜRETİMDEKİ YÜZDE PAY 2000	
	Senaryo 1	Senaryo 2	1995	Senaryo 1	Senaryo 2
TARIM	2,3	3,7	12,4	11,2	10,7
SANAYİ	6,0	7,8	41,8	43,6	43,7
HİZMETLER	4,9	6,8	45,8	45,2	45,6
TOPLAM ÜRETİM	5,2	6,9	100,0	100,0	100,0

## BÜYÜME VE ENFLASYON (YÜZDE)

	ORTALAMA BÜYÜME HIZI (1996-2000)	
	%5,5	%7,1
Sanayi	%6,0	%8,1
Hizmetler	%5,1	%6,8
Enflasyon	%5,7	%5,7

cektir. Teşvik politikaları yeni istihdam imkanları geliştirme, küçük ve orta ölçekli işletmeleri destekleme, çevre koruma, kalkınmada öncelikli bölgeler vb. faktörler gözönüne alınarak belirlenecektir. İşletmelerin araştırma-geliştirme (AR-GE) faaliyetleri ve bunlarla ilgili yatırımları desteklenecektir.

(9) Rekabet gücünü destekleyici gerçekçi bir döviz kuru politikası uygulanacak ve her alanda dünya fiyatları ile bütünleşme sağlanacaktır.

İhracatı artırabilmek için serbest bölgeler imkanlarından fayda anılacak ve sektörel ihtisaslaşmaya ağırlık verilecektir.

(10) İstihdamın artırılması ve kayıtdışı ekonominin boyutlarının azaltılmasına yönelik olarak ücretler üzerindeki ilave yükler AB ülkeleri düzeyine düşürülerek, ücretlerin gelirden aldıkları payın artırılması sağlanacaktır. İşsizlik sigortası uygulamasına geçilecektir.

(11) Sermayenin ve refahın tabana yaygınlaştırılması ve istihdam artışı amacıyla küçük ve

Tablo 4

**YATIRIM-TASARRUF**(1994 Sabit Fiyatlarıyla  
Yüzde Değişme)**1996-2000 ORTALAMA DEĞİŞİME**

	Senaryo 1	Senaryo 2
SABİT SERMAYE YATIRIMI	8.7	12.2
Kamu	12.4	16.8
Özel	7.6	10.8
TOPLAM YURT İÇİ TASARRUF	5.6	10.2
Kamu	-	-
Özel	0.1	4.7
TOPLAM TÜKETİM	5.5	6.1
Kamu	2.7	2.6
Özel	5.9	6.6

Tablo 5

**ÖDEMELER DENGESİ (Milyar USD)****2000 YILI**

	Senaryo 1	Senaryo 2
İTHALAT	-65.7	-70.0
İHRACAT	43.5	44.5
DIŞ TİCARET DENGESİ	-22.2	-25.4
DİĞER MAL/HİZMET GELİRLERİ	25.5	29.4
Turizm	10.3	13.8
DİĞER MAL/HİZMET GİDERLERİ	-13.7	-14.3
Dış Faiz Ödemeleri	-3.8	3.7
KARŞI LIKSIZ TRANSFER GELİRLERİ	5.2	5.3
İşç Döviz Geliri	5.1	5.2
CARI İŞLEMLER DENGESİ	-3.9	-3.9
SERMAYE HAREKETLERİ	5.5	5.5
Net Özel Yabancı Sermaye	1.9	3.0
Net Portföy Yatırımları	1.7	2.5
Dışer Jzün Vadel Sermaye (Net)	1.2	2.0
Kısa Vadel Sermaye (net)	0.7	-2.0
GENEL DENGİ	1.6	1.7

rak, enflasyon hızının tedricen yavaşlatılarak, 2000 yılında %6.0 (1nci senaryo), ya da %8.1'e (2nci senaryo) getirilmesi öngörülmektedir.

**3) Yatırım-Tasarruf**

Toplam yurtiçi tasarrufların Plan döneminde yıllık ortalama %5.6-%10.2 aralığında artması beklenmektedir. Bunun sonucu tasarruf oranının (Yurtiçi Tasarruf/GSMH) 1995 yılında %21.6 iken, 2000 yılında %21.6-%24.9 düzeyinde gerçekleşmesi öngörülmektedir.

Kamu harcanabilir gelirinin artırılması ve kamu tüketiminin sınırlandırılması sonucu kamu tasarruf açığının GSMH'ye oranının 1995 yılında %7.6'dan, plan dönemi sonunda %3.7-4.2 düzeyine getirilmesi öngörülmektedir. Tablo, 4

Öngörülen büyüme hızının gerçekleştirilebilmesi için, plan döneminde sabit sermaye yatırımlarının yıllık ortalama %8.7-%12.2 oranında artması beklenmektedir.

Özel yatırım artış hızı %7.6-10.8 aralığında gerçekleşirken, kamu yatırımlarının %12.4-16.8 düzeyinde artması beklenmektedir.

Kamu yatırımlarında, insan kaynaklarının geliştirilmesi amaçına yönelik olarak, eğitim ve sağlık sektörüne ağırlık verilmesi planlanmaktadır. VI plan dönemine göre, VII Plan döneminde başta enerji, ulaştırma ve turizm olmak üzere, tüm sektörlerde özel kesimin payının artması beklenmektedir.

Sabit sermaye yatırımı/GSMH oranının 1995 yılında %21.9'dan, plan dönemi sonunda %25.4-27.6 civarında yükselmesi öngörülmektedir.

**4) Dış Ekonomik Denge**

VII Beş Yıllık Plan, 1996-2000 yılları arasında mal ve hizmet ihracatının yıllık ortalama yüzde 15.9 (1nci senaryo) ya da yüzde 17.5 (2nci senaryo); mal ve hizmet ithalatının da yüzde 17.5 ya da yüzde 19 arasında artış göstermesini tahmin etmektedir. Buna göre, ihracatın 2000 yılında 69 milyar dolara (ya da 73.9 milyar dolara), ithalatta 79.4 milyar dolara (ya da 84.4 milyar dolara) yükselecektir.

Plana göre; dış ticaret açığının 2000 yılında 10.4 milyar dolar (10.5 milyar dolar), cari işlemler açığının da 3.9 milyar dolar civarında gerçekleşmesi beklenmektedir.

VII. Plan; 2000 yılında işçi gelirlerinin 5.2-5.3 milyar dolara, turizm gelirlerinin 10.3-13.8 milyar dolara, taşımacılık hizmet gelirlerinin de 3.3-3.7 milyar dolara yükseleceğini tahmin etmektedir. Dış borç stokunda da sars bekleyen VII. Plana göre, dış borç faiz ödemelerinin plan dönemi sonunda 3.8-3.7 milyar dolara düşmesi tahmin edilmektedir.

VII. Plan; 1996-2000 döneminde doğrudan yabancı sermaye ve portföy yatırımlarında artış beklenmektedir. Net dış borç stokunun milli gelire oranının plan dönemi boyunca tedricen azalacağı ve 1995 yılında %41 düzeyinden 2000 yılında %27.1-%23.6'a gerilemesi tahmin edilmektedir.

İzlenecek döviz kuru politikasının TL'nin yabancı paralar karşısındaki reel değerinin ekonominin rekabet gücünü koruyacak şekilde belirlenmesi hedeflenmektedir. Tablo, 5

**5) Kamu Maliyesi**

VII. 5 yıllık Plan kamu maliyesindeki işleme sonucu, vergi gelirlerinin milli gelir içindeki payının %18'den, 2000 yılında %20'ye yükseleceğini, borçlanma gereğinin ise %5.5'ten (1995) dönem sonunda %3.0'e gerileyeceğini tahmin etmektedir.

Toplam kamu harcamalarının milli gelir içindeki payının 1995 yılında %25 civarından, 2000 yılında %23.7'ye gerilemesi beklenirken, bu gerilemede transfer harcamalarında beklenen gerilemenin etkin olması tahmin edilmektedir. Plan kamu yatırım harcamalarının milli gelir içindeki payının artmasını cari harcamalarının payının ise %10 civarında sabit kalması öngörülmektedir.

Özelleştirme ve enflasyonda sağlanması beklenen olumlu gelişmeler sonucu iç ve dış borçlanmanın azaltılması, iç ve dış borç faiz ödemelerinin milli gelir içindeki payının azaltılması plan hedefleri arasında bulunmaktadır.

Kamu kesimi borçlanma gereğinin plan dönemi boyunca azaltılmasının reel faiz oranlarını geri çekeceği bunun sonucu artan yatırımların ve üretim kapasitesinin

uretimini artırırken enflasyonu aşağı çekeceği tahmin edilmektedir. Tablo 6

#### 6) Temel Sosyal Göstergeler

Nüfus artış hızının Plan döneminde yavaşlamasını ve 2000 yılında yıllık nüfus artış hızının %1.5'a gerilemesi tahmin edilmektedir. Nüfusun ana yaş grupları itibarıyla dağılımı söz konusu olduğunda, 0-14 yaş grubunun payının %29.6'ya gerilemesi buna karşın 15-64 yaş grubunun payının %65'e yükselmesi beklenmektedir.

Kentleşme hızının plan döneminde artarak devam etmesi ve toplam nüfus içindeki payının %70.6'ya yükselmesi tahmin edilmektedir.

Sekiz yıllık temel eğitimde okullaşma oranının %100'e, yüksek eğitimde %31'e yükseltilmesi plan hedefleri arasında bulunmaktadır.

İşsizlik oranının 1995 yılında %4.5'ten 2000 yılında %7.7'ye gerilemesi beklenirken, sanayide istihdamın %16.9'a, hizmetler kısmında da %42.5'a yükselmesi tahmin edilmektedir. Tablo 7

#### C) SONUÇ

VII 5 yıllık Plan, mevcut makroekonomik koşullar ve ekonomik istikrarsız ışığında değerlendirildiğinde, önümüzdeki 4-5 yıllık dönem için oldukça iddialı hedefler içermektedir. Bu hedefler mevcut şartlarda gerçekleşmesi zor hedefler olarak görülmektedir. Şöyle ki:

Türk ekonomisinde üretken yatırım hevesi son 4-5 yılda oldukça zayıflamış, ekonominin kaynakları üretken alanlardan uzaklaşarak, üretken olmayan kanı u açık larının finansmanına yönelmiştir. Kamu açıklarının ve artan iç borçluluğun yolaçtığı yüksek reel faiz oranları bir yandan yatırım hevesini köreltirken diğer yandan rantıye faaliyetlerini ekonominin en önemli faaliyeti haline getirmiştir. Ekonominin üretken kapasitesi artmama kta, sorunlar birikimli olarak geleceğe ertelenmektedir.

Başlangıçta da belirttiğimiz gibi, kısa vadede ekonomik istikrar (başta fiyat istikrarı olmak üzere) sağlanma- Jıkça ekonominin yeniden yüksek ve sürdürülebilir bir büyüme sürecine girmesi mümkün değildir. Bunun ön koşullarından birisi de kamu dengelerinin kurulması ve iç borç stokunun azaltılmasıdır. VII. Planın ilk yılı olan 1996 yılında da bu konuda henüz hiç bir olumlu adım atılmamış, kamu kesimindeki dengesizlik artan oranda ekonominin tümünün olumsuz yönde etkilemeye devam etmiştir.

Önceki planlar da oldukça iddialı hedefler ortaya koymalarına rağmen, bu hedeflerin gerçekleşmediği görülmüştür. Benzer bir durumun mevcut koşullarda VII Beş Yıllık Plan içinde söz konusu olması kuvvetle muhtemeldir. Kamu kesiminde ciddi reformlar yapılmadıkça, ekonomi üretim, ihracat ve yatırım gibi reel ekonomik faaliyetleri yeniden düşürür hale gelmedikçe, konulan hedeflerin %30-40 oranında tutturulması bile zor olacaktır.

#### TABLOLAR VE KAYNAKLAR

1. YEDİNCİ BEŞ YILLIK KALKINMA PLANI (1996-2000) 1995 DPT
2. YEDİNCİ BEŞ YILLIK KALKINMA PLANI ÖNCESİNDE MAKRO EKONOMİK GELİŞMELER (1990-1994), Haziran 1995 DPT
3. EKONOMİK VE SOSYAL SEKTÖRLERDEKİ GELİŞMELER Arsan 1995 DPT

Tablo 6

#### KAMU KESİMİ GELİR-GİDERİ (GSMH'nin Yüzdesi Olarak)

	1995	2000	
		Senaryo 1	Senaryo 2
VERGİLER	18.1	20.0	20.4
Vasıtalı	11.4	12.3	12.6
Vasıtasız	6.7	7.7	7.7
VERGİ DIŞI NDR. GELİRLER	1.4	1.4	1.4
FAKTÖR GELİRLERİ	1.3	0.8	0.6
SOSYAL FONLAR	(1.5)	(1.5)	(1.4)
TOPLAM GELİRLER	19.3	20.7	20.9
CARI HARCAMALAR	10.0	10.0	9.9
YATIRIM HARCAMALARI	4.8	6.8	7.8
TRANSFER VE DİĞER HARCAMALAR	10.0	6.9	6.4
TOPLAM HARCAMALAR	24.8	23.7	24.1
+FAİZ DIŞI BORÇLANMA GEREĞİ	(3.6)	(0.6)	(0.5)
+ÖZELLEŞTİRME DIŞI BORÇLANMA GEREĞİ	8.3	(3.7)	4.6
+FAİZ VE ÖZELLEŞTİRME DIŞI BORÇLANMA GEREĞİ	(0.7)	0.2	0.9
+BORÇLANMA GEREĞİ	5.5	3.0	3.2
DIŞ BORÇLANMA (net)	(0.4)	0.9	1.0
İÇ BORÇLANMA (net)	5.8	2.1	2.2

1) Gerçekleşme Tahmini

Tablo 7

#### TEMEL SOSYAL GÖSTERGELER

	BİRİM	1994	2000
TOPLAM NÜFUS	Bin Kişi	61.110	67.332
Yıllık Nüfus Artışı (%)		1.8	1.5
Nüfusun Üç Ana Yaş Grubu İtibarıyla Dağılımı			
0-15 Yaş Grubu	Yüzde	33.0	29.6
15-64 Yaş Grubu	Yüzde	62.5	64.9
65+ Yaş Grubu	Yüzde	4.5	5.5
Kent Nüfus Oranı	Yüzde	59.3	70.6
Kentleşme Hızı	Yüzde	4.4	4.6
Okullaşma Oranı			
Okul öncesi Eğitim	Yüzde	5.1	16.0
Sekiz Yıllık Temel Eğitim	Yüzde	89.8	100.0
Orta Öğretim	Yüzde	53.0	75.0
Yüksek Öğretim	Yüzde	26.7	31.0
Bir Hekime Düşen Nüfus	Kişi	954	806
İşsizlik Oranı	Yüzde	10.5	7.7
İstihdamın Sektörel Dağılımı			
Tarım	Yüzde	44.7	40.6
Sanayi	Yüzde	15.7	16.9
Hizmetler	Yüzde	39.6	42.5
Sigorta Kapsamındaki Nüfus Oranı	Yüzde	80.8	92.6



Mustafa BÜYÜKABACI

# Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planında para ve sermaye piyasaları -Borsalar-

## **I** MKB: HİSSE SENETLERİ PİYASASI- TAHVİL VE BONO PİYASASI

Sermaye piyasalarının ülkemizdeki geçmişi eski olmakla birlikte 1981 yılında çıkarılan Sermaye piyasası Kanunu kilometre taşı niteliğindedir. Bunu 1982 yılında Sermaye Piyasası Kurulu'nun kuruluşu izlemiştir. Daha sonra yapılan ilave düzenlemelerle birlikte, ülkemizin ilk ve tek menkul kıymetler borsası olan İstanbul Menkul Kıymetler Borsası (İMKB) bugünkü yapılandırmasına 1986 yılının başında kavuşabilmiştir.

İMKB, resmi açılışının 2. yılı olan 1987 yılında, hem işlem hacmi, hem de pazar kapitalizasyonu olarak büyük bir patlama yapmıştır. Ertesi yıl borsada büyük bir çöküş olmuş, işlem hacmi minimum seviyelere inmiş ve Türk Sermaye Piyasası ciddi sıkıntılar yaşamıştır. 1989 yılının sonlarına doğru tekrar canlanan borsa 1990 yılında işlem hacmi ve pazar kapitalizasyonu açısından önemli bir sıçrama daha yapmıştır. Fakat aynı yılın sonlarına doğru Körfez krizi gibi sebeplerle yerini yine bir durgunluğa bırakmıştır. Bu dönemde günden güne gelen yoğun kamu ve özel sektöre ait halka arzlar da sistemin arz-talep dengesini olumsuz yönde etkilemiştir. Bunun bu gelişmeler, sistemin uzun süreli bir krize girmesine sebep olmuştur. İşlem hacmi daralmış, kuruluş yılları olması nedeniyle mevzuattan gelen aksaklıklara paralel olarak sistimaller de artınca yatırımcılar ciddi kayıplara uğramış ve sistemin güvenilirliği önemli boyutlarda zedelenmiştir. 1993 yılına kadar genellikle durgun bir seyir izleyen ve dar bir piyasa görüntüsü veren borsa, bu yılda 1994 krizini hazırlayan likidite politikasının ve yabancıların gelişmekte olan piyasalara ilgilerinin artmasıyla birlikte işlem hacmi, pazar kapitalizasyona ve halka arzlarına, tam bir patlama yaşamıştır. 1994 yılında yanlış borçlanma politikaları ve piyasaların düşük faize zorlanması ile yüksek likiditenin birleşmesi sonucunda para piyasalarında yaşanan kriz, sermaye piyasalarında da etkili olmuştur. İMKB endek-

sinde ve işlem hacminde keskin düşüşler meydana gelmiştir. 1994 yılının ikinci yarısında tekrar canlanan borsa 1995 yılında da her açıdan gelişmesini sürdürmüştür. 1995 yılı rakamları Kasım ayı sonu itibarıyla:

Ülkemizin yegane borsası olan İMKB kuruluşundan bu yana çok önemli yapısal gelişmeler de kaydetmiştir. Gerçekleştirilen bazı önemli gelişmeler şunlardır:

1. 1994 yılına kadar pano üzerinde alım-satım işlemleri takip edilirken, 1200 adet bilgisayarın bulunduğu İMKB seans salonunda bilgisayar ortamında güvenli ve hızlı alım-satım yapılabilme tedbi

2. Kuruluşunda tek seans, 2 saat işlem yapılmışken, bugün çift seans, 4 saat işlem yapılmaktadır. Bu sayede işlem hacminde önemli genişleme sağlanmış ve likidite artmıştır.

3. Tahvil ve bono piyasası ile hisse senedi piyasaları arasında takas açısından bir entegrasyon sağlanmıştır.

4. Serbest bölge mantığıyla çalışan uluslararası pazar tesis edilerek, yurtdışında yerleşik finansal kuruluşların Türk Sermaye piyasasında işlem yapma imkanları kolaylaştırılmıştır. Bu sayede uluslararası entegrasyonun ilk adımları atılmıştır.

5. Piyasa mekanizmasını bozan menkul kıymetleri açığa satış ve kredili alım işlemlerinin, belirli bir disiplin içinde yapılabilmesi, amacıyla kredili işlemlere bildirim zorunluluğu getirilerek, denetim altına alınmıştır.

6. İMKB bünyesinde bir bölüm olan Takas Merkezi, Takasbank adı ile banka şeklinde ayrı bir birim olarak yapılandırılmıştır.

Sonuç olarak, borsa yakın zamana kadar tuhta sistemi ile işlem yapan işlem hacmi dar, ürün çeşitliliği az, takas sistemi ilkel, etkinliği ve şeffaflığı olmayan ve dolayısıyla sistimale açık olması nedeniyle güvenilirliği olmayan bir pazar idi. Bugün bilgisayar ortamında işlem yapılan, derinliği olan, likiditesi yüksek, para piyasalarıyla entegre

çalışarak ürün yelpazesini genişletmiş, banka şeklinde yapılandırılan bir takas sistemine sahip, şeffaf, etkinliği ve güvenirliliği, kısmen artmış bir piyasa haline dönüşmüştür.

Piyasayı kontrol altına almaya yönelik hukuki düzenlemeler çerçevesinde içeriden öğrenenlerin ticareti, kotasyon, manipülatif ve spekülatif fiyat hareketleri, kamuyu bilgilendirme, borsada işlem gören şirketlerin ve aracı kurumların denetlenmesi, açığa işlem yapma gibi konular kontrol altına alınmaya çalışılmış fakat henüz nihai noktaya ulaşılamamıştır. Önümüzdeki dönemde de, diğer düzenlemelerden çok hukuki alt yapı daha fazla önem arzedecektir.

#### ALTIN BORSASI

Para ve sermaye piyasalarının yanında, altın ve değerli madenlerin de organize piyasalarda alınıp satılabilmesi, ürün çeşitliliği, açısından önem kazanmaktadır. Türkiye'nin özel şartları gereği mevcut altın stoklarının piyasa mekanizması dışında kalması sistemi açısından bir eksikliktir. Diğer taraftan uluslararası bir finans sistemine sahip olmanın koşulları etkinlik, derinlik ve ürün çeşitliliğidir.

Bu amaçlara yönelik kurulan İstanbul Altın Borsası (İAB), 26 Temmuz 1995'te faaliyetine başlamıştır. Eskiden beri Kapalıçarşı ve Merkez Bankası bağlantılı yapılan işlemler rekabet ortamı içinde organize bir piyasada yapılma şansına sahip olmuştur. İAB, zamanla Kapalıçarşı'nın fonksiyonlarını fazlasıyla yüklenilme potansiyeline sahiptir. Henüz çok yeni olmakla birlikte, işlem hacmi, kapsayıcılık, katılım ve altyapı ile ilgili gelişmeler umit vericidir.

Önümüzdeki plan dönemi, İAB için bir altyapı ve büyüme dönemi olacaktır. Bu dönemde İAB açısından ihtiyaç duyulacak en ciddi adım bir altın rafinerisinin kurulmasıdır. Bu sayede piyasa mekanizması dışında kalan altın stoklarının piyasaya girmesi ve piyasa sirkülasyonu mümkün olacaktır.

#### EMTİA BORSALARI

Tarım ürünlerinin, hasat zamanında kamu kuruluşları tarafından 'taban fiyatı' mekanizması ile satın alınması, hükümetlerin siyasi insiyatifinde kalmıştır. Tarımı destekleme politikaları çerçevesinde değerlendirilmekle birlikte Türk ekonomisi açısından iyi neticeler vermediği görülmüştür.

Serbest piyasa ekonomisine uygun olarak bu ürünlerin emtia borsalarında uluslararası emtia piyasalarına paralel olarak, rekabetçi bir ortamda değerlendirilmesi amaçlanmaktadır. Esasen hemen her bölgede değişik tarım ürünleri için faaliyet gösteren mevcut emtia borsaları yapısal ve bürokratik eksiklikler ile gereksiz maliyet artışları nedeniyle modern ve etkin bir borsa niteliği taşıyamamaktadır. Bu amaçla ilk olarak, İzmir Ticaret Borsası kontrolünde İzmir Vadeli İşlem ve Opsiyon Borsası (İZVOB) tesis edilmiştir. Öncelikle Pamuk vadeli işlemlerini yapması planlanan borsa, daha sonra diğer tarım ürünlerinin işlemleri ile çeşitlendirilecektir.

7. beş yıllık plan döneminde Tarımsal Politikalar ile ilgili yapısal değişim projesi kapsamında işlemlerinin artacağı anlaşılan emtia borsalarıyla Türk tarımının yanında çok önemli bir aşama kaydedecektir.

Yerli ve yabancı sermayenin iktisadi sisteme girişini kolaylaştıracak borsalar ve borsalardaki ürün çeşitliliği gerçekleştirilmiş olacaktır.

Yıl	Hisse Senedi İşlem Gören Şirket Sayısı	Aracı Kurum Sayısı	İşlem Hacmi (Milyon \$)	Pazar Kapitalizasyonu (Milyon \$)
1986	80	47	13	938
1987	82	73	118	3,125
1988	79	80	115	1,128
1989	76	94	773	6,756
1990	110	116	5,854	18,737
1991	134	165	8,502	15,564
1992	145	172	8,567	9,922
1993	160	176	21,770	37,824
1994	176	175	23,203	21,785
1995*	190	165	49,288	22,597

Kaynak: MKB

\* 1995 yılı rakamları Kasım ayı sonu itibarıdır.

1991 yılında, İMKB bünyesi içinde faaliyete geçen, tahvil ve bono piyasası da kuruluşundan bu güne önemli gelişmeler kaydetmiştir. Geçtiğimiz dönemde kamu açıklarının iç borçlanma yoluyla karşılanması sonucunda piyasada aşırı hazine bonosu stoku oluşması ve iç ticaret piyasa ihtiyacının artması, tahvil ve bono piyasasının genişlemesine yardımcı olmuştur. Hisse senetleri piyasası ile entegrasyonun sağlanması, her iki piyasanın takaslarında karşılıklı mahsup sisteminin oluşturulması ile repo piyasasında da işlem hacmi sürekli artış eğiliminde olmuştur.

Yıl/İşlem Hacmi	Kamu Menkul Kıymetleri	Özel Sektör Menkul Kıymetleri	Repo-Ters repo pazarı
1991	312		
1992	2,403	3,18	
1993	10,718	9,98	4,794
1994	8,828	3,55	23,704
1995*	16,070		108,738

Kaynak: MKB

(Milyon ABD Doları)

#### 7. BEŞ YILLIK PLAN DÖNEMİNDE YER ALAN DÜZENLEMELER

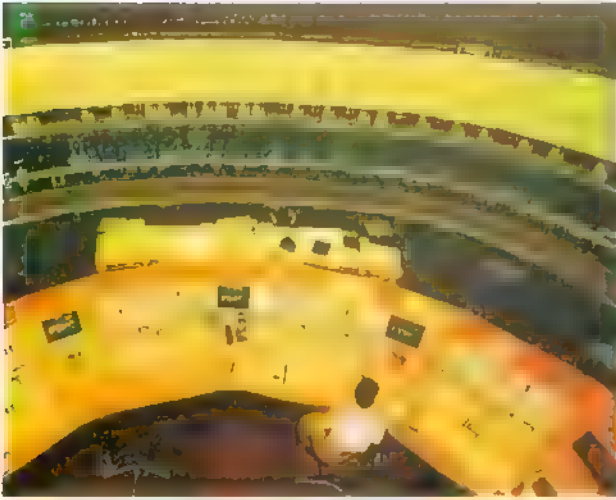
Önceki dönemde, kamu kesiminin mali sistem üzerindeki baskısının daha fazla arttığı, mali piyasalarda tırların sistemi yerine kayıt sistemine geçtiği, mali piyasalarda ürün çeşitliliğine gidilmesi sonucunda Merkez Bankası'nın parasal kontrol imkanının zayıfladığı kabul edilmektedir. Doğru giderek artan bir sıcak para politikasının sürdürüldüğü 6. beş yıllık plan döneminde, sermaye piyasalarına, pazar büyüklüğüne kıyasla önemli miktarda yabancı sermaye girişi gerçekleşmiştir. Yabancı fonların, riski dağıtmak amacıyla gelişmekte olan piyasalara yönelmesinin de bu gelişmede rolü büyüktür.

Piyasa dinamikleri, uygulanan ekonomik politikalar ve konjonktürel gelişmeler neticesinde Türk sermaye piyasası çok hızlı bir gelişme içinde olmuştur.

Yeni plan döneminde, Türk ekonomisinin ve dolayısıyla sermaye piyasalarının en önemli darboğazı olan

kamu borçlanmasının sürdürülebilir bir yapıya kavuşturulacağı ifade edilmektedir. Bu amaçla sürdürülebilir bir borçlanma düzeyinin sağlanabilmesi için borç stokundaki artışların kamu sabit sermaye yatırımlarını aşmamasına özen gösterilecektir. Diğer taraftan, faiz yuku, borç stokunun GSMH içindeki payı düşürülerek ve vade yapısı uzatılarak hafifletilecektir. Bu gelişme, özelleştirme gelirlerinin artırılması ile de desteklenerek kamu borçlanma ihtiyacı dolayısıyla borç stoku azaltılacaktır... Parasal genişleme kontrol altına alınacak, gerçek kur ve faiz ile TL yatırım araçları özendirilecektir" denilmektedir.

Kontrol mekanizmasının Merkez Bankası aracılığıyla kurulacağı anlaşılmaktadır. Merkez Bankası'nın kullanacağı araçlar ise faiz ve döviz kurları olarak belirtilmektedir. Dolayısıyla, kamu borçlanma gereğinin azaltılamaması durumunda piyasaların tekrar faiz-döviz kısır döngüsüne girmesi beklenebilir.



Dış borçların normal seyrinde devam edeceği varsayılmaktadır. Diğer taraftan, kamu açıkları ile ilgili olarak özelleştirme gelirlerinin kullanılacağı ima edilmektedir. Gerçekçi kur-gerçekçi faiz politikası ile sıcak para politikasından vazgeçileceği belirtilmektedir. Ancak daha önceki plan döneminde uygulanan yüksek dozlu sıcak para politikasından vazgeçmenin kısa vadeli etkilerinin geçiş döneminde ne şekilde kontrol altına alınacağı planda yer almamaktadır.

Sanayi üretiminde yıllık ortalama %6-7.8 üretim artışı öngörülmektedir. Sanayide, eski teşvik sisteminin kaldırılarak, teşviklerin gerçekten yatırıma dönüşeceği bir sistem önerilmektedir. Önceki plan döneminde %40 olan kurumlar vergisi oranlarının %26'larda gerçekleştiğinin görüldüğü ve bu plan döneminde kurumlar vergisi oranlarının düşürülmesi planlanmaktadır. Uluslararası rekabete ve mevzuata uygun şekilde şirket evliliklerinin düzenlenmesi ve kolaylaştırılması çok önemli bir gelişme olacaktır. Şirket ortaklarının menfaatlerini korumak için şeffaflık artırılacak, derecelendirme

teşvik edilecek ve bağımsız denetim yaygınlaştırılacaktır. Sermaye piyasalarının, sanayi şirketlerindeki büyümeden ya da şirketlerin güvenirliliğinin ve şeffaflığının artmasından olumlu etkileneceği ve gelişmeyeceği tabiidir.

Şirketlerin halka açılmaları eski plan döneminde de teşvik edilmiştir. Ancak, bu teşviklerin, yalnızca vergi teşviklerinden ibaret olması yeterli olmamaktadır. Halka açık olan şirketlerin diğerlerine kıyasla yüklendikleri ilave yükümlülükler, sermaye piyasalarının derinleşmesinde caydırıcı rol oynamaktadır. Yeni planda hedeflendiği şekilde, halka açık olmayan şirketler içinde bu yükümlülüklerin yaygınlaştırılması durumunda halka arzların artması beklenbilir.

Emtia borsaları ve diğer borsalarla ilgili çalışmaların onumuzdaki plan döneminde yoğunlaşacağı görülmektedir. Böylece, likiditesi yüksek yatırım araçlarının ve bunların piyasalarının genişlemesi sağlanacaktır. Bu sayede sermaye akışı hızlanacak, yeni fon taleplerini karşılayacak kaynaklar artacaktır.

Sermaye piyasaları ile ilgili hukuki düzenlemeler çerçevesinde aşağıdaki konularda da iyileştirmelerin planlanması gerekmektedir:

1. Hamiline ve nama vazılı hisse senetlerinin hukuki temelinin olusturulması
2. Manipulasyon ve spekülasyonun tanımlanması ve yaptırımının belirlenmesi
3. Sermaye artışlarının ve halka arzların belirli bir düzene bağlanması
4. İçeriden öğrenenlerin ticaretine ilişkin yaptırımların belirlenmesi (Planda zikredilmiştir.)
5. Derecelendirme şirketlerinin biran önce düzenlenip, yaygınlaştırılması. (Planda zikredilmiştir.)
6. IMKB dışında IMKB ile entegrasyon için de olan bölgesel borsaların yapılmasının hukuki ve yapısal düzenlemeleri.

Vadeli işlemlere ilişkin mevzuatın uluslararası standartlara uygun olarak hazırlanması

8. KOBİ'lere destek çerçevesinde KOBİ'lerin sermaye piyasalarından daha fazla yararlanmalarının teşvik edilmesi

Sonuç olarak, 7. beş yıllık kalkınma planında para ve sermaye piyasaları ile doğrudan ilgili olarak hukuki düzenlemeler yer almaktadır. Doğrudan ilgili olmamakla birlikte gerçekleştirildiğinde bu piyasaların gelişmesine katkıda bulunacak olan; ürün çeşitliliğinin desteklenmesi, kamu açıklarının azaltılması sonucunda faizlerin düşürülmesi, sanayi yatırımlarının artırılması gibi düzenlemeler de hedeflenmektedir. Altın borsası ve emtia piyasalarıda uluslararası niteliklere uygun ürün çeşitliliği getirmesi açısından bu piyasaların gelişmesine yardımcı olacaktır. Türk ekonomisinin gelişimi ve iş dünyasının bu piyasaların önemini ve avantajlarını kavramasına paralel olarak, para ve sermaye piyasalarının önemi artacaktır.



# GIDA'96

4. ULUSLARARASI GIDA VE GIDA İŞLEME SİSTEMLERİ FUARI

16-20 Ekim 1996

Ziyaret saatleri 11:00-20:00  
Dünya Ticaret Merkezi



## Gıda sektöründe yılın buluşması!

Doğu ve Batı arasında bir köprü niteliği taşıyan Türkiye, birçok alanda olduğu gibi gıda sanayinde de büyük bir gelişmenin eşiğinde. GIDA'96 Fuarı, Gmrük Birliği'nin ardından büyük "patlamalara" hazırlanan gıda sektörümüz için yılın en büyük organizasyonu. GIDA'96, sebzeden makarnaya, meyvadan dondurulmuş yiyeceğe, çikolatadan meşrubata kadar her tür üründe uzmanlaşmış gıda sanayicilerini, ithalat ve ihracatçıları, alıcılarla bir araya getiriyor. Basta B.D.T. ülkeleri ve Türk cumhuriyetler olmak üzere Asya ve Avrupa'dan gelen çok sayıda temsilci de GIDA'96'yı ziyaret edecek. Ayrıca GIDA'96, alışveriş dünyasının dev fuarı "Süper" MARKETSHOW'96 ile aynı tarihlerde, aynı fuar alanında gerçekleştirilecek.

Siz de gıda ürünlerindeki yenilikleri yakalamak, sektördeki gelişmeleri yakından izlemek, yepyeni yurtiçi ve yurtdışı bağlantılar kurmak istiyorsanız GIDA'96'yı kaçırmayın!

### Destekleyen kuruluşlar



CNR Uluslararası Fuarçılık A.Ş.

Dünya Ticaret Merkezi, Atatürk Havalimanı Karşısı, 34830 Yeşilköy - İstanbul  
Tel: (0-212) 663 08 81 (100 Hnt) Faks: (0-212) 663 09 75-73

Her saat başı Taksim Atatürk Kültür Merkezi önünden ücretsiz otobüs servisi

# Türkiye'nin Türk ve İslam Dünyasıyla iktisadi münasebetleri

Prof. Dr. Sabahaddin ZAIM

## **L** DÜNYADA VE TÜRKİYE'DEKİ GELİŞMELER İŞİĞİNDA GENEL DEĞERLENDİRME

İçinde yaşadığımız bu asrın sonuna doğru, tarihî bir dönüm noktasını idrak ediyoruz. Gerek dünya politikası, gerek Türkiye için çok önemli olaylar cereyan etmektedir.

70 yıllık Marksizmin çöküşü ile iki kutuplu dünyanın yerini ABD hakimiyetindeki tek merkezli yeni bir dünya düzeninin alması ve Türkiye'nin karşısında, birden bire koca bir Türk dünyasının kapılarının açılması bu iki önemli değişimi ifade etmektedir. Butun dünya, bu yeni düzen karşısında, sosyo-ekonomik ve politik yönden yeniden yapılanırken, Türkiye önüne açılan bu imkanları değerlendirebilmek için yetmiş yıllık dış politikasını bu yeni şartlara göre yapılandırma problemi ile karşı karşıya bulunmaktadır.

Yeni dünya düzeni içinde yeniden yapılanmanın biri ideolojik, diğeri politik olmak üzere iki yönü ortaya çıkmaktadır. İdeolojik yönü, marksizmin amî çöküşü ile kapitalizmin veya bugünkü ifadeyle pazar ekonomisinin, bilinen ve giderilemeyen kusurları sebebiyle dünyanın yeni bir sistem arayışı içine girmesidir. Bilhassa bağımsızlığına kavuşan eski Sovyet cumhuriyetlerinde marksizmden pazar ekonomisine ve otoriter tek parti rejiminden çoğulcu sisteme geçmenin sancıları çekilmektedir.

Sıyasî yönden ise, bugüne kadar ABD ile Sovyetler arasında bölüşülen kudret dengesine göre yerini almış olan dünyadaki ülkeler, şimdi tek hakim olarak kalan ABD'nin önderliğindeki yeni düzene kendilerini adapte etmeye çalışmaktadır.

Bu düzende görülen bir diğer özellik, marksizmin yıkılmasıyla, bu ülkelerde baskı altında tutulan dinî muessese ve duyuların yeniden canlanmasıdır.

Dini uyanış, Batı aleminde kışkılar arası münasebetlerin gelişmesine ve Batı'nın Hristiyanlık etrafında bütünleşmesine doğru bir akım meydana getirmektedir. Bu birleşme, Batı'yı, marksizmin yerini alacak yeni bir hedef arayışına sevk etmiş ve hedefin tesbiti cihetinde de İslam dünyası na doğru bir yöneliş başlatmıştır.

Evvela, batı eskar-ı umumîyesini bu yönden şartlandırmak için Salman Ruşdi'nin "Şeytan Ayetleri"yle İslam'a teorik sahada bir hücum başlatılmıştır. İslam'ı karalama kampanyasının ardından "İslam Fundamentalizmi" diye yeni bir kavram türetilerek Batı toplumlarında İslam dünyası na karşı bir psikolojik ortamın geliştirilmesine çalışılmıştır.

Hazırlanan bu zemin içinde Filistin'de, Keşmir'de Kıbrıs'ta eskiden beri var olan ihtilâflar yeniden alevlendirilerek ve bunlara, Irak, Karabağ, Bosna gibi yenileri eklenerek bir din savaşı ortamı geliştirilmeye çalışılmakta veya Irak-Iran harbi, Kuveyt Irak ve Irak Kürt çatışmaları çıkarılarak İslam Dünyası hem birbirine düşülmekte, hem de Bannın yeni silahlarının üzerinde denendiği bir boy hedefi haline getirilmektedir.

İslam dünyası bu gelişmeler karşısında mualesef başarısız bir imtihan vermektedir. 1969'dan beri kuvvetlendirilmeye çalışılan (OIC) İslam Konferansı, Kuveyt-Irak harbi karşısında aciz kâlip dağılmış, müteakıp ihtilâflarda da ciddi bir varlık gösterememiştir.

Böylece klâsik "Güney İslâm Dünyası" diye vasıflandırabileceğimiz Fas'tan Endonezya ya kadar uzanan bu bölge yeniden yapılanma sürecinde pasif bir tutum sergilemiştir.

Bununla da kalmamış, İslam ülkeleri arasındaki sosyo-ekonomik işbirliği ve bütünleşme hareketleri de sekteye uğramış ve zayıflamıştır.

Konuyu, Türkiye açısından ele alırsak, ülkemizin "Güney İslâm Dünyası" ile gelişen münasebetleri, İran Irak ve Libya gibi önemli ticarî müşterilerimizle olan iş hacmini menfi yönde etkilemiştir.

Fakat başta da belirtildiği gibi, Sovyetlerin ve Yugoslavya'nın dağılmasıyla, Bosna'dan Çin'e kadar uzanan yeni bir Türk dünyasının bağımsızlığına kavuşması veya bu yola girerek dünya sahnesinde arz-ı endam etmesi bir "Kuzey İslâm Dünyası"nın doğuşuna yol açmıştır.

Türkiye, bu yeni gelişmeler karşısında bir yandan "Güney İslâm Dünyası"nda yerini muhafaza etmeye çalışmakta, İslam Kalkınma Bankası'nda ki ağırlığını hissettirmekte, bir yandan da Balkan

larda, Kafkaslarda ve Orta Asya'da kendilerini yeni imkân ve sorumluluklar karşısında bulmaktadır.

Kısaca, Türkiye konumu itibarıyla, "Güney İslâm Dünyası" ile sosyo-ekonomik münasebetlerini geliştirmeye uğraşırken, bir yandan da yeniden bağımsızlık mücadelesi veren Türk dünyası ile sosyo-ekonomik bağlarını güçlendirmeye ve bu fonksiyonunu, dünyadaki yerini kuvvet dengeleri içinde yürütebilmeye çalışmaktadır.

Kanaatimizce, Türkiye, konumu ve yapısı itibarıyla şahsiyetli bir dış politika takip ederek önce çevresi, sonra da bütün dünya ile iyi iktisadi münasebetler kurup geliştirmek durumundadır. Bunun için bir yandan ikil münasebetler, diğer yandan da bölgesel, orta ve geniş ölçekli kuruluşlar içinde sosyo-ekonomik münasebetlerini geliştirmenin yollarını aramak durumundadır. Orta Doğu'da ve Asya'da KEİB ve ECO gibi kuruluşlar içinde, Batı'da ise EFTA'ya dahil olarak bu ilişkileri canlı tutmak isteyen Türkiye, global

sahip ülkeler kendi fikir, görüş ve davranışlarını yaymakta, diğer ülkelere kabul ettirmektedir. Başka bir ifade ile hammaddeyi insan beyni olan sektör, topluma hakim olmaktadır. Çünkü bu hümeleyen bir kaynaktır.

Sovyetler Birliği'nin dağılma sürecine kadar İslam dünyası dendiği zaman sadece Türkiye, İran ve Pakistan'ın güneyinde kalan İslam ülkeleri söz konusu idi. Bu hatın kuzeyinde kalan İslam dünyası güneydekinden, o dünya da kuzeydekenden habersizdi. Sosyo-ekonomik değişimler ve ideolojik yapıdaki farklılıkların giderilmesi sonucu kuzey İslam dünyası, güney İslam dünyasına eklendi. Böylece İslam dünyasında yaşanan birinci değişiklik, boyutlarının genişmesi ve hacminin büyümesidir. İslam dünyası kuzeye doğru genişledi. Asya'da 6 cumhuriyet, Balkanlar'da Bosna-Hersek buna eklendi. Müslümanların büyük bir nispet teşkil ettiği Makedonya bağımsızlığını ilan etti. Bulgaristan'da siyasi parti kuran Müslüman Türkler, parlamentoda belirli bir sandalye sayısına sahip oldular.

Kuzey İslâm dünyası dediğimizde Balkanlar'dan Çin'e kadar Türk-İslâm dünyasının varlığını müşahade ediyoruz. Sovyet reformundan önce bunların hepsi sosyalist ve marksist yönetimler altında bulunuyordu. Nasıl, II. Dünya Harbi'nden sonra güney İslâm dünyası istiklâline kavuşmuş ise 1991 yılı da kuzey İslâm dünyasının bağımsızlığının başlangıcıdır. Afganistan, bu süreçte Orta Asya cumhuriyetleri ile birlikte bağımsızlığını tekrar elde etmiştir.

Klasik güney İslâm dünyasında değişim fazla etkili olmamıştır. Aynı sosyo-ekonomik ve politik yapı devam etmektedir. Güney İslâm dünyasında mevcut otoriter rejimler, kabile idareleri zahiren çok, fiilen

tek parti yönetimleri halen devam etmektedir. Orta Doğu'da ve Arap ülkelerinde rejimlerle birlikte Filistin meselesi, Lübnan'ın parçalı hali, bölgedeki Müslüman-Hristiyan çatışması şekli değiştirerek devam etmektedir. Batı, bölgeyi Suriye ile kontrol altında tutmaktadır. Orta Doğu'da Irak'tan sonra Libya yönetimi de ABD'nin hedefi haline gelmiştir. Tunus, Fas ve diğer Afrika ülkeleri yapılarını aynen sürdürmektedir. Ceza-yir'de İslami gruplar topluma hakim olma noktasında seçimi sınavını kazanmasına rağmen, Batı'nın kösteklenmesi ile yeniden otoriter rejime dönmüştür.

Global olarak organizasyonlara baktığımız zaman İslâm Konferansı Teşkilâtı hızı ve heyecanı azalmış, dinamiklerini biraz kaybetmiş görünümündedir. Yan kuruluşlar da aynı durumdadır. Bunun sebebi, liderlik mekanizmasından mahrumiyettir.

Özetlersek; dünyadaki sosyo-ekonomik ve politik transformasyona rağmen İslâm dünyasındaki devletlerin yapısında henüz

olarak da İslâm dünyasında OIC ve ISE-DAK içinde aktif bir rol alırken diğer yandan Batı dünyasında da AB ile Gümrük Birliği çerçevesinde ilişkilerini geliştirmeye çalışmaktadır.

Bu genel makaddeden sonra şimdiki konularımızı teker teker ele alarak durumu biraz daha yakından inceleyebiliriz.

## TÜRK VE İSLAM DÜNYASININ DURUMU

Dünyamızda hızlı bir değişim yaşanmaktadır. Bu değişim içerisinde İslâm dünyasının konumu önem arz etmektedir. 20. yüzyılın ikinci yarısında dünyanın genel ve özellikle siyasi ve ideolojik yapısında, bunun sonucu olarak da sosyo-ekonomik bünyesinde büyük değişimler görüyoruz.

Bugün dünyada hakim olan kuvvet, Batılı güçler ve Batı medeniyetidir. İletişim ve ulaşımındaki gelişmeler dünyayı çok küçültmüştür. Bu vasıtaları kontrol etme, dünyaya hâkîm olma imkanlarını artırmıştır.

Batılı ülkeler içinde meydana gelen değişimler dünyanın yapısını değiştirmektedir. Marksizmin çöküşünü bu açıdan ele almak gerekir. Bilim toplumunun süratli gelişmesi karşısında, bu teknolojiye mahrum, klasik sanayi kolları içinde tıkanmış Sovyetler iflas etmiştir.

Hadisenin özünde, dünyanın içinde bulunduğu sosyo-ekonomik yapının değişmesi vardır. Sanayi devrimi dünyanın çehresini nasıl değiştirmişse bilgi çağına başlama da dünyanın çehresini oyle değiştirmektedir. Hem buna öncülük yapan ülkelerin yapısı, hem de bunların tesiri ile dünyanın yapısı değişmektedir. Dünya küçülme, globalleşme, enformasyon gücüne







kelerin işbirliği yapımlarıdır. İslâm ülkelerinin İslâmî idealler etrafında İslâmî bir toplum haline gelmeleri için muhakkak demokrasiden geçmeleri gerekir. İslâm ülkelerinde Müslüman halklar Ceza ya Jekı gın, söz hakkında sahip olursa, İslâmî ideallere doğru yürüyeceklerdir. İslâmî ideallere doğru yürüyen idarelerin hâkim olduğu İslâm ülkeleri arasında işbirliği çok daha kolay olacaktır. Ama bugün halktan kopuk, halkı rağmen, halka karşı idarecilerin hâkim olduğu İslâm ülkelerinde halkın düşüncesi kuvveden fiile çıkamamaktadır. Onun için demokratikleşme lâzımdır. Bunun yolu çok partili sistemdir. Halkın idareyi oyu ile belirlemesi en başarılı çözüm olacaktır. Halk ve aydın siyasette düşünce ve fikir hürriyetine sahip değildir. Bu da İslâm dünyasının sıhhatli gelişimine engeldir. Dölayısıyla hem İslâm'a, hem de demokrasiye aykırı otoriter yönetimlerin tedricen değişmesi gerekir. İslâm ülkelerinde insan hürriyetine değer veren yönetimlerin işbaşına gelme süreci hızlandığında İslâmî şuurlanma ve bu şuurun işbaşına getirdiği yönetimlerin arasında birlik sağlanacaktır. İslâm dünyasının iktisadî kaynaklarının iyi değerlendirilmesi de buna bağlıdır.

Şu anda halktan kopuk yönetimler yabancı güçler tarafından çok kolay bloke edilmekte ve kendi menfaatlarına uygun şekilde yönlendirilmektedir. İslâm ülkeleri birleşememekte, yabancı güçler tarafından endirekt kontrol altında tutulmaktadır.

İslâm Konferansı Teşkilâtı da ülkelerin iç yapı farklarından dolayı başarılı olamamaktadır. İslâm ülkeleri dünyadaki bu değişime ayak uydurabilmek için iktisadî kaynaklarını iyi kullanmalı ve sanayileşmelidir, işbirliği artırılmalıdır. İslâm dünyasının potansiyel kaynağı çok zengindir. İnsan unsuru da mevcuttur. Ama siyasî yapılanma bu gücün organizmesine ve kullanımına müsait değildir.

İslâm ülkeleri bugüne kadar kendi aralarında işbirliğini artırıcı çeşitli teşkilâtlar kurmuşlardır. Kamuyunda çok faal gözükmeyen bu kuruluşlar, değişim karşısında fonksiyoner olabilmek için bir değişikliğe gitmelidirler.

Bugün yeni Türk-İslâm cumhuriyetleri, Bosna Hersek, Kıbrıs (KKTC) halkının çoğunluğu Müslüman olan Kosova, Sancak ve Makedonya'yı da katarsak 60 İslâm ülkesi bulunmaktadır. Bir İslâm Konferansı Teşkilâtı vardır. Bu teşkilât çok basitli olamamakla beraber bir çemsiye kurulmuştur. Şimdi buna dinamizmi kazandırmak lazımdır. Organizasyon itici güçten mahrumdur. En itici güç iki sâden Türkiye, tekinde Pakistan'dır.

Orta Doğu'da, Irak, Suriye problemi halledilmelidir. Çünkü bunlar hem İslâm, hem de Arap birliğini bozuyor. Halka zulmediyorlar, İslâm ülkelerindeki bu siyasî yapılar düzeltilmedikçe klâsik İslâm dünyasında iktisadî sahada büyük gelişmeler olamaz.

Kuzeydeki gelişmeler hızlandırılrsa, onların teşviki ile güney İslâm dünyası da harekete geçebilir. Karadeniz Ekonomik İşbirliği'nde, Balkanlar'da Mağrip'te, Arap yarımadasında dinamik merkezler oluşturulabilir. Buralarda halkın yönetime katılması âzımdır. Eski yönetimler işbaşında kaldıkları müddetçe birlik sağlanamaz.

Bugüne kadar, İslâm Konferansı hiçbir şey yapmamış, dersek doğru söylememiş oluruz. Hiç olmazsa başıboş durumdaki İslâm ülkelerinin biraraya gelmesini sağlamıştır. Bir görüşe göre, bu kuruluş bir oyalama taktiği olmuştur. "Böyle bir ortamın zıssın olmasaydı Müslümanlar daha ıyısın kuralardı." Bunda gerçeklik payı olabilir. Buna rağmen İslâm Konferansı, Osmanlı Devleti'nden sonra parçalanmış İslâm dünyasında İslâm birliğine yönelik ilk organizasyondur. Bu teşkilât ihlâşlı, idealist Müslümanların yönetiminde faydalı olabilir.

Söz konusu bu gelişmeler ve değişimler karşısında siyasî, iktisadî, içtimai vb. entegrasyon hareketlerinin İslâm ülkeleri arasında gerçekleştirilme meselesini iki yönden ele almak lazımdır. Kısa vadede, Müslümanlar işbirliğini gerçekleştirmek için mevcut organizasyonların ikili münasebet ve çok yönlü anlaşmalarla kuvvetlendirmelidir. Uzun vadede, İslâm ülkeleri arasında ideal olan işbirliğini kurmak gerekir.

İslâm ülkeleri arasında ulaşım ciddi bir problemdir. Demiryolu ve karayolu ulaşımı önemlidir. Suudi Arabistan'a karayolu ulaşımı vardır, ama demiryolu yoktur. Hâlâ Hicaz Demiryolu, yerine ikame edilememiştir. Orta Asya ülkeleri için de ana problemi oluşturan Cezirî projeleri yapılmaz bantlar geliştirmek gerekecektir. Hava yolu ile ülkelerarası irtibat vardır. Fakat, pahalı ve yetersizdir.

İkinci problem haberleşmedir. Ulaşım ve haberleşme olmadan ticaret ve iktisadî işbirliği olamaz. Dış ticaretin gelişmemesinin bir sebebi de budur. Üçüncüsü ise finans kuruluşlarının yokluğudur.

İslâm ülkelerinin arasındaki gümrük duvarlarını hafifletmek için öncelikli tarifeler sistemi projesi ortaya atılmış, imzalanmış, ama daha kuvveden fiile çıkamamıştır. Bu duvarlar kalkmayınca işbirliği de gelişmemektedir. İslâm ülkeleri arasında hâlâ vizesiz dolaşamamıştır. Ama Avrupalılar kendi içinde vizesiz dolaşabilmektedir. Para pul istemeyen, sadece irade isteyen bu bürokratik engellerin kaldırılması gerekir. Direkt iş imkânları ile iktisadî işbirliği tesis edilmelidir. Bunlar sağlarsa, bugün kopuk olan İslâm ülkeleri birbirine yaklaşır.

Bunun için ciddi plânlar yapılmalıdır. Herşeyden önce davaya inanmak lazımdır. İnanan insanların bu işe sahip çıkması gerekir. Zira aşk olmayınca mesk olmaz. İSEDAK toplantılarında alınan kararlar uygulanmalıdır. Bu projelere işlerlik kazandırmak gerekir. Gümrük anlaşması, müşterek bir haber ağı kurulması ve benzeri 5-6 önemli proje hâlâ tam olarak işlerliğe kavuşamamıştır. İslâm Bankası ciddi, müşahhas bir örnek olarak kurulmuştur. Mevcut işbirliği faaliyetleri onun çerçevesinde yapılabilir. O bankayı takviye etmek lazımdır. Türkiye bu sahada önemli görevler ifa etmektedir.

Buraya kadar Türk ve İslâm dünyasının siyasî, iktisadî, sosyal yapısıyla ilgili amaçlara değindi. Fakat bir de olayın kültürel boyutu var ki, birliğin sağlanmasında önemli bir unsur olduğuna inanıyorum. Eğer hedefimiz, İslâm ülkelerini İslâmî çerçevede bir işbirliğine kavuşturmak ise o zaman İslâm'ın sosyo-ekonomik modelini ortaya koymak gerekir. Biraz önce arz ettiğim gibi İslâm ülkeleri



çesitli farklı toplumlar bilimlerin, sanatın, sosyalist veya kapitalist veya baskın terkipli halinde kurulmuş toplumlardır. Yönetim kadroları da bu sisteme göre eğitilmiş ve işine geçirilmiştir. Bu ülkelerde İslâmi modelle doğru gidip teşvik etmek gerekir.

Bu sahada iki türlü çalışmak icap etmektedir. Birisi, teorik olarak İslâm'ın emirlerini hügunka terimlerle nasıl anlamak gerektiğine dair çalışmalar yapılmalıdır. Bu konuda birtakım çalışmalar yapılmış olsa da önce akademi ve ilmi sahada İslâmi modelleri geliştirmek, insan yetiştirmek, araştırma yapmak, çok sayıda yüksek lisans, doktora tezi hazırlamak gerekmektedir. Böyle insanları yetiştirirsek, İslâm ülkelerinde yönetici kadrolar içinde Müslüman insan modelini çoğaltma umkânına kavuşabiliriz.

Bundan sonra, bu modellerin nasıl uygulanabileceği ve uygulama safhasına nasıl intikal edileceği sorusunun cevaplanması gerekecektir.

Marxizm yıkılmış, kapitalizm tek başına kalmıştır, ama büyük kusurları vardır. Bugün dünya ideolojik bir arayış içindedir. Dünyaya İslâm'ı anlatmanın tam zamanıdır. Müslüman toplumlarda İslâm modelinden güzel örnekler kurarak insanlığa sunmamız lazım ki, "bakınız İslâm'ın bu güzel modellerini siz de alınız" diyelim ve söylediğimiz mandırıcı olsun.

Bunun için herşeyden önce insan modelini değiştirmek lazımdır. Bugün mevcut olan, ıktisadi menfaatleri her ne pahasına maksimize edici adam tipi yerine, Müslüman insan modelini yetiştirmek gerekmektedir. Bu olmazsa kurulacak müesseseler de başarıya ulaşamaz. Çünkü

güzel sistemler ancak güzel insanlar elinde başarıya ulaşabilir. Bir yandan kültür ve eğitim bazında Müslüman insan modelini yetiştirmek, diğer taraftan teorik bazda İslâm'ın sosyo-ekonomik modellerini araştırıp geliştirmek, sonra da bu Müslüman insanların elinde o modelleri uygulamaya geçirmek hedeflerimiz olmalıdır. Bu sahada başlayan çalışmaları geliştirmek lâzımdır.

### III. ÖNERİLEBİLECEK TEMEL YAPISAL DEĞİŞİM PROJELERİ VE MAKRO POLİTİKALAR

Zengin doğal kaynaklar, 60 milyon nüfusu, jeopolitik konumu, tarihi ve kültürel mirası, teknolojik gücü ve yetmişmiş insan kadrosu ile önemli konuma olan Türkiye'nin Türk Cumhuriyetleri ile münasebetleri çok ciddi bir şekilde ele alınmalıdır. Türkiye bu sahada önce ciddi inceleme ve dokümantasyon merkezleri kurmalıdır. Bu ülkelerle, unuttuğumuz, unutturulan bu insanlarla bir gönül birliğimiz vardır. Bunlarla ilgili kaynak arandığı zaman karşımızda ciddi müesseseler bulunmalıdır. Bunun için çok ciddi inceleme ve dokümantasyon merkezleri kurulmalıdır.

Önce Dışişleri Bakanlığına bağlı olarak bu ülkelerle ilgili bir birim kurulmalıdır -ki "TİKA" ile kurulmalıdır.

İkinci olarak, Devlet Pânlama Teşkilâtı için de İSEDAK ve Ortak Pazar birimi gibi Türk-İslâm cumhuriyetleri, BDT ve Balkanlar ile ilgili birimin kurulması ve burada dokümanların toplanması

İçerici olarak, özel sektör bazında bir birimin, mesela Türk-İslâm Cumhuriyetleri Araştırma Vakfı'nın kurulması, burada dokümanların toplanması ve özel sektöre tasdim edilmesi

Dördüncü olarak, Ankara'daki Türk Kültürüne Araştırma Enstitüsü'nün Kültür Bakanlığı ve Başbakanlık tarafından reorganize edilerek kültürel araştırma merkezi haline getirilmesi lâzımdır.

Tabii olarak da büyük üniversitelerde bu ükuletlerle ilgili araştırma enstitülerinin kurulması, doktora ve yüksek lisans programlarına başlanması gerekir.

Kardeş İslâm ülkeleri ile ECO çerçevesinde işbirliği yapılmalıdır. Türkiye'nin Pakistan'ın, İran'a diğer İslâm ülkelerin bu Türk İslâm cumhuriyetleri ile işbirliğini artırmasında fayda vardır. ECO bu meseleyi ele alıp koordinasyonu sağlarsa ahenkli bir işbirliği ortaya çıkar.

Türkiye'nin Türk Cumhuriyetleriyle münasebetlerinin geliştirilebilmesi için ECO'nun canlı tutulması iki bakımdan önemlidir.

1- Fiziki bağlantı olarak Türkiye'nin bu cumhuriyetlerle irtibatı, Azerbaycan dahil karadan ancak İran üzerinden geçmekle mümkündür. Çünkü İran dışında Türkiye'nin Asya'ya açılan çoğu sınırlar, Stalin döneminde pânlanan Sovyet stratejisi ile Ermenistan ve Gürcistan gibi komünistlik ülkelerle çevrilmiş, hududumuz



boyundaki müslüman Türkler buralardan sürülerek yerlerine gayrimüslimler yerleştirilmişler. Gerek petrol boru hatları, gerek doğalgaz hatlarının geçmesi, gerek kara ve demiryolu irtibatı bakımından İran, Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri arasında bir köprü oluşturmaktadır. İran'la münasebetlerin ECO içinde çok yönlü ve programlı olarak düzenlenmesi, problemlerin 2'li düzeye inmeden halini mümkün kılacaktır ki bu durum Türkiye için çok avantajlıdır.

2- Batı ve Rusya, Türk Cumhuriyetlerinde kısırtmada bulunarak Türkiye ile İran ve Pakistan'ı birbirleriyle rakip durumuna düşürerek aralarında soğukluk çıkarmaya çalışmaktadır. Bunu önlemenin en iyi çaresi 10 ülke arasındaki münasebetleri ECO içinde kısa, orta ve uzun vadeli planlar dahilinde düzenlemek ve çok taraflı işbirliğini geliştirmektir.

ECO bu hedefe varmak için en güzel yoldur. Buna İPEK YOLU projesi de denmektedir. ECO içinde işbirliğinin gelişmesi Kuzey İslâm dünyasını ve dolayısıyla güney İslâm dünyasını da harekete geçirebilecek bir motivasyon mihrağı olabilir. ECO sayesinde Kuzey İslâm dünyasının bakır kaynakları, teknik ve teşebbüs gücü, güneyin sermaye gücü ile birleşerek, yeni atılım imkânları sağlayabilir. ECO'nun öncülüğünde, İDB ve OIC de harekete geçirilebilir.

Burada da işbirliğine ulaşım, haberleşme, finans ve kültürel işbirliği olmak üzere dört noktadan devam etmek gerekir.

Türkiye, bugün tarihinin bir dönüm noktasını yaşamaktadır. Yeni Türk cumhuriyetlerinin varlığı ve güçlülüğü bütün Türk dünyasının olduğu gibi, özellikle Türkiye Cumhuriyeti'nin de en büyük jeopolitik ve jeostratejik teminatıdır.

Bu sahada yapılabilecek en güzel şey, bu ülkelerle bir yandan kültürel münasebetleri devam ettirirken, bir yandan da ticarî ve iktisadî işbirliğini geliştirmektir. Bugünkü elverişsiz durum, bir yandan Türk cumhuriyetlerinin iktisadî ve ticarî durumlarının bu fonksiyonu üstelenecek güçte olmayışı, asıl muhimi de uzun yıllar sosyalist rejim içinde bulunmaları ve iktisadî ve ticarî faaliyetlerin devlet eliyle yürütülmesi, ne alışmalarıdır. Şu halde, Türkiye'nin uzun vadeli menfaatleri, bu komşu ve kardeş ülkelerde demokratik rejimin yerleşmesi ile paralellik arz etmektedir. Bugün dünyada yaşayan Türk boylarının nüfus itibarıyla 250 milyona ulaştığı, bunun yüzde 45'inin ve bu nüfusun üzerinde yaşadığı toprakların yüzde 75'inin BDT içerisinde bulunduğu tahmin edilmektedir. Türkiye dışında kabaca 185 milyon Türkün yaşadığını düşünürsek, bunun gerek siyasî ve kültürel, gerek iktisadî ve ticarî menfaatlerimiz açısından azımsanmayacak bir rakam olduğu görülür. Türkiye'nin bu iktisadî potansiyeli kullanılabilmesi, hem Türkiye'nin, hem oralardaki Türklerin ve hem de ilgili ülkeleri kapsayan bütün bölgenin refah seviyesini ve iktisadî gelişmesini müspet yönde etkileyecektir.

1992 Cumhuriyet bayramı için Türkiye'ye

davet edilen bağımsız Türk devletlerinin cumhurbaşkanları ile 30-31 Ekim 1992 tarihinde yapılan zirve toplantıları sonucunda "ANKARA BİLDİRİSİ" imzalanmıştır.

Bildirinin en önemli bölümü dibacesidir. Bunda şöyle deniyordu: "Türkiye Cumhurbaşkanı Turgut Özal ve Başbakanı Süleyman Demirel, Azerbaycan Cumhurbaşkanı Ebulfeyz Elçibey, Kazakistan Cumhurbaşkanı Nur Sultan Nazarbayev, Kırgızistan Cumhurbaşkanı Askar Akayev, Özbekistan Cumhurbaşkanı İslâm Kerimov, Türkmenistan Cumhurbaşkanı Sefer Murat Niyazov 30-31 Ekim 1992 tarihinde, Ankara'da bir araya gelmişler ve bu klan arasında ortak tarih, dil ve kültürden kaynaklanan özel bağları kaydederek ilişkilerde kardeşlik, dayanışma ve işbirliği hususunu belirtmişlerdir. 11 maddeden oluşan bu bildirinin bir özelliği de bu zirve toplantılarının kurumlaştırılarak sürdürüleceğinin belirtilmesidir. Müteakip toplantı Azerbaycan'ın başkenti Bakü'de yapılmıştır. Böylece Ankara'da 1992'de yapılan TÜRK ZİRVESİ, Türk âleminin bütünleşmeye başlamasının ilk resmî işareti olmuştur. Tacikistan devlet başkanı ülkelerindeki karışıklıklar sebebiyle davet edilmesine rağmen toplantıya katılma imkânını bulamamıştır.

Bu gelişmeler şu sonucu doğurmuştur: Türk cumhuriyetleri ile resmî temaslar dışında, hatta onlara tekaddüm edecek şekilde karşılıklı özel temaslar artmış, özel sektörün, gönüllü kuruluşların ve turizm şirketlerinin karşılıklı ziyaretleri sonucunda konu halk oyuna yansımış, bu yeni



kardeş ülkelerin durumu, imkânları ve problemleri büyük bir alâkaya mazhar olmuştur. Basın, yayın ve diğer iletişim araçlarına da varılan bu ilgi odağı bir kamu baskısı h. inde hükümet ve devlet organlarını, bürokrasiyi ve hatta geç ve güç olmakla birlikte Dışişleri Bakanlığını da etkilemiş ve Cumhuriyeti'nin 45 yıllık geleneksel dış politikasındaki statükoculuğu ve durgunluğu sarsarak yeni hedef ve arayışların gündeme gelmesine yol açmıştır. Bu adeta Türk milleti ve devletin gözünü açması, yatığı kış uykusu ve gaffletten uyanması için uyarıcı bir tesir yapmıştır. Yarım asırlık Doğu Batı dengesinde ki tek yönlü Batı'ya bağlılık ve AT üyeliği tutkusu, NATO üzerine kurulu dış politikamız ve "Yurtta Sulh Cihanda Sulh" sloganıyla bize kabul ettirilmiş bulunan pasif tutumun yeniden sorgulanmasına sebep olmuştur. Daha da ileri giderssek, diyebiliriz ki, dış politikadaki bu yeniden yapılanma zarureti iç politikayı da etkilemiş, cumhuriyetin ve rejimin bulunıyyla yeni den ele alınıp incelenmesi hususundaki fikirlerin gelişmesini kançtılamıştır.

Türkiye, kendini birdenbire 1.5 milyarlık İslâm dünyasıyla, bunun içindeki 250 milyonluk Türk dünyasının önemli ve aktif bir üyesi olma görevi ile karşı karşıya bulmuştur. Asya'da, Orta Doğu'da ve Balkanlar'da bugüne kadar reddettiğimiz Osmanlı Devleti'nin manevî mirası önümüze çıkmış, tarih Türk yeti yetenden, hay-siyetli ve büyük bir devlet olmak için zorlamaya başlamıştır.

Avrupa'nın kapılarında bekletilmeye, küçük görülüp horlanmaya alıştırılmış bazı bürokrat ve entelektüel çevrelerin Türkiye'nin bu yeni yapılanmasının gerektirdiği, nanevi ve ab transformasyon hareketine ayak uydurabilme kabiliyet, esneklik ve uyanıklığını gösterebilmesi, Türkiye'nin gerek içte, gerek dışta, dünya politikasındaki başarı derecesini etkileyecektir.

Bizim için burada en önemli nokta Rusya Federasyonu'nun başta Türkiye ve Orta Doğu olmak üzere Müslüman devletler hakkındaki politikasıdır. Bu noktayı iyi tahlil edip ona göre tedbir almak gerekir. Zannediyorum ki, Rusya Federasyonu, coğrafi yönden Batı kanadındaki gevşeyiş ve yumuşama hareketinin aynı ölçüde Doğu kanadında gösterilmesini istemeyecek, yani direnecektir Çünkü Rusya'nın varlığını Doğuda devam ettirmek isteyeceklerdir. Hantaya bakarsak Rusya Federasyonunun en büyük kısmı Asya'dadır ve Ural dağlarından Japonya'ya kadar uzanmaktadır. Buraları ise umumiyetle Müslümanların ve Türk boylarının yaşadığı yerlerdir. Buraları kaybetmesi demek Rusya'nın kuçulerek yok olması demektir. Rusya bunları kaybetmemek isteyecektir. Ayrıca Hristiyan dünya ile işbirliğinde Müslümanlara karşı müşterek bir strateji de takip edebilirler. O strateji de Müslümanların bağımsızlığını ve nefes almasını engellemek olacaktır. Dolayısıyla İslâm dünyası bir vahdet gösterip bu sahada çok akıllı bir politika izleyemezse ve Batı dün-

yasıyla işbirliği yaparak asganden Batı dünyasının muvafakatını sağlayarak buradaki İslâm ülkelerinin tedricen iktisadi bağımsızlığını ve siyasî hurriyetlerini genişletme hususunda bir strateji çizemezse Rusya bunları vermemeye çalışacaktır. O bakımdan hence şu anda takip edilecek metod evvela Müslüman ülkelerin bu hadire içinde (Azerbaycan ve Tacikistan'da olduğu gibi) ezilmesini önlemektir. Yani önce BDT içindeki bu değişimde ilk kurban durumunda olmaktan kurtulmak gerekir; dikkatler kendi üzerine çekmeyip mücadele sahasını öburleri üzerine yönelmelidir. Varın mücadeleyi Beyaz Rusya, Ukrayna ve Letonya versin. Onlar nasılsa bir mücadele içine girecekler ve dolayısıyla bu geçiş süreci kolay olmayacaktır. İslâm ülkelerinin bu mücadelede şımşekleri üzerinde çekerek on planda bulunmamaları daha akıllıca olur. Yumuşama sürecinden istifade etmeye çalışmalıdır. Bunun da ilk yolu iktisadi bağımsızlıklarını kazanmak, halkın refah seviyesini güçlendirmek ve kültür bakımından dış dünya ile münasebetlerini geliştirmektir. Bunla sağlarsa siyasî açıdan bağımsızlık da gelişecektir. Çünkü şu anda İslâm dünyası Türk devletlerini Batıya rağmen koruyacak güçte değildir. Bosna bunun bir örneğidir. Öyle olduğuna göre ancak dünya politikasındaki dengeleri kullanarak bu hedeflere gđilebilir. O da bugünden yarına olabilecek gibi gözüküyor. Dolayısıyla yapılacak şey, kültürel sahada bu milletlerin şahsiyetini geliştirmesini sağlamak, ezilmelerini önlemek ve ilenki şartlar için zemini hazırlamakla meşgul olmaktır.

Bugünkü şartlar içinde silahlı bir harb kolay olmayacağına göre diplomatik yollarla mevcut imkânlarımızı iyi kullanmamız gerekmektedir. Bunun için Türkiye'nin çok yönlü bir dış siyaseti iyi takip etmesi, konuyu iyi değerlendirecek hem Amerika, hem Batı ile münasebetlerin yumuşak tutulması ve Rusya Federasyonu ile iktisadi münasebetlerini geliştirip bütün bunları bir denge unsuru halinde kullanması gerekmektedir.

### **TAKİP EDİLECEK İKTİSADİ POLİTİKALAR**

İktisadi bakımdan Türkiye'nin Orta Doğu ve İslâm ülkeleriyle olan münasebetlerinde tedrici bir canlılık görülmektedir. Bu durum, ülkemizin yarım asırdan beri gelenekselleşmiş olan Avrupa'ya bağlı dış ticaret modelini zorlayacak ve belli bir dönemde İslâm ülkeleri lehine değiştirecek dereceye yükselmiştir. Şayet bu istikametteki çalışmalar daha sistemli yapılır, mevcut ve muhtemel imkânlar iyi değerlendirilirse bu gelişme çok daha hızlanabilir. Bu hususta ileri sürülen ve geliştirilmesi gereken tedbirler aşağıdaki şekilde özetlenebilir.

1. Belli başlı İslâm ülkelerinin büyük şehirlerinde daimi ticaret merkezleri kurulması. Buralarda OTİM'de olduğu gibi çeşitli sergiler teşhir edilebilir; bu merkezlerin teşhir tamına, pazar-



Çerçene

Ekim - Aralık 1994

lama ve iş tedarik etme fonksiyonları üstlenmesi düşünülebilir.

2. Gelişme imkânı olan sektörler içinde inşaat, taahhüt ve proje işleri tekstil, giyim, gıda maddeleri, et, taze meyve ile su ve meyve suları ihracı başta gelir. Helâl kesilmiş olması bakımından et ihracı gelişebilir. Yalnız etlerimizi ambalaj içinde ve her parçası ayrı değerlendirilmiş olarak pazarlanabilirse bugünkünden yüksek fiyata satılmış olur. Zira, bahsettiğimiz şekilde meselâ Fransız etleri Cidde piyasasında 1980 li yıllarda kilosı 40 Riyal'den satılırken bütün halinde, parçalanmış olarak satılan Türk etinin kilosı 16 Riyal'e gidiyordu.

3 Körfez ülkelerinde piyasa ekonomisi hakimdir. Rekabet şiddetli olduğundan rakip ülkelerin müteşebbisleri toplu, koordineli ve organize halde piyasaya girmektedir. Türk müteşebbislerden bu piyasalara girenler çoğalmıştır. Lâkin müteşebbisler müferrit, birbirinden habersiz gelmektedir. Herbiri ayrı temsilcilik kurmaya çalıştığından masrafları çoğalmakta, bazen de farkında olmadan birbirleriyle rakip duruma düşmektedirler. Halbuki piyasa hacmi geniştir. Bizimkilerin hepsi birleşse, talebin ancak bir kısmını karşılayabilir. Buralarda Çin, Kore, Japonya gibi ülkeler ticaret merkezleri kurmuşlardır. Türkiye'nin de çeşitli bölgelerde (Cidde, Kuveyt, Trablusgarp, Bağdat, Bakü, Taşkent, Almatı gibi) birer ticaret merkezi kurması gerekir. Model olarak, özel ve kamu sektörünün hissedar olduğu bir pazarlama şirketi düşünülebilir. Merkezin başında o ülkelerin dilini bilen, mahallî piyasayı tanıyan, tecrübeli yöneticiye maaş-prim verilir. Bu şirkette müteahhitler, tüccarlar ve sanayiciler gruplar olarak yer alır. Meselâ Türkiye iç piyasasındaki rakiplerin, bu pazarlama şirketinde birlikte mücadele vermesi gerekir. Batı bunun örneklerini vermiştir. Almanya'da rekabet halindeki ilaç sanayii İstanbul'a birleşik ilaç sanayi olarak gelmiştir. Pazarlama şirketi o ülke piyasasını devamlı tarar, hâleleri takip eder. İlgili firmaları vakitinde haberdar ederek devreye sokar, onlara temsilcilikler hülur vs. Yönetim tarzı itibarıyla bu ülkelerde şahsî dostlukların büyük ve müsbet rolü vardır. Daimi temsilcilik bu imkânları sağlayabilir.

4 Sektörler olarak ihracat malları ülkelere göre değişir. Mesela Körfez ülkelerinde su, meyve suları, gıda maddeleri, et, taze meyve piyasaları bazı şartların yerine getirilmesi halinde müsattır. Umumiyetle tatlılaşırılmış deniz suyu kullanma suyu olarak, tasfiye edilmiş kuyu suları da içme suyu olarak kullanılmaktadır. Su talebi yüksektir. Bu teşebbusun gerçekleşmesi başarılı sonuç verebilir. Ceyhan ve Seyhan nehrinin Akdenize boşa akan sularının boru hatlarıyla ıki koldan Suudi Arabistan yarımadasına akıtılması amacıyla yönelik "Barış suyu" projesi de üzerinde durulmağa değer güzel bir teşebbüstür.

5. Muteahhithik sahasında, İslâm ülkelerinden Libya'da, Suudi Arabistan'da, Irak, Kuveyt, Abudabi ve Ürdün'de Yemen'de, son yıllarda

Rusya'da, Türk Cumhuriyetleri ve Pakistan'da başarılı çalışmalar yapılmıştır. Bu sahada:

Muteahhit firmalar arasında koordinasyonun artırılması,

Teminat mektubu vs. gibi finansman kolaylıkları sağlanması, firmaların iş alabilmesi için gereklidir. Başlangıçta proje ve kontrol firması olarak girmek uzmanlarca tavsiye edilmektedir. Fakat, taahhüt içinden sağlanacak döviz geliri, vergi çıktıktan sonra çok cüz'dür. İnşaat sektörünün esas faydası dolaylıdır.

Türk işçisine iş sağlamak,

İnşaat malzemesini ihracat etmek,

Karşılıklı teknoloji transferinde aracı olmak

İnşaat sektörü, işgücüne iş sağlama sahasında başarılı olmuştur. Muteahhitlerimiz genellikle işgücünü Türkiye'den götürmektedir. Lâkin malzeme ihracında fazla başarılı değiliz. Halbuki döviz geliri yönünden, aslan payı malzeme dedir. Bunun için:

Devletin fiyat rekabetini sağlamak yönünden gerekirse subsansiyona başvurmaları,

Türkiye'nin malzeme tedarikinin koordine edilmesi. Bihassa demir-çimento ihracında bürokratik engellerin ve zaman kaybının önlenmesi için müteahhit karşısında tek bir muhatap bulundurulup, onun vasıtasıyla ihtiyaçların süratle temini, veya, büyük dış pazar merkezlerinde demir-çimento vb. depolama merkezi kurarak Türk müteahhidine mahallinde ve amında mal arzının sağlanması gerekir.

Fiyat rekabeti ve tedarik kolaylığı sağlanmazsa ve malzeme talebi dış pazardan sağlanmazsa, müteahhithik faaliyetinin sadece işçiliği ve hamallığı bizde kalmış olur.

Bugün sanayi mamullerimiz için en büyük ihracat pazarı, dışarıda iş almış olan kredi müteahhitlerimizdir. Bunların sağlayacağı ihracat potansiyeli, dış ticaret hacmini yükseltebilir. Üstelik alıcı da yabancı firma yerine kendi firmamız olur. Bu sebeple Türk müteahhitlerinin büyük işler aldığı zamanlarda, Batılı sanayicilerin, malzeme pazarını elinde tutabilmek için, Türkiye'de inşaat malzemesi yatırımlarına, işbirliğine veya ortaklığına girmeye teşebbüslerinde bulundukları görülmektedir.

Sinai ihracat potansiyelimizin artırılmasında en büyük müşterinin dışarıda iş alan müteahhitlerimiz olduğunun bilincine varmak ve belirtilen tedbirlerin ve benzerlerinin alınmasına önem vermek gerekmektedir. Zira Orta Doğu'da iş alan yabancı firmalar, projelerini detayıyla, prefabrik modele göre kendi ülkesinde planlamakta, mermer kaplamadan pencere pervazına, camdan kapısına kadar bütün malzemeleri vagonlarla ülkesinden gemilere yükleyip trenlerle inşaat mahalline getirmekte ve numarasına göre yerine yerleştirmektedir.

6. Bankacılık hizmetlerinin ve finansman imkânlarının geliştirilmesi için uzun vadeli yatırımında kısa vadeli tedbirlere ihtiyaç vardır. Türkiye'ye para transfer muamelesi hususunda belirli bankalarla anlaşmalar yapmak zaruridir.





Mesela İş, Yapı ve Kredi, Vakıflar, Anadolu Bankası, Bank El Cezire ile anlaşma yapmıştır. Bu yapılmadığı takdirde para transferi Amerika, İngiliz veya Fransız bankaları aracılığıyla o ülke üzerinden yapılmakta ve süre uzamaktadır. Türk bankalarının Azerbaycan ve Orta Asya'da şube açmaları hayati önem taşımaktadır.

Halen Ziraat Bankası döri Türk Cumhuriyetinde şube açmış bulunmaktadır. Diğer resmi ve özel bankalarımız da teşebbuse geçiş bulmaktadır. Ziraat Bankası 1996 sonuna kadar Kırgızistan'da ve yakın bir gelecekte Bulgaristan, Arnavutluk, Bosna Hersek ve Romanya'da birer şube açmayı planlamaktadır.

İslâm ülkelerindeki işçilerin tasarruf gücü Batı Avrupa'dakilere kıyasen 3-4 kat daha yüksektir. Çünkü buralardaki işçiler bekârdır, yani yanlarında aileleri yoktur. Kendilerine umumiyetle lojman ve yemek verilmektedir ve tüketim imkânları sınırlıdır. Elde ettikleri gelirin bazan % 90-95'ini tasarruf etmek imkânına sahiptir. Bu tasarruf gücünü değerlendirici anlaşmaların gecikmeden artırılması icab eder. İslâm ülkelerinde çalışan işgücünün sosyal sigorta kapsamına alınması yolundaki teşebbüs de olumlu bir girişimdir. Suudi Arabistan, Libya, Irak, Kuveyt ve Birleşik Arap Emirlikleri gibi OPEC ülkelerine İş ve İşçi Bulma Kurumu aracılığıyla giden işçi sayısı yüksektir. Bu ülkelerle sosyal güvenlik sözleşmeleri yapmak gerekir. Sigorta primleri isveren tarafından bizzat SSK'na yatırılmalı ve işçi buradaki ailesi batın risklere karşı SSK haklarının hepsinden faydalanmalı-

dır (Hastalık ıskazası, ananik vs.) OIC, Ankara merkezi, işçi mübadelesi ve sosyal güvenlik konusunda çalışarak bir sosyal güvenlik modeli geliştirmistir. İslâm ülkelerinde çalışan işgücünün sosyal konularına eğilerek, ilgili ülkelerin mevzuatına uygun tedbirler üzerinde düşünmek gerekir. Vaktiyle Kore firmalarının askerlik hizmetine sayılmak üzere düşük ücretle işçi çalıştırmaları inşaat sektöründe durumlarını kuvvetlendirmiştir. Bizim de Kore örneği ve bedelli askerlik ilkesi dikkate alınarak belirli şartlarda askerlik hizmetine sayılacak şekilde işgücüne hizmet arzı imkanları üzerinde düşünülmesi akla gelen bir husustur.

Bugün İslâm Konferansı'nın İktisadi İşler Daimi Komitesi'nin başkanlığını yürüten Türkiye, bütün İslâm dünyasındaki, iktisadi, ticari ve sinai faaliyetlerin sürükleyici ve itici unsuru haline gelmiştir. Türkiye, bilhassa 1980'den sonra üçüncü dünya ülkeleri ve özellikle İslâm ülkeleriyle munasebetlerini geliştirmek için üst düzeyde karşılıklı ziyaretlerle aktif bir politika izlemiştir. Türkiye'nin Sayın Evren ve Özal zamanlarında İslâm Zirve Konferanslarına devlet reisi seviyesinde katılması, çoktan beri ortenile beklenen üst seviyedeki temasları başlatmıştır. Cumhurbaşkanı ve başbakan seviyesinde Güney Kore'den başlayıp, Güneydoğu Asya ülkeleri, Taiwan, Endonezya ve Malezya üzerinden Belçika'dış, Pakistan, Körfez ülkeleri ve kuzey Afrika ülkelerine kadar bütün İslâm dünyasını içine alan ziyaretlerle siyasi munasebetler geliştirilmiştir. Bu seyahatlere geniş bir müteşebbis grubunun birliktte katılması sonucu olarak iktisadi ve kültürel ilişkiler de artmıştır.

Türkiye'nin İslâm ülkeleriyle munasebetleri ıkkılı ve çok taraflı olmak üzere iki yönde gelişmektedir. İkili ilişkiler, her ülkeyle kendine has şartlar içinde gelişmektedir. İran ve Irak'la olan munasebetlerimiz, savaş sonrasında Türkiye tarafından dikkatli ve dengeli bir şekilde yürütülmüştür. Suudi Arabistan ve Körfez ülkeleriyle siyasi sahada kaydedilen yakınlaşma ve karşılıklı ziyaretler neticesinde iktisadi munasebetler istikrarlı biçimde gelişmektedir.

Pakistan ve Mısır ile ikili siyasi kültürel ve iktisadi munasebetlerimiz, aramızdaki çok yönlü munasebetlere bağlı olarak istikrar içinde mıkışaf etmektedir. Güneydoğu Asya ve Mağrip ülkeleriyle munasebetlerimiz henüz fazla gelişmemiştir. Ancak Türkiye'nin 10 kadar Afrika ülkesine sağladığı teknik yardım, kalıcı iktisadi munasebetlerin başlamasına öncülük yapacak şekilde yürütülmektedir. Hibe şeklinde verdiğimiz yardımın, nasıl bir projenin finansmanında kullanılacağı belirlenirken, oze, sektörümüzün o ülke piyasasına girmesine ve o ülke ile karşılıklı iktisadi munasebetlerin kurulmasına imkan verecek projelere öncelik verilmektedir.

Türkiye'nin sinai gücü, İslâm ülkelerinin pazar ve finansman imkanları ile birleştiğinde müşterek yatırımlar için çok uygun bir zemin

olusmaktadır.

Körfez ülkelerinden Suudi Arabistan, Kuveyt, BAE tarafından Türkiye'de uç yatırım şirketi 1984 yılında kurulmuştur.

Çıkarılmış bulunan özel finans kuruluşları kanunu bu zemini hazırlamıştır.

Türkiye'nin İslâm ülkeleriyle dış ticaretini geliştirmesi iki önemli sonuç sağlamıştır. Birincisi, dış ticaret dengesinin düzelmesine ve ihracatın ithalatı karşılama oranının yükselmesine tesir etmiştir. İkincisi, ihracatın kompozisyonunun değişmesine ve hammaddenin yerine mamul ihracatının artmasına yol açmıştır. Hakikaten Türkiye'nin ihracatında imalat sanayiî mamüllerinin payı 1978'de % 27 civarında dolarken bu oran 1985'te % 72'ye, 1986'da % 74'e, 1992-1995 arasında % 80-85'e ulaşmıştır. Tarım mallarının payı bu dönem içinde % 67'den, % 36'ya, hayvancılık % 15-20'ye düşmüştür. Türkiye'nin ihracatında mamul madde payının artmasına da İslâm ülkelerine yapılan ihracatın rolü büyük olmuştur. 1993 yılında ihraç edilen 35-40 kalem mamul maddenin % 85-90'ı İslâm ülkelerine ihraç edilmiştir. Bununla beraber daha yapacak çok şey vardır. Meselâ, sanayileşme ile ilgili uzun vadeli tedbirler içinde müşterek yatırım projelerinin seçiminde esas alınacak kriterlerin seçimi için mukayeseli araştırmalar yapılması ve uygulamaya konması, verimi artırmak için teknolojik araştırma ve teknoloji transferi vasıfı ile elamanın yetiştirilmesi, standardizasyon, pazarlama, şehir ve bölge planlaması vs. gibi hususlar üzerinde durulması da gerekmektedir.

Türkiye'nin ihracatı bir yandan tarımdan sanayiî mamüllere kayarken, bir yandan da ihracat mallarının sayısı artmış ve dış pazarlarda Türk ihracatçıları yer sahibi olup tutunmuştur.

Türkiye, iktisadî siyasetinde ve sanayiî eşme politikasında ithal ikamesinden vazgeçip, dış açılmak, iktisadî siyasetini liberalleştirmek, özel sektöre imkân sağlamak suretiyle, hem dış ticaretini, hem de İslâm ülkeleriyle iktisadî münasebetlerini geliştirmiştir. İslâm ülkelerinin dış ticaretimizdeki potansiyel payı yüksektir. Bu işbirliği sadece ticarî münasebetlerle sınırlı kalmayıp, ortak yatırımlara, finans ve bankacılık sanalarına ve yukarıda belirtildiği gibi inşaat ve mühendislik hizmetlerine yayılmaktadır.

Şurasını belirtmek gerekir ki, İslâm ülkelerinin birbirleriyle dış ticaret oranı, toplam dış ticaretleri içinde % 10'luk bir pay tasırken, Türkiye'nin İslâm ülkeleriyle olan ticaret payını 1970'lerdeki % 8 oranından 1984'de % 44'e çıkartması, Türkiye'nin İslâm ülkeleriyle olan yakınlıkla arzusunun açık bir göstergesidir. İlhalattaki pay da 1979-1985 arasında % 22'den % 35'e çıkmıştır.

Bu durum, zamanın Türkiye Başbakanı'nın ifadesiyle "Kuzey-Güney diyalogu yerine, İslâm dünyasında Kuzey-Güney" iktisadî işbirliğinin güzel bir örneğini vermektedir."

Bu durum bölgedeki iktisadî işbirliğinin de gelişmesine yardımcı olmaktadır. Birçok yatırım projeleri Körfez ülkeleriyle Kuzey Afrika ülkelerinde gerçekleştirilmektedir. Türkiye, Asya-Afrika ve Avrupa'nın birleşme noktasında bulunmaktadır. Ülkemiz, Batı'nın sanayiî dünyası ile İslâm dünyası arasında bir köprü görevi de görmektedir. Bugün Batı ile Doğudan, Kuzey ile Güneyden çeşitli firmalar Türkiye'de yatırım yapmak ve buluşmaktadır. Ötek 1986'da kurulan Türkiye-Suudi Arabistan yatırım özel ortaklığı noldığı bu işbirliğinin örneklerinden biridir. Fakat maalesef İslâm ülkelerine yapılan ihracatın oranı 1994'te tekrar % 14'lere düşmüştür.

5. Kısa vadeli olarak düşünülecek bu tedbirler yanında uzun vadede en önemli husus işbirliğini engelleyici konuların giderilmesidir. Bu konunun önemlileri evvelce de belirtildiği gibidir.

- a. Ulaşım güçlükleri,
- b. Haberleşme engelleri,
- c. Finans güçlükleri,
- d. Pazarlama güçlükleri,
- e. Kültürel sahada işbirliği yapılmaması.

Bu engelleri gidermek için Türk-İslâm ülkeleri arasındaki durumdan kurtularak işbirliğini sağlayıcı organlar kurmuşlardır. Bunların geliştirilmesi gerekir.

6. Bu iktisadî tedbirlerin alınması için gerekli siyasi ortamın hazırlanması. Üye ülkelerin çeşitli grup ve kademeleri arasında sık sık



ziyaretlerin yapılması ve buna en üst sıyasa kademede karşılıklı ziyaretler ve sağlanacak dostluklarla devam edilmesi.

7. Bu tedbirlerin alınması sırasında bil-hassa fiziki tanışma mekânı olarak ticaret merkezlerinin kurulması büyük önem taşır. Bu merkezler, pazarın tanıtılması, teklif ve ihalelerin takibi, bilgi akışının sağlanması, o ülkelerle ilgili firma ve temsilcilerle görüşebilme imkânlarını artırır.

8. Türkiye, İslâm ülkelerinde faaliyet gösteren muteahhitlik firmalarından azamî istifade imkânlarını aramalı, bir yandan da inşaat malzemeleri ihracatını teşvik ederek, karşılıklı teknoloji transferini geliştirmelidir.

İlerisi için düşünülebilecek politikalar şunlar olabilir:

. İşbirliği için somut tedbirler tavsiye etmek ve isteneni değil, fakat mümkün olanı yapmaya çalışmak.

. Öngörülecek karar ve tedbirlerin bulun uye ülkelere iktisadî açıdan yarar sağlayacak şekilde ele alınmasını temin etmek.

. İslâm dünyası içinde mevcut müesseselerden azamî ölçüde yararlanmak.

. İslâm ülkeleri arasında ticarî işbirliğini hızlandırmak için tercihli ticaret anlaşmaları yapmak.

. Üye ülkeler arasında ticareti engelleyen koruyucu tedbirleri, üye ülkelerin gelişme seviyelerine göre kademeli olarak kaldırmak.

. İslâm ülkeleri arasında ticaretin artırıl masının sanayinin geliştirilmesine de yol aç tığını dikkate alarak mal ve hizmet akışını fazlaştırmak; bunun için ülkeler arası bilgi akışına önem vermek.

. Ticarete ürün pazarlanmasında standar dızyona gitmek.

. Ticarete finansmanı kolaylaştırmak için mali kredi ve finansman yöntemleri geliştirmek ve bunu sağlamak için İslâm Kalkınma Bankası içinde, İslâm ülkeleri arasında dış ticareti finanse eden, ihracatı garanti eden ve kısa vadeli ihracat kredileri sağlayan birimi geliştirmek.

. Üye ülkeler arasında teknik işbirliğini geliştirmek ve üye ülkeler dışına beyin göçünü önlemek.

. Hava, kara, deniz yolu ulaşımında İslâm ülkelerine öncelikler sağlamak.

. Üye ülkelerin sergi ve fuarlar yoluyla birbirlerinin mamullerini tanımasını sağlamak ve ticareti geliştirmek için özel ve kamu kesimindeki müteşebbislerin temasa geçmelerini teşvik etmek.

. İstanbul'da İslâm ülkeleri arasında bir çimento üreticileri birliği kurmak ve benzeri birliklerin, tekstil, düz cam, gübre ve deri sanayii kolları için kurulmasına çalışmak.

Sanayi sahasında müşterek yatırımları teşvik için gayret göstermek.

. Üye ülkelerin karşılıklı olarak müşavirlik, muteahhitlik ve mühendislik sahalarının imkânlarında azamî ölçüde faydalanma yollarını aramak.

. Müşterek yatırım şirketleri konusunda modeller geliştirmek ve bu sahada İslâm Kalkınma Bankası ile UNIDO'nun bilgilerinden yararlanmak.

13. Üye ülkeler arasında teknoloji ve uzman mubadelesine öncelik vererek teknik işbirliği ve knowhow alışverişi yapmak.

Sonuç olarak şunu ifade etmek gerekir. Türk ve İslâm dünyasıyla ilgili münasebetlerimizi geliştirmek isterken heyecana kapılmadan, duygusal olmadan, Rusya Federasyonu ve Batı'nın politikasını da dikkatle takip ederek ve imkânları iyi değerlendiren hareket etmek gerekir. Hedef, Türk ve İslâm ülkelerinin istiklallerine sahip olup insanlığa yakışır tarzda yaşamalarını sağlayacak bağımsız bir devlet haline gelmeleridir. Onlar bunu sağlayabilirse, o zaman esaretteki son Türk devleti olan Doğu Türkistan'ın istiklâline kavuşması da hızlandırılmış olur.

Türkiye konumu itibarı ile bir bakıma dünyanın ortasındadır. Türkiye bir taraftan bu yeni Türk İslâm dünyası ile münasebetleri geliştiren, bir yandan da Balkanlar ile ilgilenme durumundadır. Bir başka ifade ile Türkiye redd-i miras yaptığı Osmanlı'nın mirasıyla karşı karşıya kalmıştır. Balkanlar da kardeşlerimiz var. Makedonya'daki insanlar Anadolu'dan eğitimlislerdir. Bosna'dakiler ve diğerleri çeşitli Türk boylarındandır ve Müslumandır. Türkiye, Balkanlardaki insanların hürriyetlerini, sonra da aralarında kültürel, iktisadî işbirliğini sağlamak bakımından bu bölgeyle ilgilenmeli ve kalıcı politikası olmalıdır.

Türkiye, güney İslâm dünyasıyla İslâm Konferansı Teşkilatı çerçevesinde başlamış olan ikilî ve çok taraflı münasebetlerini hızlandırmalıdır. Zaten Türkiye'nin ticaretinin hızlanması İslâm dünyası sayesinde olmuştur. Türkiye bir yandan güney İslâm dünyasında körfez ülkeleri ile birlikte İran, Irak ve Libya ile münasebetlerini geliştirmenin yollarını aramalı, diğer yandan da kuzey İslâm dünyasındaki EKİT'İ (ECO)'yu canlandırmalıdır. Dolayısıyla Türkiye'nin çok yönlü bir dış politika takip etmesi elzemdir. Ama bunu yaparken büyük güçlerle olan münasebetlerini de dengeli tutmalıdır. Uzakdoğu Asya ile olan münasebetlerini geliştirmelidir. Eğer çok yönlü bir politika takip edilirse Batı ile olan münasebetler dengelenmiş olur. Türkiye güçlü olursa Batı bizi dışlamaktan vazgeçecektir. Türkiye güçlü olmak için potansiyelini iyi kullanmalıdır.



# Türkiye'nin dış ekonomik ilişkiler stratejisi açısından Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı

Ahmet DAVUTOĞLU

**T**ürkiye'nin 21 yazılı içindeki konumunu belirleyecek en temel unsurlardan birisi dinamik bir değişim süreci içinde bulunan uluslararası ekonomi-politik dengeler içindeki yerini tayin meselesidir. Doğu-Batı, Kuzey-Güney, gelişmiş-gelişmekte olan gibi kutuplaşma tanımlarının kesişim noktalarında yer alan Türkiye, uluslararası ekonomik ilişkilerini uzun dönemli bir ufuk ile sağlıklı bir eksene oturtmak zorundadır. Aksi takdirde küreselleşmenin getirdiği büyük ölçekli rekabet ortamı ile bölgesel entegrasyonların yönlendirdiği paylaşımların esnasında sıkışıp kalacaktır. Bir Türkiye, ne iç ekonomideki yapısal bunalımları aşarak istikrarlı bir ekonomik dengeye ulaşabilir ne de uluslararası ekonomik kaynakların dağılımında etkin bir rol üstlenebilir.

İç ekonomik yapı ile dış faktörler arasındaki bağımlılık ilişkisinin artmakta olduğu bir dünyada, ülkenin ekonomik kaynakları, sosyal göstergeleri ve sektörel özellikleri ile uluslararası ekonomideki gelişmeleri artırmadıkları bir kalkınma planının strateji belirleyici ve ufuk gösterici bir nitelikte olması mümkün değildir. VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı, bu açıdan ele alındığında, ülkenin uluslararası ekonomideki konumu ile ilgili bir vizyon ortaya koymaktan ziyade yeni ekonomik dengeler içindeki konumunu tesbit etmektense de uzak bir niteliğe sahiptir. Uluslararası ekonomik ilişkilerde ilgili tesbit ve hedefler planın değişik yerlerinde birbirinden kopuk tarzda ele alınmış ve diplomatik üsluplu genel ifadelerle dayalı tekrarlar tarzında ortaya konmuştur. Bu konuda tek tefferruati tahlil Avrupa Birliği konusunda yapılmış olmakla birlikte bu konuda bile ufuk gösterici, strateji belirleyici bir üsluptan çok hukuki nitelikte detayları irdelemeye yönelik çalışmalara ağırlık verilmiştir.

Türkiye özellikle 1980'den bu yana dünya ekonomisi ile entegrasyona dayalı ekonomik politikalar uygulanması gerektiğini vurgulamakla birlikte dış ekonomik ilişkilerle ilgili genel bir strateji eksikliğinin etkilerini sürekli olarak hissetmiştir. Türkiye'nin gerek dünya ekonomisine entegrasyon süreci konusunda gerekse bölgesel ekonomik ilişkilerde uzun dönemli bir vizyona sahip olamaması, Beş Yıllık Kalkınma Planlarında ciddi olarak ele alınan tek uluslararası ekonomik perspektifin AB ile olan ilişkiler çerçevesinde kalmasına yol açmıştır. Bu durum Altıncı ve Yedinci Beş

Yıllık Kalkınma Planlarında son derece açık olarak tezahür etmektedir. Bunun ülkelerin ekonomik ilişkiler alternatiflerini kendi eksenleri etrafında geliştirmeye çalıştıkları ve bu yüzden çetin bir rekabet ortamını göze aldıkları bir dönemde Türkiye'nin tek yönlü arayışlarını sürdürmesi ve kalkınma planlarının uluslararası ekonomik ilişkiler boyutunu sadece bu yöne indirgemiş olması ciddi bir zaafıdır. Planda, insan kaynaklarının geliştirilmesi bile temelde "AB'nin yarattığı katma değerden daha fazla pay alabilme" çerçevesinde ele alınmıştır.

Planın en önemli zaafı Türkiye'nin önümüzdeki beş yılda uluslararası ekonomik ilişkiler açısından ne tür bir stratejiye sahip olması gerektiğinin açıklığa kavuşturulmamış olmasıdır. VII. Beş Yıllık Kalkınma Planının yeni bir stratejik yaklaşım ile ele alınması gerektiği vurgulanmış olmakla birlikte ne demokratikleşme dışında bu stratejik yaklaşımın temel ilkeleri ve hedefleri ortaya konabilmiş, ne de Türkiye'nin uluslararası ekonomik ilişkilerini tanımlayacak bir stratejik çerçeve oluşturulabilmiştir. Bu nedenle de çok yönlü ekonomik ilişkiler birbirleriyle ilişkilendirilmedikleri gibi iç ekonomik yapı ile uluslararası ekonomik çevre arasında olması gereken bağlantılar da kurulamamıştır.

Stratejik yönlendirme konusundaki bu zaaf öncelikle en belirgin bir tarzda planın "Dünyadaki Gelişmeler ve Türkiye" başlıklı giriş bölümüne yansımıştır. Dünyadaki küreselleşme ve bölgesel butunleşme temayülleri iyi bir özet şeklinde sunan bu bölüm, daha sonra tanımlanacak ve stratejik bir çerçeveye oturtulacak bir planın gerekçesini oluşturacak bir girişten çok, tasvirî yönelik bir çalışmanın önsözü şeklinde kaleme alınmıştır. Bu nedenle gelişmeler yalın halleri ile sunulmuşlardır.

Türkiye'ye yapılan atıflar bu yalın hal içindeki konumu tesbit edici olmaktan çok uzaktır. Yorumcu ve yönlendirici olmaktan çok tasvirî bir yönetime dayanan bu yaklaşım dolayısıyla Türkiye'nin bu gelişmelerden ne şekilde etkilenebileceği ve ne tür önceliklere sahip olması gerektiği yeterince işlenememiştir. Mesele küreselleşme olgusu ısrarla vurgulanmakla birlikte bu olgunun Türk ekonomisini ne şekilde etkilemiş olduğu ile ilgili herhangi bir göstergeye yer verilmemiştir. Genel tahlil çerçevesinde BM tarafından gerçekleştirilen 1992 Rio BM Çevre ve Kalkınma Konferansı

ve 1995 Kopenhag BM Dünya Sosyal Kalkınma Zirvesi gibi organizasyonlara büyük önem verilmişse de bu zirvelerde Türkiye'nin hangi önceliklere dayalı nasıl bir tavır izlenmiş olduğu ortaya konmadığı gibi gelecekteki benzer zirvelere ilgili izlenmesi gereken tutumun temel ilkeleri de belirlenmemiştir.

Bu genel eksiklik bölgesel entegrasyon faaliyetleri ile olan ilişkilerle ilgili tahlillerde de kendini göstermektedir. Mesela Türkiye dünya ekonomileriyle bütünleşme bakımından, bir yandan küreselleşme hareketlerinin içinde yer almış, diğer tarattan da ekonomik güç olarak, NAFTA ve Pasifik bölgesi ile ticari ilişkilerini sürdürmüş ve Avrupa entegrasyonu line tam katılma iradesini açıklamış bulunmamıştır. Demekle birlikte ne NAFTA ve Pasifik ülkeleri ile olan ilişkilerle ilgili göstergelere yer verilmiş, ne de Avrupa Birliği ile olan ilişkilerin tüm katılma iradesinden sonra ne seyir içinde geliştiği sektörel analizleri de kapsayan ciddi bir değerlendirmeye tabi tutulmuştur.

Türkiye'nin bölgesi ve komşu ülkeler ile olan ilişkileri ise bu genel tahlilin tamamıyla dışında tutulmuştur. Ne Karadeniz Ekonomik İşbirliği Örgütü, ne İSEDAK ne de Ekonomik İşbirliği Örgütü (ECO) bu genel tahlil içinde değerlendirilecek öneminde değerli bulunmuştur. Öte yandan Balkanlar, Kafkaslar, Ortadoğu ve Orta Asya'daki istikrarsızlıkların Türkiye'nin dünyaya açılma sürecini ve bölgesel ekonomik ilişkilerini ne şekilde etkilemekte olduğuna da hiç değinilmemiştir. Dünyadaki gelişmeler soyut bir biçimde ele alınmış, Türkiye ile ilgili atıflarda bilkenin bu soyut gelişmelere itibak etmesi gerektiği genellenmesi ile sınırlı kalmıştır. Yine de bu bölümün VI. Beş Yıllık Plan' ile karşılaştırıldığında genel değerlendirme eksikliğini kısmen de olsa gidermiş olduğu söylenebilir.

Planın dış ekonomik ilişkiler ilgili diğer test ve hedefleri ise "Dışa Açılma ve Dünyaya Entegrasyon (Avrupa Birliği ne Uyum) Projesi" başlıklı bölüm ile plana ek olarak sunulan "Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Öncesinde Makro Ekonomik Gelişmeler 1990-1994" başlıklı raporun dış ekonomik ilişkiler kısmında ele alınmıştır. Aslında bu iki farklı bölümün Karadeniz Ekonomik İşbirliği (KEİ), Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EKİT/ECO), Türk Cumhuriyetleriyle İlişkiler ve İslam Ülkeleriyle İlişkiler kısımlarını hemen hemen tamamıyla bir tekrardan ibaretti. Bu bölümlerde gelecek ile ilgili hedefler çok genel ifadelerle geçirilmiş olup uzun dönemli projeksiyona ilgili hiç bir ciddi değerlendirme ve hedef tesbiti yapılmamıştır.

Bu ilişkilerdeki projeksiyon eksikliği raporu yazarların Türkiye'nin dünyaya açılma sürecini Avrupa Birliği ile sınırlı görmesinin bir sonucudur. Bu yaklaşım dış ekonomik ilişkilerin ele alındığı bölümün başlığına da yansımıştır. Bu başlıkta Dünyaya entegrasyon (Avrupa Birliği'ne Uyum) parantezi ile tanımlanmıştır. Bizahı bu başlık, Kalkınma Planı'nın, Dünya'ya, Avrupa'ya, Dünyaya Entegrasyonu da Avrupa'ya Uyum'una bir dış ilişkiler bölümüne ortaya koymaktadır. Böylece bir yaklaşımın küre-

selleşme olgusuna da bölgesel entegrasyon faaliyetlerinin ruhuna da aykırıdır. Aşağıdaki satırlar küreselleşmeyi Uruguay Turuna, bölgesel entegrasyonu AB'ne indirgeyen tavrı açık bir tarzda ortaya koymaktadır: "Küreselleşme aynı fikirler, aynı değerler, aynı standartlar, aynı kuralları, aynı adımları atan Türkiye, aynı zamanda bölgesel bütünleşme ve işbirliği hareketleri içinde de yer almıştır. Türkiye, son yıllarda, bir yandan GATT Uruguay Turu sonuçlarını hızla uygulamaya geçirirken, diğer yandan Avrupa Birliği'ne (AB) tam katılım yolunda çok önemli adımlar atmıştır."

AB ile olan ilişkilerle verilen bu eksen rolüne rağmen bu topluluk ile olan ilişkiler itibak gerekliliğinin ötesinde sektörel bazda incelenmemiştir. Mesela Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı süresince Türkiye-AT arasındaki ekonomik ilişkilerde Türkiye aleyhine ortaya çıkan denge sızılığını sehpeleri ve alınması gereken tedbirler üzerine ciddi bir çalışma yapılmamıştır. Topluluğun Türkiye'nin toplam ihracatı içinde 1990'da % 53,2 olan payı, 1991'de % 51,8'e, 1992'de % 51,7'ye 1993'te % 47,5'e, 1994'te % 45,7'ye gerilerken, Türkiye'nin toplam ithalatı içinde 1989'da % 38,5 olan payı, 1990'da % 38,2'ye, 1991'de % 44,2'ye yükselmiştir. Türkiye ile topluluk arasında açılan bu pergelin hangi politikalarla kapatılacağı ve gelecekte ne tür bir seyir alabileceği planda öngörülmemiştir. Dışa Açılma ve Dünyaya Entegrasyon Projesi ilgili teklif edilen hukuki ve kurumsal düzenlemelerin hemen hemen tümü Avrupa Birliği'ne uyum çerçevesinde sınırlanırken, Gümrük Birliği sürecinin özellikle küçük ve orta ölçekli sanayiler üzerindeki muhtemel menfi etkisini dengeleyecek alternatif politikalar ortaya konmamıştır.

Plan'daki küreselleşmeye uyum hedefini var san Avrupa merkezli ağırlık gerek diğer bölgesel entegrasyon faaliyetleri ile olan ilişkileri, gerekse Türkiye'nin kendi havzası ve çevresi ile olan ilişkilerinin sıradan dümlerle değerlendirilmesi sonucunu doğurmuştur. Gümrük Birliği dışındaki ekonomik alanlarda ilgili ne tür bir ilişki geliştirilmesi gerektiği ve bu ilişkinin GB normları ile nasıl uyumlu hale getirileceği de tartışma konusu yapılmamıştır. Planın genelinde Avrupa dışındaki ekonomik ilişkiler ve bu topluluk dışındaki dışa açılma perspektifi özendirilmemektedir.

NAFTA ile olan ilişkiler ABD'nin Türkiye ile olan ilişkileri ile sınırlandırılırken, "gelecekte ilgili olarak sadece VII. Plan döneminde de dünyadaki önemli ticari bloklardan birini oluşturan NAFTA üyesi ülkelerle ve özellikle ABD ile olan ticari ve ekonomik ilişkilerimizin geliştirilmesine önem verilecektir" gibi çok genel bir ifade ile yetinilmiştir. NAFTA-AT rekabetinin, ABD'nin Avrupa üzerindeki etkisini Türk ekonomisini ne şekilde etkileyebileceği ile ilgili, herhangi bir projeksiyon ortaya konmamış ve bu ilişkilerde GB ile kayıtlı bir yol izlenmiştir.

Pasifik bölgesi ile ilgili değerlendirmelerde de aynı özellik kendini göstermektedir. Planın bir çok yerinde Asya'da dinamik ekonomik yapılabildiği ifade edilmeyle birlikte bu

bölge ile hangi önceliklere dayanan nasıl bir ilişki kurulması gerektiği konusunda herhangi bir stratejik yönlendirme söz konusu değildir. NAFTA konusunda olduğu gibi hiçbir ayrıntı bir stratejik yönlendirme söz konusu değildir. NAFTA konusunda olduğu gibi hiçbir ayrıntı nitelik ve muhteva taşımayan genel bir ifade benimsenmiştir: "Türkiye için büyük bir dış ticaret potansiyeli oluşturan Pasifik havzası ülkeleriyle başta Japonya olmak üzere ikili ticari, ekonomik ve teknolojik ilişkilerimizin onumuzdeki dönemde daha da canlandırılmasına önem verilecektir."

Planda Türkiye'nin kendisinin de içinde bulunduğu ekonomik entegrasyon ve işbirliği alanları ile ilgili temel yaklaşım da farklı değildir. KEİB, ECO gibi Türkiye'nin ağırlıklı olarak yer aldığı bölgesel ekonomik işbirliği çabalarının nereye oturması gerektiği açık bir tarzda beyan edilmemiştir. Birbirinden kopuk olarak ele alınan bu bölgesel ekonomik işbirliği çabalarının, koordinasyonun nasıl sağlanacağı ise belirtilmemiştir. ECO ile ilgili olarak sadece "teskatin yeniden yapılmasına ve etkinliğinin artırılmasına çalışılacak, sonuç almaya yönelik somut ve gerçekçi ekonomik işbirliği projelerine ağırlık verilecektir"<sup>1</sup> denmekle birlikte ne bu yeniden yapılanmanın esaslarına ne de somut projelere yönelik herhangi bir ipucu verilmemektedir.

Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı döneminde büyük iddia ve beklentilerle ortaya atılan ve 25 Haziran 1992 tarihli Zirve Deklarasyonu ile devreye sokulan Karadeniz Ekonomik İşbirliği örgütü konusunda da "KEİ üyesi olan ülkelerle ticaretimizde görülen canlanmanın devam etmesi için gereken önlemler alınacaktır"<sup>2</sup> gibi genel ifadelerin dışında hedefler ve proje bazında yönlendirmeler söz konusu edilememektedir.

Türk Cumhuriyetleri ile olan ilişkilerde de ülke ve sektör bazına indirgenmiş tahlil ve projeksiyonlardan çok, bütün ekonomik işbirliği çabalarında görülebilecek genel politikalar sıralanmaktadır. İslam ülkeleri ile olan ilişkiler özellikle İSEDAK çerçevesinde faaliyetlerle ilgili olarak değerlendirilmektedir. Yine de İSEDAK ile ilgili değerlendirmeler ve beklentiler diğer ekonomik işbirliği çabalarından daha somut bir şekilde ele alınmış ve belli bir koordinasyon anlayışı sergilenmiştir: "VII. Beş Yıllık Plan döneminde de, Türkiye'nin AB'ne tam üyelik hedefi ile İSEDAK çerçevesinde üstlendiği rol bağdaştırılarak, İSEDAK çerçevesindeki ekonomik işbirliği faaliyetlerine etkin bir şekilde katılmaya devam edilecektir. Bu çerçevede, Avrupa ile İKT üyesi ülkeler arasındaki ekonomik

ilişkilerin geliştirilmesinde Türkiye'nin ayrıcalıklı bir konuma ulaşmasını hayret edilecektir"<sup>3</sup>.

Pandüksenlik dışında diğer bir husus da komşu ülkelerle yürütülecek ekonomik ilişkiler ile ülke içi projeler arasındaki uyum konusudur. Mesela GAP projesinin bölge ülkeleri ile ilişkilerde ne tür bir ekonomik dinamizmi getireceği ve bu yolla kurulacak ilişkilerin nasıl yönlendirileceği planda ele alınmamıştır. Altıncı Beş Yıllık Kalkınma planında iç ekonomiyi katkısı açısından ele alınan GAP'ın "Yedinci Beş Yıllık Kalkınma planında özellikle bölgesel gelişme kapsamında" incelenmiştir. Her iki planda da GAP'ın ortaya çıkaracağı ekonomik potansiyelin bölge ülkeleri ile geliştirilecek ekonomik ilişkilerdeki önemi konusunda herhangi bir tesbitte bulunulmamaktadır.

Özetle, uluslararası ekonomi-politikteki değişimler ve Türkiye'nin konumu açısından bakıldığında Yedinci Beş Yıllık Plan yalın tasvir açısından başarılı bir bütçe sunmakta; tahlil, yorum ve stratejik yönlendirme açısından ise son derece yetersiz kalmaktadır. Türkiye Ekonomisinin dışa açık olması gerektiğini ısrarla vurgulayan plan<sup>4</sup> Türkiye'nin küresel konumu ile ilgili genel bir strateji ortaya koyamamaktadır. Dış ekonomik ilişkilerin tümüyle AB'ne uyuma endeksleyen bir varsayımdan hareket edilmiş olması, diğer bölgeler ve Türkiye'nin kendi çevresi ile ilgili ekonomik alanların ve konuların boşlukta kalmasına yol açmıştır. AB dışındaki bölgeler ve ülkelerle ilgili genel ifadeler çerçevesinde nelerin gerektiği ortaya konmakla birlikte bu gerekliliklerin nasıl yerine getirilecekleri belirtilmemektedir. Türkiye'yi yeni bir yüzyıl hazırlayan plan, genel stratejik yönelim eksikliği dolayısıyla hedefler ve öncelikler belirlenmesinde tutarlı ve uzun dönemli bir perspektif oluşturamadığı için dış ekonomik ilişkilerin koordinasyonu konusunda yetersiz kalmaktadır.

Türk ve dünyada hızla değişen ekonomi-politik çevre içindeki konumunu yeniden tanımlamadığı sürece bu tür konvansiyonel planlarla içine düştüğü bakanlıkları aşacak bir performansa gösteremez. Bu yeniden tanımlama her şeyden önce Türkiye'nin AB'ne edilgen bir çevre ülkesi olarak değil, kendi eksenini kurabilecek çok yönlü ekonomik ilişkilere hazır bir merkez ülke olarak görülmesi ile mümkündür. Bugün öncelikle yapılması gereken, Türkiye'nin çok yönlü küresel bağlantıları ile kendi ekonomik etki alanı arasındaki ilişkileri anlamlı bir çerçevede ırırtılı kılabilcek bir dış ekonomik ilişkiler stratejisinin esaslarını tesbit etmektir.

## DİPNOTLAR

1. Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı, 1996-2000, s. 22.
2. YBYKP, s. 21.
3. YBYKP, s. 1-4.
4. YBYKP, s. 2.
5. Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı 1990-1994, DPT Yayın No: 2174.
6. bkz. Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı s. 81-83 ve Yedinci Beş Yıllık Plan öncesinde Makroekonomik Göstergeler 1990-1994, s. 62-64.
7. YBYKP, s. 78.
8. YBYKP Öncesinde Makroekonomik Göstergeler, s. 61.

9. YBYKP- s. 235-267.

10. YBYKP, s. 83.
11. YBYKP, s. 3.
12. YBYKP, s. 88.
13. YBYKP, s. 86.
14. YBYKP, s. 86.
15. YBYKP, s. 86.
16. Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı, s. 51.
17. YBYKP, s. 174-178.
18. YBYKP, s. 21.



# Geçmişten geleceğe: Dış kesime bir bakış

Prof. Dr. | Mete DOGRUER

**Y**eni teknolojiler, üretimde kullanılan hammadde yoğunluğunu azaltmakta; bunların yerine, geliştirdikleri sentetik malları kullanılmaktadırlar. İlaveeten, gelişmiş pazar ekonomilerindeki talebin gitikçe hizmet sektörüne daha fazla kayması da, hammadde kullanımlarının GSMH içindeki payını düşürmektedir. Ayrıca, gelişmiş pazar (pıyasa) ekonomilerinin GSMH'larında gelecek yıllarda, genellikle yüksek oranda bir artış beklenmemektedir. Bu faktörlerin hepsi, temel tüketim mallarındaki artışın, nisbi olarak azalmasına sebep olmaktadır. Dünya Bankası, 2000 yılında petrol-dışı temel maddeler için dünya tüketimindeki ortalama büyüme haddinin %2 civarında olacağına ilişkin projeksiyon (1) yapmıştır.

Çalışmada, Türkiye'de 1990 yılından itibaren Dış Kesimde gerçekleşen gelişmeler, ara başlıklar halinde incelenecek, gelecekte belirlenecek tendansler değerlendirilmeler yapılacaktır.

## A. Dış Ticaret

1990-1995 döneminde gerçekleşen ithalat ve ihracat rakamları Tablo 1'de gösterilmiştir.

Tablo 1'de görüldüğü gibi, dönem boyunca ortalama olarak 9.4 milyon dolarlık bir dış ticaret açığı kendini göstermiştir. 1995 yılının onbir ayında açığın bu ortalamayı aşması, 1996 yılında artması, beklenen ithalat rakamları da göz önüne alındığında, endişe verici bir görünüm arz etmektedir.

Tablo 1

1990-1995 Dönemi Dış Ticaretindeki Gelişmeler (milyon dolar)

Yıl	Ihracat	İthalat	Dış Ticaret Dengesi	Dış Ticaret Hacmi	Ihracatın İthalatı Karşılama Oranı
1990	12.960	22.302	-9.342	35.262	58.1
1991	13.593	21.048	-7.455	34.841	64.6
1992	14.715	22.871	-8.156	37.586	64.3
1993	15.345	29.428	-14.083	44.773	52.1
1994	18.107	23.267	-5.160	41.374	77.8
1995*	19.239	31.390	-12.151	50.629	81.3

\* Ocak-Kasım

DİE 1994 Yılı, 1995

Kaynak: İTO- Aylık Ekonomik Veriler Şubat 1996 ve ANKA Ekonomi Bülteni, 4 Mart 1996

İthalatın sektörlere dağılımına bakıldığında; 1994 yılında bütün sektörlerde bir düşme görülmekle beraber, 1995 yılının Ocak-Eylül döneminde, bir önceki yılın aynı dönemine göre, bütün sektörlerde artış görülmektedir (Tablo 2a, 2b).

1993 yılı itibarıyla, toplam ithalatın %57'sini tarım ve hayvancılık kesimi, %10.3'ünü Madencilik ve Taş Ocakçılığı kesimi ve %84'ünü de sanayi kesimi oluşturmaktadır. 1994 yılında bu oranlar, sırasıyla %5.2, %12.8 ve %82 olarak gerçekleşmiştir. 1995 yılının ilk dokuz ayında (Ocak-Eylül) bu rakamlar, sırasıyla %6.8, %10.5 ve %82.7 olmuştur. Rakamlardan görüldüğü gibi, ithalatın terkiibinde, dönem içinde önemli bir değişiklik olmamıştır.

İhracatta ise, 1994 yılında, 1993 yılına göre bütün sektörlerde -az da olsa- bir artış görülmektedir. 1995 yılının Ocak-Eylül döneminde ise, bir önceki yılın aynı dönemine göre, tarım ve hayvancılık kesiminde düşme, diğer kesimlerde ise artış görülmektedir (Tablo 2a, 2b). 1994'un Ocak-Eylül döneminde toplam ihracat içinde Tarım ve Hayvancılık kesiminin payı %13-4 iken, 1995'in aynı döneminde %9.6'ya düşmüştür. Aynı dönemde Madencilik ve Taş Ocakçılığı kesiminin payı %1.5 ve %1.8'i Sanayi kesiminin payı ise %85.1 ve %88-6 olarak gerçekleşmiştir. Sanayi kesimi içinde ihracattaki en büyük payı Tekstil ürünleri oluşturmakta, bunu Demir-Çelik Sanayi takip etmektedir. İthalatta ise en büyük pay Makina sanayiine ait olup, bunu Taşıt Araçları ve Kimya Sanayi takip etmektedir. Tablo 2b'de görüldüğü gibi, incelenen dönem boyunca sanayi ürünleri, toplam ihracatın %82.7'sini; toplam ithalatın ise %82'sini oluşturmaktadır. Madencilik ve Taş Ocakçılığındaki rakamların büyük bir kısmı, ham petrol ithalatına aittir.

İhracat ve ithalatın ülke guruplarına göre dağılımı Tablo 3'de gösterilmiştir. İhracat ve ithalatın ülke guruplarına göre nisbi (%) dağılımı ise Tablo 4'de gösterilmiştir.

Tablo'dan görüldüğü gibi, 1990-1995 döneminde ithalat ve ihracatta en büyük pay OECD ülkelerine aittir. Bu grup içindeki en büyük payı AB ülkeleri olmaktadır. İncelenen dönemde AB ülkeleriyle olan dış ticarete, ihracatın ithalatı karşılama oranı ortalama %70.9 olarak gerçekleşmiştir.

Bu rakam, AB ülkeleriyle olan ticaretimizde ortalama %29 oranında açık verdiğimiz göster-

mektedir. Gımrık Birliği suretiyle beraber, AB ülkelerinden yapacağımız ticareti ihracattan daha hızlı artacağı ve ihracatın ithalatı karşılama oranının d seceği beklenmektedir.

İşlam  lkeleriyle olan dış ticaretimizde az da olsa, sürekli bir azalma görülmektedir. Bu ülkelerle yaptığımız dış ticarete ihracatın ithalatı karşılama 1990-1995 döneminde ortalama %78,1 olarak gerçekleşmiştir.

1994 yılı itibarıyla dış ticaretimizin en fazla olduğu yirmisekiz ülke içinde; sadece dokuz ülke ile yapılan ticarete, ihracatın ithalatı karşılama oranımız yuksektir. Bu dokuz  lke; Almanya, Avusturya, Cezayir, Tunus, İşrail, Yunanistan, Hong Kong, Tayvan ve Kuveyttir. Aynı yıl, AB  lkeleri içinde sadece; Almanya, Avusturya ve Yunanistan la olan dış ticarete lehimize bir durum mevcuttur.

Diğer AB  lkeleriyle olan dış ticaretimizde, ihracatın ithalatı karşılama oranı, aleyhimizdedir. Dış ticareti aleyhimize olan ülkeler bazında araştırma yapılarak, bunlara yapılacak ihracatın artırılması için gereken tedbirlerin alınması gerekir.

#### B. İ  ve Dış Borçlar

İ  ve dış borçlar, 1991-1995 döneminde sürekli olarak artış göstermiş ve ekonomiyi baskı altına almıştır.

Tablo 5'den g r ld ğu gibi, 1991-1995 döneminde i  borçlar %1,361,5 ve dış borçlar %45 oranında bir artış göstermiştir. İ  ve dış borç stokundaki bu önemli artışlar, ekonomik denge ve gelir dağılımı üzerindeki olumsuz etkilerini devamlı olarak hissettirmektedir. 1990-1995 döneminde; ihracatın, sırasıyla

55,9, 55,4, 55,51,3, 54,3 ve 54,9'u dış borç servisine g tmıştir(2). Dış borçların büyük kısmı, orta ve uzun vadeli borçlardan oluşmakta, bunlar daha ziyade konsolide b   ve kamu sektörü için yapılan borçlanmalardır. Kısa vadeli borçların en büyük bölümü, ticaret bankalarına aittir. Bunu, diğer özel sektor kuruluşları takip etmektedir. En büyük pay ise, Merkez Bankası'na aittir.

#### C. Yabancı Sermaye

1990-1995 döneminde toplam 11.261 milyon dolarlık Yabancı Sermaye izni alınmış, bunun ancak 14.423 milyon dolarlık bölümü ülkeye g rmıştir. Aynı dönemdeki ülkeden dışarıya yabancı sermaye  ıkışları da dikkate alınırsa, bu dönemde gerçekleşen net toplam yabancı sermaye yatırımlarının 3.727 milyon dolar olduğu görülecektir (Tablo 6)

#### D. Dünya Ekonomisinde ve Ticaretindeki Gelişmeler

ABD ve Uzakdoğu Asya  lkelerinin buyumesi, 1990lı yıllarda da devam etmiştir. Batı Avrupa  lkeleri, bir kısım Doğu Avrupa  lkelerinin, pozitif kalkınma hızına geçerek değişim stratejilerini gerçekleştirmelerinde etkili olurken, ABD de dahilli liberasyon ve istikrar programları uygulayarak Latin Amerika  lkelerinin kalkınmalarında rol almıştır. Afrika kıtası, dünya talebindeki yükselme dolayısıyla mal fiyatlarının artması sonucunda avantaj sağlamıştır. 1994 yılında sanayileşmiş ülkelerde toplam talepte artış gözlenmiştir(3). Ancak, kalkınmanın ilk safhasında olan ülkelerde, fiyatların, f l  ve potansiyel çıkı (output)

Tablo 2a  
İhracat ve İthalatın Sektörel Dağılımı (Milyon dolar)

Sektörler	İhracat						İthalat					
	1990	1991	1992	1993	1994	1995*	1990	1991	1992	1993	1994	1995*
Tarım ve Hayvancılık	2.387	2.725	2.259	2.381	2.467	1.464	99,6	552	635	1.073	590	1.678
Madencilik ve Taş Ocaklılığı	329	286	264	238	273	280	4.229	3.297	3.346	3.359	3.311	2.581
Sanayi	10.243	10.582	12.191	12.726	15.377	13.501	17.077	17.198	8.890	24.997	19.369	20.344
Toplam	12.960	13.593	14.715	15.345	18.107	15.245	22.302	21.047	22.871	29.429	23.270	24.603

\* Ocak-Eylül

Kaynak: D E 1994 Yılı D PT Tarih Ekonomik G stergelei, Şubat 1995 D PT VII B Y           Makroekonomik Gelişimleri 1990-1994 I-IV Aylık Ekonomik veriler, Şubat 1996

Tablo 2b  
İhracat ve İthalatın Sektörel Dağılımı (%)

Sektörler	İhracat						İthalat					
	1990	1991	1992	1993	1994	1995*	1990	1991	1992	1993	1994	1995*
Tarım ve Hayvancılık	18	20	15	15	14	10	4	3	3	4	7	
Madencilik ve Taşocaklılığı	3	2	2	2	1	2	19	16	15	11	14	10
Sanayi	79	78	83	83	85	88	77	82	82	85	83	83

\* Ocak-Eylül

Tablo 3

## İhracat ve İthalatın Ülke Gruplarına göre dağılımı (FOB milyon dolar)

Ülkeler	İhracat						İthalat					
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1990	1991	1992	1993	1994	1995*
A. OECD Ülkeleri	8.810	8.857	9.346	9.067	10.758	9.435	14.225	14.071	15.922	19.975	15.330	15.967
1. AT AB) Ülkeleri	6.893	7.042	7.600	7.288	8.635	7.855	9.328	9.222	10.049	12.950	10.915	14.409
2. EFTA Ülkeleri	618	591	632	538	277	203	1.166	1.215	1.399	1.652	563	545
3. Diğer OECD Ülkeleri	1.300	1.224	1.114	1.221	1.840	1.377	3.731	3.634	3.975	5.374	3.852	4.03
ABD	968	93	865	985	1.520	1.145	2.282	2.255	2.601	3.351	2.426	2.604
B. Diğer OECD dış Avrupa Ülkeleri	990	1.152	1.646	764	893	902	2.209	2.026	976	1.083	759	854
C. İslam Ülkeleri	2.464	2.728	2.775	2.805	3.052	2.289	3.854	3.188	3.415	3.519	3.372	3.199
D. Bağımsız Devletler												
Topluluğu ve Türk Cumhuriyetleri	-	-	684	1.031	1.412	1.288	-	-	1.235	2.255	1.822	2.334
E. Diğer Ülkeler	696	856	1.264	1.678	1.992	1.293	2.014	1.763	1.815	2.589	1.984	2.249
Toplam	12.960	13.593	14.715	15.345	18.107	15.207	22.302	21.048	22.863	29.431	23.267	24.603

\* Ocak-Eylül

Kaynak: DİE 1994, DPT Türkiye Temel Ekonomik Göstergeleri Şubat 1995, TOA Aylık Ekonomik Veriler, Şubat 1996

Tablo 4

## İhracat ve İthalatın Ülke Gruplarına göre nisbi dağılımı (%)

Ülkeler	İhracat						İthalat					
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1990	1991	1992	1993	1994	1995*
A. OECD Ülkeleri	68	65	64	59	59	62	64	67	68	68	66	65
1. AT (AB) *	53	52	52	47	48	52	42	44	44	44	47	46
2. EFTA *	5	4	4	4	2	1	5	6	6	6	2	2
3. Diğer OECD'ı	10	9	8	8	10	9	15	17	17	18	17	16
ABD	7	7	6	6	8	6	10	11	11	11	10	11
B. Diğer (OECD dış) Avrupa Ülkeleri	8	9	4	5	5	6	10	10	4	4	3	9
C. İslam Ülkeleri	19	20	19	18	17	15	17	15	15	12	14	13
D. Bağımsız Devletler Top. ve Türk Cumhuriyetleri	-	-	5	7	8	8	-	-	5	8	8	9
E. Diğer Ülkeler	5	6	9	11	11	9	9	8	8	9	9	9
Toplam	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

\* Ocak-Eylül

Not: Tablo 3'deki rakamlara istinaden hazırlanmıştır

Tablo 5

## İç ve Dış Borç Stoku

	1991	1992	1993	1994	1995
İç Borç Stoku (Trilyon TL)	93.6	194.2	357.3	799.3	1.368
Dış Borç Stoku (milyar dolar)	50.5	55.6	67.4	65.6	73.2(*)
-Kısa Vadeli (%)	18.0	22.8	27.4	17.2	19.4
-Orta ve Uzun v. (%)	82.0	77.2	72.6	82.8	80.6

(\*) Eylül 1995 itibarıyla

Kaynak: İTO, Aylık Ekonomik Veriler, Ocak 1995 ve Şubat 1996.

Ankara Ekonomik Bülteni, 4 Mart 1996.

arasındaki negatif farktan dolayı devamlı etki altında olması sebebiyle, böyle bir durgunluk, alışılmış bir durum değildir. Ancak, düşük enflasyonlu bir kısım ülkede böyle bir konjonktür, kısmen mal fiyatlarında düşme ve aşırı borçlanma sonucu ortaya çıkan durgunluğun derinliği ve uzunluğu ile de açıklanabi-

lir. Sanayileşmiş ülkelerdeki enflasyonun, önceki dönemlerden farklı olacağı görülmektedir. Nitekim, ABD'de işsizliğin nisbeten daha az olmasına ve kapasite kullanım oranının daha yüksek olmasına rağmen, son zamanlara kadar işçi ücretleri adeta, dondurulmuştur.

Birçok ülkede sanayide görülen "yeniden yapılanma" hareketi, produktivitenin artması na ve birim maliyetin düşmesine imkan vermektedir. Bazı ülkelerde, milli paranın değerinin düşmesinden dolayı hızla artan ihracat, imalat sektöründe kapasite kullanım oranlarını ve enflasyonist baskıları artıracaktır.

Sanayileşmiş ülkelerde, bir kısım yapısal problemler devam edecek gibi görünmektedir. Birçok Avrupa ülkesinde yüksek orandaki işsizlik, ilk sırada halledilmesi gereken bir problem olmaya devam etmektedir. Nisbi olarak yüksek olan reel faiz oranları, düşük tasarruf oranlarını etkilemekte; bu da büyük ölçüde, bütçe açıklarına sebep olmaktadır.

Sanayileşmiş ülkelerdeki net borç oranı 1994 yılında daha da artarak bu ülkenin



Çerçeve

Ocak - Nisan 1996





Tablo 6

**Yıllar İtibariyle Yabancı Sermaye** (milyon dolar)

Yıllar	Alınan İzin	Gerçekleşen Giriş	Çıkan	Net
1990	1 861	789	76	13
1991	1 967	910	127	732
1992	1 820	912	133	779
1993	2 271	797	175	822
1994	1 485	637	78	539
1995	1 851(1)	378(2)	107(2)	27 2
Toplam	11 261	4 423	69 6	3 727

\* Kasım Sonu

\* Ekim Sonu

Kaynak: U. A. A. Ekonomik ve Sosyal Araştırmalar

GSMH'larının % 0,1'ine asanmıştır. Talepteki aşırı büyüme, çoğu zaman enflasyon ve dış dengele üzerinde baskı oluşturmaktadır. Bir çok Latin Amerika ülkesinde enflasyondaki düşüş, gerçek değerini bulan döviz kuru ve cari işlemlerdeki bozulma ile birleştirilmiştir.

1995 yılının başında Meksika'daki likidite krizi ve buna tabii olarak dışarıdaki aşırı vakseleş, enflasyondaki tali yükselmenin, önceki rakamlardan daha az olabileceğini göstermiştir. Bu gibi olaylar, yeniden şekillenen ülkelerde, bilhassa önceleri merkezi planlama ile yönetilen ekonomilerde görülmektedir. Bunlar, ticaret serbestliğini ve ihalat rekabetini öngören yeni rejim ile dahili stabilizasyon için nominal döviz kurlarını bir çapa olarak kullanma arasında denge kurma problemiyle karşı karşıyadır. Merkezi planlamacı ekonomilerdeki altı yıllık tecrübe, hızlı liberalleşme ve stabilizasyonun yapısal değişimin uzun bir süreçte gerek duyduğu tezi ile bağdaşmadığını ortaya koymuştur. Birçok Asya ülkesinde cari işlemler açığı makroekonomik istikrar politikalarının ve hükümetlerin selektif teşviklerinin sonucu olarak ortaya çıkan yüksek iç tasarruf vasıtasıyla, sınırlı tutulmaktadır. Ancak, enflasyonun makûl bir seviyede kalmasına rağmen, bazı ülkelerde sınırlı kapasite ve altyapının zorlandığı açıkça görülmektedir.

Ekonomik faaliyetlerin gittikçe daha uluslararası olması sebebiyle, son bir-iki yılda dünya ticareti, geçen yirmi yıla nazaran oldukça hızlı artmıştır. Geçen on yılda ticaret, üretimden iki kat daha fazla artmıştır (4). Son yıllarda birçok ülkede dış ticaret rakamları, ekonomik faaliyetler içinde önemli bir yer tutmuştur. Uruguay Round anlaşmalarının uygulanmasındaki ilerlemeler, gelecek yıllarda dünya ticaretinin artmasında etkili olabilecektir.

Direkt yabancı yatırımlar, son yıllarda ticaretin patlamasında anahtar rolünü oynamıştır. Yüksek maliyetli ülkelerdeki, düşük maliyetli ülkelerde üretim yapma arzusu, bu konuda önemli bir motive edici etken olmuştur. Bu durum, Japonya gibi, fazlalığı olan ülkelerde orta vadeli düzenlemelerde yardımcı olması açısından önemlidir. Açık veren ülkelerdeki

direkt yatırımlar, teorik olarak, sadece denge sızkıkları (finans eimlemekle kalmaz, aynı zamanda sanayi sektörünün kapasitesini artıracak, açıkların kendi kendini düzeltmesini sağlarlar.

Batı Avrupa ülkeleri, cari işlemlerinde devam eden iyileşmeleri, net para değerindeki düşüşlerden dolayı ihracatlarının artmasına bağlamışlardır (5). İlâveten, son birkaç yıldan beri paralarının değerini düşüren diğer ülkelerin ihracatı, Avrupa ülkelerinden daha hızlı artmaktadır.

Gelişmekte olan ülkelerin ihracatının artmasına rağmen, bunların ihracatı, hata nisbi olarak az sayıda hammaddeye dayanmaktadır. Gıda maddeleri ve tropikal içeceklerin ihracatı, nihai talepteki artışa, bunlara rakip malların (sun'i tatlandırıcılar, kakao yağı taklitleri vs.) gelişmesine ve tarımın korumacılığına bağlıdır. Gelişmiş pazar ekonomilerinde talebin hizmetlere kayması, GSYİH içinde hammadde kullanımını azaltmaktadır. Yeni teknolojiler, üretimde hammadde kullanımını azaltarak sentetik ikamelerini kullanmağa imkan vermektedir.

Dünya Bankasının yaptığı araştırmaya göre, dünyadaki petrol-dışı hammadde ihracatındaki artış, yaklaşık %4 oranında gerçekleşecektir. Gıda maddeleri, özellikle hububat, hayvansal ve bitkisel yağ ihracatının %4'den daha fazla artacağı, şeker ve tropikal içeceklere olan talebin yılda %1,5'dan az olacağı tahmin edilmektedir. Dokuma ipağı ile birçok metal ve mineraldeki artış yıllık %1 civarında olacak; fakat kauçuk ve bakır ihracatındaki artış yaklaşık %2 civarında olacaktır (6).

Sanayileşmekte olan ülkelerin petrol-dışı hammadde üretimlerini arttırmaya devam ederek 2000 yılında toplam üretimin %56'sını gerçekleştirecekleri beklenmektedir (7). Sanayileşmekte olan ülkelerin dünya pazarından daha fazla pay almak için borç servisi problemi içinde yapacakları rekabet yoğun olacak ve neticede ihracat ettikleri miktar, ihracat gelirlerinden çok fazla olacaktır.

### E. Gelecek Dönemde Türkiye

Türkiye, dünyada gelecekte vukubulması muhtemel gelişmeleri hesap ederek, stratejisini belirlemelidir. 1995-2004 döneminde Dünya GSMH'sının yılda ortalama %3,3 ve OECD ekonomilerinin %2-8 oranında büyüyeceği tahmin edilmekte; aynı dönemde dünya ticaretinde %6'nın üstünde bir artış beklenmektedir (8).

Türkiye'nin 1992 yılında Dünya GSMH içindeki payı %0,69'dur. Bu rakamın, Yedinci Plan Dönemi sonunda (2000 yılı) %0,75-0,79'a yükseleceği tahmin edilmektedir. Yedinci Plan döneminde, dünya ortalamasının üstünde bir artış öngörüldüğü, GSMH'nin yılda ortalama %5,5-7,1 arasında artacağı tahmin edilmektedir.

Dünya ticaretinde Türkiye'nin 1997'de %0,51 olan payının, plan dönemi sonunda %0,85-0,89 seviyesine çıkacağı tahmin edil-

mektedir (9). Plana göre, Türkiye'nin 1995'de 50-6 milyar dolar olan dış ticaret hacminin, 2000 yılında %115.8-126.3 oranında artarak, 109.2-114.5 milyar dolar olacağı beklenmektedir. Dış ticaretin gelişmesinde, yedinci plan döneminde beklenen ortalama %23-25 civarındaki yıllık artış, dünya ile ilgili tahminlerin çok üstündedir.

1995'de 12,2 milyar dolar olan dış ticaret açığının, gümrük birliği sürecinin de etkisiyle, 2000 yılında %82-109 oranında artarak 22.2-25.5 milyar dolar seviyesine çıkması beklenmektedir. Dönem sonunda (2000), ihracatta beklenen %126.6-132 oranındadır; ithalatta beklenen %109.2-122.9 oranındaki artışın; yani, ihracatın, ithalatın daha hızlı artacağı yönündeki bir ahminin gümrük birliği süreci dikkate alındığında, inanılmaz olarak kabul edilmesi mümkün değildir.

Yedinci Plan döneminde ihracat artışına süreklilik kazandırılması, bunun için de miktar, çeşit ve kalite açılarından yeterli mal üretmesi lazımdır. Bunu temin için, ülkenin hem üretim kapasitesinin artırılması, hem de sanayinin ileri teknoloji kullanarak kaliteli mal üretmesinin sağlanması lazımdır. Uluslararası ticaretin gittikçe artması ve Türkiye'nin dış pazarlara açılması firmaları, kıyasıya bir rekabet ortamına itecektir. Bu piyasalarda tutunabilmek için verimliliğin artırılarak, maliyetlerin düşürülmesi lazımdır. Uluslararası pazarlarda hem kalite, hem de fiyatta rekabet yaşanmaktadır. Dış talep yapısına uygun kaliteli ve ucuz bir üretim, hükümetlerin uygulayacağı gerçekçi kur ve ihracatı teşvik tedbirleriyle desteklendiği takdirde, ihracattan olumlu sonuçlar alınabilecektir. Ancak, bunun için kararlı ve istikrarlı bir ihracat politikasının oluşturulması lazımdır.

Dış ticaret açığının azalması ve ülkeye daha fazla döviz girmesi, sadece ihracatı arttırıcı tedbirlerle mümkün olamayacaktır. Bunun yanında, taşıdığımız uluslararası yükümlülükler de dikkate alınarak, ithalatı azaltıcı politikalar izlenmelidir.

Üretimde çeşitliliğin artması, verimliliğin ve kalitenin artarak maliyetlerin düşürülmesi yoluyla, tüketicinin yabancı mallara olan talebi kısıllacaktır. Bunun yanında, ithal mallara olan talepteki psikolojik faktörler de dikkate alınarak, halkın ithal malı kullanma eğilimi azaltılmaya çalışılmalıdır. İthalatın kısıllması amacıyla, gerçekçi döviz kuru uygulamasına geçilirken, milli para değerinde vuku bulacak düşmelerin (devaluasyon), ülkenin diğer makro-ekonomik dengesini bozmasına fırsat verilmemelidir.

Dış borçlar, bir taraftan faiz, ana para ödemeleri ve kur farkı zararları sebebiyle

ekonomi üzerinde baskı oluştururken, diğer taraftan ülke üzerinde de çeşitli baskılar oluşturulmasına sebep olmaktadır. Eylül 1995 itibarıyla, %19.4'ü kısa vadeli, %80.6'sı uzun vadeli olmak üzere toplam 73-2 milyar dolarlık dış borç stokuna (Tablo 5) karşılık, 1996 yılında ana para ve faiz taksiti olarak yaklaşık 11 milyar dolar (toplam borcun %6.7'si kadar) civarında ödeme yapılacaktır. Dış borçlarla ilgili olarak, ciddi düzenlemeler yapılması, ekonomi ve ülke üzerindeki borç baskısı kaldırılmalıdır.

1995'de 1.9 milyar dolar civarında gerçekleşen yabancı sermaye izinlerinin Yedinci Plan dönemi sonunda 19.3.0 milyar dolar olacağı tahmin edilmektedir (10). 1990-1995 döneminde alınan yabancı sermaye izinlerinin ortalama %39'unun ülkeye girdiği göz önüne alınırsa, 2000 yılında yaklaşık 0.7-1.2 milyar dolarlık bir direkt yabancı sermaye girişi olabileceği söylenebilir.

Türkiye, 1993 yılında dünyadaki direkt yabancı sermaye yatırımlarından %1.1 oranında pay almıştır. Bu pay, aynı yılda Meksika'da %8.7, Çin'de ise %40.9'dur (11). Konuya net sermaye girişi açısından bakıldığında bu rakam, 2000 yılında yaklaşık olarak 630-990 milyar dolar seviyelerine inecektir. Bunun da, ekonominin dünya ekonomisine entegrasyonunda, dış pazar payının artırılmasında, teknoloji temininde ve dış kaynak sağlanmasında bekleneni veremeyeceği görülmektedir.

2000'li yıllara geçiş sürecinde, Türkiye'nin, makro-ekonomik politikalarını ve projeksiyonlarını gerçekçi bir şekilde oluşturması gereklidir. Dış ekonomik ilişkilerde dünya konjonktürü ve ülke imkanları doğru bir şekilde değerlendirilmeli ve politikalar, bu doğrular üzerine oturtulmalıdır. Gerçekleşmesi mümkün olmayan temenniler, sadece bir iyiniyet ifadesi olarak kalmaya mahkumdur.

#### Notlar:

- 1) United Nations, Global Outlook 2000, New York, 1990, s. 190
- 2) ISO, 1995 Yılı Başında Türkiye Ekonomisi, İstanbul, 1995, s. 123
- 3) Bank for International Settlements 65th Annual Report, Basle, 1995, s. 9.
- 4) Ibid., s. 45
- 5) Ibid.
- 6) United Nations, Global Outlook 2000 ss. 190-194
- 7) Ibid.
- 8) DPT, Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı, 1996-2000, s. 201
- 9) Ibid., s. 202
- 10) Ibid., s. 212.
- 11) TİSK, Türkiye'nin Rekabet Gücü, Yayın No: 152 s. 39



# Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı Çerçevesinde Türkiye'nin Dış Ekonomik İlişkileri

Prof. Dr Erol Manisalı  
röportaj İbrahim TURAN

**Y**edinci Beş Yıllık Kalkınma Planında Türkiye'nin dış ilişkilerinin Avrupa birliği ekseriyetle belirlenmekte ve fakat bununla birlikte Türk dünyası ve İslam ülkeleri ile de ilişkilerin geliştirilmesi hedeflenmektedir. Bilindiği üzere 1996 Ocak ayından itibaren başlayan Gümruk Birliği süreci "karşılıklı gümrüklerin indirilmesi" ile sınırlı olmayan bir anlaşmadır ve dış ekonomik ilişkilerimizle ilgili bazı problemlere yol açabileceği tartışılmaktadır. Sizin de bu manada Gümruk Birliği anlaşmasının bu halıyla Türkiye'nin hem AB ile hem de Türk-İslam dünyası ile ilişkilerini olumsuz etkileyeceği şeklinde görüşleriniz olduğunu biliyoruz. Bu çerçevede, GB 6 Mart anlaşması, VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı hedefleri ile ne derecede örtüşmektedir?

Türkiye VII. Beş Yıllık Kalkınma Plan döneminde kendi elini kolunu bağlamış, ellerini ve ayaklarını zincire vurmuş olarak girmektedir. VII. B.Y.K. Planında dış ekonomik ilişkiler bölümü okunduğu zaman Cumhuriyet tarihimizde ibretle gözlenebilecek değerlendirilebilecek bir tutumla karşı karşıya bulunuyoruz. Kendi içinde çelişkilidir. Globalleşme meselesini VII. B.Y.K. Planı yanlış algılamaktadır. Aslında metinler okunduğu zaman bir çaresizliğin de itirafını bizzat plan metninin içeriğinde de görmekteyiz. Araçlardan bahsedilmemekte, sadece şöyle yapılacak böyle yapılacak şeklinde, genel temenniler niteliğinde, detaylı yazıysal gazete makalesi düzeyinde ele alınıp üslubunu açık bir şekilde görmekteyiz. Gelelim esas meselemize. VII. Beş Yıllık Planda dış ekonomik ilişkiler tamamen AB eksenine oturtulmaktadır ve oturtulmak zorundadır. Çünkü Türkiye'nin imzaladığı 6 Mart belgesi ve 1.1.1996'da yürürlüğe giren bu belgeyle Türkiye 15 AB ülkesi dışındaki dünya ile olan tüm ekonomik ilişkilerin yönetimini zaten gönulu olarak AB kurumlarına, Türkiye'nin içinde bu unvan adığı Türkiye olmadığı için, AB üst kurumlarına teslim etmiş olmaktadır. Şimdi VII Beş Yıllık Plan döneminde Türkiye'nin dış ekonomik ilişkilerinin, GB anlaşması çerçevesinde ne olabileceğini anlayabilmek için, GB anlaşmasının Türkiye'nin dış ekonomik ilişkileri bakımından ne getirdiğini, nasıl yükümlülükler getirdiğini okuyucunun çok iyi bilmesi gere-

kir ki, "VII. Beş Yıllık Plan döneminde Türkiye'nin dış ekonomik ilişkileri nasıl olabilecektir?" sorusunun karşılığını kendisi net olarak görebilsin. GB anlaşması Türkiye'nin dış ekonomik ilişkilerinin AB tarafından yönetimini onlar açısından sağlayan bu belge niteliğindedir. Niçin? Bir, Türkiye'nin dış ticaret politikasını AB belirleyecektir. Politika belirlenmesi demek, bu politika araçlarının da belirlenerek yürütülmesi demektir. Dış ticaret politikası şu unsurlardan meydana gelir. Uygulamada bildiğimiz teorik şeylerin dışında ülkelerle olan ekonomik-politik, ekonomik-ticari ilişkilerde sıyasetin ve ekonominin birlikte yürütüldüğü bir hadisedir. Herkes bunu sadece ortak gümrük tarifesi meselesi şeklinde, AB dışı ülkelere uygulanan ortak gümrük tarifesi meselesi şeklinde görüyor. Bu işin en basit ve tali yönünü meydana getirir. Diğer önemli olan yönleri şunlardır. Üçüncü ülkelere konan miktar kısıtlamaları, kotalar, üçüncü ülkelere uygulanan anti-dumping araçları, üçüncü ülkelerle yürütülen imtiyazlı ticaret anlaşmaları; bu iki ayaklıdır, birinci ayağı, Türkiye bütün bu konularda AB'nin tüm AB dışı ülkelerle yürüttüğü uygulamaya uymakla yükümlüdür. İkinci ayağı, Türkiye bütün dünya ile olan ilişkilerinde AB'nin belirlediği koşullara uymak zorundadır. Sadece gümrük tarifeleri bakımından değil, miktar kısıtlamaları bakımından, anti-dumping uygulamaları bakımından, imtiyazlı ticaret anlaşmaları bakımından, ayrıca Türkiye'nin AB dışı ülkelerle kuracağı tüm imtiyazlı ticaret anlaşmaları ortadan kalkmaktadır. Bunun en canlı ve somut örneğini Ocak ayı içinde, 1.1.1996'dan sonra yaşadık. Brüksel AB kurumları doğrudan doğruya Özbekistan hükümetine yazı gönderiyor. Diyor ki, Türkiye ile olan ticari ilişkilerinizde artık AB kurallarına bağlısınız, öyle bir serbest ticaret yapısı içerisinde, yahut özünü koyduğumuz miktar kısıtlamaları dışında ihracat yapamayacaksınız, bilirsiniz diye bir iki hafta öncesinde Ocak 1996'da, Brüksel'den Özbekistan başkentine yazı gönderilmiştir. Bu Türkiye bakımından utanç verici bir hadisedir. Türkiye ve Özbekistan ticari ilişkilerinin nasıl olacağını Türkiye'nin gıyabında doğrudan doğruya, Türk hükümetinin de haberi olmadan, Brüksel Özbekistan'a bir yazıyla bildirir duruma geçmektedir. Türkiye, AB'nin bir vilayeti ko-



numuna düşürüldüğünü sadece bu örnek ile açık olarak ortaya koymaktadır. Dolayısıyla Türkiye'nin AB'nin belirlediği dış ticaret politikasına ve bunun paralelinde buna bağlı olarak, bunun tabii bir sonucu olarak dış ekonomik ilişkiler politikasına uyması demek, Türkiye'nin Brüksel tarafından yönetilmesi demektir. Şimdi hadiseye bu açıdan baktığımız zaman, VII Beş Yıllık Plan döneminde "Türkiye'nin dış ekonomik ilişkileri nasıl olacak?" diye bir soru sorup bunun bir karşılığını aradığımızda durum açık bir şekilde ortaya çıkmaktadır. Türkiye'nin VII Beş Yıllık Plan döneminde, eğer imzalanan belgeler Brüksel'de değiştirilmediği takdirde, Türkiye'nin dış ekonomik ilişkileri Brüksel'den çizdiği şablon, belirlediği politikalar ve bu politikaların uygulamasına yönelik pratik araçlar vasıtasıyla yönlendirilecektir. AB'nin üçüncü ülkelere belirlediği gümrük vergilerine uymak zorundadır. Bu sadece sanayi ürünlerinde değildir; herkes bunu yanlış biliyor. Ortak gümrük tarifesini sanayi ürünlerinde değildir. Bunun dışında sanayiye girdi teşkil eden tarım ürünlerinde AB üçüncü ülkelere, kendi dışındaki ülkelere, gümrük birliği sahalarına girecek mallara, girdiler bakımından gümrük koymuştur. Burada bu gümrükleri Türkiye'de uygulamak, gümrüklü olarak ithal edip sanayicisine gümrüklü olarak yansıtmak ve sanayicisinin gümrüklü olarak kullandığı, ithal ettiği bu malta rekabete çıkması gibi bir acayip durumla karşılaşyoruz. Bunu zaten tekstil sanayiinde ve gıda sanayiinde yaşamaya başladık. Tekstilcilerin eskiden sıfır gümrükle ucuz bölgelerden ithal edip sanayi ürünü haline getirip dışarı ihraç ettiği mallarda bulduğu avantaj, ortadan kalkmış ve Türkiye kendi sanayicisini dış piyasalarda cezalandırır duruma gelmiştir. Aynı şey tarım sanayiinde söz konusudur. Dışardan ihracat koşulu ile ithal edilen tarım sanayicisinin kullandığı girdilerin artık belli vergilerle ithal edilmesi, yani maliyetlerinin Türk sanayicisinin dış rekabette kendi imzaladığı belgelerle yükseltilmesi gibi garip, vahim bir durumla karşı karşıya bulunmaktayız.

Bu VII. Beş Yıllık Plan bakımından, planda ya zıdığı gibi globalleşme, açılma, Türk sanayicisinin dış rekabetinin artırılması değil, kapanma ve Türk sanayicisinin dış rekabetinin azaltılması gibi bir sonuç doğuracaktır. Niçin? Bir, eskiden Türkiye'nin avantajlı ithal ettiği AB dışı girdilerde gümrük vergisi uygu anmakta; iki, miktar kısıtlamaları kon-



makta; üç, Türkiye'nin ucuza ithal edebileceği bazı mallara AB'nin yapay bir şekilde uyguladığı anti-dumping uygulamaları Türkiye için geçerli olmak tar; dört, AB'nin koyacağı diğer miktar kısıtlamaları ve yasaklar diğer mallar bakımından da Türkiye tarafından uygulanmak zorunda olduğu için -mesela otomobil de dahil olmak üzere- tüm mallarda bu tür uygulamalara Türkiye tabii olacak, ayrıca tarımsal girdiler bakımından da az önce verdiğimiz örnekte olduğu gibi Türkiye kendi kendini bağlamış, kendi avantajlarını ortadan kaldırmış, AB'nin maksimum-zarar modeli doğrultusunda, onun belirlediği kalıbın içine girmiş olmaktadır ve Türkiye VII. Beş Yıllık Plan dönemine bu koşullarda dahil edilmiş olmaktadır.

*Gümrük Birliği sürecinde Avrupa'daki büyük sanayi kuruluşlarının, işçilik gibi bazı girdilerin ucuz olmasından dolayı üretim süreçlerinin teknoloji yoğun olmayan kısımlarını Türkiye'deki küçük ölçekli sanayi kuruluşlarına devredecekleri iddia edilmektedir. Bu durumda Türkiye için montaj sanayi ile sınırlandırılmış bir konum belirlenmiş olmaktadır. Oysa VII. BYK Planında GB ile AB ülkelerinden Türkiye ve önemli sermaye yatırımları ve özellikle de teknoloji transferi sağlayacak yatırımların alması, böylece küçük ölçekli sanayi kuruluşlarının dünya standartlarına ulaşması öngörülmektedir. Acaba GB, VII BYK Planının küçük ölçekli sanayi kuruluşlarının gelişmesini ve teknoloji transferini sağlama amaçlarına uygun mudur?*

Küçük ölçekli işletmeler bakımından Türkiye Gümrük Birliği yuzünden çok dezavantajlı bir konuma gelmekte ve bu konum VII. Beş Yıllık Planda bu sektör için öngörülen hedeflerin uygulanmasını hemen hemen ortadan kaldıran duruma gelmektedir. Avrupa Birliği'nin gümrüklerin tamamen sıfırlanması, onların kaldırılmasıyla sızın da belirttiğiniz gibi düşük teknoloji, işgücü yoğun alanların kaydırılması gibi bir durum söz konusudur. Bunun yanında çevre kirliliği yaratan ve Avrupa'da istenmeyen sektörlerin de Avrupa dışına taşınması ve bu arada Türkiye'ye kaydırılması söz konusudur. Hem doğal kaynakların israfı bakımından, hem de çevre kirliliği bakımından Avrupa'da istenmeyen, çeşitli kısıtlamalar getirilen, çimento da olduğu gibi, birçok alanda, yüksek teknoloji gerektirmeyen bazı kimya alanlarında, bu zorunlu olarak montaj türünü getiremeyebilir, ama montaj dışı bir hadise bile olsa; bir düşük katmadeger sağlanması bakımından, iki, teknolojik avantaj getirmemesi bakımından, üç, çevre kirliliği yaratması bakımından; gelse bile olumlu değil, olumsuz etkileyelecektir.

Ve bunun yanında Türkiye'de mevcut küçük ve orta ölçekli işletmelerin yaratmış olduğu istihdam kapasitesi, Türkiye'deki mevcut bazı büyük işletmelerin AB firmalarının eline geçmesi dolayısıyla bu alanda Türkiye'de küçük ve orta ölçekli işletmelerin de tedrici olarak ortadan kalkması ve istihdam üzerinde çok olumsuz sonuçların doğması gibi bir durumla karşı karşıyayız. Aslında fotoğrafı net görebilmek için iyi belirlemek gerekir. Türkiye vahşi kapitalizme kendini gönüllü olarak açmıştır. Düşünüyoruz, bir İtalya bile 1957'de imzaladığı Roma anlaşmasını rekabet koşullarını daha birkaç yıl öncesinde mevzuatına sokmuştur. Niçin? Küçük ve orta ölçekli işletmelerinin AB karşısında korunmasını ve İtalyan ekonomisi için bunların sağladığı ekonomik ve sosyal istihdam etim kaybolmaması için AB'nin üzerinde getirdiği yükümlülüklerin ta en baştan, 50'lerden itibaren bir tam üye olmasına rağmen, son yıllara kadar, 30 yıl kaçınılmış ve zorunlu bir şekilde dış baskılarla bu avantajların elinden çıkmasına imkan vermiştir. Türkiye ise, kendisi gönüllü olarak istekli bir şekilde avantajlarını kaybetmeye hazır gözükmektedir. Niçin böyle olmaktadır? Bir, bilgisizlikten; iki, Türk ve nin AB vesayetine alınmasını isteyen bazı çevrelerin politik itelemesinden, üç, bazı siyasal par-

tilerin kısa vadeli yaklaşımlarla konuyu iç politika malzemesi yapmasından kaynaklanan bir hadisedir. Ben aslında samimi söyleyeyim, gümrüklerin kaldırılması ve malların çok serbest geçişinin sağlanması AB'den yeni yatırım getirmez. Malını daha kolay gönderebileceği bir ülkeye niye yatırım yapsın ki? Ancak şu olabilir: Türkiye'deki mevcut tesislerin el değişmesi, AB firmalarının eline geçmesi şeklinde bir değişiklik ortaya çıkabilir. Bu da Türkiye'de yeni bir yatırım yapılması anlamına gelmez. İstihdam bakımından, büyüme bakımından olumlu bir etki sağlamaz.

*Demir çelik tarım ürünleri GB kapsamının dışında tutulmuştur. Bu tür bir yaklaşımın arkasında ne tür faktörler rol oynamaktadır? Türkiye açısından dezavantaj ve avantajlar neler olmaktadır?*

Cevap. Tarımda Türkiye'nin büyük bir potansiyeli vardır. Buna karşı AB tarımı yapay bir şekilde subvansiyonlarla, oksijen çadırı içinde ayakta tutulan bir durumdur. Bu sosyal nedenlerle AB'de orak tarım politikası dolayısıyla uygulanagelmektedir. Bu na karşılık Türkiye'nin avantajları vardır, artı GAP'ın getireceği yeni büyük bir potansiyel söz konusudur. AB şöyle bakmaktadır: Ben kendim avantajlı olduğum alanlarda Türkiye'ye karşı kapılarımı açarım, zaten fazla bir etkisi olamaz, buna karşılık benim tarım ürünlerinde avantajım yok, kapılarımı kapıyorum. Hatta öyle bir kapatıyorum ki, seni de bu kalıp içine alarak girdi olarak sanayisinde kullanmak için ithal edeceğim girdileri bile denetim altına alarak kapatıyorum demektedir. Türkiye'nin kaybı tam ıki kat olmaktadır. Birincisi, kendi tarımını AB'ye inraç edememesinden kaynaklanmaktadır. İkincisi, de kendi sanayisi için üçüncü ülkelerden getireceği tarımsal girdileri de artık ucuza getiremez hale gelmektedir. Bu üst üste katlanmış ıki kayıp niteliğindedir.

*Son olarak eklemek istediğiniz bir nokta var mı?*

Ben bu anlaşmanın uzun vadede yürüyebileceğine inanmamaktayım. Çünkü ülkeler veya bir ülkeyle bir grup arasında yapılan anlaşma karşılıklı çıkarlara hizmet ettiği ölçüde geçerliliğini korur. Karşılıklı çıkarları dengeli sağlamayan anlaşmalar hiçbir zaman orta ve uzun vadede yürütülemez. Ben bu anlaşmanın özellikle bazı kritik maddelerinin birkaç yıl içinde yırtılıp atılamayacağını, en azından atılması gerektiğine samimi olarak inanmaktayım. Çünkü bu anlaşma, bir ülkeyle sömürgesi arasında imzalanabilecek türden bir anlaşmadır. Tabii bunda medyanın da büyük suçu vardır. Bir kısım medya, hükümetin yanlış yönlendirmelerinin aleti olmuş ve onların çizdikleri çizgi içinde kamu oyunu yaratmıştır. Ancak gerçekler ortaya çıkmaya başlayınca bu durum değişecektir ve Ankara'da kararlı, siyasal iradesi olan ve Türkiye'nin millî çıkarlarını koruyan hükümetler iş başına gelince bu anlaşmanın pekçok maddesinin yırtılıp atılması ortaya çıkacaktır.

*Verdiğiniz bilgiler için çok teşekkür ederim. Ben teşekkür ederim.*





# Kâarda, huzurda, kazancta güçlü ortak

**Finans sektöründe yeni bir güç... yeni bir anlayış!** İhlas Finans, değerli halkımıza; güçlü mali yapısı, profesyonel yönetimi, dürüst hizmet anlayışı ile faizsiz, huzurlu ve daha güvenli kazanç imkanlarını sunuyor. **Halkımız, faizsiz, huzurla ve güvenle kazanıyor!** İhlas Finans Tasarruf ve Tesebbüs sahiflerini:

Emek-Sermaye işbirliği, Kar Ortaklığı, Sirket Ortaklıklarını önererek, bu tasarrufların yüksek değerlere ulaşmalarını sağlıyor. Hesap sahipleri de faizsiz, huzur ve güvenle kazanmanın rahatlığını yaşıyor. İhlas Finans halkımızın tasarruflarını zirai, sinai, ticari faaliyet ve hizmetlere yönlendiren; bu hizmetleri de faizsiz olarak gerçekleştiriyor

*İhlas Finans Kurumu, faizsiz tasarrufların yüksek değerlere ulaşmalarını sağlıyor.*



**İHLAS  
FINANS**

## İHLAS FİNANS KURUMU A.Ş.

**Genel Müdürlük :** Büyükdere Cad. No 73 80660 4 Levent - İST. Tel: (0212) 278 40 60 - 278 40 26 Fax: 270 45 90 • **Çağaloğlu Şubesi :** Bab-ı Ali Cad. No 21 34410 Çağaloğlu - İST. Tel: (0212) 513 63 00 • **Bakırköy Şubesi :** İnönü Caddesi No 88/B 34740 Bakırköy - İSTANBUL Tel: 0212 660 06 00 2 Hat, Fax: 542 89 66 • **Ümraniye Şubesi :** Aemirgazi Cad. No 52/2 81240 Ümraniye / İSTANBUL Tel: (0216) 443 54 34 - 328 56 06 Fax: 412 94 02 • **Ankara Şubesi :** Gazi Mustafa Kemal Bulvarı No 21/B 06440 Kızılay - ANKARA Tel: (0312) 231 02 29 - 21 16 65 Fax: 229 77 09 • **Adapazarı Şubesi :** Atatürk Bulvarı No 83 54300 ADAPAZARI Tel: 0264 279 11 77 (3 Hat) Fax: 279 11 20 • **Adana Şubesi :** Turan Cemal Erker Bulvarı - Algan İş Merkez - Zemin Kat No 23/B 01120 Seyhan - ADANA Tel: (0322) 359 81 77 • **Balıkesir Şubesi :** Esk. Kuyumcular Mahallesi - Mekk Sokak No: 19 0100 BALIKESİR Tel: (0266) 249 71 71 Fax: 249 74 74 • **Bursa Şubesi :** Cumhuriyet Cad. No 338 16330 Osmangazi - BURSA Tel: 0224 224 54 03 Fax: 220 77 22 • **Denizli Şubesi :** Enver Paşa Cad. No 19 20100 DENİZLİ Tel: (0258) 2-1 98 14 (6 Hat) Fax: 241 98 19 • **Konya Şubesi :** Kazım Karabekir Cad. No 4/A 42200 KONYA Tel: (0332) 353 44 40 Fax: 350 12 04 • **Kahramanmaraş Şubesi :** Yeni Hükümet Cad. No 19/A 46100 KAHRAMANMARAŞ Tel: 0344 225 41 91

# Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı ve kamu maliyesi

Genç Osman YARAŞLI  
Maliye Mufettişi

## GİRİŞ

**I**ktisadi hayatta kamu kesiminin varlığı, devlet fikrini ve cogmasına kadar götürülebilir. Kamu kesiminde faaliyet gösteren kamu tüzel kişilerinin (bundan sonra Devlet kelimesiyle ifade edilecektir) faaliyetlerinin iktisadi-sosyal açıdan incelenmesi kamu maliyesinin konusu oluşturur.

Ülke iktisadında piyasa ekonomisinin yanında kamu ekonomisi kesiminin de bulunmasının temel sebebi, piyasa ekonomisinin toplumsal ihtiyaçları tatmin eden kamusal ve yarı kamusal mal ve hizmetleri üretilmemesi veya eksik üretmesidir. Mesela iç ve dış güvenlik, eğitim, sağlık, sosyal güvenlik kamusal mal ve hizmetlere (bundan sonra sadece kamusal mal denilecektir) örnektir.

Devletin ekonomide üç önemli sorumluluğu vardır.

Birincisi kaynakların optimum tahsisinin sağlanmasıdır. Kaynakların ne kadarının özel, ne kadarının kamusal malların üretiminde kullanılacağı sorunu kaynak tahsisıyla ilgilidir.

İkincisi dağıtım sorumluluğudur. Piyasa mekanizması adil bir gelir ve servet dağılımını sağlamamaktadır. Çünkü kişilerin doğuştan sahip oldukları özellikler (sağlık ve zeka) farklı olabileceği gibi miras yoluyla edindiği servet de farklı olabilir.

Çüncüsü ekonomik istikrarı sağlama sorumluluğudur. Bunun için istihdamda, fiyatlar genel seviyesinde, büyümede istikrarın sağlanması gerekir. Çünkü güçlü üretim faktörlerinden birisidir ve tamamen kullanılmaması israf edilmesi demektir. Öte yandan istihdamda istikrarsızlık ücret gelirlerinde istikrarsızlık demektir. Fiyat istikrarsızlığının bir göstergesi olan enflasyon ise pek çok iktisadi ve sosyal hastalığa yol açar, büyümeyi ve üretkenliği baltalar, düşük gelir gruplarından yüksek gelir gruplarına doğru haksız gelir transferine sebep olur, kamu otoritesine güveni sarsar ve sosyal çürümeye sebep olur. İstikrarlı bir büyümenin sağlanamaması ise toplumun refahının artırılamaması demektir.

Sonuç olarak kamu ekonomisi, ülke ekonomisinin bir uzudur ve genel iktisadi parametreleri ciddi şekilde etkilemektedir.

Ancak kamu ekonomisinin kapsamını layın etmek çok kolay değildir. Bu konudaki tartışmalara girmeden, Türkiye'de kamu ekonomisi kesimi olarak mütalaa edilen kurumları şöyle sıralayabiliriz.

- 1- Konsolide Bütçe
  - a- Genel Bütçeli Kuruluşlar
  - b- Katma Bütçeli Kuruluşlar
- 2- Mahallî İdareler (İl özel idareleri, belediyeler, köyler)
- 3- Kamu İktisadi Tesebbüsleri
- 4- Sosyal Güvenlik Kuruluşları,
- 5- Doner Sermayeler
- 6- Fonlar

Bilindiği üzere Yedinci Beş Yıllık (1996-2000) Kalkınma Planı, TBMM tarafından 18.7.1995 tarihinde onaylanarak, 25.7.1995 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Bu çalışmada Yedinci Beş Yıllık Plan öncesinde kamu maliyesinin durumunu ortaya koyup, Planda belirtilen hedefleri ve bu hedeflere ulaşmak için yapılması öngörülen düzenlemeleri değerlendireceğiz. Bunun yanında, yapılması gerektiğini düşündüğümüz bazı düzenlemeleri ortaya koyacağız. Ancak geniş bir konunun makale sınırları içinde ele alınmasının noksanlıkları mutlaka olacaktır.

## II- KAMU MALİYESİNİN

### MEVCUT DURUMU

#### A- KAMU HARCAMALARI

Toplam kamu harcamaları son sekiz yıl içinde dalgalı bir seyir izlemiştir. Toplam kamu harcamalarının GSMH'ya oranı 1988 yılında 28.5 iken, 1993'te 30.6'ya yükselmiş 1994'te ise 27.9'a düşmüştür (Tablo 1). Aynı dönemde cari harcamalar 1987'de %7'den 1994'te 10.6'ya yükselmiş buna mukabil yatırım harcamaları 10.3'ten 3.7'ye düşmüştür. Kamu harcamalarında cari harcamalar artarken yatırım harcamalarının düşmesi sağlıksız bir mali yapının işaretidir.

Konsolide bütçeden yapılan yatırım harcamaları 1987 yılında GSMH'nin %3.1'ini teşkil ederken 1994 yılında bu oran 1.8'e düşmüştür (Tablo 2). Yatırım harcamalarının konsolide bütçe içindeki payı ise 1987'de 18.1'den, 1994'te 7.9'a düşmüştür. Bu, konsolide bütçeden kamu yatırımlarına



ayrılan payın 7 yılda %56 oranında azaldığını göstermektedir. Yatırım harcamalarının da azalma eğilimi devam etmekte olup, 1996 yılı bütçe tasarısında konsolide bütçenin sadece %6,8'i yatırıma ayrılmıştır. Yatırımları bu derece düşen kamu sektörünün kolektif ihtiyaçları karşılayacak kadar kamusal mal ve hizmet ürettiğini söylemek güçtür. Nitekim okullar "eğitime katkı payı" adı altında velilerden toplanan paralarla yakacak kömür alabilmekte, akan damını tamir ettirebilmektedir. Kamu idarelerinin çoğu "koruma" veya "güçlendirme" vakıfları kurarak, türlü adlar altında vatandaşları para toplamakta ve bu paralarla hizmetlerini sürdürmektedir. Esasen bu şekilde para-haşka bir deyinle "vergi"- toplanması Anayasaya da uygun değildir. Zira Anayasanın 73. maddesine göre vergi ancak kanunla konulur.

Harcamaları biraz daha ayrıntılı görebilmek için harcama kalemlerinin konsolide bütçe harcamalarına nispetlerine bakalım

(Tablo 3). Personel harcamalarının konsolide bütçedeki payı 1987'de %23,6 iken 1993'te 34,9'a çıkıp, 1994'te 30,7 olmuştur. İç ve dış borçların faiz ödemeleri ise 1987'de %17,8'den 1994'te %33,5'e yükselmiştir. Yeni bütçenin kabaca 1/3'ü personel ödemelerine, 1/3'ü de faiz ödemelerine gitmektedir.

Konuya başka bir açıdan bakalım: konsolide bütçenin 1/3'ü faiz giderlerine, vakıfların 1/3'ü de personel giderlerine tahsis edilmiştir. Geriye kalan 1/3 ile de hem diğer cari harcamalar, hem yatırımlar, hem de faiz dışı transfer harcamaları finanse edilecektir. 1994 yılı itibarıyla GSMH'nin %8,2'sini oluşturan bu ödenek ile optimum seviyede kamusal mal ve hizmet üretmek mümkün görünmemektedir.

## B- KAMU GELİRLERİ

Tablo-1'den görüleceği üzere toplam kamu gelirlerinin GSMH'ya nispeti 1987'de %22,5 iken 1991'e kadar düşme eğilimini sürdürmüş; 1992'den itibaren yavaş olmakla birlikte artış eğilimine geçmiş ve 1994'te %19,7 olarak gerçekleşmiş fakat halen 1987 seviyesine ulaşamamıştır.

Toplam kamu gelirleri arasında en önemli unsur olan vergi gelirlerinin GSMH içindeki payı 1987'de %14,8 iken düzenli bir artış göstermiş ve 1994'te %18,7'ye yükselmiştir. Vergi gelirlerindeki artış olumlu bir gelişme olmakla birlikte yeterli olmamıştır. Çünkü vergi gelirlerinde mutedil bir artış gözlenirken faktör gelirlerinde hızlı bir düşüş yaşanmıştır. 1987 yılında GSMH'nin %5,6'sı kadar olan faktör gelirleri 1992'de % sıfıra inmiş, 1994'te ise küçük bir artışla %0,8 olarak gerçekleşmiştir. Tablo 1 2 3

Vergi gelirleri içinde vasıtalı ve vasıtasız

vergi gelirleri mutedil olarak artarken, servetten alınan vergiler sabit kalmıştır. Servetten alınan vergilerin GSMH'ya nispeti %0,3 olup, oldukça düşüktür ve bu sebeple fiskal olarak önemi arzetmez. Servet vergileri daha ziyade sosyal amaçlı vergilerdir. Ancak GSMH'nin %0,3'ü kadar hasılatı olan bir verginin sosyal amaca hizmet etmesi de mümkün görünmemektedir.

Vergi gelirlerinin kompozisyonuna bakalım olursak, vasıtalı vergilerin vergi gelirleri içindeki payının vasıtasız vergilerden daha yüksek olduğu görülür. Vasıtasız vergilerin (gelirden alınan + servetten alınan vergiler) konsolide bütçe vergi gelirleri içindeki payı 1987'de %49,6 iken bu oran 1994'te %48,3'e düşmüştür (Tablo 4). Buna mukabil vasıtalı vergilerin payı aynı dönemde %50,4'ten 51,7'ye çıkmıştır. Bilindiği gibi vasıtalı vergiler daha adaletsiz olduğu kabul edilen vergilerdir. Çünkü düşük gelir grubunun gelirlerine nispetle yüksek gelir grubundan daha fazla vasıtalı vergi öderler. Vergi gelirlerinin yarısından daha fazlasının

vasıtalı vergilerden teşekkül etmesi ve bu oranın artma eğiliminde olması gelir dağılımını bozucu etkiye sahiptir.

Planda vergilerle ilgili mevcut durumun tesbitine yönelik olarak yer alan önemli bilgiler şöyledir.

"IV'üncü Plan döneminde çok sayıda vergi düzenlemesi yapılmasına rağmen vergi yükünde arzu edilen seviyeye ulaşılamamıştır. OECD ülkeleri ortalamasına göre vergi yükündeki düşüklük, sektörler ve üretim faktörleri itibarıyla dağılımındaki adaletsizlik devam etmiştir."

Sosyal güvenlik primleri dahil vergi gelirlerinin GSYİH'ya oranı 1992 yılında 11

kemizde %22,4 iken, OECD ortalaması yüzde 38,8 düzeyinde gerçekleşmiştir. Sosyal güvenlik primleri hariç tutulduğunda ise bu oranlar sırasıyla yüzde 17,9 ve yüzde 28,9'dur."

"Gehir üzerinden alınan vergilerin efektif yükü, 1993 yılında tahakkuk bazında yüzde 11'dir. Bu oranın tarım kesiminde yüzde 2,7, tarım dışı maaş ve ücret gelirlerinde yüzde 16,9, kira gelirlerinde yüzde 0,4, faiz gelirlerinde yüzde 5,9 ve tarım dışı diğer faktör gelirlerinde ise yüzde 11,3 olduğu görülmektedir."

Mükellef başına ödenen vergiler de vergi yükünün ağırlığı ve dağılımı konusunda önemli bir göstergedir. 1994 yılında, gelirlerini yıllık beyanname ile beyan eden mükellefler ortalama 16 milyon lira, gelir vergisini tevkifat yoluyla ödeyen ortalama bir ücretli 23 milyon lira, göluru mükellefiyete tabi bir mükellef de ortalama 3,4 milyon lira gelir vergisi ödemüşlerdir. Mükellef başına ortalama kurumlar vergisi tahsilatı ise 224 milyon lira olmuştur."

"Gelirden alınan vergilerin ücretler üzer-





Tablo 1

## Kamu Kesimi Toptan Gelir ve Harcamaları

(Cari Fiyatlarla GSMH'ya Oranlar, Yüzde)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994'
vergiler	14,8	14,4	14,8	15,6	16,5	17,5	17,8	18,7
Vasıtasız	5,8	5,5	6,3	6,5	7,0	7,3	7,1	7,9
Vasıtalı	8,8	8,7	8,3	8,9	9,3	10,0	10,5	10,5
Servet	0,3	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2	0,3
vergü Dış Normal Gelirler	1,8	1,6	1,4	1,4	1,3	1,3	1,4	1,3
Faktor Gelirleri	5,6	6,3	4,9	3,1	0,6	-0,0	0,6	0,8
Sosyal Fonlar	0,3	-0,2	-0,1	0,1	-0,3	-0,4	-0,9	-1,1
TOPLAM GELİR	22,5	22,2	21,0	20,2	18,2	18,3	18,9	19,7
Cari Harcamalar	7,0	6,7	8,4	10,0	11,2	12,3	12,3	10,6
Yatırım Harcamaları	10,3	8,5	7,4	8,6	7,5	6,7	7,0	3,7
Sabit Sermaye	10,0	8,9	7,5	7,0	7,4	7,3	6,9	4,8
Stok Değişmesi	0,3	-0,4	-0,2	1,7	0,1	-0,6	0,1	-1,2
Transfer Harcamaları	9,7	9,6	8,6	7,4	7,5	7,9	9,7	11,3
Stok Değişimi	1,5	2,2	1,9	1,6	2,1	2,0	1,6	2,3
TOPLAM HARCAMA	28,5	27,0	26,3	27,6	28,4	28,9	30,6	27,9
BORÇLANMA GEREĞİ	6,1	4,8	5,3	7,4	10,2	10,6	11,7	8,2
Konsolide Bütçe	3,5	3,1	3,3	3,0	5,3	4,3	6,7	3,8
KIT	3,3	2,2	1,9	3,8	3,1	3,3	2,6	2,2
İşletmeciler	3,4	2,1	2,0	4,0	3,3	3,8	2,8	2,0
Tasarrufluğu	0,2	0,1	-0,0	-0,2	-0,2	-0,5	-0,3	0,1
Mahalli idareler	0,5	0,4	0,2	0,0	0,3	0,8	0,8	0,4
Doner Sermaye	-0,0	0,1	-0,0	-0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sos. Gv. Kur.	-0,6	-0,4	-0,4	-0,3	0,1	0,2	0,6	0,4
Fonlar	0,6	-0,5	0,4	0,6	0,9	1,3	0,5	0,7
Özel Kap Kur	-0,0	-0,1	0,2	0,4	0,7	0,7	0,7	0,7
FAİZ DİŞİ								
BORÇLANMA GEREĞİ	3,1	1,0	3,7	0,9	8,4	6,9	5,9	0,6

Kaynak: DPT

1 Geçici, 2 Sadece Konsolide Bütçe Faiz Ödemeleri Hariç Tutulmuştur.

ünde yoğun astıncı sanayinin rekabet gücünü olumsuz yönde etkilemekte. dolayısıyla AB ekonomisiyle bütünleşme sürecine giren açık bir ekonomide bu yapısal sorunların çözülmesi gerekmektedir.

Vergi tahsilatında arzu edilen gelismenin sağlanamamasının başlıca nedenleri: vergisel esvıkların yoğun olarak kullanılması sonucunda vergi matrahlarının erimesi, belge ve kayıt düzeninin yerleştirilememesi, yönetim ve denetim fonksiyonlarının işlenememesi sonucunda vergi kayıp ve kaçığının önemli boyutlara ulaşmış olmasıdır."

"1984-1997 döneminde yapılan denetimlerde bulunan matrah farkı yüzde 46,1'dir. Bu her 146 liralık vergi matrahının 100 lira olarak gösterilmesi anlamına gelmekte ve vergi kayıp ve kaçığının boyutları konusunda önemli ipuçları vermektedir. Vergi kayıp ve kaçığını gösteren bir diğer gösterge efektif Katma Değer Vergisi (KDV) oranıdır. 1991 yılında tarım sektöründe ağırlıklı kanunî KDV oranı yüzde 6,5 iken, efektif KDV oranı yüzde 1,8 olarak hesaplanmaktadır. Hizmetler ve sanayi sektörlerinde yüzde 12'lik ağırlıklı kanunî KDV oranına karşılık efektif KDV oranı hizmetler sektörü için yüzde 4,7, sanayi sektörü için ise yüzde 9,6'dır." Tablo 4

"1986-1991 döneminde kanunî kurumlar vergisi oranı yüzde 46 iken, efektif oran yüzde 26 civarında kalmaktadır. Bankalarda bu oran yüzde 10'lar seviyesine inmektedir. Diğer taraftan, ücretler üzerinden alınan gelir vergisinin, toplam gelir vergisi brüt tahakkuku içerisindeki payı yüzde 55 civarında, toplam vergi gelirleri içerisindeki payı ise yüzde 21'in üzerindedir. Ayrıca, gelir vergisinde beyannameli mükelleflerin yüzde 90'ının hayat standardına göre vergilendirilmesi, bu verginin tamamen gotarı bir vergiye dönüştüğünü göstermesi açısından önemlidir.

Vergi idaresinin yeterince etkin olamaması nedeniyle yapılan vergi düzenlemelerinin kayıtlı sektörü hedef alması kaçınılmaz hale gelmiş, bu ise vergiye maddetle prensibinden ödünleri, beraberinde getirmiştir. Bu tür nedenlerle gelir vergisi adeta bir istihdam vergisi ve maddetli vergi niteliğine dönüşmüş, kurumlar vergisi ise istisna ve muafiyetler nedeniyle efektif olarak çok düşük seviyelere gerilemiştir."

1993 yılı sonunda ve 1994 yılı başında çıkartılan vergi kanunları ile vergi sisteminde oluşmuş bu yapı değiştirilmeye çalışılmıştır. Bu kapsamda, bir çok vergisel teşvik kaldırılmış ya da daraltılmış, üniter sisteme aşamalı olarak geçiş imkanı yaratılmış, vergi kayıp ve kaçığının azaltılması amacıyla her vatandaşın bir vergi numarası verilmesi imkanı getirilmiş, teşhir muessesesine işlenik kazandırılmış, kaçakçılık cezaları artırılmış, gotur ve getirmenin kapsamının daraltılmasına yönelik düzenlemeler yapılmıştır."

"Vergi sisteminde yapılan bu düzenlemeler söz konusu sorunların çözümünde önemli bir adım olmakla birlikte, kayıtdışı iktisadi faaliyetlerin vergi kapsamına alınması, yekun dağılımında iktisadi etkinlik, vergi sisteminde basitleştirme, vergi idaresi ve denetim ağı ve niden yapılandırılması ihtiyacı devam etmektedir.

## C- KAMU KESİMİ BORÇLANMA GEREĞİ

Türkiye uzun yıllar kamu açıklarıyla yaşamaktadır. Kamu gelirlerinin kamu harcamalarını karşılama nispetleri aşağıda verilmiştir. Tablo 5

Buna göre toplam gelirlerin toplam harcamalara nis-

Tablo 3

## Konsolide Bütçe Gelir ve Harcamalarının Yüzde Dağılımı

(Yüzde Pay)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
<b>HARCAMALAR</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Cari	35,7	35,4	43,6	49,7	46,4	51,5	42,2	38,7
-Personel	23,6	24,1	33,0	39,4	37,8	42,4	34,9	30,7
-Diğer Cari	12,1	11,4	10,7	10,3	8,5	9,1	7,5	8,0
Yatırım	18,1	15,0	13,3	13,2	13,2	13,2	11,0	7,9
Transfer	46,2	49,6	43,0	37,1	40,5	35,3	46,8	53,4
-Faiz Ödemeleri	17,8	23,7	21,7	20,8	18,5	18,2	24,0	33,5
İç Borç Faizi	9,9	15,0	13,4	14,3	13,0	13,8	19,1	26,2
Dış Borç Faizi	7,9	8,7	8,3	6,5	5,5	4,4	4,9	7,3
<b>GELİRLER</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Genel Bütçe	98,1	98,3	98,6	98,8	99,0	99,2	99,0	99,6
-Vergi Gelirleri	89,7	83,6	84,1	82,2	81,3	81,3	75,2	79,3
-Vergi Dış Normal Gelirler	7,5	7,2	8,0	7,7	4,1	4,4	5,0	6,7
-Özel Gelir ve Fonlar	0,9	7,6	6,4	8,9	13,7	13,5	18,8	13,7
Katma Bütçe	1,9	1,7	1,4	1,2	1,0	0,8	1,0	0,4

(1) Geçici

peti 1987 yılında %78,7 iken, 1993'te %61,7'ye düşmüştür. 1994 yılında bir yıla mahsus olarak getirilen evim ve kiralama giderleri, diğer ek vergiler net etkisiyle bu rakarı %70,6'ya çıkarmıştır. Başka bir deyişle kamuda harcanan her 100 liranın 1993'te 38,3'ü, 1994'te ise 29,4'ü borç olarak karşılanmıştır.

Konsolide bütçe rakamları da gelirlerin giderleri karşılama nispetlerinin 1987-1993 arasında belirgin bir şekilde bozulduğunu göstermektedir. 1994 yılı 5 Nisan'da alınan tedbirlerle bir yıl için kamu harcamaları 7,1 milyar TL'ye düşürülürken, diğer kereye menses olarak gelinen vergilerden 53,1 milyon TL'ye kaynak sağlanmıştır. Bu sebeple gelirlerin giderleri karşılama nispetleri 1994 yılında 1993 yılına nazaran artmıştır. Ancak 1995 yılı konsolide bütçe rakamları bu artışın kalıcı olmadığını göstermektedir. Tablo 5 den görüleceği gibi konsolide bütçe vergi gelirlerinin konsolide bütçe giderlerine nispeti, 1994'te %66,1 iken 1995'te 63,7'ye; aynı şekilde konsolide bütçe gelirlerinin giderlere nispeti de %83,4'ten %82,3'e düşmüştür.

Kamu kesimi toplam açığının GSMH'ya nispetine kamu kesimi borçlanma gereği (KKBG) denilir. Tablo 1'de KKBG ve kamu idareleri itibarıyla ayrı ayrı verilmiştir. Bu tablodan toplam kamu açığının çok büyük bir kısmının konsolide bütçe açıklarıyla işletmeciler KİT açıklarından kaynaklandığı görülmektedir. KKBG 1987'de %6,1 iken 1993'te %11,7'ye yükselmiştir. Yurtdışında açıklandığı üzere 5 Nisan tedbirleriyle 1994'te %8,2'ye düşürülmüştür. Aynı eğilim konsolide bütçe borçlanma gereğinde (KBBG) mevcut olup, 1993'te %6,7'ye kadar yükselen oran 1994'te %3,8 olarak gerçeleşmiştir. Ancak 1995 yılı için bu oran %4 olarak, yani önceki yıldan daha yüksek gerçekleşmiştir.

Tablo 1'deki KKBG ile ilgili çekici bir diğer husus faiz dışı borçlanma gereğinin seyridir. 1993 yılında %5,9 olan faiz dışı borçlanma gereği 1994 yılında %4,6'ya düşmüştür. Faiz dışı açığın bir yıla %5,3 kadar daraltılması olumlu bir gelişme sayılabilir. Ancak muhtemelen bir de öteki yuzüne bakılmalıdır. Devlet sadece konsolide bütçeden GSMH'nın 1993'te %5,8'i 1994'te de %7,6'sı kadar faiz ödemiştir. Buna mukabil konsolide bütçeden 1994 yılında yapılan yatırım harcaması GSMH'nın sadece %1,8'i kadardır.

Avrupa topluluğu ülkeleri KKBG'nin GSYİH'nin %3'ünü aşmasını tehlike işaretleri saymışlardır. Oysa ülkemizde KKBG AT ülkelerinde de geçen standardın 1993'te dört katı 1994'te de üç katı kadardır. Bu durum ülkemizde her alanda olduğu gibi kamu maliyesinde de ciddi bir reform yapma zorunluluğu ortaya koymaktadır.

## D- KAMU AÇIKLARININ FİNANSMANI VE KAMU BORÇLARI

### 1- Kamu Açıklarının Finansmanı

Kamu açıklarının ne şekilde finanse edildiği Tablo 6'da görülmektedir. Tablodan çıkarılabilecek sonuçlar şunlardır:

Dış borçlanma kamu açıklarının finansmanında önemini kaybetmiştir. 1987'de açığın %44,2'si dış borçla finanse edilirken 1994 yılında açığın %16,5'i kadar net dış borç ödemesi yapılmıştır.

İç borçlanmanın kamu açıklarının finansmanındaki önemi de oldukça artmış olup, 1987'de açığın %55,8'i kadar iç borçlanma yapılmış iken 1994 yılında açığın

Tablo 2

### Konsolide Bütçe Gelir ve Harcamalarının GSMH'ya Oranı

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994 <sup>1</sup>
<b>HARCAMALAR</b>	16,9	16,3	15,5	16,9	20,5	20,1	24,3	22,8
Genel	6,0	5,8	7,2	8,4	9,5	10,3	10,3	8,8
- Personel	4,0	3,9	5,4	6,7	7,8	8,5	8,5	7,0
- Diğer Cari	2,1	1,9	1,8	1,7	1,8	1,8	1,8	1,8
- Yatırım	3,1	2,4	2,2	2,2	2,7	2,6	2,7	1,8
- Transfer	7,8	8,1	7,1	6,3	8,3	7,1	11,4	12,2
- Faiz Ödemeleri	3,0	3,9	3,6	3,5	3,8	3,7	5,8	7,6
- İç Borç Faizi	1,7	2,4	2,2	2,4	2,7	2,8	4,6	6,0
- Dış Borç Faizi	1,3	1,4	1,4	1,1	1,1	0,9	1,2	1,7
<b>GELİRLER</b>	13,4	13,2	13,2	13,9	15,3	15,8	17,6	19,0
Genel Bütçe	13,2	13,0	13,0	13,7	15,1	15,7	17,4	18,9
- Vergi Gelirleri	12,1	11,0	11,1	11,4	12,4	12,8	13,2	15,1
- Vergi Dışı Normal Gelirler	1,0	1,0	1,1	1,1	0,6	0,7	0,9	1,3
- Özel Gelir ve Fonlar	0,1	1,0	0,8	1,2	2,1	2,1	3,3	2,6
- Kalma Bütçe	0,3	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,2	0,1
<b>GELİR GİDER FARKI</b>	-3,5	-3,1	-3,3	-3,0	-5,3	-4,3	-6,7	-3,8
Emanet ve								
Avanslardaki Net Değişime	0,0	-0,1	-0,3	-0,1	0,0	-1,1	0,4	0,0
<b>FAZLAÇI</b>	3,4	3,2	3,6	3,1	5,3	5,4	6,3	3,8

### BORÇ İDARESİ

Borç Ödemeleri	7,2	6,6	5,8	4,2	6,3	8,0	10,4	15,0
- Dış Borç Ödemesi	1,6	1,8	1,6	1,4	1,4	1,4	1,3	2,8
- İç Borç Ödemesi	5,6	4,7	4,2	2,8	4,8	6,5	9,2	12,2
- Tahvil	1,5	1,1	1,3	1,2	1,5	1,8	1,7	2,4
- Bono	4,1	3,7	2,9	1,6	3,4	4,7	7,5	9,7
Borçlanma								
- Dış Borç Kullanımı	1,2	2,1	1,6	1,4	1,7	1,8	2,3	1,1
- İç Borç Kullanımı	9,4	7,6	7,9	5,9	9,8	11,6	14,5	17,7
- Tahvil	2,7	3,0	3,9	3,2	1,8	3,2	3,2	0,6
- Bono	5,3	4,0	3,3	2,1	5,4	6,9	8,6	16,0
- Merkez Bankası (Net)	0,5	0,5	0,2	0,1	1,7	1,6	2,7	1,3
- Diğer	0,9	0,2	0,5	0,5	0,9	0,1	0,0	-0,2
<b>FİNANSMAN FAZLASI</b>	3,4	3,2	3,6	3,1	5,3	5,4	6,3	3,8

1 Geçici

Tablo 4

### Konsolide Bütçe Temel Göstergeleri

(Yüzde Oranlar)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994 <sup>1</sup>
Faiz/Toplam Harcama	17,8	23,7	21,7	20,8	18,5	18,2	24,0	33,5
Yatırım/Toplam Harcama	18,1	15,0	13,3	13,2	13,2	13,2	11,0	7,9
Personel/Toplam Harcama	23,6	24,1	33,0	39,4	37,8	42,4	34,9	30,7
Vergi Gelirleri/Toplam								
- Harcama	71,3	67,7	67,1	67,6	60,4	63,9	54,5	66,1
Vasitasız Vergiler/								
Toplam Vergiler	49,6	49,6	53,4	52,1	52,3	50,4	48,6	48,3
Vasital Vergiler/								
Toplam Vergiler	50,4	50,4	46,6	47,9	47,7	49,6	51,4	51,7
Net Tahvil-Bono Kull.								
Top.TL.Mev.Değ.	36,9	30,9	38,0	45,2	37,3	60,7	65,5	56,8
Tahvil (1 Yıl Vadeli)								
Ort.Yılın Faiz Oranı	47,0	62,4	58,3	51,9	72,7	75,4	86,3	118,7
1 Geçici								

Tablo 5

**Kamu Gelirlerinin Kamu Giderlerini Karşılama Nispetleri**

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Toplam Gelirler									
Toplam Harcamalar	78,7	82,1	79,8	73,3	64,1	63,4	61,7	70,6	
Konsolid. B. Vergi Gel.									
/Konsolid. B. Harc.	71,3	67,7	67,1	67,6	60,4	63,9	54,5	66,1	63,7
Konsolid. B. Gelirleri									
Konsolid. B. Harc.	79,5	81,0	79,8	82,2	74,3	78,6	72,4	83,4	82,3

Tablo 6

**Kamu Kesimi Borçlanma Gereği ve Finansmanı**

(Cari Fiyatlarıyla, Milyar TL.)								
	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
TOPLAM KKBG	4563	6235	12283	29324	64638	116792	233972	320049
Finansman	4563	6235	12283	29324	64638	116792	233972	320049
Dış Borçlanma (Net)	2015	2695	1885	3595	2754	14857	30137	-52.903
İç Borç/Alacak (Net)	2548	3540	10398	25729	61885	101935	203835	372951
-Hazine Kısa Vadeli								
Avans	355	675	457	331	10719	17394	53010	51857
-Diğer	2193	2865	9941	25398	61166	84541	150825	321094
(Cari Fiyatlarla, İçsel Dağılım)								
Finansman	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Dış Borçlanma (Net)	44,2	43,2	15,3	12,3	4,3	12,7	12,9	-16,5
İç Borç/Alacak (Net)	55,8	56,8	84,7	87,7	95,7	87,3	87,1	116,5
-Hazine Kısa Vadeli								
Avans	7,8	10,8	3,7	1,1	16,6	14,9	22,7	16,2
-Diğer	48,1	46,0	80,9	86,6	79,2	72,4	64,5	100,3
(Cari Fiyatlarla GSMH'ye Oranlar)								
Finansman	6,1	4,8	5,3	7,4	10,2	10,6	11,7	8,2
Dış Borçlanma (Net)	2,7	2,1	0,8	0,9	0,4	1,3	1,5	-1,4
İç Borç/Alacak (Net)	3,4	2,7	4,5	6,5	9,8	9,2	10,2	9,6
-Hazine Kısa Vadeli								
Avansı	0,5	0,5	0,2	0,1	1,7	1,6	2,7	1,3
-Diğer	2,9	2,2	4,3	6,4	8,1	7,7	7,6	8,2

Kaynak: DPT

1 Geçir

Tablodaki "Diğer" kalemi = Tahvil + Bono + Konsolide Borçlar'dır

%116,5'i kadar iç borçlanmaya gidilmiştir.

-Merkez Bankası'ndan kısa vadeli avans kullanımı artmıştır. Avans kalemi 1990 yılında %1'e kadar düşerken, 1994'te %16,2'ye çıkmıştır.

Kamu açıklarının finansmanında iç borçlanmaya ağırlık verilmesinin üç olumsuz etkisi olmuştur. Faizlerin aşırı yükselmesi, iç borç vadelerinin kısalması ve Türk Lirasının aşırı değerlenmesi.

1995 başında üç aylık senetler %110 faizle satılırken 1995 sonuna yıllık bileşik faizi %240'ı bulan ihaleler yapılmıştır. 1996 yıl başında yapılan son ihalelerde yıllık bileşik faiz %164,23 nispetindedir. Kamu iç borçlanması yüksek maliyetlerle yapılmaktadır. Mesela Ocak ayında yapılan 3'er ay vadeli dört ihalede yıllık ortalama faiz 108 ile 114 arasında iken, aynı ayda 3 ay va-

deli mevduat faizi %87'dir. Haziran ayında yapılan 6 ay vadeli ihalede yıllık ortalama faiz oranı %99 iken 6 ay vadeli mevduatın faiz oranı %78 olmuştur. Bu örnekleri her vade ve ay için çoğaltmak mümkündür. Yapılan hesaplamalar Devlet iç borçlanma senetlerine ödenen reel faizlerin de oldukça yüksek olduğunu göstermektedir. Mesela 1995'in son ihalesi ile 1996'nın ilk ihalesinde yıllık bileşik faiz oranı %240 olmuştur. 1995 yılı sonunda tüketici fiyatlarıyla enflasyonun %79 olduğu nazara alırsa reel faiz oranı %90'lara ulaşır. Devlet iç borçlanma senetlerinin ortalama yıllık bileşik faizi %130 olsa bile, reel faiz oranı %28,5 olur ki bu oranlar başka ülkelerde görülebilecek oranlar değildir. Mesela uzun vadeli kredi faizlerinde A, T, ülkeleri ortalaması %8 civarındadır. Tablo 6

1995 yılı sonunda genellikle 90 ile 104 gün vadeli senetlerle borçlanma yoluna gidilmiştir. Hatta, 1995 Aralık ayında bir ihalede vade 60 güne düşürüldüğü de olmuştur. Bu vade yapısı, borç stokunun ortalama vadelerini de düşürmektedir. Ortalama vade bir yılın altında olup, 12/1994-29/1995 tarihleri arasında yapılan ihalelerde ortalama vade 6,5 aydır.

"Kamu kesiminin mali sistem üzerindeki baskısının giderek ağırlaşması, faiz oranlarının yükselmesi ile birlikte, vade yapısı mali kesime ve enflasyona bekleyişin sarımsaklı kazanmasına yol açmıştır. 1990-1993 döneminde ortalama fiyat artışı yüzde 60 seviyesinde gerçekleşmiştir. Bu dönemde, geriye doğru endeksleme alışkanlığı yaygınlaşmış, geçmiş dönem fiyat artışları mal ve faktör fiyatlarının oluş-

munda en belirleyici unsur haline gelmiştir."

"1990-1993 döneminde, kamu açıklarının sürekli artmasıyla beraber fiyat artış hızları da önemli değişimler kaydedilmiştir. Bu gelişmede, Türk Lirasının reel değer kazanması, OECD ülkelerindeki ekonomik durgunluk nedeniyle dış ticaret hadlerinin lehte gelişmesi ve kuruma oranlarının düşürülmesi ile birlikte ithalat-taki yüksek artışların, ticarete konu olan sektörlerde fiyat artış hızlarını sınırlaması etkili olmuştur. Bununla birlikte, fiyat artışlarının yüksek seviyesi ekonomide berraksızlığı artırarak kaynakların verimsiz ve ekonomide orta vade baskınlık potansiyeli oluşturmuş ve etkilemiştir." (Plan, s. 9)

**2- Borç Stoku**

a.) İç Borçlar: Toplam iç borç stoku, bu sto-





Tablo 7

İç Borç Stoku (Milyar TL.)

Tahvil+Bono/İç Borç Stoku/Borç Stokunun

	Toplam	Tahvil	Bono	Diğer(1)	GSMH	GSMH(%)	GSMH(%)	Ort. Vadesi(Yıl)
1987	17.218	2.407	1.923	12.888	75.019	5,8	23,0	1,0
1988	28.458	4.880	2.542	21.036	129.175	5,7	22,0	1,3
1989	41.934	10.863	3.537	27.534	230.370	6,3	18,2	1,6
1990	57.180	18.801	5.469	32.910	397.178	6,1	14,4	2,0
1991	93.644	24.679	18.258	50.707	634.393	6,8	14,8	1,5
1992	194.237	86.388	42.247	65.602	1.103.605	11,7	17,6	1,0
1993	356.555	189.713	64.488	102.354	1.997.353	12,7	17,9	1,0
1994G (2)	779.419	218.722	307.386	253.311	3.903.301	13,5	20,0	0,7

1 Hazirne Kısa Vadeli Avansı+Konsolide Borçlar 2 Borç stokunun ortalama vadesi Ocak-Eylül dönemini içermektedir

kun yapısına ilişkin bilgiler ve bunların GSMH'ya nispeti en Tablo.7'de verilmiştir. Buna göre iç borçların GSMH'ya nispeti 1987'de %23 iken 1990'da %14,4'e kadar düşmüş ancak 1991'den itibaren artarak 1994'te GSMH'nın %20'sine ulaşmıştır. İç borç rakamı 1995 Ekim ayı itibarıyla 1.218 katrilyonu aşmış bulunmaktadır. İç borç stokunun ortalama vadesi ise 8-8,5 ay civarına düşmüştür.

b) Dış Borç Stoku: Dış borç stoku 1988'de 40,7 milyar dolar iken 1995 Haziran itibarıyla 73,8 milyar dolara yükselmiştir (Tablo. 8). 1990 yılında GSMH'nın %32'sine kadar gerileyen dış borçlar müteakip yıldan itibaren artarak 1994'te GSMH'nın %50'sine ulaşmıştır. Burada dikkat çekici bir husus vardır. Dış borçlar 1993 yılında 7,3 milyar dolar iken 1994'te 65,6 milyar dolara düşmüş olmasına rağmen, GSMH'ya nispeti %37'den %50'ye çıkmıştır. Bunun sebebi GSMH'nın 1993'te 181,8 milyar doları 1994'te 131,4 milyar dolara düşmüş olmasıdır.

Dış borçların vade yapısında istikrarsızlık eğilimi olmakla birlikte henüz önemli bir bozulma yoktur. Kısa vadeli borçlar 1993'te toplam dış borcun %28'ine ulaşmış ama 1994 ve 1995'te düzelme görülmüştür.

Dış borçların ihracat gelirlerine oranı bozulma eğilimi göstermektedir. 1988 yılında dış borçlarımız ihracat gelirlerimizin 3,5 katı iken 1993'te 4,4 katına çıkmıştır. 1994'te bu oran düşmüş olmakla birlikte bu düşüşün sürdürülebilir olup olmadığı izlenmelidir.

İç ve dış borç stoku birlikte değerlendirildiğinde borç yükünün GSMH'nın (20+50)%70'i civarında olduğu görülür. Bu oran AT'nin üye ülkeler için belirlediği standardın üzerindedir. Bilindiği gibi AT ülkelerinde kamu borçlarının GSYİH'nın %60'ını aşmaması öngörülmüştür. Tablo. 7 8

### III- PLANDA ÖNGÖRÜLEN

#### AMAÇLAR VE HEDEFLER

##### A- TEMEL AMAÇLAR VE İLKELER

Bu bölümde planda aynı başlık altında belirtilen amaç ve ilkeler özetlenecektir.

Plan yeni bir stratejik yaklaşımla hazırlanmış olup, orta ve uzun vadeli ekonomik, sosyal ve kültürel politika uygulamalarının genel ilkelerini ve

önceliklerini belirleyecek, ekonominin multitemel gelişme istikametlerini tahmin edecek ve ekonomik birimlerin karar alma süreçlerine yardımcı olacak genel bir çerçeveyi sağlamak amaçlanmıştır.

Üzerinde önemle durulan amaçlar;

- sürdürülebilir hızlı büyümenin gerçekleştirilmesi,
- toplumun refah seviyesinin yükseltilmesi,
- gelir dağılımının iyileştirilmesi,

-üretken istihdamın artırılması olmuştur

Kurumsal yapının, kamu ve özel kesimindeki örgütlenmenin toplumun yenilenme ve uyum gücünü artıracak şekilde yeniden düzenlenmesi ekonomik ve sosyal alanda başarının temel şartı olarak görülmüştür. Kurumsal düzenlemelerde kamu finansmanının iyileştirilmesi, mali sistemin rasyonelleştirilmesi ve ekonomide rekabet ortamının geliştirilmesi esas olacaktır.

Sosyal devlet anlayışı toplumsal yararı yüksek olan eğitim, sağlık ve sosyal güvenlik konularında yoğunlaştırılacaktır.

Kamu hizmetlerinden yararlananların sağlamlıkları bireysel faydanın karşılığını ödemeleri esas olacaktır.

Devletin asli görevini tam olarak yapabilmesi için, özelleştirme yoluyla üretim alanından çekilmesi, hırsızlaştırarak kaçılması, sağlanırken, rekabetçi piyasa koşullarının nakim olmasını sağlamak üzere devletin kura koyma ve konulan kurallara uyulmasını sağlama görevleri ağırlık kazanacaktır.

Makroekonomik ve yapısal uyum politikaları uygun bir zamanlama ve bütünlük içinde uygulanarak istikrarlı ve sürdürülebilir büyüme ortamı yaratılacaktır.

#### B- KAMU HARCAMALARI VE BÜTÇE UYGULAMASI İLE İLGİLİ PLANDA ÖNGÖRÜLEN AMAÇLAR, YAPISAL DÜZENLEMELER VE HEDEFLER

##### 1. Amaçlar ve Yapısal Düzenlemeler

Planda böyle bir başlık altında konu işlenmiş değildir. Planın muhtelif yerlerinde belirtilen amaçlar şöyle toparanabilir:

Kamu kesimi borçlanma gereği azaltılacak, açıkların finansmanında mali piyasalarda istikrarsızlık yaratmayacak faiz ve vade yapısını içeren bir borçlanma politikası izlenecektir.

-Kamu harcamalarında tasarrufa gidilecek, israf tan kaçınılacak, harcamalarda saydamlık ve denetlenebilirlik imkanları getirilerek mali disipline önem verilecektir.

Verimsiz ve pahalı devlet yapılanması ve işleyiş-i tasarruf ve etkinlik ilkeleri çerçevesinde yeniden düzenlenecektir.

Devlet ekonomik faaliyetlerini en aza indirecek, sübvansiyon dağıtan bir yapıdan uzaklaşacak, mal piyasalar üzerinde baskı oluşturmayacak, etkin kay-

Tablo. 8

**DIŞ BORÇ BAKİYESİ (Dönem Sonu) (Milyon Dolar)**

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995*
<b>(Vadeye Göre)</b>								
Kısa Vadeli	40722	41751	49035	50489	55592	67356	65601	71584
Orta ve Uzun Vade	34305	36006	39535	41372	42932	48823	54291	58415
Kısa Vade:	6417	5145	9500	9117	12660	18533	11310	13166
<b>(Borç Alana Göre)</b>								
Orta ve Uzun Vade	34305	36006	39535	41372	42932	48823	54291	58415
Kamu Sektörü (Ticaret Bakanlığı)	26234	27425	30416	32590	33598	36737	39550	41789
Merkez Bankası	6546	6975	7321	6530	6150	6618	8597	9756
Özel Sektör	1525	1606	1798	2252	3184	5968	6144	6870
Kısa Vade:	6417	5145	9500	9117	12660	18533	11310	13166
Merkez Bankası	1830	39	855	557	572	667	829	949
Ticaret Bankaları	2767	3118	5373	5216	7157	11127	4684	5609
Diğer Sektörler	1820	1828	3272	3344	4931	6739	5798	6408
<b>(Borç Varane Göre)</b>								
Orta ve Uzun Vadeli	34305	36006	39535	41372	42932	48823	54291	58415
İhracat	9192	8740	9564	10069	9160	8674	9183	9908
İçerici Anlaşmalar	11382	11431	12984	14587	15035	18153	20678	22292
Ticaret Bankaları	5570	5043	4843	4309	3640	3083	2325	2386
Tahvil Faizler	3321	5226	5877	6683	9316	12623	13788	14759
Özel Alacaklar	4940	5566	6267	5724	5781	6290	6317	9610
Kısa Vade:	6417	5145	9500	9117	12660	18533	11310	13166
Ticaret Bankası Kredileri	2950	1841	3645	4144	6490	9726	2901	3832
Özel Kesim Kredileri	346	3904	5655	4973	6770	9007	8409	9354
İhracat	116618	11624	129593	135936	147146	15345	181059	
GSMH (Dolar)	90939	108533	152310	152145	160252	187804	131389	
D. Borç/GSMH Dolar (Dolar)	0.45	0.38	0.32	0.33	0.35	0.37	0.50	
D. Borç İhracat	3.49	3.59	3.78	3.71	3.78	4.39	3.62	
Kısa Vade Borç/D. Borçlar	0.16	0.14	0.19	0.18	0.23	0.28	0.17	0.18

Kaynak: Kısa vadeli dış borç stoku için Merkez Bankası, orta ve uzun vadeli dış borç stoku için Hazine ve Dış Ticaret Bakanlığı.  
(\*) Geçici Mart 1995 itibarıyla, GSMH için DPT.

nak tahsisleri için uygun makroekonomik ortamı oluşturarak kural koyucu ve orta vadede belirsizlikleri giderici genel bir yönlendirme görevi üstlenecektir.

-Kamu kesiminde ücret adaletsizliği giderilecektir.

Bu çerçevede düşünülen düzenlemeler ise şöyle özetlenebilir:

Bütçeler 10'lar bazında hazırlanarak saydamlık artırılacak, fayda-maliyet ilişkisine önem verilerek Program Bütçe uygulaması daha etkin hale getirilecek, bütçe harcamalarının detay bazda incelenmesi sağlanarak işlevlerini kaybetmiş olanlar tasfiye edilecektir.

-Maliye politikasının etkinliğini arttırmak amacıyla mümkün olduğu ölçüde belirli gelirlerin belirli harcamalara tahsis edilmemesi ilkesine uyulacak, işlevli olmayan ve kuruluş amaçları ortadan kalkan fonlar ile doner sermayeler tasfiye edilecek, katma bütçeli kuruluşlar gözden geçirilecektir.

Sürdürülebilir bir borçlanma düzeyinin sağlanması için kamu borç stokundaki artışların, kamu sabit sermaye yatırımlarını aşmamasına

Özen gösterilecektir. Diğer taraftan, borç stokunun GSMH içindeki payı düşürülerek ve vade yapısı uzatılarak hafifletilecektir. Bu gelişme, özelleştirme çalışmalarının artırılması ile de desteklenerek kamunun borçlanma ihtiyacı ve colayıyla borç stoku azaltılacaktır.

Kamu personel rejimindeki sorunların çözümü için devlet kurumlarının kadrisiyle geniş kapsamlı bir kamu personeli reform paketi hazırlanarak uygulamaya konulacaktır.

Kamu kesiminin ve içinde yapılanmasında sürecinde istihdam seviyesi, nitelik, verimlilik ve ücret düzeyi bakımından sağlıklı bir yapıya kavuşturulması için kamu kesimindeki istihdam gözden geçirilecek, kamu yönetiminin yeterli seviye ve nitelikte personele donatılmasını ve personel kaynaklarının verimli ve yerinde istihdamını sağlamak üzere insangücü plan-

lanması yapılacaktır ve etkinliğin artırılması amacıyla istihdam dayalı norm kadrolar hazırlanacak ve mevcut durumun olması gereken açıdan değerlendirilebilmesi için kamu insan gücü envanteri çıkarılacaktır.

**2- Hedefler**

Plan döneminde GSMH'nin yıllık ortalama %5,5-7,1 nispetleri arasında artacağı tahmin edilmiş ve makroekonomik hedefler bu iki orana göre belirlenmiştir. Tablo 9 ve 10 bu büyüme nispetlerine göre kamu kesimi toplam gelir ve harcama hedeflerini göstermektedir.

Buna göre, VI'ncı Plan döneminde yüzde 30'lar seviyesinde olan ve 5 Nisan Ekonomik İstikrar Tedbirlerinin de etkisiyle 1995 yılında yüzde 24,8'e düşen toplam kamu harcamalarının GSMH içindeki payının, 2000 yılında yüzde 23,7-24,1 seviyesinde gerçekleşmesi hedeflenmiştir. Ancak, harcamaların dağılımında önemli bir değişim öngörülmektedir.

Bu çerçevede, mali disiplinin sağlanması sonucunda cari harcamaların GSMH içindeki payı sabit tutulurken, ekonomik ve sosyal altyapının geliştirilmesi ve bölgesel gelişmişlik farklarının

Tablo 9

**Kamu Kesimi Toplam Gelir ve Harcamaları (GSMH Büyümesi= %5,5)**  
**(Cari Fiyatlarla GSMH'ya Oranlar, Yüzde)**

	1995 <sup>1</sup>	1996	1997	1998	1999	2000
VERGİLER	18,1	18,9	19,0	19,5	19,7	20,5
Vasıtasız	6,7	7,3	7,4	7,5	7,6	7,7
Vasıtalı	11,4	11,6	11,6	11,9	12,1	12,3
Dahilden Alınan Vergiler	10,2	11,1	11,0	11,3	11,4	11,6
Dış Ticaretten Alınan Vergiler	1,2	0,5	0,6	0,6	0,7	0,7
VERGİ DIŞI NORMA. GELİRLER	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
FAKTÖR GELİRLERİ	1,3	1,0	1,0	0,9	0,8	0,8
SOSYAL FONLAR	(1,5)	(1,5)	(1,5)	(1,5)	(1,5)	(1,5)
TOPLAM GELİR	19,3	19,9	19,9	20,3	20,5	20,7
CARİ HARCAMALAR	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
YATIRIM HARCAMALARI	4,8	5,0	5,3	5,7	6,2	6,8
Sabit Sermaye	4,6	4,8	5,1	5,5	6,0	6,7
Stok Değişmesi	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1
TRANSFER ve DİĞER HARCAMALAR	10,0	10,4	9,3	8,3	7,5	6,9
TOPLAM HARCAMA	24,8	25,4	24,6	23,9	23,7	23,7
BORÇLANMA GEREĞİ	5,5	5,5	4,6	3,6	3,2	3,0
FAİZ DIŞI BORÇLANMA GEREĞİ	(3,6)	(3,0)	(1,7)	(1,4)	(0,9)	(0,6)
ÖZELLEŞTİRME DIŞI BORÇLANMA GEREĞİ	8,3	7,0	5,4	4,5	4,0	3,7
FAİZ VE ÖZELLEŞTİRME DIŞI BORÇLANMA GEREĞİ	(0,7)	(1,5)	(0,9)	(0,5)	(0,1)	0,2
DIŞ BORÇLANMA (NET)	(0,4)	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
İÇ BORÇ/ALACAK (NET)	5,8	4,7	3,8	2,8	2,4	2,1

1 Gerçekleşme Tahmin

giderilmesi açısından toplam kamu harcamaları içinde yatırımlara ayrılan pay artırılacaktır. Kamu sabit sermaye yatırımlarının 1995 yılında yüzde 4,6 olan GSMH içindeki payı 2000 yılında yüzde 7 lere çıkarılacaktır. Tablo 9-10

Enflasyonda ve özelleştirme gelirlerinde sağlanacak olumlu gelişmelere bağlı olarak iç ve dış borçlanmanın azalmasıyla, 2000 yılında, iç borç faiz ödemelerinin GSMH içindeki payının 1995 yılındaki yüzde 7,5'lik seviyesinden yüzde 2,4-2,6'ya, dış borç faiz ödemelerinin GSMH içindeki payının da 1995 yılındaki yüzde 1,5'lik seviyesinden yüzde 1,1-1,0'e gerileyeceği tahmin edilmektedir. Bu gelişmelerin de etkisiyle, 1995'de yüzde 11,8 olan cari transferlerin GSMH içindeki payının 2000 yılında yüzde 7,2-7 ye düşmesi beklenmektedir

Harcamalarda sağlanan bu tasarruf, plan döneminde kamu çalışanlarının sayısı sabit tutulurken gelirlerinde reel olarak artış sağlanmasına imkan verecektir

Öngörülen kamu gelir ve harcama hedefleriyle tutarlı olarak, 1995 yılında yüzde 5,5 olan kamu kesimi borçlanma gereğinin GSMH içindeki payının, Plan dönemi sonunda yüzde 3,0-3,2'ye düşeceği tahmin edilmektedir

Plan döneminde faiz yükündeki azalmanın etkisiyle kamu kesimi finansman dengesinde faiz dışı fazla verilmesi ihtiyacı ortadan kalkacak, harcamalar için gerekli kaynaklar ayrılabilir. Bu nedenle, faiz ödemeleri hariç tutulduğunda, 1995 yılında GSMH'nın yüzde 3,6'sı düzeyinde

olan kamu kesimi finansman dengesi fazlasının 2000 yılında yüzde 0,6-0,5'e gerilemesi beklenmektedir.

## C- VERGİ İLE İLGİLİ PLANDA ÖNGÖRÜLEN YAPISAL DÜZENLEMELER VE HEDEFLER

### 1- Amaç ve Yapısal Düzenlemeler

Planda vergi düzenlemesindeki amacın, kağıtdışı ekonominin vergi kapsamına alınması, iktisadi etkinliğin sağlanması ve yatırımların özendirilmesi ile vergi adaletinin gerçekleştirilmesini olduğu belirtilmiştir

Vergi alanındaki temel strateji de AB vergi politikası ve vergi yapısını dikkate alarak tüm ekonomik faaliyetleri kapsayan, üretim faktörleri üzerindeki vergi yükünü azaltan, tüketim vergilerine ağırlık veren, gayrimenkul rantlarını vergileyen bir sistem oluşturmaktır.

Bu çerçevede alınacak politika tedbirleri planda belirtilmiş olup aşağıda özetlenecektir:

-İdarenin yeniden yapılandırılması. Vergi idaresi ve denetimin daha etkin hale getirilmesi, vergi kayıp ve kaçığının asgari seviyeye indirilmesi için idarenin yeniden yapılanması sağlanacaktır. Vergi idaresinin bölge bazında teşkilatlanması tamamlanacak, vergi idaresinin otomasyonu gerçekleştirilecek, denetimin etkinliğinin artırılması amacıyla denetim birimleri arasında koordinasyon sağlanacaktır

Vergi İstisare Konseyi kurulacaktır. Vergi politikasının toplumun temel tercihleri ve ülkenin ihtiyaçları doğrultusunda yapılandırılması amacıyla, akademik kurumların, işçi işveren kuruluşlarının ve özel kuruluş ve örgütlerin de katılımıyla, yetki ve sorumlulukları tanımlanmış Vergi İstisare Konseyi kurulacaktır

-Ücretlerin ve alt gelir gruplarının vergi yükleri, gelir vergisi tarifesi yeniden düzenlenmek suretiyle indirilecektir.

-Gelir, Kurumlar ve Katma Değer Vergilerinde istisna ve muafiyetler gözden geçirilecektir yatırım teşviklerinin ise etkinliği artırılacaktır

Vergi emede kayıt düzenini bozan götürü vergilendirme bölgesel ve sektörel olarak Gelir Vergisi Kanunu'nda gerçek usule geçişin özendirilmesi suretiyle daraltılacaktır. Diğer taraftan, üniter sisteme geçiş kademeli olarak mevcut Gelir Vergisi Kanunu'nda yer alan takvim çerçevesinde tamamlanacaktır. Stopaj uygulaması nihai vergilendirme aracı olarak değil, otokontrol ve peşin vergi aracı olarak kullanılacaktır

Gelir vergisine götürü vergi niteliği kazandıran hayat standardı uygulamasına, vergi sisteminde belge ve kayıt düzeni yerleştirdikten ve etkin bir denetim sağlandıktan sonra son verilecektir. Bu uygulamaya son verilene kadar, Gelir Vergisi Kanununda yer alan hayat standardı göstergeleri ve ilave göstergelerin daha sağlıklı ve adaletli belirlenmesi için gerekli düzenlemeler yapılacaktır.



Tablo 10

**Kamu Kesimi Toplam Gelir ve Harcamaları (GSMH büyümesi= %7.1)  
(Cari Fiyatlarla GSMH'ya Oranlar, Yüzde)**

	1995 <sup>1</sup>	1996	1997	1998	1999	2000
VERGİLER	18,1	18,8	19,2	19,8	20,1	20,4
Vasitasız	6,7	7,3	7,4	7,5	7,8	7,7
Vasıtalı	11,4	11,5	11,8	12,2	12,4	12,6
Dahiden Alınan Vergiler	10,2	11,0	11,2	11,6	11,7	11,9
Dış Ticaretten Alınan Vergiler	1,2	0,5	0,6	0,6	0,7	0,7
VERGİ DIŞI NORMAL GELİRLER	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
FAKTÖR GELİRLERİ	1,3	1,0	0,9	0,6	0,6	0,6
SOSYAL FONLAR	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
TOPLAM GELİR	19,3	19,8	20,1	20,2	20,6	20,9
GARİ HARCAMALAR	10,0	9,9	9,8	9,8	9,9	9,9
YATIRIM HARCAMALARI	4,8	5,3	5,8	6,4	7,1	7,8
Sabit Sermaye	4,6	5,1	5,6	6,2	6,9	7,7
Stok Değişmesi	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
TRANSFER ve DİĞER HARCAMALAR	10,0	9,5	8,6	7,3	6,9	6,4
TOPLAM HARCAMA	24,8	24,7	24,2	23,5	23,8	24,1
BORÇLANMA GEREĞİ	5,5	4,9	4,1	3,3	3,2	3,2
FAİZ DİŞİ BORÇLANMA GEREĞİ	3,6	3,4	2,9	1,6	1,1	1,5
OZELLEŞTİRME DİŞİ BORÇLANMA GEREĞİ	8,3	7,9	5,7	5,0	4,7	4,6
FAİZ VE OZELLEŞTİRME DİŞİ BORÇLANMA GER	(0,7)	(0,4)	(0,3)	0,1	0,5	0,9
DİŞ BORÇLANMA (NET)	(0,4)	0,5	0,6	0,7	0,8	1,0
İÇ BORÇLANMA (NET)	5,8	4,5	3,6	2,6	2,3	2,2

<sup>1</sup> Gelişme Tahmini

Vergi idaresinin ve denetimin yeniden yapılandırılmasına paralel olarak, gelir ve kurumlar vergisi oranlarında tedrici olarak indirimler yapılacaktır. Katma değer vergisinde ise AB'nin bu vergiye ilişkin kısıtlamalarını da dikkate alan bir yapıya geçilecektir. Bu çerçevede, KDV istisna ve muafiyetleri AB

ile uyumlaştırılacak, oran farklılaştırması daraltılacaktır.

Hızlı şehirleşme ve imar mevzuatındaki değişiklikler den doğan kentsel rantlar vergilendirilecek emlak vergisi daha anlamlı bir seviyeye çıkarılarak enflasyona endekslenerek ve tapu harcı oranları düşürülerek gerçek değerler üzerinden tasid edilmesi sağlanacaktır.

Dünyadaki uygulamalar ile gelir üzerinden alınan vergilerin tasarrufları ve yatırımlar üzerinde yarattığı olumsuz etkiler dikkate alınarak tüketim vergilerine ağırlık verilecektir.

Gumruk Birliği'nin yaratacağı mali etkiler de dikkate alınarak özel tüketim vergisi tıdaz edilecektir. Ancak özel tüketim vergisi oranları

belirlenirken sektörel etkiler göz önünde bulundurulacaktır. Diğer taraftan, tüketim üzerinden alınmakta olan çok sayıda vergi özel tüketim vergisi kapsamında düşünülerek birleştirilecek ve böylece vergi mevzuatı nda basitlik sağlanacaktır. Bu kapsamda, akaryakıt tüketim vergisi, ek taşıt alım vergisi, ek vergi, federasyonlar, onu kesintisi, eğitim gençlik spor ve sağlık hizmetleri vergisi, alkol ve tütün üzerindeki savunma fonu kesintisi, deprem fonu kesintisi gibi bir çok tüketim vergisi özel tüketim vergisi adı altında birleştirilecektir.

Kamu hizmetlerinde kullanıcı harcı uygulanması ve vergilendirilecek mevzuatın oranları ise gerçekçi seviyelere çıkarılması sağlanacaktır.

Belge, kayıt ve denetim sisteminin etkinleştirilmesine ve vergi oranlarının düşürülmesine paralel olarak, enflasyon muhasebesinin ve ayarlamasının daha geniş bir şekilde uygulamaya geçirilmesine imkan verecek bir sistem geliştirilecektir.

## 2. Hedefler

Plan döneminde, vergi idaresinin güçlendirilmesi, kayıt ve belge düzeninin yerleştirilmesi ile birlikte vergi sisteminde öngörülen devrimsizliklerin gerçekleştirilmesi sonucunda, 1995 yılında yüzde 18,1 olan vergi gelirlerinin GSMH'ya oranı, 2000 yılında yüzde 20 seviyelerine çıkarılacaktır.

İstisna ve muafiyetlerin daraltılması, vergi tahmininin genişletilmesi ve unitar sisteme geçişin tamamlanmasının etkisiyle, 1995 yılında yüzde 6,4 olan vasitasız vergilerin GSMH'ya oranı 2000 yılında yüzde 7'lere 1995 yılında yüzde 11,4 olan vasıtalı vergilerin GSMH'ya oranı ise yüzde 12'nin üzerine yükseltilecektir.

1995 yılında yüzde 19,3 olan toplam kamu gelirlerinin GSMH içindeki payının 2000 yılında yüzde 20,7-10,9'a yükseltilmesi hedef alınmıştır. Bu gelişmede 1995 yılında toplam kamu gelirlerinin yüzde 93,5'ini oluşturan vergi gelirlerinin 2000 yılında zamluk biriminden doğacak vergi kayıplarına rağmen toplam kamu gelirlerinin yüzde 96,4-97,3'üne yükselmesi etkili olacaktır.

## IV- HEDFİLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ VE ÖNERİLER

### A- KAMU HARCAMALARI İLE İLGİLİ HEDEFLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

#### 1- Kamu Harcamaları Yeterli mi?

İkinci bölümde kamu harcamalarının kompozisyonuna ve kadav boruk olmasına girdük. Konso lide bütçe nin kabaca 1/3'ü personel, 1/3'ü de faiz giderlerinde ayrılmaktadır. Yatırım harcamaları çok ciddi şekilde düşmektedir. Toplam harcama olan GSMH'ya oranı 1994'ten itibaren düşmeye başlamıştır.

Plan döneminde GSMH'nın yıllık oralaması 5,5-7,1 nispetleri arasında artacağı tahmin edilmiş ve makroekonomik hedefler bu iki orana göre belirlenmiştir. Bütçe/GSMH nispetindeki bu tahmin dğerine (%7,1) göre daha gerçekçidir. Bu sebeple ya-

Tablo 11

**Merkezi Hükümet Harcamalarının GSMH'ya Nispeti 1**

Ülke Grupları*	Harcama/GSMH 1972	1986
Düşük Gelir		
-Medyan	19	23
-Range	8-34	9-42
-Ülke Sayısı	23	(17)
Orta Alt Gelir		
-Medyan	15	27
-Range	10-43	8-56
-Ülke Sayısı	22	(25)
Orta Üstü Gelir		
-Medyan	25	27
-Range	12-62	7-72
-Ülke Sayısı	(16)	(17)
Sarıya gelişmiş Ülkeler		
-Medyan	28	40
-Range	13-41	14-57
-Ülke Sayısı	(18)	(18)

\*1986 Yılı kiş başına gelire göre

Kaynak: World Development Report 1988

zıda %5,5'lik büyümeye göre konulan hedeflere ulaşıta bulunulabilir.

Plan döneminde toplam kamu harcamalarının daha da düşürüleceği anlaşılmaktadır. 2000 yılında toplam kamu harcamalarının GSMH'ya nispetinin %23,7 olması hedeflenmektedir. Böyle bir hedef, sosyal refah devleti anlayışıyla gelişir mi? kamu harcamalarının bu derece düşürülmesi devletin fonksiyonlarını gereği gibi yerine getirmesinde zaaf yaratır mı? Bu soruların cevabını vermeden önce kamu harcamalarının amaçladığı gidişim ve Türkiye'nin bu tablodaki yerini belirleyelim.

Aşağıda belirtceğim çalışmada merkezi hükümet harcamaları esas alınmıştır. World Development Report 1988'de yer alan bu istatistiklerde Türkiye'nin merkezi hükümet harcamaları konsolide bütçe rakamlarıyla ifade edilmiştir.

Bu çalışmaya göre merkezi hükümet harcamalarının GSMH'ya nispetleri ülke gruplarına göre şöyledir: Tablo. 11

Bu tablonun istatistik kaynağında Türkiye "orta altı gelir grubunda olup kamu harcamalarının (konsolide bütçe) GSMH'ya oranı 1972'de %22,7, 1986'da %21,8 olarak gösterilmiştir.

Tablodan çıkan sonuçlar şunlardır. Birincisi, gelişmekte olan ülkeler gelişmiş ülkelere nazaran GSMH'nın daha küçük bir yüzdesini kamu harcamalarını ayırmaktadır. Genel olarak, kişi başına milli gelir arttıkça kamu harcamalarının milli gelirdeki payı da artmaktadır.

İkincisi, Türkiye'nin bulunduğu "orta altı gelir grubunda 1972 ile 1986 arasında kamu harcamalarında önemli bir artış görülmesine rağmen, Türkiye'nin rakamlarında genelleme görülmektedir. Çün çüsü, 1986 rakamları esas alındığında gelişmiş ülkelerin kamu harcamaları/GSMH oranlarının medyan değeri Türkiye'ninkinin yak aşık iki katıdır. Aradan geçen yıllar zarfında Türkiye'nin kamu harcamalarında bir miktar artış olmakla birlikte, 1994 yılından itibaren yeniden azalma eğilimine girmiştir.

Sonuç olarak, ülkemizde kamu harcamalarının, dolayısıyla kamusal mal ve hizmet üretiminin yeterli düzeyde olduğu söylenemez. Planda sosyal devlet anlayışı vurgulanmış ve toplumsal faydanın yüksek olduğu eğitim, sağlık ve sosyal güvenlik konularına eğilimeceği temel amaçlar arasında ifade edilmiştir. Buna karşılık 1994'te GSMH'nın %28,1 1987-1994 yılları arasındaki sekiz yıllık dönemde de ortalama %28,15 olan kamu harcamalarının 2000 yılında %23,7'ye düşürülmesi hedeflenmiştir. Bu iki hususun birbiriyle telif edilmesi kanaatinizce oldukça zordur. Bu sebeplerle toplam kamu harcamalarının GSMH'nın %25-26'sından daha fazla düşürülmemesi gerekir.

Kamu harcamalarını GSMH'nın %25-26'lar nda tutmak planda belirtilen temel amaçlara da uygun düşer. Mesela gelir dağılımının iyileştirilmesi için en önemli araç (sosyal güvenlik harcamaları da dahil) kamu harcamalarıdır. Sosyal güvenlik, eğitim, sağlık, ulaştırma gibi alanlarda hizmetin kemiyet ve keyfiyetini artırıcı harcamalar gelir dağılımını olumlu yönde etkiler. Ayrıca kamu harcamalarının

%23,7'ye düşürülmesi optimum düzeyin altında kamusal mal ve hizmet üretimi sonucunu doğuracaktır. Bu durum ise kaynakların etkin olarak kullanılmadığı bir kaynak dağılımını ifade eder.

## 2- Diğer Amaç ve Hedeflerin Değerlendirilmesi

Planda vergi ile ilgili yapısal düzenlemeler ayrı bir başlık altında ele alınıp incelendiği halde kamu harcamaları ile ilgili yapısal düzenlemelerle ilgili ayrı bir bölüm yoktur. Kamu harcamalarıyla ilgili olarak Planın muhtelif yerlerine serpiştirilen amaçlar hemen herkesin kabul edebileceği genel geçer hususlardır. Harcamalarda ısrattan kaçınmak, KKBG'nun ve faiz yükünün azaltılması, devlet yapısının tasarruf ve etkinlik ilkesi çerçevesinde yeniden düzenlenmesi gibi hususlara kimsenin itirazı olamaz. Ancak bunların nasıl sağlanacağı üzerinde yeterli fikri çaba sarfedilmiş görülmektedir.

Bize göre, kamu harcamalarının GSMH'ya nispetinin düşük olması yanında mevcut fonların da en verimli ve en etkin biçimde kullanılamıyor olması üzerinde önemle durulması gereken bir husustur. Zira ödeneklerin en verimli ve en etkin alanlarda kullanılması halinde mevcut bütçe ile daha fazla ve/veya daha kaliteli kamusal mal ve hizmet üretmek, dolayısıyla toplumun refah seviyesini arttırmak mümkün olur.

Kamu harcamaları bütçelenirken öncelikler iki esasa göre belirlenmelidir: Birincisi özel sektörün kamudan daha verimli ve etkin olarak mal ve hizmet ürettiği alanlara girmemelidir. İkincisi, kamunun girmesi gerekli görülen alanlarda da kıt kaynakların en verimli ve en etkin şekilde kullanılabileceği alanlara öncelik vermek gerekir. Her hramın alternatif kullanım alanları ve alternatif maliyeti olduğu unutulmamalıdır.

Kamu yatırımları özel sektör yatırımlarıyla rekabet edici değil, tamamlayıcı ve destekleyici olmalıdır. Türkiye'de devlet artık otel işletmekten vazgeçmelidir. Bir başka önemli husus yatırımların zaman boyutudur. Çok sayıda projeye harcama yapmak tansa, az sayıda projeye yeterli kaynak aktararak projenin çabuk bitirilmesi sağlanmalıdır.

Planda öngörülen, bütçenin 10'lar bazında hazırlanarak saydamlığın artırılması, bütçe harcamalarının detay bazda incelenmesi sağlanarak işlevlerini kaybetmiş programların tasfiye edilmesi, belirli gelirlerin belirli harcamalara tahsis edilmemesi ilkesi ne uyularak fonların ve döner sermayelerin gözden geçirilmesi, işle hgi olmayanların tasfiye edilmesi, katm. bütçeli kuruluşların gözden geçirilmesi gibi düzenlemeler kamu gelirlerini daha verimli ve etkin kullanmaya yönelik düzenlemelerdir.

Döner sermaye ve fonlarla ilgili olarak başka sorunlar da vardır. Bunlardan birisi nakit idaresine ilişkindir. Döner sermaye ve fonlar tek hazine hesabı içinde olmadığından nakit fazlaları muhtelif bankalarda vadeli veya vadesiz hesaplarda tutulmaktadır. Bu nakit fazlaları vadeli hesap olarak tutulmuş olsa bile, hazine, vadeli mevduat faizinden daha yüksek bir faizle borçlandığından Devletin net bir kayıı söz konusudur. Dolayısıyla bu hususun çözümü kavaştırılması gerekir.

Döner Sermaye ve fonların saymanlarının büyük

bir kısmı mahiye memuru olmayıp, döner sermaye veya fonun bağlı olduğu idarenin memurlarıdır. Başka bir ifadeyle döner sermaye veya fonun ita amurı saymanın dışının ve sırtı amurudur. Bu husus Muhasebe-i Umumiye Kanunu'na aykırı olduğu gibi mali disiplinden uzaklaşmasına yol açmaktadır. Bu sebeple döner sermaye ve fon saymanları, genel ve katma bütçe saymanları statusüne kavuşturulmalıdır.

### 3- Kamu Personeli Reformu

Konsolide bütçenin yaklaşık yüzde birini personele harcamalarına ayrılmaktadır. Esasen personel başına ödenen ücret düşük olmakla beraber kamuda aşırı istihdam olduğundan personel harcamaları yeklin teşkil etmektedir. Başka bir ifadeyle kamu salı ihdam sosyal politika aracı olarak kullanılmaktadır. Düşük ücretler personelin verimini olumsuz şekilde etkilemektedir. Ayrıca mevcut personel rejiminde verimsiz personele uygulanabilecek etki i b.r muayyide yoktur. Dolayısıyla bir kere işe giren personelin verimsizlik sebebiyle işten çıkarılması mümkün değildir. Bu mevcut personel rejiminin önemli bir



yararıdır.

Mevcut personel rejiminin bundan daha önemli problemi ise nitelsiz ya da daha az nitelikli personele nitelikli personelden daha fazla ücret verilmesidir. Bazı kamu kuruluşlarında sendikali kamu işçisinin nitelikli ama memur statüsündeki amirlerinden daha fazla ücret aldığı herkesin malumdur. Ücret politikasında kurum içi dengesizlikler yanında kurumlar arası dengesizlikler de mevcuttur. Nitelikli olmayı ve verimliliği aseta cezalandıran bir personel rejiminin tabii sonucu olarak devlet, nitelikli ve verimli personel ihtiyacını nitelsiz ama daha çok sayıda personelle gidermeye çalışmaktadır. Kanaatimizce bu durum düzeltilmedikçe kamu kesiminde yapılacak hiçbir reform beklenen sonucu veremeyecektir.

Bu bakımdan Planda kamu kesiminde yapılması öngörülen düzenlemelerin en önemlisi ve en isabetlisi kamu personeli reformuyla ilgili olanlardır. Bu tür personel kanunlarının kaldırılarak tek bir personel kanunu çıkartılması, ücret adaletsizliğini gider-

mek, kamu kesimindeki istihdamın nitelik ve nicelik olarak etkinliğini arttırmak amaçlarıyla iş ana lizlerine davalı norm kadroların hazırlanması yon lundaki düzenlemeler bir an önce hayata geçirilmelidir.

### B- KAMU GELİRLERİYLE

#### İLGİLİ HEDEFLERİN

#### DEĞERLENDİRİLMESİ

#### 1- YAPISAL DÜZENLEMELERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Planda kamu mahiyetli konusunda en ayrıntılı düzenleme vergilerle ilgili olarak yapılmıştır. Bu düzenlemelerle ilgili değerlendirme ve tenkidlerimiz ile Plandaki ere ilave olarak yapılması gereken düzenleme tekliflerimiz aşağıda belirtilmiştir.

a) Amaç ile strateji arasında çelişki vardır. III. Bölümde Planın temel amaçlarından birinin gelir dağılımının iyileştirilmesi olduğu belirtilmiştir. Gelir dağılımının son derece çarpık olduğu bir ortamda bu amacın ne kadar yerinde olduğu na zaha lazımdır. Vergi düzenlemesindeki amaçlardan biri de vergi adaletinin gerçekleştirilmesidir. Bu amaç da son derece isabetlidir. Çünkü, mesela Gelir Vergisinin adeta bir salı ihdam vergisi haline geldiğini Plandaki veriler teyid ve tesbit etmektedir. Mesela gelirlerini yıllık beyanname ile beyan eden mükellefler 1994 yılında ortalama 6 milyon lira, gelir vergisini tevkifatı yoluyla ödeyen ortalama bir ücretli 23 milyon lira gelir vergisi ödemişlerdir.

Ancak tüketim vergilerine ağırlık verilmesi planda temel bir strateji olarak benimsenmiştir. Kanaatimizce bu bir çelişki dir. Çünkü tüketim vergileri gayri adil bir karaktere sahiptir. "Yaygın bir kanıya göre, bir vergi sisteminin sosyal adaletin gereklerine uygun düşmesi, dolaysız vergilerin toplam vergi hasılası içindeki nispi payın daha fazla olmasına bağlıdır. Çünkü, dolaylı vergiler ... antisosyal bir karaktere sahiptirler."

Hemen belirtmeliyiz ki, vergi gelirleri içinde dolaylı vergilerin payı zaten dolaysız vergileri aşmış durumdadır. 1994 yılı itibarıyla vergi gelirlerinin %51.7'si dolaylı vergilerden meydana gelmiştir. Aynı yılda dolaylı vergilerin GSMH'ye oranı %10.5'tir ve plan dönemi sonunda bu rakamın %12.3'e çıkarılması hedeflenmiştir. Başka bir ifadeyle, 2000 yılında toplam vergi gelirlerinin %61.5'inin dolaylı vergilerden, %38.5'inin dolaysız vergilerden oluşması hedeflenmiştir. Böyle bir vergi yapısıyla vergi adaletinin gerçekleştirileceğini ve gelir dağılımının iyileştirileceğini kabul etmek mümkün değildir. Bu tabloya birde, 1994'te GSMH'nin %27.9'ı olan toplam kamu harcamalarının, Plan dönemi sonunda %23.7'ye düşürülmesi hedefini ekleyiniz. Böyle bir mali tabloyu ortaya koyan Planın, gelir dağılımını iyileştirme gibi bir hedefinin olamayacağını, olsa da sözde kalacağını söylemek sanırım abartma olmayacaktır.

Genelde gelir dağılımında adaletin, özde ise vergi adaletinin sağlanamamasının doğuracağı sonuçlar ve Planın diğer amaçlarını ne şekilde etkileyeceği konusunda kısaca durarak bu konuya kapatacağız. Adaletin faziletinden söz etmeyi diğer sos-



yal bilimcilere bırakalım. Vergi sistemi adil olmaz ise ne olur? "Vergi sisteminin adaletsiz olduğu idrak edilir ise pratik birtakım problemlerin ortaya çıkacağı kesindir. Bu problemlere aşırı bir örnek. Fransız ve Amerikan Devrimi gibi toplumsal felaketlerin kısmen vergilendirmede adaletsizliklerin idrak edilmesinden doğmuş olmasıdır. Daha mutedil, fakat önemli olan problem ise ciddi olarak gayri adil olduğu idrak edilen sistemlerde vergi kaçakçılığının ve vergiye karşı başka türden dirençlerin artma eğiliminde olmasıdır."

Hemen belirtelim ki bugün zaten vergiye karşı bir toplumsal direnç vardır. Dolaylı vergilerin vergi gelirlerinin %61.5'ine yükseldiği bir ortamda bu direnç bugünkünden daha fazla olabilecektir. Vergi adaleti sağlandığı ölçüde, yani toplumda "herkesin gücü nispetinde vergisini verdiği" kanaati hakim olduğu nispette vergiye karşı toplumsal direnç kırılacaktır.

b- Kayıtdışı ekonominin vergi kapsamına alınması konusunda gerekli düzenlemeler yapılmamıştır. Kayıtdışı ekonominin vergi kapsamına alınması amaç olarak tesbit edilmiş olmakla beraber, planda bunu sağlamaya yönelik hemen hiçbir düzenleme öngörülmemiştir. Sadece istisna ve muafiyetler ile getirilişin daraltılması hususunda öngörülen düzenlemeler kayıtdışı ekonominin vergilendirilmesi amacına dolaylı olarak hizmet edebilir.

Kayıt dışı ekonomiyi meydana getiren iki unsur vardır. Bankardan birincisi, mesru (hukukî) faaliyetlerden elde edildiği halde vergi beyannamelerine dahil edilmeyen gelirlerdir. İkincisi, yasal olmayan faaliyetlerden (uyuşturucu ticareti, silah ticareti, fuhuş sektörü) elde edilen ve vergi beyannamelerine dahil edilmeyen gelirlerdir. Burada her ikisini de kavrayabilmek için yapılması gereken düzenlemeleri kısaca zikredeceğiz:

b.1) Devlet yeraltı ekonomisiyle mücadele edecek hukukî düzenlemeyi bir an önce yapmalıdır. Bu çerçevede öncelikle Ekim 1994'te TBMM'ne sunulan Uyuşturucu ve Psikotrop Maddelerin Kaçakçılığı ve Kara Paranın Aklanması ile Mücadele Kanunu tasarısının kanunlaştırılması gerekir. Bu suretle suç sayılan fiillerle sağlanan gelirlerin meşrulaştırılması yani kara paranın aklanması suç sayılmalı ve bu gelirlerin müsadere edilmesi hukum altına alınmalıdır. Bu kanunla, kara para ile mücadele edecek birimler oluşturularak gerekli ve yeterli yetkilerle donatılmalıdır.

b.2) Ekonomi hamiline yazılı olmaktan kurtarılmalıdır. Ülkemizde "hamiline yazılı menkul kıymetler" yaygın bir şekilde kullanılmaktadır. Hamiline yazılı senetlerin yaygın olarak kullanıldığı bir ekonomide kayıt ve belge düzeni kurulamaz. dolayısıyla kayıt dışı ekonomi önlenemez. Öyleyse ekonomiyi hamiline yazılı olmaktan kurtarmak için Borçlar Kanunu, Ticaret Kanunu, Sermaye Piyasası Kanunu, Bankalar Kanunu, Çekle Ödemelerin Düzenlenmesine Dair Kanun gibi birçok kanunda gerekli değişiklikler yapılmalıdır.

b.3) Kayıt dışı ekonomi, özellikle vergi dışı ekonomisi taktik para ile çalışan bir sektördür. Bu sebeple nakit para ile ödemelerin sınırlanması, belli bir

miktardan (mesela 100 milyon liranın) üzerindeki ödemelerin çekle veya plastik parayla yapılmasının kanunî bir mecburiyet haline getirilmesi gerekir.

Ayrıca bankalarda kimlik bilgileri tesbit edilmeyen hiçbir kimseye banka hesabı açılmamalıdır. Mevhum kimseler adına hesap açılması önlenmelidir.

Bu arada Bankalar Kanunundaki sırların saklanması ile ilgili madde de yeniden düzenlenmeli, bankalar, hesapları mesleği ve kazancıyla mütenasip olmayan mudiler hakkında ilgili birimlere kendiliğinden bilgi verir hale getirilmelidir.

b.4) Finans sektörünün geniş ve etkin bir şekilde denetimi sağlanmalıdır.

b.5) Servet beyanı daha önce mevzuatımızda mevcut iken 1995 sayılı Kanunla 27.4.1984 tarihinden itibaren kaldırılmıştır.

Bilindiği gibi gelirden alınan vergiler için bir dönemin geliri (vergi tabanı) o dönemin tüketimi ile servetteki değişimin toplamıdır. Formüle edersek:



Dönem Geliri (vergi tabanı) = Tüketim + Servetteki değişim

Görülüyor ki bir dönemde elde edilen gelir ya tüketilir veya servete eklenir. Buna göre tüketim harcamaları ile servetteki artışların gelire denk olması beklenir.

Gelir vergisi beyan esasına dayalı olduğuna göre, devlet, beyanın doğruluğunu araştırmalı ve birtakım otokontrol mekanizmaları öngörülmalıdır.

Yukarıdaki formülün ifade ettiği şey, gelirin hem tüketim yönünden hem de servet yönünden kontrol edilmesi gerektiğidir. St/ghemî mükellef A bir dönemde 100 TL. tüketim harcaması yapmış, serveti de 50 TL. artmış ise, A'nın o dönemde elde ettiği gelir 150 TL. olmalıdır. Bundan daha az gelir beyan edilmesi (sistemde hiçbir vergi istisnası olmadığı varsayımıyla) halinde gelirin bir kısmı gizleniyor demektir.

Feyzioğlu servet beyanını, yapılacak vergi reformunun vazgeçilmez unsurları arasında saymış, aksi takdirde vergi reformunun güdük ve etkisiz kalmasına mahkum olduğunu belirtmiştir. TOBB özel iht

sas komisyonu Raporunda daha yumuşak ifadeler kullanılmakla birlikte şöyle denilmiştir

"Servet beyanı esas uygulandığı sürece, vergi kayıp ve kaçaklarının önlenmesinde, etkin bir vergi güvenliği önemli olmuştur. Bu müessesenin uygulanmasında defter ve belgeler üzerinde yapılan inceleme sonucu saptanamayan matrah farkı, kişinin servetindeki artıştan hareket ederek kavranmaya çalışılmıştır."

"Bu nedenle servet beyanı esasının yeniden getirilmesi yararlı olabilir. Elde edilen gelir, servette artış meydana getiren harcamalar dışında, kişisel harcamalar için de kullanıldığından, getirilecek servet beyanı müessesesinin gider beyanını da kapsayacak şekilde düzenlenmesi yararlı mütalaa edilebilir."

Kanaatimizce beyan edilen gelirin doğruluğunu test edecek bir vergi güvenliği mekanizması olarak servet beyanı esasının yeniden mevzuata dahil edilmesi gerekir

c) Gelir Vergisi Kanunundan hayat standardının kaldırılacağı ifade edilmekle beraber şarta bağlanmıştır. Hayat standardı esas ancak belge ve kayıt düzeni yerleştirildikten ve etkin bir denetim sağlandıktan sonra kaldırılacaktır."

Hayat standardı esas sebebiyle gelir vergisi adeta baş vergisi huyiyetine burunmuştur. Vergi adaleti bakımından savunulması zordur. Çünkü hayat standardı esas, küçük esnafı kazanmadığı bir gelirin vergisini vermeye mecbur etmektedir. Bu yüzden gelir vergisi mükellefleri hayat standardından kurtulmak için suni olarak kurumlaşmaya çalışmaktadır. Bu durum bir yandan kırsal kesimin ve zaman israfını artırmakta, diğer yandan kurumlarla gerçek kişiler arasında rekabet eşitsizliği yaratmaktadır. Öte yandan suni kurumlaşma, faaliyeti fiilen durdurulduğu halde tasfiye edilmeyen sermaye şirketlerinin sayısını artırmakta, gavrifal olmakla birlikte hukuki varlığı devam eden bu şirketler idarenin iş yükünü artırmaktadır.

Bu sebeplerden dolayı hayat standardı esasının derhal kaldırılmasında fayda vardır.

d) Yatırımların teşviki vergi düzenlemelerinin birincil amacı olmamalıdır

"Yatırımların özendirilmesi" Planda vergi düzenlemelerinin amaçlarından birisi olarak sayılmıştır. Ancak ne tür vergi düzenlemeleriyle yatırımların teşvik edileceği açıklanmamıştır. Bize göre, bugünkü mali tablo karşısında yatırımların teşviki vergi düzenlemelerinin birincil amacı olmamalıdır. Özellikle işsizlik ve muafiyetler tanımak şeklindeki teşviklerden şiddetle kaçınılmalıdır. Bu şekildeki her istisna vergi sisteminde ve belge düzeninde açılmış bir gedik gibidir. Ayrıca istisna ve muafiyet tanımaları şeklindeki teşvikler, Planda ifade edilen istisna ve muafiyetlerin daraltılması görüşüyle tezat teşkil edecektir.

Yatırım yapmayı teşvik eden en önemli faktör sıyasal ve iktisadi istikrardır. Bu ikisi de dengelerine oturmuş bir kamu maliyesi gerektirir. Bunun için de kamu açıklarının sağlam kaynaklarla yani vergilerle finanse edilmesi gerekir. Kamu harcamalarının vergi yerine borçlanmayla finanse edilmesi hem faiz hadlerini yükseltmekte hem de özel sektörün kullanabileceği fonları azaltmaktadır. Yüksek faiz yatırımlarından beklenen geliri düşürdüğünden, yatırımları



azaltıcı bir etkiye sahiptir. Yüksek faiz yatırımları azaltırken, aşırı değerlendirilmiş kurlar ithalatı cazip kılmakta, bu suretle ülkedeki arz açığı ithalat yoluyla kapatılmaktadır.

Bu analizi anlayabilmek için iki hususa dikkat çekmek isteriz

Birincisi, artan borçlanma ihtiyacı yatırımların finansmanında değil cari harcamaların, hatta borç faizlerinin ödenmesinde kullanılmaktadır. Dolayısıyla özel yatırıma gidebilecek fonlar tüketimde kullanılmaktadır ki bu tehlikelidir. Bu durum, bugünkü neslin tüketiminin bedelini gelecek nesillere fatura etmesi olarak da yorumlanabilir.

İkincisi, Türkiye için, vergilerin önemli kısmının tüketimden geldiğini, özel tasarrufları daha az etkilediğini; buna mukabil borçlanma yoluyla finansmanın önemli ölçüde özel tasarruflardan geldiğini ve özel tüketimi azaltmadığını kabul etmek doğru bir varsayım olacaktır.

Boyle bir tablodan çıkan sonuç şudur: Kamu açıklarının borçlanmayla finansmanı ülkenin sermaye oluşumunu yani yatırımları azaltmaktadır. Bu sebeple yatırımları teşvik için vergi kanunlarında vergi sisteminin etkinliğini azaltacak tedbirler almak yerine, kamu harcaması ve gelir dengesini sağlamak yatırımları daha çok teşvik edecektir.

e) Servet Vergisi Konmalıdır

Planda servet vergisi hakkında herhangi bir düzenleme yoktur. Ancak, dünyadaki uygulamalarda gözden geçirilerek, iyi tasarlanmış bir servet vergisini ülkemizde uygulama zarureti olduğuna inanıyoruz.



Servet vergisi hasta Avrupa ve Latin Amerika ülkeleri ile Hindistan olmak üzere 20 kadar ülkede uygulanmaktadır. Servet vergisi uygulayan Avrupa ülkelerinden bazıları şunlardır: Almanya, Hollanda, İspanya, İsviçre, Avusturya, Lüksemburg, İsveç, Norveç, Finlandiya, Danimarka.

Nasıl bir servet vergisi sorusunun cevabına ışık tutması bakımından bu ülkelerdeki uygulamayı ana hatlarıyla özetleyeceğiz.

Verginin konusu net servettir. Maddi ve gayrimaddi servet vergi kapsamındadır. Çoğu ülkelerde bütün borçlar indirilir. Verginin mükellefi gerçek kişilerdir. Bazı ülkelerde (mesela Almanya ve Hindistan) kurumlar da verginin mükellefidir.

Yıllık vergi nispeti ülkeden ülkeye değişmekte olup, yüzde 0,5 ile 2,5 arasındadır. Bazı ülkelerde (Almanya, Lüksemburg, Avusturya ve Hollanda gibi) düz oran, bazılarında (Danimarka, Finlandiya, İsveç, Norveç gibi) ise artan oranlar (progressive) uygulanmaktadır.

Bu vergi merkezi hükümet tarafından toplanmaktadır (İsviçre hariç).

Bu verginin ülkemizde de uygulanması için teorik ve pratik birçok sebep vardır.

Birincisi bu yazının II. bölümünde ortaya koyduğumuz mali tablodur. Kamu açıklarının vergilerle kapatılması gerekmektedir. Bu konu üzerinde daha fazla söz söylemeyeceğiz.

İkincisi, vergilemede yatay eşitlik prensibinin sağlanması bakımından gereklidir. Zira servet bir ödeme gücü göstergesidir. Aynı gelire sahip iki

kimseden serveti yüksek olanın vergi ödeme kapasitesi, serveti olmayan kimseden daha fazladır.

Üçüncü argümana göre, Devletten servetinin korunmasını isteyenler, korunacak serveti olmayanlara nazaran daha fazla vergi ödemelidirler.

Dördüncü argümana göre servet vergisi gelir vergisinden daha verimlidir (efficient). Mesela aynı tutardaki gelir vergisine nazaran servet vergisi emek arzı üzerinde daha az ters etkiye sahiptir. Çünkü servet vergisi geçmiş çalışma gayretine uygulanırken gelir vergisi şimdiki çalışma gayretine uygulanır. Başka bir ifadeyle insanların bugün daha az ve ya daha çok çalışma isteğini belirleyecek olan vergi, onların geçmiş çalışmalarının karşılığı olan servetin vergilendirilmesi değil, bugünkü çalışmalarının karşılığı olan gelirin vergilendirilmesidir.

Beşincisi, servet vergisinin güçlü bir gelir dağılımı aracı olmasıdır. Servet vergisinin aynı miktarda gelir vergisinden daha etkili bir dağıtım aracı olduğu söylenebilir.

Altıncısı, servet vergisi, idareye gelir vergisi kaçağını önleyici bilgiler üretir. Mesela gelir ve servet beyanları arasındaki tutarsızlıklar inceleme elemanlarıncı izlenip vergi incelemelerinde veri olarak kullanılabilir.

Servet vergisi hakkında son söz olarak iki hususu belirtmek isteriz. Birincisi, servet vergisine ideolojik bir yaklaşımla bakılmamalıdır. Servet vergisini bazı ideolojilerle özdeşleştirmek konuyu yanlış bir mecraya sürüklemek olur ve dünyada servet vergisi tatbik eden ülkelere hakıldığında bu iddianın doğru olmadığı ortaya çıkar.

İkincisi, sosyal barışın toplumların hayatındaki önemi ciddiye alınmalıdır. Sosyal barışın bozulmasına yol açan en önemli faktörlerden birisi gelir dağılımındaki adaletsizliktir. Alt ve üst gelir grupları arasındaki mesafenin hem sayısal olarak hem de gelir-servet olarak açılması, toplumlarda tepkilere ve hatta aşırı siyasal akımlara yol açmıştır.

6- Vergi İstişare Konseyi kurulması olumlu bir adımdır. Eğer Vergi İstişare Konseyi kurmaktan amaç vergi ile ilgili düzenlemelerde toplumsal katılımı sağlamak ise bunun ilk adımı toplumu bilgilendirmektir. Bu ise, vergi ile ilgili ayrıntılı istatistiklerin tutulması, yayınlanması ve bu yayınların üniversitelere, araştırma kuruluşlarına ve kütüphanelere ulaştırılmasıyla olur. Aksi takdirde bilgilendirilmiş bir toplulukla istişare etmenin pek faydası olmayacaktır.

Ciddi bir vergi reformunda, reform alanlarının tamamı burada tartışılmış değildir. Burada sadece Planda değinilen bazı düzenlemelerle ilgili görüşlerimize ifade edilmiştir. Çünkü bu çalışmanın amacı bir vergi reformu tasarlamak değildir.

## 2- Hedeflerin Değerlendirilmesi

Planda GSMH'nin %5,5 büyümeye tahminine göre kamu gelirlerine ilişkin hedefler Tablo: 9'da gösterilmiştir. Buna göre, 1995'te GSMH'nin %18,1'i olarak gerçekleşeceği tahmin edilen vergi gelirleri Plan dönemi sonunda %20'ye çıkarılacaktır. Aynı şekilde 1995'te %19,3 olarak gerçekleşeceği tahmin edilen toplam gelirlerin 2000 yılında %20'ye yükseltilmesi hedeflenmiştir.



Kanaatımızce her yıllık bir dönemde vergi gelirlerinde GSMH'nin %1,9'u, toplam gelirlerde ise %1,4'ü nispetinde artış ciddi bir vergi reformunun hedefi olmak için oldukça küçüktür. Ayrıca toplam gelirlerde öngörülen %1,4'lük artış dâkinin borç bakiyesini karşılaması bakımından da yetersizdir.

Krediler, sosyal siyaset, içişlerin idare işi altında, iyi tasarlanacak ve millete iyi anlatılacak bir vergi reformu ile vergi gelirlerinde kamu harcamalarını karşılayacak kadar vergi hasılatı sağlanmasını, imkündür. Bu şartlar altında ve kamu harcamalarının GSMH'nin %25-26'sından aşağı düşürülmemesi önerimiz de nazara alınarak Plan dönemi sonunda toplam kamu gelirlerinin GSMH'nin en az %25'i, vergi gelirlerinin ise %24'ü seviyesine yükseltilmesi yerinde olur.

Önemle altını çizmek istediğimiz bir başka husus vergi gelirlerinin kompozisyonudur. Plan dönemi sonunda vasıtalı ve vasıtasız vergilerin GSMH içindeki paylarının sırasıyla %12,3 ve %7,7 olması hedeflenmiştir. Başka bir ifadeyle vergi gelirlerinin %6,5'i vasıtalı vergilerden, %38,5'i vasıtasız vergilerden teşekkül etmes, öngörülmüştür. Böyle bir vergi yapısının adaletsiz olacağını daha önce belirtmişik. Kanaatimizce vasıtalı vergilerin vergi gelirleri içindeki payı %50'yi geçmemelidir. Buna göre vasıtasız vergilerin GSMH'nin %6,7'sinden %12'sine çıkarılması gerekir. Vasıtasız vergilerde GSMH'nin %5,3'ü nispetinde bir artış, önceki paragrafla kısaca tanımlanan türde bir vergi reformuyla mümkün olabilir.

## V- SONUÇ

Bu yazımızda kamu maliyesinin mevcut durumunu ortaya koymaya çalıştık. Bu tablodan, kamu maliyesinde ciddi bir reform ihtiyacı olduğu ortaya çıkmaktadır. Esasen bu husus Planda da kabul edilmiştir. Böyle bir reform paketinde kamu harcamaları ve bütçe yapısına, vergilere ve borç idaresine dışkin düzenlemelerle yer alması gerekir.

Kamuoyunda kamu harcamalarının etkin olarak kullanılmadığı, israf edildiği yolunda yaygın bir kanaat oluşmuştur. Bu kanaatin en azından iki sebeple izale edilmesi lazımdır. Birincisi, kamu kesimine ayrılan kaynakların daha etkin kullanılması halinde, mevcut öceneklerle daha fazla kamusal mal ve hizmet üretmek, dolayısıyla daha fazla sosyal fayda sağlama mümkündür. İkincisi, kamu kaynaklarının verimli kullanılması yapılacak bir vergi reformunun adeta önsatıdır. Elindeki kaynakları verimli şekilde kullanamayan devletin, vergi gelirlerini artırıcı yönde bir vergi reformu yapması ve uygulamasında başarılı olması zordur.

Bu bakımdan bütçenin 10'lar bazında hazırlanması, Program Bütçe uygulamasını etkin hale getirmek için fayda-maliyet ilişkisine önem verilmesi gibi munferit tedbirler olumlu bulunmakla birlikte yeterli görülmemektedir. Konu sistem yaklaşımı içinde bütün olarak ele alınmalıdır. Kamu harcamaları tesbit edilirken bütün bütçelerin üzerinde mutabık kalacağı kriterler uygulanmalıdır. Bu suretle masrafları dairelerin afaki bütçeler düzenlenmesi önlenmelidir.

Ayrıca plan, program ve bütçe arasında sıkı ilişki kurulmasını sağlayacak mekanizmalar geliştirilmelidir.

Planda kamu harcamalarının azaltılması yönünde hedefler belirlenmiştir. 1987-1994 yılları arasındaki 8 yıllık dönemde toplam kamu harcamalarının GSMH'ya nispeti ortalama %28,15 tir. Planda ise bu oranın 2000 yılında %23,7'ye düşürülmesi hedeflenmiştir.

Halbuki dünyadaki genel eğilim, retorik farklı olsa bile, kamu harcamalarının artması yönündedir. Bu artışın sebepleri de kamu ekonomistlerince ortaya konmuştur. Hal böyle iken toplam kamu harcamalarının %23'lere düşürülmeye çalışılması optimum düzeyin altında kamusal mal ve hizmetin üretilmesi sonucunu doğuracaktır. Bu durum kaynakların etkin olarak kullanılmadığı bir kaynak dağılımını ifade eder. Ayrıca kamu harcamalarının azaltılması, Planın temel amaçlarından olan gelir dağılımının iyileştirilmesi amacına ters düşer. Planda kabul edilen bir başka temel amaç toplumun refah seviyesinin yükseltilmesidir. Esasen bu amaç zımnen gelir dağılımının adil hale getirilmesini içerir. Çünkü artan gelir ve servetin belirli ellerde toplanması halinde toplumun refah seviyesinin yükseltilmesi mümkün değildir.

Bu sebeplerle toplam kamu harcamalarının GSMH'nin %25-26'sının altına indirilmemesi gerekir. Esasen bu oran, mevcut bütçe tablosuna göre düşünülmüştür. On yıllık bir perspektif içinde ve kamu maliyesini dengelerine oturmuş, ekonomisi istikrarlı olarak büyüyen bir Türkiye'de toplam kamu harcamalarının GSMH'ya %30'a yaklaşması gerektiği düşünülmektedir.

Vergi sistemimizde reform yapılması ülkemizde hemen herkesin ittifak ettiği konulardan birisi durumundadır. Ancak reform alanları konusunda aynı derecede ittifak söz konusu değildir. Planda yer alan ve almayan bazı düzenlemelerle ilgili görüş ve düşüncelerimiz bu yazının IV/B bölümünde aktarılmış olup özellikle:

-Vergilerin tabanı genişletilmelidir. Bu bakımdan Planda, kayıt dışı ekonominin vergi kapsamına alınmasının amaç olarak belirlenmesi; Gelir, Kurumlar ve Katma Değer Vergisi Kanunlarında yer alan istisna ve muafiyetlerin daraltılacağına ifade edilmesi isahettir. Ancak Planda kayıt dışı ekonominin kayıt içine alınmasını sağlayacak (bu yazının IV B-1-b bölümünde özellikle belirtildi) hukuki düzenlemelerin öngörülmemiş olması eksiklikler. Kayıt dışı ekonomi konusunda dikkat çekmek istediğimiz başka bir husus daha vardır: Ülkemizde kayıt dışılığın tarım kesimiyle götürü vergi mükelleflerinde yoğunlaştığı iken sürülmektedir. Kanaatimizce bu görüş yanlış ve hatta maksatlıdır. Bu kesimlerde kayıtdışılık oranla birlikte, bunun ülkemizdeki kayıt dışı ekonomide payı önemsizdir. Esasen kayıtdışı ekonominin kayda alınması için alınması gereken tedbirlerin çoğu, kayıtdışı kazanç veya servet nereden doğarsa doğsun kavramaya yönelik tedbirlerdir ve böyle de olmalıdır.

Hayat Standardı esaslı hemen kaldırılmalıdır.

-Planda yatırımların teşviki vergi düzenlemeleri-

nın amacı olarak belirlenmiştir. Kanaatimizce özellikle istisna ve muafiyetler tanıtarak yatırımların teşvik edilmeye çalışılması vergi sisteminin bütünlüğünü bozduğu gibi etkili bir teşvik unsuru da değildir. KKBG'nin GSMH'nin %8-10'larında, devlet iç borçlanma senetlerinin reel fazilerinin %25'lerin çok üzerinde, toplam borç stokunun GSMH'nin %70'lerinde ve önemli ölçüde kayıtdışı olan bir ekonomide vergi istisna ve muafiyetleriyle yatırımların teşvik edilebilmesi mümkün ve makul görülmemektedir. Çünkü, devlet borçlanma yoluyla özel tasarrufları cari harcamalar için kullanılmaktadır. Böylece bir yandan özel kesimin yatırım yapabilceği fonları daraltırken diğer yandan faiz oranlarını başka hiçbir ülkede görülmemiş derecede yükseltmektedir. Eğer devlet kamu harcamalarını vergilerle finanse etseydi, vergiler bir miktar tasarrufu azaltılsa, birlikte önemli ölçüde tüketimden gelecekti. Halbuki borçlanma yoluyla finansmanda kullanılan özel tasarruflardır. (Sıcak para ile finanse edilen kısmı hariç tutuyoruz.)

Öyleyse devlet yatırımları teşvik etmek istiyorsa vergi istisna ve muafiyetleri yerine kamu mahyesinde dengeyi ve istikrarı sağlamalıdır. Kanaatimizce ikincisi yatırımların özendirilmesinde daha etkili olur.

-Planda öngörülen oranların tedricen indirilmesi zoruyla iştirak edilmekle beraber, bunun idarenin ve denetimin yeniden yapılandırılması şartına bağlanması doğru değildir. Bunun fiskal endişelerden kaynaklandığını sanıyoruz ve buna kısmen iştirak ediyoruz. Bu sebeple vergi tabanının genişletilmesi, yani kayıtdışı ekonominin kayda alınmasına, istisna ve muafiyetlerin daraltılmasına, götürülmesine sınırlandırılmasına paralel olarak vergi oranlarında tedricen indirimle gidilmelidir. Yani vergi oranlarının tedricen indirilmesinin ön şartı idarenin yeniden yapılandırılması değil, vergi sisteminin yeniden yapılandırılması olmalıdır.

-Planda öngörülmemekle beraber biz vergi sisteminin servet vergisinin dahil edilmesi gerektiğini düşünüyoruz. Servet vergisi Almanya, Hollanda, İspanya, İsviçre, Avusturya, Lüksemburg, İsveç, Norveç, Finlandiya, Danimarka gibi ülkeler dahil dünyada 20 kadar ülkede uygulanmaktadır. Servet vergisi koymanın gerekçeleri ilgili bölümde açıklanmış olup yeniden değinilmeyecektir.

Vergilerle ilgili Planda yer alan rakamlar hedefler. Planın bazı amaçlarıyla çelişkilidir. Planın temel amaçlarından birisi gelir dağılımının iyileştirilmesidir. Vergi düzenlemeleriyle ilgili amaçlardan birisi de vergi adaletini sağlamaktır. Buna mukabil tüketim vergilerine ağırlık vermek" vergi alanındaki temel stratejilerden birisi olarak benimsenmiş ve vergi hedefleri buna göre belirlenmiştir. Mesela, Plan dönemi sonunda dolaylı vergilerin GSMH'nin %12,3'lü, dolaysız vergilerin de %7,7'si olması hedeflenmiştir. Bu hedef gerçekleştirilirse 2000 yılında vergi gelirlerimizin %61,5'i dolaylı vergilerden meydana gelecektir. Bu, vergi sisteminin adaletliği ve ıslahatı için tehlikeli bir durum olacaktır. Bunun da vukunda yer alan Plan amaçlarıyla telif edilmesi mümkün değildir. Bize göre dolaylı vergilerin vergi gelirleri içindeki payı %50'yi geçmemelidir.

Son olarak, Plandaki vergi hedefleri yeterli görülmemektedir. Toplam kamu harcamalarının GSMH'nin %25-26'sından daha aşağıya düşürülmesi konusundaki önerimiz de nazara alınarak, Plan dönemi sonunda toplam kamu gelirlerinin GSMH'nin en az %25'i, vergi gelirlerinin ise %24 ü seviyesine yükseltilmesinin yerinde olacağı düşünülmektedir.

#### KAYNAKLAR

- DPT Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı Öncesinde Makroekonomik Gelişmeler Haziran 1995
- Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı (1996-2000) Resmi Gazete 25 Temmuz 1995
- T.C. Merkez Bankası. Üç Aylık Bülten. Nisan-Haziran 1995
- World Bank World Development Report 1988 New York: Oxford University Press.
- Nadaroğlu, Halil, Kamu Maliyesi Teorisi, 8. Baskı İstanbul: Beta Basım Yayıncılık A.Ş., 1992
- Lindauer, David L. ve Ann D. Velenchik. "Government Spending in Developing Countries: Trends, Causes and Consequences" The World Bank Research Observer Vol. 7, No. 1 (January 1992)
- James Simon ve Christopher Nobes. The Economics of Taxation, Third Edition Great Britain: Philip Allan, 1988
- Musgrave Richard A ve Peggy B. Musgrave Public Finance In Theory and Practice, 5. edition Singapore, Mc Graw Hill International Editions 1989

#### DİPNOTLAR

- 1 Lindauer, David L. ve Velenchik, Ann D. "Government Spending in Developing Countries: Trends, Causes, and Consequences", The World Bank Research Observer, Vol. 7, No. 1 January 1992, p. 64
- 2 Vergi sisteminizdeki yatay eşitsizliğin rakamsal olarak ifadesi için bkz. Genç Osman YARAŞIL "Vergi Sistemimiz Yatay Eşitlik Prensibine Uygun mu?" Banka ve Ekonomik Yorumlar, Mart-Nisan 1993, s. 47-53.
- 3 Halil Nadaroğlu, Kamu Maliyesi Teorisi, 8. Baskı, İstanbul 1992, s. 385-386
- 4 Simon James-Christopher Nobes, The Economics of Taxation, Third Edition, Philip Allan, Great Britain, 1988 s. 87

- 5 Bu konuda alınabilecek tedbirler için bkz. Anda DOĞRUER, "Türkiye'de Kara Para Akılamayla Mücadele Konusunda Alınması Gereken Tedbirler ve Öneriler", Dünya Gazetesi, 3 Ekim 1995.
- 6 Bedi N. Feyzioğlu, "Vergi Reformu Nasıl Olmalı?", Milliyet 26.12.1991 s. 13
- 7 Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği, Vergi Özel Komisyonu Raporu, Ankara, TOBB Yayınları, 1992, s. 103.
- 8 Bu bilgiler şu iki eserden derlenmiştir: Richard A. Musgrave, Peggy, B. Musgrave: Public Finance In Theory and Practice, 5. Edition, Mc Graw-Hill International Editions, Singapore, 1989, Ch. 24  
Simon James, Christopher Nobes, The Economics of Taxation, 3. Edition, Philip Allan Great Britain, 1988, Ch 10.

# Tartışılan ve tartışılmayan yönleriyle nüfus meselesi ve Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı

Doç. Dr. Yusuf BALCI  
İ.Ü. İktisat Fakültesi

## I- GİRİŞ

Dünyada yaşanan fakirlik, açlık gibi belirlenen sorunların ana kaynağı şeklinde görülen nüfus meselesi, hiç eksilmediği tartışma gündeminde son zamanlarda yeniden sıkça görülmeye başlandı. 1994 yılı yaz sonunda Birleşmiş Milletler'in Mısır'da organize ettiği Dünya Nüfus Konferansı'nın ve bu toplantının yanı sıra tüm sıkça tartışılması ile konu tekrar çeşitli çevrelerin dikkatini çekmiştir. Ancak, konuya yaklaşırken nüfus artışının yol açabileceği daha çok ekonomik sorunlar üzerinde durulurken, tartışmanın arkasında var olan bazı yönleri pek az temas edilmektedir. Bu ada nüfus meselesi, çeşitli boyutlarıyla ve nüfus artışına karşı ve taraftar olan (ya da karşı olmayan) kesimlerin görüşlerine de yer verilerek özetlenmeye çalışılacak ve bu görüşler ışığında Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı (1996-2000)ndaki nüfusla ilgili bölüm değerlendirilecektir.

## II- NÜFUS TARTIŞMASI

Nüfus tartışması denildiğinde genellikle nüfus artışına ve aile planlamasına karşı ya da taraftar olmak anlaşılmaktadır. Nüfus artışına karşı ve nüfus planlamasına ve bunun muhtelif vasıtalarına taraftar olanlar daha çok, genelde dünyada ve özellikle gelişmekte olan ülkelerdeki kaynak yetersizliği sorununu vurgularken, kaynakların ve istindamın yanında diğer fizikî ve sosyal imkanların nüfus artışı oranında artmasının zor olduğu görüşleri üzerinde durmaktadır.

Gerçekten de gelişmekte olan ülkelerde miktar bakımından işgücü fazlası bulunmakla beraber bunların istihdamını mümkün kılacak sermaye kıtlığıdır. Ayrıca artan nüfusa eğitim ve sağlık gibi imkanların temin edilmesinin yanında hızlı şehirleşme sonucunda ortaya çıkan konut gibi altyapı hizmetlerinin sağlanması da nüfusun ekonomik ve sosyal hayatını yükseltmektedir. Üstelik teknolojik gelişmeler sonucunda aralık insanlığının sayıdan çok niteliği önem kazanmaktadır. Butün bu (daha çok ekonomik) değişkenler dikkate alındığında klasiklerin öngördüğü manada toplumda kişi başına düşen hasılayı azamileştirecek bir nüfus miktarı, yani bir optimum nüfus seviyesi ol-

ması gerekir. Bu bakımdan nüfus miktarı ve artışı kontrol edilmesi gereken bir unsurdur.

Aslında bu yaklaşım Malthus'a dayanmaktadır. Ondokuzuncu yüzyılda Batı'nın vahşi kapitalizminin ürünü olan diğer klasikler gibi karamsar olan Malthus nüfusa "tabiatın bir kanunu olmakla beraber büyük bir tehlike" olarak görmüştür. Malthus'un bu teorisine göre nüfusun artma potansiyeli insanın üreme gücü olup, bunu ancak beslenememe yahut açlık sınırlayabilir. Buna mukabıl, gıda ürünlerinin artma imkanları ise sınırlıdır. Başka bir ifadeyle nüfustaki artış geometrik, besin maddelerindeki artış ise aritmetik olarak gerçekleşmektedir. Malthus'a göre nüfusa eklenen her ilâve insan yeniden üreme kabiliyetine sahip iken, gıda üretimine eklenen yiyeceğin kendi kendini yenileme ve üreme kabiliyeti bulunmamaktadır.

Oysa, Marx gibi diğer klasiklerde olduğu üzere Malthus'un da kötümser öngörülerini gerçekleştirmemiştir. Ekonomiler geliştikçe bir yandan tarımda verimlilik hızla artmış, diğer yandan zenginleşen toplumlarda (ekonomik kaynaklar beslenme imkanları arttığında nüfusun da tekrar artacağını belirten Malthus'un teorisinin aksine) nüfus artış oranları düşmüştür. Batı'daki tarihi tecrübe, Malthus'un teorisinin aksini şabıtlamaktadır.

Herşeyden önce nüfus artışı ve doğum oranları ekonomik ve sosyal gelişmeye bağlı olarak farklı bir seyir takip etmektedir. İlkel dönemlerde denilen sanayi devriminin ve gelişmenin ilk dönemlerinde, beslenme ve sağlık hizmetlerindeki gelişme gibi faktörere bağlı olarak, özellikle bebek ve çocuk ölüm oranlarındaki azalma neticesinde bir yandan ortalama ömür artmakta, buna karşın doğum oranları ise azalmamakta, eski seviyesini devam ettirmektedir. Ancak, daha sonra modern dönemle tabir edilen dönemde, doğum oranları da azalmakta ve ölüm oranlarıyla dengelenerek nüfusun artışı (çoğu Batılı ülkede 20. yüzyılda olduğu gibi) durma noktasına getirmektedir. Teoride, ölüm oranları düşük kaldığı halde doğum oranlarının tekrar yükseldiği bir üçüncü postmodern dönemin gerçekleşme ihtimali öngörülmüşse de bu durum gerçek hayatta yaşanmamıştır.<sup>1</sup> Geçmiş



tecübeler dikkate alındığında, sanayi toplumlarında "ölüm oranları düşerken doğum oranlarının azalması" eğiliminin aksinin yaşanmadığı görülmektedir.'

İlave olarak, tarım üretimi gelişimini -sanırların aksine- önemli nitel değişimlerle birlikte devam ettirmektedir. Teknolojik gelişmeler sonucunda eski kaynakların etkinliğinin artırılmasının yanında yepyeni kaynakların kullanılması da mümkün hale gelmiştir. İleri teknolojilerin tarımda tatbiki neticesinde geleneksel tarım potansiyeli artarken genetik biliminde gerçekleşen büyük atılımlarla (mesela genler üzerinde yapılan çalışmalar neticesinde çok iri ve kaliteli domates gibi ürünler üretilmekte) küçük alanlarda çok fazla ve kaliteli ürün elde edilmekte olup, ıstıkbalde bunun sınırlarını tahmin etmek dahi zor görünmektedir. Malthus'un tahminlerinin aksine, gıda üretimindeki artış, iyimserlerin tahminlerinin dahi fevkinde ve logaritmik olarak gerçekleşmiştir.' Sonuç olarak Malthus'un ve Ne-

diği tüketici olmak üzere iki yönü vardır. Eğer nüfusun üretici yönü tüketici yönünden fazla ise bu nüfus yararlı demektir. Bunun nüfus miktarıyla doğrudan bir ilişkisi bulunmamaktadır. Nitekim doğal kaynak bakımından fakir ve üstelik nüfus yoğunluğu yüksek olan Japonya ve birçok Batılı sanayileşmiş ülke gelişmelerini yüksek nüfus artışı dönemlerinde gerçekleştirmiştir. Gerçekten de Almanya ya da Japonya mucizesi denilen şey aslında bir mucize olmayıp, II. Dünya Savaşı'ndan önce yetiştirilen kalifiye işgücünün eseridir.

Aynı ekonomik kaynaklardan yararlanan bir ailenin çocukları, aynı imkânlar içersinde; iyi ahlak, karakter ve sorumluluk sahibi olma gibi özelliklere göre kendine, ailesine ve topluma faydalı ya da zararlı olabilir. Temel mesele manevî boyutlarla ilgilidir. Zaten bu konuda bir paradokstan söz edilebilir. Nüfus artışına, yukarıda belirtilen artan nüfusun beslenme, eğitim ve istihdam gibi ihtiyaçlarını öne sürerek ekonomik gerekçe-

oMalthus'cuların öne sürdükleri karamsar tahminler kısa dönemde dahi gözlemlenmemiştir.'

Ayrıca, nüfus artışına taraftar yahut en azından her hâlükârda karşı olmayan kesim dünyada kaynakların aslında yeterli olduğu fakat bunların dağılımının adil olmadığı görüşünü savunmaktadırlar. Gerçekten de bugün, açlık ve beslenme sorunuyla karşı karşıya olan ülkelerin üretim faaliyetlerinde, sömürgecilik sonucunda (Adam Smith'in iktisada tanıttığı ve işyerinde aşırı ihtisaslaşmaya varan Taylorizm'in kaynağı olan) işbölümü, Pareto Optimal bir yaklaşımla mukayeseli üstünlükler kuramı ilke edinilmiştir. İngiltere ve Fransa gibi ülkeler sömürgecilerinin ekonomik (ziraî) faaliyetlerini



lerle karşı çıkan kesim, genellikle bu gerekçeleri kendi durumlarında taşımaktadır. Yani bunlar iyi eğitilmiş ve geliri yüksek bir kesimdir. Buna mukabil bu kişilerden bir kısmı sürekli olarak, ıleride topluma bir fayda getirmesi söz konusu olmayan ve maddî (hatta psikolojik) kulfeti çocuk yetiştirmekten az olmayan, "bir evcil hayvan beslemeyi" tercih etmektedir. Şu halde buradaki yaklaşımın arkasında ahlaki ve yaşama tarzıyla ilgili kültürel değerler vardır. Avrupa'da doğum oranları, çalışanların sağlık ve beslenme şartlarının iyileşmeye başladığı bir dönemde - beklenenin aksine azalması - ailelerin kendi kararlarıyla daha az çocuk sahibi olmalarıyla izah edilmektedir. ' Aslında Batıda az sayıda çocuk sahibi

kendi sanayilerine hammadde yetiştirecek tarzda yönlendirmişlerdir. Bunun neticesinde mesela, geçtiğimiz asır kıtlık çekmeyen Sudan açlık sorunuyla karşılaşırken, daha önce kendi kendine yeterli tarımsal üretime sahip olan Tunus, Fransız şarap sanayine yönelik uzum üretiminde yoğunlaşmıştır. Aynı durum eski SSCB mensubu Türk Cumhuriyetleri için de geçerlidir. Bu tür aşırı ihtisaslaşmalar bir yandan ekonomik ve siyasal bağımlılıklar getirmiş, diğer yandan ekonominin devri istikrarsızlıklara fazla duyarlı hale gelmesine yol açmıştır. ' Şu halde bu ülkelerin yaşadığı kıtlık sorunu, sömürgeciliğin ve hâlâ ekonomik olarak tam manasıyla bağımsızlığa kavuşamamış olmanın bir sonucudur

Öte yandan her şeyde olduğu gibi ekonomide de en önemli kaynak beşerî kaynaklardır. Esas sorun nüfusun miktarı değil niteliğidir. Nüfus artışının ya da fazla insan sayısının mutlaka zararlı olduğunu söylemek mümkün değildir. Nüfusun biri üretici,

olma tercihinin arkasındaki belirleyici faktör, bireylerin yaşama tarzını ve amaçlarını ferdeleştirme eğilimidir '

Görüldüğü gibi Batı da bilimsel, teknolojik ve ekonomik gelişmeler sonucunda ölüm oranları azalırken, bebek ölüm oranlarında ki azalmanın yanında ' özellikle sanayi toplumunun getirdiği kültürel yapı, hayat tarzı ve değerlerdeki değişime neticesinde doğum oranları da azalmıştır. Bu kültür içinde artık insanlar daha çok kendi hayatlarını yaşamayı öncelik çıkarmaktadır.

Nüfus artışına taraftar olanlar ise ulvî değerlere uygun, ıyı ahlaka sahip, hedef sahibi insanlardan oluşan kaliteli bir nüfus artışından yanadır. ' Ancak nüfus artışına karşı olanlar fazla çocuğun ıyı yetiştiremeyeceğini öne sürmektedirler. Oysa, "ıyi yetiştirme" yine çoğu zaman sanırların aksine maddî olmaktan çok manevî bir kavramdır. Ahlakî değerleri benimseyen ve bunları davranışlarına yansıtan, şahsiyetli ve sorumlu insanlar bir toplum için en büyük sermayedir. Nite-



Çerçere

Çerçere Nisan 1993

kim eşliğinde olduğumuz bilgi çağında, en önemli faktör bütün olarak nitelikli insan unsurudur.

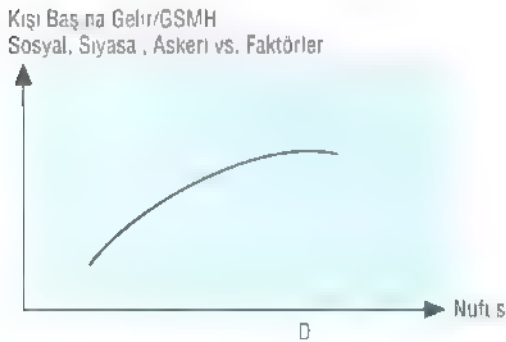
Üstelik, gelecekteki bilgi toplumunda işsizlik kavramının farklı bir nitelik kazanma ihtimal söz konusudur. Bilgi ve teknolojiye gelişmeler neticesinde daha az sayıda insan daha az çalışarak daha çok insana hak edilecektir. Bu şartlarda çalışabilecek nüfusun tamamına iş bulma ya da nüfus miktarını iş imkanlarına göre ayarlama gibi argümanlar önemini kaybedecektir.

Günümüzde dünyanın geçirdiği hızlı değişim dikkate alındığında yüksek doğum oranının, bir başka deyişle genç nüfusun önemi daha iyi anlaşıyor. Gerçekten orta yaş ve ileri yaş grubu insanlar daha tutucu olup riski ve değişimi sevmeyizler. Mesela, geçmişin atılımı ve yenilikleri takip eden birçok büyük yazarı günümüzde hââ daktilo kullanırken daha az yazı yazan birçok genç bilgisayarları tercih etmekte ve gelişmiş yazı programlarının sağladığı birçok avantajdan yararlanmaktadırlar. Genç nüfus doğal olarak değişime ve atılıma çok daha yatkın olup, nüfusu genç olan (Türkiye gibi) dinamik bir toplumun bu hızlı değişim devresinde başarılı olma ihtimali durağan ve yaşlı nüfusa sahip Batılı ülkelerden çok daha yüksektir.

Çok farklı yönleri olan nüfus konusu ele alırken, tek açıdan yaklaşmak son derece yetersiz olup birtakım yanlış sonuçlar çıkarmaya müsaittir. Herşeyden önce mesele "insan"la ilgilidir. Nüfus artışının azaltılması fikrini savunanlar bunun vasıtalarını, başka bir ifadeyle doğum kontrolünü pek fazla tartışmaya yanaşmamaktadır. "Oysa doğum ve doğum kontrolü herşeyden önce tıbbî bir konu olup bunların anne ve çocuk sağlığını ilgilendiren yönleri mevcuttur."

Bazı klasik iktisatçıların açık ya da zımnen ifade ettiği optimum nüfus teorisi nüfus miktarını sadece ekonomik bir değişken olan kişi başına gelir ile ilişkilendirmişti (Şekil 1). Oysa görüldüğü gibi ilâve nüfusun niteliği ile nüfusun sosyal, siyasal ve askeri boyutları da dikkate alındığında bu analizdeki eğri değişecektir.

Şekil 1  
OPTİMUM NÜFUS-2



Şekil 1'de görüldüğü üzere nüfusun refah (dönemlik bir analizle pek de Malthusculan iddialarından farklı sonuçlar gösterebilecek) boyutuna ilâve olarak diğer ilgili boyutlar da dikkate alındığında, varsayılan optimum nokta D Şekil 1'deki C noktasından daha yüksektir. Bu nüfus seviyesidir. Günümüzde birçok ülkenin nüfus artışını teşvik etmesinin sebebi budur.

Öte yandan nüfus meselesinin ailevi, ahlaki ve dinî boyutları vardır. Makro düzeyde tek tek insanların toplamını ifade eden nüfus aileler vasıtasıyla oluşur. Çocuk sahibi olup olmamak ve bu konudaki ahlaki tutumlar değer yargıları ve davranışlar ailelere ait temel bir insan hakkıdır. Diğer dinler gibi İslâm da kurtarıcı vasıf taşıyan (bazı kontrol yöntemlerine de cevaz vererek), "Muslumanların nüfusunun artmasının bu olacak bir durum olduğunu ve fakirlik korkusuyla doğumların önlenmemesi gerektiğini vurgulamıştır. Hz. Muhammed (s.a.v.) bir Hadis-i Şerifinde kıyamet gününde imanın sayısının fazlalığıyla iftihar edeceğini belirtmiştir.

Yalnız burada üzerinde dikkatle durulması gereken husus, bu tavsiyenin herkes için olmayıp Muslumanlar için olduğudur. Buradan ıki sonuç çıkmaktadır.

Birincisi, asıl önemli olan mutlak nüfus olmayıp, nisbi nüfustur. Yani Muslumanların diğerlerine oranla sayısı önemlidir. Nitekim Hristiyanlığın en üst düzey temsilcileri de bu hakımdan kendi nüfus artışlarını teşvik etmekte olup, Hristiyan ülkelerdeki ahlaki, ailevi ve kültürel değişime ve bozulmadan kaynaklanan nüfus artışındaki azalmadan (hatta duruma göre mutlak nüfustaki gerilemeden) şikayetçidirler."

Zaten ekonomik olarak az gelişmiş ve özellikle İslam ülkelerinde yürütülen nüfus planlaması faaliyetlerinin arkasında da benzer sebepler yatmaktadır. Ekonomik olarak gelişmiş ülkeler dünyadaki doğal kaynakların pek azına sahip olmalarına karşılık dünyanın ekonomik, sınıv ve askeri bakımlardan en güçlü ülkelerdir. Gelişmiş ülkelerin toplam nüfusu 1992 rakamlarıyla 1.2 milyar... gelişmemiş ülkelerin ise 4.2 milyardır. Ekonomik olarak gelişmiş memleketlerin kıt olan kaynakları diğer birçok doğal kaynakla beraber toprak ve nüfustur. Bu ülkeler günümüzde doğrudan bir fetih hareketine girememekte, ancak kendi ülkeleri dışındaki insan sayısını kontrol etmeye çalışmaktadır. Bunun yanı sıra kendi ülkelerinde, çocuk sayısıyla birlikte artan ve geçinmeye yetecek miktarda olan mülterakki sosyal yardım sistemleri gibi nüfusu artırıcı politikalar izlerken diğer ülkelerdeki nüfus artışını azaltmaya yönelik politikaları teşvik etmişlerdir.

Ancak nüfus artışını teşvik edici tüm tedbirlere rağmen bu ülkelerin çoğunda nüfus düşük bir oranda artma, durgunluk hatta gerileme eğilimine girmiştir. Bu durumda bu ülkelerin dünya nüfusu içindeki zaten çok düşük olan nisbi payını geliştirmenin veya korumanın yegâne vasıtası diğer ülkelerin nüfus artışını azaltmaktır.

Aslında gelişmiş ülkelerin abartarak öne çıkardığı nüfus artışına karşı ekonomik argümanlar gerçek sebeplerin önünde bir perde vazifesi görmektedir. Gerçekte nüfus, ekonomik yolumun yanında ferdi, ailevi, sosyal, siyasal ve askeri boyutları da olan bir meseledir. Bugün Çin ile Lüksemburg kıyaslandığında kişi başına ge-

lir bakımından Lüksemburg çok önde olmasına rağmen askeri ve dünya siyaseti bakımlarından Çin'in ağırlığı Lüksemburg veya benzeri küçük bir ülkeyle kıyaslanmayacak kadar fazladır. Bu farkın en büyük kaynağı, doğal olarak iki ülkenin nüfuslarıdır.<sup>21</sup> Günümüzde dünya hakimiyeti iddiasında olan ülkeler nüfus yarışı içindedir. Düşük nüfus artışına sahip bu ülkeler dışarıdan göç de kabul etmektedir.

İkinci sonuç, uluslararası fedakarlarına ilave olarak İslami bir toplumda günümüzdeki benzer sorunlara yol açmayacağı ve beşerî sermayeyi geliştirerek topluma faydalı olacağı hususudur. Gerçekten de kaynak dağılımının adil olduğu ve etkin kullanıldığı, israfın bulunmadığı, buna mükaabil çalışmanın teşvik edildiği İslami bir toplumda, İslami ahlaka uygun yetiştirilmiş bir nüfus potansiyeli önemli bir gelişme kaynağı olacaktır. Burada aileler çocuklarını değer yargılarına uygun ve ahlaklı bir şekilde yetiştirmek için çok çalışacak ve çocuklarına (meselâ kahvelerde vakit öldürmek yerine) gerekli manevî ilgiyi gösterecektir.<sup>22</sup> Avrupa Birliği'nde azalan nüfusun doğurduğu sorunları araştıran çeşitli demografılara göre, kalkınmanın devamı ve sosyal refahın istikrarı için AB'nin gelecekte dışarıdan işgücü ihtiyacına ihtiyacı vardır.<sup>23</sup>

### III- YEDİNCİ BEŞ YILLIK KALKINMA PLANI (1996-2000)NDA NÜFUS MESELESİ

1996-2000 yıllarını kapsayan ve Türkiye'yi 2000'li yıllara hazırlayan Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda nüfus meselesi "Temel Yapısal Değişim Projeleri" Bölümünde ve "İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi" alt bölümü içinde "Nüfus ve Aile Planlaması" başlığı altında ele alınmıştır.

Planda nüfusun niteliğinin gelişmesine, kadını ve çocukların korunmasına, bunların eğitim, istihdam ve sosyal güvenliklerinin geliştirilmesine, ailenin bozulmasından kaynaklanan sorunlara karşı modern kurumların geliştirilmesi ve tedbirlerin alınmasına (her neyse ailenin korunması Planda pek vurgulanmamış) temas edilmiş olup, bu hususların ele alınış tarzı büyük ölçüde isabetlidir.

Bununla beraber, Planda nüfus meselesi başlıktan da anlaşılacağı gibi) aile planlamasıyla sınırlandırılmıştır. Oysa yukarıda II. Bölümde belirtildiği gibi, çok daha geniş boyutlara sahip olan nüfus meselesinin sadece aile planlaması açısından incelenmesi yanlış yorum ve sonuçlara yol açabilir.

Planda önce mevcut durum özetlenmiş ve daha sonra 2000 yılına ilişkin bir projeksiyon yapılmıştır. Buna göre 1990 yılında 56.7 milyon, 1994'te 61.1 milyon olan Türkiye nüfusunun 2000 yılında 67.3 milyona ulaşacağı tahmin edilmiştir.<sup>24</sup> VI Plan döneminde nüfus artış hızının yavaşladığı belirtilen sonra bu oranının 1990-1995 döneminde yıllık ortalama olarak % 1.85 düzeyinde gerçekleşeceği tahmin edilmiştir.<sup>25</sup>

Gerçekten de 1985-1990 döneminde 3.4 (çocuk sayısı) olarak saptanan toplam doğurganlık hızının 1994 yılında 2.69'a düştüğü tahmin edilmiş ve bu hızın 2000 yılında 2.33'e gerileyeceği; 1985-1990 döneminde binde 67, 1994'de binde 46.8 olan be-

bek ölüm hızının da 2000 yılında binde 35.3'e düşeceği; 1985-1990 devresinde yüzde 2.17 olan yıllık nüfus artış hızının ise 1994 yılında % 1.78'e düştüğü, 2000 yılında ise % 1.5'e gerileyeceği tahmin edilmektedir.<sup>26</sup>

Nüfusun aç ana yaş grubu itibarıyla dağılımına bakıldığında; 1990-1994 yılları arasında, % 35.5 den % 33'e gerileyen 0-14 yaş grubu oranının 2000 yılında % 29.6'ya ineceği; aynı dönemde % 60'dan yüzde 62.5'e yükselecek 15-64 yaş grubu oranının ise % 64.9'a çıkacağı; benzer bir eğilimle 1990-1994 döneminde % 4'den % 4.5'e yükselecek 65 ve üstü yaş grubunun payının da % 3.5'e çıkacağı tahmin edilmektedir.<sup>27</sup>

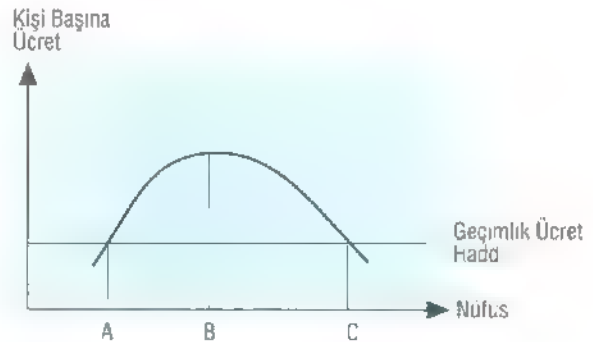
Bu göstergelerin yanında Planda "Hızlı nüfus artışı bireylerin refah artışından daha fazla pay alabilmesini ve ekonominin gelişim sürecinin daha hızlı gerçekleşmesini engellemekte, sürdürülebilir kalkınma çabalarını güçlendirmekte, konut, sağlık, eğitim ve altyapıya olan ihtiyacı artırmaktadır,"<sup>28</sup> ifadesi verilmiştir.

Oysa, nüfus artışı ailehtarlarının tüm abartmalarını ve gayretleri bir yana, görüldüğü gibi Türkiye'de nüfus artış oranı zaten azalmaktadır. Türkiye'nin gelir ve sermaye birikiminde modern s. hayata geçme sürecindedir. Türk ve ce artık çoğum olanlarındaki azalma hızı, o um oranlarındaki azalma hızından daha fazladır. Bu eğilimin devam ettiği takdirde Batı ülkelerin içinde bulunduğu durum ülkemizde de yaşanacak. ekonomik gelişmenin sağlandığı dönemlerde dahi nüfusta durgunluk ve gerileme problemleri görülecektir. Nüfusun yaş dağılımına bakıldığında Türkiye'nin genç nüfus avantajının da giderek azaldığı görülmektedir.

Öte yandan nüfus artışını doğrudan kalkınmayı olumsuz yönde etkileyen bir faktörmüş gibi nitelenmek, II. Bölümde ortaya konan gerçeklerle bağdaş-

Malthus Nassau Senior ve John Stuart Mill'in ortaya koyduğu *optimum nüfus teorisi* ne göre, nüfus azaldığında eğer kişi başına gelir artıyorsa bir aşırı nüfus söz konusudur.

Şekil 1  
OPTIMUM NÜFUS-1



Bu anlayışa göre C noktasına kadar ki nüfus artışı kişi başına ücret de artırken (azalan marjinal verim kanunu nedeniyle) bu noktadan fazla nüfus miktarı kişi başına ücreti azaltacaktır.

1 Mark Blaug, *Economic Theory in Retrospect*, 3<sup>rd</sup> ed. London: Cambridge University Press, 1978, ss. 76-77



madığı gibi, nüfusla ilgili birçok değişkenin ve faktörün ihmalı anlamına gelir.

Vakti böyle iken VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda nüfusla ilgili bölümün büyük bir kısmında, kalkınmayı da sağlayacak temel mesele olan nüfusun-insangücünün niteliğinin geliştirilmesi, aile yapısının ve aileyle ilgili değerlerin güçlendirilmesi ve bunları tahrip eden olumsuz faktörlere karşı tedbir alınması" gibi hayatı önem taşıyan hususlar yerine, ağırlıklı olarak aile planlaması üzerinde durulmuştur. Hatta bu konuların diğer konularla kıyaslandığında teferruat düzeyinde muhtelif yerlerde ve sıkça ele alındığı görülmektedir:

Aile planlaması hizmetlerinin geliştirilmesinde ulaşılabirlik, hizmetin devamlılığı, yaygınlığı ve kalitesi, personelin mezuniyet öncesi ve sonrası eğitimi, iyi danışmanlık hizmetinin verilmesi, sağlık personelinin hizmet verme motivasyonu, ulaşım araçları ile tıbbi ve diğer malzemenin sağlanması, sağlık personelinin yüksek dönüşüm hızı, sektörler ve kuruluşlar arası işbirliği önemini korumaktadır.

Diğer yandan Plan'da bütün olarak aileden çok kadın ve çocuk sorunları üzerinde durulmuş ve Planda devamla bu nüfus ve aile anlayışı çerçevesindeki ilkeler ve gerekli tedbirler özetlenmiştir.<sup>1</sup>

Oysa Yedinci Plandan önceki planlara bakıldığında, II. Beş Yıllık Kalkınma Planı'ndan itibaren nüfus artış ve aile politikalarında olumlu ve gerçekçi yaklaşımların benimsenmeye başlandığı görülmektedir. Nitekim Beşinci Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda<sup>2</sup>

Kalkınmada en önemli unsurun beşeri kaynak olduğu ve nüfusun nitelik ve özelliklerinin geliştirilmesinin temel ilke olarak kabul edildiği ve

- Nüfusun sağlık, eğitim, barınma ve beslenme imkanlarının artırılması, sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetlerinin yaygınlaştırılması ve özellikle göç veren ve doğurganlığın yüksek olduğu illerde yaşayan nüfusun bu hizmetlerden faydalanmasının sağlanması,

- Nüfusun yapıcı, yaratıcı, müteşebbis, sorumluluk duygusuna sahip ve ekip çalışmasına yatkın olma niteliklerinin geliştirilmesi,

Ferdin topluma kazandırılmasında birinci derecede önemli olan ailenin maddi ve manevi bakımından sağlıklı bir kurum olarak korunması, eğitilmesi ve geliştirilmesi yönünde tedbirler alınması gibi politikalar benimsenmiştir.

Aynı şekilde, Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda da kalkınmada temel unsurun beşeri kaynaklar olduğu ve bunun niteliklerinin geliştirilmesi temel ilke olarak benimsenmiş ve:<sup>3</sup>

Milli ve manevi değerlerin korunmasında ve geliştirilmesinde, dolayısıyla millî bütünlüğün ve dayanışmanın pekiştirilmesinde temel unsur olan aile nüfusesesinin her bakımdan güçlendirilmesi, kalkınmaya paralel olarak ekonomik ve sosyal yapıdaki değişme ve gelişmelere uyum sağlamanın yardımcı olacak tedbirlerin alınması ve ailelerin sosyal refahtan aldıkları payın dengeli olarak artırılması,

Aile fertleri arasında bağlılık ve dayanışmayı geliştirici ve özendirici politikalara ağırlık verilmesi,

- Ailelerin artan sosyal hizmet ve yardım ihtiyaçlarının karşılanmasında standardizasyona önem verilmesi ve bu alanda gönüllü dayanışmanın teşvik edilmesi gibi müsbet ilkeler yer almıştır.

Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda bu görüşlerin için yer almadığını açıklamak mümkün değildir. VII. Planda da önceki planlarda bulunan ve önemini giderek artıran anlayış, hedef ve ilkelerin bulunması gerekirken Türkiye'nin 2000 yılı hedeflerini gösteren bu Plan öncekilerden bir sapma göstermektedir.

#### IV- SONUÇ

Dunyada nüfus patlaması denen hadise esasında sanayileşme ve iktisadi gelişme ile ortaya çıkan devrevi bir gelişmenin normal seyridir. Kendi ülkeleri için bu seyrî tabii karşılayan günümüzün zengin ülkeleri, diğer ülkelerdeki aynı oluşumu dünya için tehlikeli ve anormal gösterme gayretini içindedir.<sup>4</sup>

Nüfus artışının mutlak manada kalkınmayı olumlu ya da olumsuz yönde etkilediğini ifade etmek önyareli bir yaklaşım olacaktır. Önemli olan husus ise nüfusun niteliğidir.

Nüfus tartışmasında gelişmiş ülkelerin -kendî ülkelerindeki politikalarının aksine- Üçüncü Dünya Ülkelerine yönelik propagandalarında sadece ekonomik argümanları öne çıkarmaları gerçek amaçlarını saklamaya yöneliktir. Dolayısıyla nüfus meselesi, bütün ilgili faktörler göz önünde bulundurularak ve önyargısız ele alınması gereken, ülkelerin kalkınmasında önemli bir güç kaynağı olabilecek, askeri ve siyasi kuvvet bakımından ehemmiyet taşıyan ailevi ve insanî bir konudur.

Hal böyleyken, 1996-2000 dönemini kapsayan Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda nüfus meselesi, gelişmiş ülkelerin âdeta beyin yıkamaya varan yayın propaganda ve çabalarına paralel olarak aile planlaması ve doğum kontrolü düzeyinde ele alınmıştır. Oysa vurgulanması gereken asıl önemli konu, nüfusun niteliğinin geliştirilmesi ve bu yöndeki tedbirler ile, aile kurumunun güçlendirilmesi ve giderek artan aileyi ve ilgili değerleri tahrip eden özellikle medyada görülen- bazı eğilimlere karşı gerekli tedbirlerin alınması olmalıdır.

Yine 1985-1994 yılları arasındaki gelişmeler, Türkiye'de doğum oranlarının ve nüfus artış oranının hızla düştüğünü göstermesine rağmen Plan hedeflerinin sürekli olarak bu eğilimleri teşvik edici amaçlar, araçlar ve ilkeler üzerinde durması, nüfus meselesine yaklaşıırken bakımdan iyi tahlil edilmediğine, belirli bir anlayış ve politikanın her hâlukârda uygulanmasının esas alındığına işaret etmektedir.

Nüfus konusunda II. Beş Yıllık Kalkınma Planı'ndan itibaren müsbet bir eğilim gösteren yaklaşım tarzının sonraki Planlarda isabetli tedbirlerle geliştiği, bu hususların VII. Planda ise ihmal edildiği görülmektedir.

Sonuç olarak, Türkiye'yle ilgili tüm bu demografik gerçeklere ve eğilimlere rağmen Planda nüfus meselesinin ele alındığı anlayış ve ifade edildiği üslubun isabetli olmadığını ifade etmek mümkündür.

## KAYNAKÇA

- Anderton, Alain. *Economic Ormskirk, Lancs: Gauseway Press*, 1992
- Blaug, Mark. *Economic Theory in Retrospect*. 3rd ed. London: Cambridge University Press, 1978
- Cowgı, Donald Olen. "The Theory of Population Growth Cycles," (ss. 125-134) *Population Theory and Policy*, ed. Joseph J. Spengler and Olin Dudley Duncan. Illinois: The Free Press, 1956
- DPT. *Beşinci Beş Yıllık Kalkınma Planı 1985-1989*. Ankara, 1985
- Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı 1990-1994. Ankara, 1989
- Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı 1996-2000. Ankara, 1995
- East, F. M. *Mankind at the Crossroads*. New York: Charles Scribner's Sons, 1923
- Ehrlich, Paul R., Anne H. Ehrlich, Gretchen C. Daily. "Food Security, Population and Environment," (ss. 1-32) *Population and Development Review*, Vol. 19, No. 1 (March 1993)
- EUROSTAT. *Statistics in Focus, Population and Social Conditions*, 1995/8.
- Glass, D.V. "Malthus and the Limitation of Population Growth," (ss. 25-54) *Introduction to Malthus*, ed. D. V. Glass, New York: John Wiley and Sons, 1953
- Glass, D. V. Ed. *Introduction to Malthus*. New York: John Wiley and Sons, 1953.
- İLO. *Population and Labour*. Geneva, 1973, s. 6
- Lesthaeghe, Ron. "A Century of Demographic and Cultural Change in Western Europe: An Exploration of Underlying Dimensions," (ss. 411-435) *Population and Development Review*, Vol. 9, No. 3 (September 1983)
- Murat Sedat. "Türkiye Avrupa Topluluğu ilişkilerinde Sosyal Yapı Analizleri," (Yayınlanmamış Araştırma) İstanbul, 1994.
- Peacock, Alan T. "Malthus in the Twentieth Century," (ss. 58-78) *Introduction to Malthus*, ed. D. V. Glass, New York: John Wiley and Sons, 1953
- Spengler, Joseph J. and Olin Dudley Duncan. Ed. *Population Theory and Policy*. Illinois: The Free Press, 1956
- Nevzat. "Bugün Türk Dünyası'nın Problemi Nüfus Azlığıdır" (Mülakat) *Çerçeve*, Yıl: 3 Sayı: 11 (Eylül-Ekim 1994) (MÜSIAD Yayını)
- Zaim, Sabahaddin. *Çalışma Ekonomisi*, 9. baskı, İstanbul: Filiz Kitabevi, 1992
- Türkiye'de Nüfus Meselesi. İstanbul: Boğaziçi Yayınları, 1973
- Zer-Efşan. Savaş. "Nüfus Planlaması Ashında Neyi Planlıyor?" *Çerçeve*, Yıl: 3 Sayı: 11, (Eylül-Ekim 1994) (ss. 12-15) (MÜSIAD Yayını).
- 10) NOT: AR
- 1) Ancak Bulunur. 8. asrı sonunda ortaya çıkan bu fikirlerle açuncu dünyanın kendilerinin doğrudan kontrolü dışına çıktığı 20. asrın ikinci yarısına dek -bu urada kendileri yüksek bir nüfus artış oranı gerçekleştirmelerine rağmen- refah göstermemeleri ilginçtir. (Sabahaddin Zaim, Türkiye'de Nüfus Meselesi, İstanbul: Boğaziçi Yayınları, 1973, s. 23)
- 2) D.V. Glass, "Malthus and the Limitation of Population Growth," (ss. 25-54), *Introduction to Malthus*, Ed. D.V. Glass, New York: John Wiley and Sons, 1953, s. 29
- 3) Mark Blaug, *Economic Theory in Retrospect*, 3rd ed. London: Cambridge University Press, 1978, s. 71
- 4) Donald Olen Cowgı, "The Theory of Population Growth Cycles," (ss. 125-134) *Population Theory and Policy*, Ed. Joseph J. Spengler and Olin Dudley Duncan, Illinois: The Free Press, 1956, s. 133.
- 5) a.g.e., s. 133
- 6) F. M. East, *Mankind at the Crossroads*, New York: Charles Scribner's Sons, 1923, s. 27.
- 7) Paul R. Ehrlich, Anne H. Ehrlich, Gretchen C. Daily, "Food Security, Population and Environment," (ss. 1-32) *Population and Development Review*, Vol. 19, No. 1 (March 1993) s. 1-2
- 8) Alan T. Peacock, "Malthus in the Twentieth Century," (ss. 57-78) *Introduction to Malthus*, s. 70.
- 9) Alain Anderton, *Economics*, Ormskirk, Lancs: Gauseway Press, 1992, ss. 7-8.
- 10) Nevzat Yalçınbaş, "Bugün Türk Dünyası'nın Problemi Nüfus Azlığıdır" (Mülakat) *Çerçeve*, Yıl: 3 Sayı: 11, (Eylül-Ekim 1994) (MÜSIAD Yayını) s. 17.
- 11) Bu hayvandar hazen meselâ çikolatayı besinlere tercih ederek "mama" vermemekte, kapris yapmaya sahiplerini uzmekte, işin fenası çocuklardan farklı olarak hiç büyümektedir
- 12) İLO, *Population and Labour*, Geneva, 1973, s. 6
- 13) Ron Lesthaeghe, "A Century of Demographic and Cultural Change in Western Europe: An Exploration of Underlying Dimensions," (ss. 411-435) *Population and Development Review*, Vol. 9, No. 3 (September 1983) s. 421
- 14) Doğan bebeğin yaşama ihtimali ile doğum oranı arasında tersine bir ilişki söz konusudur
- 15) Ancak, çocuk sahibi olan herkesin bu bînişte olduğunu, da bir gerçektir.
- 16) Nitekim son Kahire toplantısında Türkiye'yi temsil eden kadın la resmî Aileyle ilgili Devlet Bakanı kendisinin iki defa kurtu geçirdiğini âletâ itiharda belirtmiştir. Oysa, toplumumuzun değer sistemi içinde mahrem kabul edilen böyle bir durumun hiçbir âhlâkî değere göre pek de acınilecek yanı yoktur.
- 17) Tıp bilmadamları doğum yapan kadınların daha sağlıklı olduğunu, hücrelerini yenileyerek genç kaldıklarını ve rahim ve meme kanseri gibi bazı hastalıklara karşı daha az risk taşıdıkları üzerinde sıkça durmak adılır
- 18) İslam'ın bazı kontrol yöntemlerine cevap vermesinden doğumun sadece aile düzeyinde, bir kararla ölenebileceği anlaşılmaktadır
- 19) 1994 Kahire toplantısına tepki gösteren Katolik Papa da nüfus artışından yana tavır koymuş ve nüfus planlamasına şiddetle karşı çıkmıştır. İlginçtir ki bazı çevreler, bunu bazı Müslümanlara Papa'nın nasıl aynı görüşle buluştuğu şeklinde yorumlamıştır. Halbuki durum çok açıktır: iki dinin mensupları da güçlü olma dan yanadırlar.
- 20) Savaş Zer-Efşan, "Nüfus Planlaması Ashında Neyi Planlıyor?" *Çerçeve*, Yıl: 3 Sayı: 11, (Eylül-Ekim 1994) (ss. 12-15) (MÜSIAD Yayını)
- 21) Sabahaddin Zaim, *Çalışma Ekonomisi*, 9. baskı, İstanbul: Filiz Kitabevi, 1992, s. 80
- 22) Avrupa Birliği'nde 1994 yılında nüfus miktarı, doğum-ölüm miktarlarına bağlı olarak sadece 300.000 kişi artarken bu dönemdeki göçlerden kaynaklanan artış miktarı 700.000'dir. (EUROSTAT, *Statistics in Focus, Population and Social Conditions*, 1995/8)
- 23) Günümüzdeki, çok çocuk sahibi olmakla beraber sorumsuz davranan, bunların izatki nanevi yetişmeleriyle ilgilenmeyen kültürel ve âhlâkî bozulmanın ürünü olan âleleri tabiatıyla tasvip etmek mümkün değildir
- 24) Sedat Murat, "Türkiye Avrupa Topluluğu ilişkilerinde Sosyal Yapı Analizleri," (Yayınlanmamış Araştırma) İstanbul: 1994, s. 173.
- 25) DPT, *Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı 1996-2000*, Ankara, 1995 (ss. 34-41).
- 26) a.g.e., s. 34
- 27) a.g.e., s. 34
- 28) a.g.e., s. 34
- 29) a.g.e., s. 34
- 30) a.g.e., s. 34
- 31) a.g.e., s. 35.
- 32) DPT, *Beşinci Beş Yıllık Kalkınma Planı 1985-1989*, Ankara, 1985, s. 125
- 33) DPT, *Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı 1990-1994*, Ankara, 1989, s. 285-287
- 34) Zaim, *Türkiye'de Nüfus Meselesi*, s. 7-8.



# Türkiye'de istihdam işsizlik ve Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı

Doç. Dr. Mustafa AYKAÇ\*

## GİRİŞ

**I**şsizlik, iktisadi ve sosyal özellikleri ve etkileri birbirinden ayrılamayacak bir kavram olarak ele alınmış ve tartışılmıştır. Kavramın iktisadi yönü, üretim faktörlerinden biri olan emeğin, üretim faaliyetine katılamaması ve buna bağlı olarak da gelir veya refahtan mahrum kalması şeklinde ifade edilebilir. Bu durumda iktisadi faaliyetleri ile istihdam arasında doğrudan ve çok yakın bir ilişki kurulmuş olmaktadır. Mal ve hizmet piyasalarının yapısı, bu piyasalara yönelik mal ve hizmet üretiminde kullanılan emeğin doğrudan etkilemektedir. Diğer taraftan, üretim faktörü olarak emeğin tabii olduğu faktör piyasasının yapısı ve işleyişi ile bu piyasanın ulusal ve uluslararası düzeydeki ilişkileri de önem kazanmaktadır. Bu çerçevede iktisadi bir işlev olarak salt istihdam (hizmete alınak), bir üretim faktörü olarak emeğin üretime katılması yeklinde ele alınması mümkün görülebilir. Bunun mümkün olmaması halinde de, bir üretim faktörü olan emeğin üretime katılamamasının sonucunda ortaya çıkacak gelir ve refah kaybından söz edilebilir. Ancak bu noktada, üretimin faaliyetine katılamamaktan dolayı gelir kaybına veya kestirmesine maruz kalan faktörün, bütün iktisadi faaliyetlerin refah ve mutluluğunu gaye edindiği emek (insan) olduğu gerçeği ile karşı karşıya kalınacağı açıktır.

O halde işsizlik, bir üretim faktörü (emek)nin gelir ve refah kaybı şeklinde sadece iktisadi açıdan değerlendirmekle iktifa edilemez. İşsizliğin sosyal bunyede meydana getireceği türlü rahatsızlık ve sorunların, her devirde iktisadi, sosyal ve hatta siyasal yapıyı, butunıyla tehdit edecek boyutlara ulaştığına dair sayısız örnek gösterilebilir. İktisadi ve sosyal yönleri bu derece iç içe geçmiş ve karşılıklı etkileşim halinde bulunan bir kavram olsa, işsizliğin hemen hatırlananlar arasında yer alacağına şüphe yoktur.

İstihdamın, sadece emek (insan) faktörünün iktisadi faaliyete katılması (meşgal edilmesi) anlamında arzulanmaya değer olmadığı da ayrıca belirtilmelidir. İstihdamı esas olarak arzu edilir ve

aranır kılan, emek sahibine (insan), haysiyetine yarışır bir hayat standardını sürdürmesine yeterli olacak gelir temin etmesidir. Bu gelirin, emek sahibinin kendisiyle birlikte bakmakla yükümlü olduğu aile fertlerinin de geçimini doğrudan ilgilendirdiği tabii olarak kabul edildiğinde, istihdamın iktisadi ve sosyal yönünün nasıl bir bütünlük arzettiği daha kolay anlaşılabilecektir.

İktisadi büyüme ve kalkınma, fert ve toplumların refah ve mutluluklarını artırmayı hedef kabul ediyorsa, bunu gerçekleştirmenin en önemli adımı, çalışma arzusu ve iktidarına sahip insanların vasıf ve kabiliyetlerine uygun şekilde çalışma imkanının sağlanması teşkil edecektir. Bu ise, bir anlamda, iktisadi plan ve politikaların en önemli ve vazgeçilmez gayesinin, o ülkenin insan gücüne verimli istihdam imkanlarını sunacak şartları hazırlamak olduğunu ifade etmektedir. İktisadi plan ve politikaların en öncelikli başarı göstergesinin, o ülkenin insan gücüne sağladığı verimli istihdam imkanları olduğunun kabul edilmesini gerektiren gelişmeler bütün dünyanın gündeminde. 1929 büyük dünya bunalımından sonra işsizliğin önlenmesi ve tam istihdamın sağlanması konusu üzerinde yoğunlaşan vurgu, özellikle gelişmiş ülkelerde 1980'lerden itibaren işsizlik oranlarındaki artışlar dolayısıyla yeniden gündeme gelmektedir. İkinci dünya savaşından 1970'lerin ortalarına kadar devam eden ve "altın çağ" olarak ifade edilen dönemde ekonomik büyümenin hızlanması, enflasyon ve işsizlik oranının düşmesi ve refah düzeyinin yükselmesinden sonra gelişmiş ülkelerin 1974 ve 1979 petrol şoklarıyla başlayıp başka faktörlerin de etkisiyle içine girdikleri durgunluk, enflasyon ve işsizlik süreci, 1990'lara gelindiğinde "küresel bir istihdam krizine dönüşmüş" bulunmaktadır. Ortalama işsizlik oranının % 10 civarında olduğu OECD ülkeleri başta olmak üzere AB üyesi ülkelerde kalıcı yüksek işsizlik oranlarıyla birlikte gittikçe artan ücret farklılıkları görülmektedir. Doğu ve merkezi Avrupa ülkelerinde piyasa ekonomisi ne geçişle birlikte istihdam hacminde büyük daralma ve artan işsizlikle birlikte

\*Marmara  
Üniversitesi  
İktisadi ve  
Sosyal Bilimler  
Fakültesi



çok büyük ücret düşüşleri yaşanmaktadır. Doğu ve Güneydoğu Asya ülkeleri hariç Afrika, Latin Amerika ve diğer gelişen ülkelerde de işsizlik ve enflasyon oranlarında ciddi artışlar görülmektedir. Butun bu gelişmelerin, diğer faktörlere ilaveten, dünya ekonomisinin artan küreselleşme eğilimlerinden etkilendiği kabul edilen bir diğer gerçektir.

Türkiye, planlı döneme girildiğinden beri devam eden yapısal ve kronik işsizlik sorununu, işsizliğin küresel bir sorun haline geldiği günümüz şartlarında yeniden idrak etmektedir. 1945'ten itibaren batı ekonomilerinin, hayal etmekte bile güçlük çekilecek ölçüde gerçekleştirdikleri ekonomik büyüme ile birlikte düşük enflasyon ve işsizlik oranları 1973'ten itibaren önemini kaybetmeye başlamıştır. 1973-1974'ten itibaren ikisadi hayatta patlayan enerji krizi, ekonomik dengeleri bozmuş, büyüme hızını ve reel üretimi düşürmüştür. 1980'lerde hızlanan ve 1990'larda belirgin hale gelen düşük büyüme hızıyla beraber yüksek fiyat artışları

sine karşılık, 1980 ve 1990'lar düşük büyüme ve düşük enflasyon ile karakterize edilmektedir. Bununla birlikte OECD üyesi olan çoğu Batı Avrupa ülkesinin, yüksek işsizlik oranları ile başı derttedir. Yakın bir gelecekte de OECD ekonomilerinde, büyüme oranlarında makul bir artış ve işsizlik oranlarında belirli bir azalışa yönelik tahminler oldukça karamsardır.

İşsizlik, ulusal sınırları aşan çok sayıda sebebin son yıllarda konusu olmuştur. Günümüzde ulaşım ve haberleşme maliyetlerindeki azalma, verimliliğe dayalı üretim teknolojisindeki gelişme, otarşik büyüme modellerinin ortadan kalkması ve ihracat ağırlıklı stratejilerin yaygınlaşmasının yol açtığı küresel bir ekonomik entegrasyon dönemi yaşanmaktadır. Küreselleşme, heraberrinde artan uluslararası eşitsizlik, sanayileşmiş ülkelerde istihdam kayıplarına yol açmaktadır. Bu, yeni gelişen ülkelere yapılan ithalat ve üretimin işçilik maliyetlerinin düşük olduğu yeni gelişen ülkelere kayması neticesinde ortaya çıkmaktadır. Bu meka-

ve artan işsizlik, iktisatçıları şaşırtmış ve yeni tartışmalar başlamıştır. Bu döneme kadar birarada görülen işsizlik-deflasyon ve istihdam-enflasyon yerini enflasyonla birlikte işsizliğe bırakmıştır. Türkiye, bu gelişmelerin de etkisiyle, planlı döneme geçtiğinden bu yana artan ve bir sorun yumağı haline gelen işsizliğe dünyanın bugün içinde bulunduğu kötü konjonktür şartlarında çözüm bulmak gibi çok daha ağır bir sorumluluğu üstlenmek durumundadır. VII Beşyillik Kalkınma Planı Dönemi, bu sorumluluğun yerine getirilmesi için gayret gösterilmesi gereken bir dönem olma özelliğini taşımaktadır.



## II. YENİ BOYUTLARIYLA İSTİHDAM-İŞSİZLİK

Amerika ve Avrupa'da sendikalar kütlevi istihdam kayıpları ve hayat standartlarındaki düşüşe karşı tepki politikaları geliştirmektedirler. İşsizlik baskısının en az hissedildiği Japonya'da bile, hayat boyu istihdamı uygulaması işçiliğini kaybetme tehlikesiyle karşı karşıyadır.

1980'lerin Neo-liberal politikaların yol açtığı hayal kırıklığı, istihdam atışına iktisadi, mali ve sosyal politikalarda yüksek öncelik verilmesini tekrar gündeme getirmiştir. Birçok gelişmiş ülkede, ekonomik büyümenin ve istihdam artışının yavaşlaması olgusu, gerek akademisyenlerin gerekse politikacıların ve kamuoyunun dikkatinin yeniden işsizlik ve enflasyon üzerinde yoğunlaşmasına yol açmıştır. Yüksek işsizlik ve eksik istihdamın gayri insani ve insafsız olduğu kadar, iktisadi bakımdan da arzu edilmeyen bir sonuç olduğu yeniden ve yaygın olarak dile getirilmektedir. 1970'ler stagflasyon ile karakterize edilme-

sinin ürünüdür. Bu gelişmeler paralel olarak, işsizliğin de hızla arttığı bir süreç girilmiştir.

Bugün dünyanın, küresel bir ekonomik entegrasyon dönemini yaşadığı genel olarak kabul edilmektedir. Küreselleşme, teknolojik değişiklik ve özellikle iletişim ve bilgi-yoğun üretim teknolojilerinin etkisiyle ürün, hizmet ve işgücü piyasalarının ulusal sınırları aşarak uluslararası ölçekli kazanması şeklinde ortaya çıkmaktadır. Aynı sürecin işgücü piyasaları üzerindeki etkisi iki şekilde ortaya çıkmaktadır. Birincisi; küreselleşme işgücü piyasalarında, "düzenleme açığı" ortaya çıkarmaktadır. Bu, işgücü piyasalarını düzenleyen ulusal kurum ve kuralların etkisini kaybetmelerini ifade etmektedir. İkincisi, küreselleşmenin itici gücü ve en önemli aktörleri olan ÇÜS'lerin uyguladığı çeşitli stratejilerin işgücü piyasalarını baskınlı hale getirmesi ve ulusal sınırların geçirgenliği kavramını ortaya çıkarmasıdır (5a). Küreselleşme uluslararası alanda firmalar, özellikle menfaatleri ve servetleri ulusal sınırları aşmış olan çok uluslu şirket-

taya çıkmıştır. Bu gelişmelere paralel olarak, işsizliğin de hızla arttığı bir süreç girilmiştir.

Bugün dünyanın, küresel bir ekonomik entegrasyon dönemini yaşadığı genel olarak kabul edilmektedir. Küreselleşme, teknolojik değişiklik ve özellikle iletişim ve bilgi-yoğun üretim teknolojilerinin etkisiyle ürün, hizmet ve işgücü piyasalarının ulusal sınırları aşarak uluslararası ölçekli kazanması şeklinde ortaya çıkmaktadır. Aynı sürecin işgücü piyasaları üzerindeki etkisi iki şekilde ortaya çıkmaktadır. Birincisi; küreselleşme işgücü piyasalarında, "düzenleme açığı" ortaya çıkarmaktadır. Bu, işgücü piyasalarını düzenleyen ulusal kurum ve kuralların etkisini kaybetmelerini ifade etmektedir. İkincisi, küreselleşmenin itici gücü ve en önemli aktörleri olan ÇÜS'lerin uyguladığı çeşitli stratejilerin işgücü piyasalarını baskınlı hale getirmesi ve ulusal sınırların geçirgenliği kavramını ortaya çıkarmasıdır (5a). Küreselleşme uluslararası alanda firmalar, özellikle menfaatleri ve servetleri ulusal sınırları aşmış olan çok uluslu şirket-

ler arasında yoğun rekabeti körüklemektedir. İhracata yönelik stratejilerin işletmeler ve hükümetler için cazibesi behrleyici olmakta ve bölgesel ekonomik entegrasyonlar küreselleşmenin en önemli özelliklerinden biri olarak ortaya çıkmaktadır. Uluslararası sermaye akışının hızlanması, çok uluslu teşebbüslerin etkileri ve ulusal hükümetlerin uluslararası yönelişleri işçiler için ciddi tehdit ve tehlikelere dönüşmektedir. Genel olarak sendikaların ulaşmaya muvaffak oldukları "işçi ücretlerini rekabet dışı endüstri" hedefi, yeniden özellikle gelişmiş ülkelerin küreselleşme hedeflerinden biri olarak ön plana çıkmaktadır. Çünkü, ABD ve Kanada'da bile imalat sanayiiinde istihdamda ciddi azalış yaşanmakta, hizmet, finansal hizmetler ve iletişim sektörlerinde istihdamda benzer gelişmeler gözlenmektedir. Bu ülkelerde aynı zamanda, sermaye akışının hızlanması sonucunda yabancı yatırımlar artmakta ve ortak yatırımlar genellikle üçüncü dünya ülkelerine kaymaktadır.



Bu çerçevede, Kuzey Amerika Serbest Ticaret Antlaşması (NAFTA), ABD şirketlerinin üretimlerini, ucuz işgücünün bulunduğu Meksika gibi ülkelere kaydırma arzusuna dayanmaktadır. Dolayısıyla, iktisadi küreselleşme çok uluslu şirketler aracılığı ile gelişmiş ülkelere uluslararası çalışma standartlarından kurtulma imkanı vermektedir. Günümüzde ÇÜŞ'ler, dış yatırımları cazip hale getirmek için işçi ücretlerini, çalışma şartlarını iyileştirmeye yönelik tedbirleri, sendikaları ve diğer tüm sosyal hakları baskı altında tutan ülkelerdeki işgücünü istihdam etmeye daha fazla önem vermektedir. Gelişmiş ülkelerin kullandığı işgücü artan bir şekilde, genellikle tercih hakkı olmayan ve sunulan çalışma şartlarına boyun eğmek zorunda kalan üçüncü dünya ülkeleri işçilerine kaymak-

tadır. ÇÜŞ'ler aynı zamanda, üretimlerini, ABD'nin sanayileşme sürecinin ilk dönemlerindeki çalışma şartlarına benzer şartlara salıp ülkelerle kaydırmaya büyük önemi vermektedir. Bu sebeple ÇÜŞ'ler NAFTA anlaşmasında çalışma standartlarının yer almasını engellemiş ve AB Sosyal Şartı'nda yer alan hükümlerin genelleşmemesi için mücadele vermişlerdir. ABD'nin uluslararası ticaretin serbestleştirilmesine yönelik mücadelesi, işçi haklarına yer vermemiştir. ABD'de sendikalar, kendi üyeleri işlerini kaybedip işsiz hale gelirken, ABD'ni ucuz işgücünün temin edildiği bölgelere yönelmesine tepki göstermektedirler. ABD ticaret politikası için ÇÜŞ'lerin önemi, General Motor (GM)'un "ABD'li ÇÜŞ'ler için iyi olan ABD için de iyidir" deyişimi ile ifade edilmektedir.

Avrupalı politikacılar ve Brüksel bürokratları, küreselleşme ve uluslararası ticaretin serbestleştirilmesi çerçevesinde, kendi işçilerine "esit sosyal koruma" sağlamak ve uluslararası çalışma standartlarını geçerli kılmakta başarısız olmuş herhangi bir ülke ile liberal ticaret ilişkilerini sürdürmeme konusunda ısrarlı olacağını karara bağlamışlardır. Böyle ülkelere "sosyal damping" uyguladıkları tehdidi yöneltilecektir. Bu ülkelerde sosyal dampingin, işçi hakları ve çalışma şartlarında sosyal koruma sağlayan ve yüksek işçilik maliyetlerine katlanan ülkelere karşı düşük işçilik maliyetlerine dayanarak rekabette avantaj elde etmeleriyle ortaya çıktığı iddia edilmektedir. Dolayısıyla, bu ülkelerde sosyal dampinge son vermek ve buna dayalı rekabet avantajını ortadan kaldırmak için, küreselleşme ve uluslararası ticareti serbestleştirme çerçevesinde bu ülkelerin endüstri ilişkileri sistemini; işyeri düzenlemelerini; ücret, istihdam ve çalışma şartlarını; sosyal yardım ve sosyal güvenlik düzenlemelerini zorlamak ve iyileştirmek gerekmektedir. Bütün bunlar, rekabet üstünlüğü elde etmiş olan ülke veya ülkelerin bu avantajını nötr hale getirmek için sosyal politika ihraç etme teşebbüsleridir. Almanya'da 1890 yılında Kaiser Wilhelm II'nin, ülke içinde çalışma sürelerinin azaltılması yönündeki taleplere rağmen günlük sekiz saatlik çalışma süresi konusunda uluslararası bir anlaşma teklif etmesi böyle bir teşebbüstü.

AB için bir "Sosyal Faaliyet Programı" (Social Action Program - SAP) geliştirmeye öncelik veren Başkan Delors'un gayretleri AB Bakanlar Konseyi, Ekonomik ve Sosyal Komite ve Avrupa İşverenler Konfederasyonu tarafından tepkiyle karşılanmıştır. 1986 Tek Avrupa Pazarı Antlaşması, Bakanlar Konseyine sosyal politika direktifleri geliştirme izni vermiştir. Bu çerçevede Komisyon iki stratejiyi ele almıştır. Birincisi, Sosyal Şart'ta bütün ülkelerin kabul edeceği değişikliğin yapılmasıdır. İngiltere 1991 yılındaki Maastricht müzakerelerinde sosyal şarta çekince koymuş ve bunun ardından İngiltere diğer AB üyesi ülkeler tarafından "sosyal damping" uygulanmakla suçlanmıştır. İkinci strateji ise, antlaşma kısıtlamalarından sağlık ve güvenlik gerekçesi ile kaçınmayı önlemeye yöneliktir. Komisyonun haftada maksimum 48

saat çalışmayı ve en az yıllık dört hafta ücretli izni getiren bu yönergesi İngiltere'nin çekincesi ile kabu. ed. lmıştır."

AB bünyesindeki bütün bu çabalar, üye ülkelerdeki sosyal korumacılığı sürdürülmesi ve daha da geliştirilmesi ile bunun ekonomiyeye yüklediği maliyet ve vol açığı zayıf rekabet gücünü uzlaştırma gayesine yöneliktir. Bir taraftan uluslararası yatırım ve ticaret engellerinin kaldırılması talep edilirken, diğer taraftan Avrupa ağır ve hantal bir sosyal koruma sisteminin yükünü taşımakta zorlanmaktadır. Avrupa Komisyonu, 1995'te AB işsizliğinin % 12'ye ulaşacağını, bunların yarısının bir yıldan fazla işsiz olduğunu ifade etmiştir. 1980 ler boyunca AB birim işçilik maliyetleri % 4 artmışken bu oran ABD'de % 1 artmıştır. OECD ülkelerinde 1990 da ortalama işsizlik oranı % 6,2 ve toplam işsiz sayısı 24.4 milyon olarak tahmin edilmiştir. Aynı yıl AB'de ortalama işsizlik oranı % 8.4'dur. 1990- 994 döneminde AB de istihdam oranı % 4 gerilemiştir. Halen AB'de toplam işsiz sayısı 18 milyonu aşmakta ve 1997 ortalarına kadar işsizlikte önemli bir gerileme beklenmemektedir. İstihdam azalışında en fazla pay sanayi kesimine attır ve erkeklerde istihdam azalışı daha fazladır. Genel olarak işsizlik oranlarına bakıldığında ise, kadınların işsizlik oranı (% 12.5), erkeklerden daha büyüktür. AB'de gençlerin işsizliği de önemli bir sorun olup 20-24 yaş grubundaki gençlerin % 21.5'ı 1994'te işsiz kalmıştır."

Avrupa, rekabet gücünün devamlı düşüşünün sebeplerinden birini yüksek işçilik maliyetleri olarak görmektedir. İmalat sanayii ücret maliyetleri ABD'den % 60 daha yüksek olan Almanya'nın yüksek ücretleri ve iyi çalışma şartlarının tüm AB uyesi ülkelerde geçerli kılınması talepleri, artık sosyalist fantazi olarak değerlendirilmektedir. Avrupa'nın ekonomisinin, geleceğinin ve geleceğinin yabancıların tehdidi altında olduğu, Japonya, Latin Amerika ve Güney Doğu Asya gibi işçilik maliyetlerinin düşük olduğu ülkelerin yağmacılık yaptığı ideri sürülmektedir. Bütün bunlara bağlı olarak gelişmiş ülkelerin gelişen ülkelerle ticarete sınırlarını kapatması talepleri gündeme gelmektedir. Bunu da, gelişmiş ülkelerin, serbest ticaretin faydalarını gelişen ülkelere unlatarak yapabileceği ifade edilmektedir. Ancak bu durumda, yüksek ücretli gelişmiş ülkelerin en büyük ihracat pazarı olan düşük ücretli ülkelerin pazarı kapanacak ve gelişmiş ülkelerin işsizliği artacaktır. Çünkü ABD ve AB'nin ihracatının % 40'ı OECD dışı ülkelere yapılmaktadır.

Uluslararası ticaretle ve rekabette gitikçe gerileyen ve avantajını kaybeden gelişmiş ülkelerin, bunu, kendi ülkelerindeki yüksek işçi ücretlerine, ideri çalışma standartlarına ve ağır sosyal koruma yükümlülüklerine bağlama eğilimleri belirgin olarak ortaya çıkmaktadır. Kendilerine karşı rekabet avantajı elde eden ülkeler ise çalışma standartlarına uymayan, sosyal koruma maliyetine katlanmayan ve sosyal damping uygulayan rakiplerdir.

Dünya ekonomisindeki gelişmeler, gelişmiş

ülkelerin korkularını ve kaygılarını haklı çıkarmak doğrultusundadır. 1965-85 yılları arasında güney ülkelerinin dünya imalat sektöründeki payı % 14'ten % 18'e yükselmiş, bu ülkelerin imalat sanayii ürünleri ihracatı da iki katına (% 9'dan 18'e) çıkmıştır. 1973-85 döneminde gelişmiş ülkelerin ihracatı % 4.4 artarken az gelişmiş ülkelerin ihracatı % 12.3 oranında artmıştır. 1980-90 döneminde ise gelişmiş ülkelerin ihracatı % 4 artarken üçüncü dünya ülkelerinin ihracatı % 12 oranında artmıştır. Üçüncü dünya ülkelerinin ihracatının büyük bölümü güney ülkelerine yapılmış olup bu, sanayileşmiş ülkelerin imalat sanayii üretimi ve istihdamında azalma ile aynı döneme rastlamıştır."

Küresel ekonomi, küresel rekabet, serbest ticaret ile uluslararası çalışma standartları ve sosyal korumanın yaygınlaşması, sosyal damping önlenmesi gibi çok masum ve ideal gerekçelerle yola çıkan gelişmiş ülkeler, güçlülerin serbestiyi sevmesi ve sevimli göstermeye çalış-



ması ilkesine dayanarak serbest ticaret yoluyla az gelişmiş ülkeleri sömürmeye devam etme yolları aramaktadırlar.

Avrupa'da 1974-1985 arasında her yıl artan ve 1980'lerden sonra kalıcı hale gelen işsizlik, işgücü talep eden işverenler ve iş talep eden işçiler için çalıştırma ve çalışma arzusunu azaltan "Avrupa Refah Devletine" bağlanmaktadır. Bu görüşe göre, yüksek Avrupa işsizliği, refah devletinin bir brünüdür. Bu yaklaşıma göre, refah devletinin vergileri ve diğer yükümlülükler işverenleri yeni istihdam imkanı sunmaktan caydırırken, sosyal yardımlar ve gelir transferleri de işçileri çalışmaktan caydırmaktadır. İşçilere yönelik yardımların, büyük ölçüde işverenlerin katkılarından oluşması, işverenler için istihdam sunma maliyetini önemli ölçüde artırmaktadır."



Tablo 1

## İşgücü Piyasası Programlarına Yönelik Harcamaların Kompozisyonu: Sanayileşmiş Piyasa Ekonomileri (1990)

Ülke/ler	Harcama (GSMH'nin %)			İşsizlik %
	Aktif Programlar	Gelir Transferi	Toplam	
Avustralya	0.25	1.07	1.32	6.9
Avusturya	0.30	0.97	1.27	3.3
Belçika	1.12	2.80	3.92	9.3
Kanada	0.51	1.57	2.08	8.1
Danimarka	1.35	4.49	5.83	9.3
Fineandya	0.94	1.11	2.05	3.4
Fransa	0.73	1.92	2.65	9.4
Almanya	1.02	1.16	2.18	5.1
Yunanistan	0.42	0.46	0.88	7.7
İrlanda	1.47	2.84	4.31	14.0
İtalya	0.80	0.72	1.52	12.1
Japonya	0.13	0.32	0.45	2.1
Lüksemburg	0.37	0.75	1.12	1.3
Hollanda	1.04	2.30	3.34	6.5
Yeni Zelanda	0.78	1.77	2.56	7.8
Norveç	0.99	1.15	2.13	5.2
Portekiz	0.52	0.31	0.84	4.6
İspanya	0.80	2.41	3.21	17.3
İsveç	1.58	0.67	2.25	1.5
İsviçre	0.17	0.14	0.30	0.6
İngiltere	0.59	0.80	1.49	5.5
ABD	0.25	0.60	0.85	5.5

Kaynak: Glen Sheehan (1992), a.g.m.s. 164

Buna karşılık, makroekonomik istikrarın bulunduğu, yüksek tasarruf ve yatırım düzeylerine ulaşılabildiği, bu ticarete güvene sahip, ihracata yönelik sanayileşme stratejisini benimsemiş ve küçük ve orta ölçekli işletmelere ağırlık veren Doğu ve Güneydoğu Asya ülkelerinin emek-yoğun imalat sanayiini güçlendirmede sağladığı başarı, istihdamı artırma ve hayat standardını yükseltmede gelişen ülkeler için bir örnek olarak değerlendirilmektedir. Bu ülkelerin ulaştığı ekonomik performans, gelecekteki tarıma ve enformal sektördeki işgücü fazlasını azaltmaya ve reel ücretleri yükseltmeye imkan sağlamıştır.

## III. TÜRKİYE DE İSTİHDAM-İŞSİZLİK

Genel olarak istihdam politikaları iki gruba ayrılabilir.

1) Emek arzı ile ilgili politikalar. Bu politikalar emek arzını daraltmayı amaçlamaktadır. Bu gruba giren politikalar, üç şekilde uygulanmaktadır:

a) Nüfus artış hızını yavaşlatma ve nüfus planlaması

b) İşgücü ihraç politikası

c) Emek arzının bünyesini değiştiren politikalar

2) Emek talebi ile ilgili politikalar. Bu politikalar, işsizlik sorununun çözülmesinde dinamik yolu ifade etmektedir. Bu gruba giren politikalar da iki şekilde uygulanmaktadır:

a) Üretimi ve yatırımları artırmak

b) Emek-yoğun teknolojilerin kullanımını yaygınlaştırmak

Bunların dışında kendine özgü bir diğer politika

da, işsizliğe önem vermemektir. Bu politikanın özelliği, bir ekonomide işsizlere iş bulmanın maliyetinin, işsizleri doyurmanın maliyetinden daha yüksek olması halinde işsizliğin görmezden gelinmesini ifade etmektedir.

İstihdam politikalarıyla ilgili bir diğer tasnif de aktif istihdam politikaları ve pasif istihdam politikaları şeklindedir.

Aktif istihdam politikaları işsizliği önleyici ve işsizliği sınırlandıran politikalar olarak ele alınmaktadır.

Pasif istihdam politikaları ise, işsizlik sigortası ve işsizlik yardımları şeklinde uygulanmaktadır.<sup>16</sup>

Genel olarak gelişmiş ülkelerde 1970'lerin sonlarından itibaren artmaya başlayan işsizlik problemi, istihdam politikalarının önemini artırmıştır. Bu doğrultuda geliştirilen politikalar iki gruba ayrılmaktadır. Birincisi; işsizliğin zararlarını uzatmı ve bazı durumlarda işgücü piyasasından çekilmeyi teşvik etmeye yönelik politikalar. İkinci grup politikalar ise, istihdam fırsatları meydana getirerek doğrudan işsizliği azaltmaya veya işsizlere kendi işlerini kurmaları için yardım sağlanmaya yönelik politikalar.

Bu iki grup politika çerçevesinde OECD üye ülkeler arasında sıklıkla karşılaşılan bir nokta, emeklik kanunlarının tamamı ile bütçede yer almasıdır. Birinci tip harcamalar, istihdam hizmetleri ve işgücü piyasası programlarının yönetimine yöneliktir. Bunlar ise, işgücü eğitimi, gençlere yönelik özel tedbirler, doğrudan istihdam fırsatı sağlamak ve özürhâllerin istihdamına yönelik tedbirleri içermektedir. İkinci tip harcamalar ise, gelir transferleridir. Bu harcamalar işsizlik tazminatları ve erken emeklilik tazminatlarından müstesna olarak.

Bu tabloda iki nokta dikkat çekmektedir. Birincisi, sanayileşmiş ülkeler arasında işgücü piyasası programlarına yönelik harcamaların (GSMH'nin %'si olarak) % 0.3 İsviçre ile % 5.8 Danimarka arasında farklılaşmıştır. 22 ülkeden 12'si bu programlara GSMH'nin % 2'sinden fazla harcama yaparken 17 ülke % 1'i oranında harcama yapmaktadır.

İkincisi ise, işsizlik düzeyi ile gelir transferine yönelik harcamalar arasında açık bir ilişkinin bulunduğudır. Yüksek işsizlik oranlarına sahip ülkelerin bu programlara yönelik harcama arının arttığı görülmektedir.

AB'de çalışma sürelerinin kısaltılması, kısmi süreli çalışmanın yaygınlaştırılması, geçici ve bağımsız işlerde çalışanların artırılması, ücret ve verimlilik artışına bağlı olarak istihdamın artırılmasına yönelik tedbirlerle ağırlık verilmektedir. İstihdam artışına katkıda bulunan diğer alanlar ise, işletmelere yönelik hizmetler, bilginin hizmetleri, boş zamanların değerlendirilmesi, yaşlılara yardım ve çevre koruma faaliyetleridir. 1994 yılında çevre koruma ile ilgili faaliyetlerde 1.5 milyon kişinin istihdam fırsatı bulduğu bilinmektedir. 1985-93 yılları arasında AB ülkelerinde çevre koruma ile ilgili faaliyetlerde istihdamın % 2 oranında arttığı, bunun toplam istihdam artışındaki payının % 5-7'lik düzeye çıktığı görülmektedir.<sup>17</sup>

Sanayileşmiş ülkelerde ekonomik büyüme oranları 1974-1994 arasında hemen hemen aynı olmakla birlikte, işsizlik oranları farklı gerçekleşmiştir. Bu dönemde ABD'de işsizlik % 6 civarında dalgalanırken Japonya'da % 2 civarında karar kalmıştır. AB'de

ise 1974'ten itibaren artmaya başlayan işsizlik 1986- 990 arasında hızlı bir yükselme dönemine girmiş ve 1994 yılında % 12 seviyesine ulaşmıştır. 1980'ler boyunca işsizliğin diğer OECD ülkelerinden daha düşük düzeyde gerçekleştiği EFTA ülkelerinde işsizlik, 1990 yılından itibaren hızlı bir yükseliş göstermiştir.<sup>1</sup>

Sanayileşmiş ülkelerin çoğu birinci petrol şokundan sonra genişleyici bütçe ve gevşek para politikası uygulamıştır. Bu politikaların sonucu ise durgun büyüme ve tırmıyan enflasyon olmuştur.

Buna karşılık, ikinci petrol şokundan sonra bu ülkelerin ekonomik politikalarında farklılaşma görülmüştür. 1980'den sonra, ABD'de ekonomiyi canlandırmak için kamu harcamalarının artışı ve vergilerin düşürülmesi yönünde politika izlenirken AB'de sıkı bütçe politikası izlenmiştir. Bunun sonucu olarak ABD'de artan kamu açıkları ve dış ticaret açıklarıyla birlikte yüksek büyüme oranlarına ulaşıırken AB'de büyüme oranları düşük düzeylerde gerçekleşmiştir. Bu durum 1980'lerin ikinci yarısında sona ermiş ve Avrupa'da para ve bütçe politikaları genişleyici yönde uygulanmaya başlanmıştır. Buna bağlı olarak büyüme oranları tekrar yükselme eğilimine girdi. 1990'lara gelindiğinde de, özellikle Almanya'da, çok sıkı bütçe ve para politikalarının uygulanmaya başlanmasıyla Avrupa kendisini resesyonun içinde bulmuştur. Avrupa ekonomilerinde meydana gelen dalgalanma, büyüme oranlarında düşme ve istihdamda gerilemenin, istihdamı yeniden artırmak için büyümenin 1974 öncesinden daha büyük oranlarda gerçekleştirilmesini zorunlu kıldığı ortaya çıkmaktadır. Buna karşılık bu ekonomiler makro-ekonomik dengesizlik kürese hıman piyasaaların ulusal politikalarından bağımsız olarak belirlediği yüksek reel faiz ve gitikçe küreselleşen bir dünya ekonomisinde bir ülkenin genişleyici politikaları uygulama zorluğu gibi kısıtlamalarla karşı karşıya bulunmaktadır. Sanayileşmiş ülkeler için ekonomik büyümeyi canlandırmanın ve istihdamı genişletmenin yolu, gelişen ve geçiş safhasında olan ekonomilerde büyümenin canlanmasına bağlı olarak uluslararası ticaret hacminin genişlemesi, yüksek teknoloji talebinin artması, yüksek katma değerli ve sermaye yoğun malların talebinin yükselmesinden geçmektedir.<sup>2</sup>

1960 L yıllardan başlayıp planlı dönem boyunca öneminden hiçbir şey kaybetmeyen, hatta hacmi ve olumsuz etkileri gitikçe artan Türkiye'nin işsizlik sorunu, 2000 li yıllara çok az bir sürenin kaldığı günümüzde belirsizlik ve çözümsüzlük özelliğine kavunmaktadır. Aynı zamanda, Türkiye işsizlik sorunu, gelişmiş ülkelerin kütleli istihdam kayıpları ve artan işsizlikle yeniden karşı karşıya kaldığı ve istihdam sorununun küresel bir boyut kazandığı bu dönemde daha da ağırlaşmış olarak karşılanmaktadır.

Butun dünyada biyoteknoloji alanındaki gelişmeler, otomasyon ve entomasyon devrimi sonucu bilgisayar ve robotlar insanların yerini almakta ve "bir oları, üretici, gezegenimize yaklaşmaktadır." Günümüzde yeni teknoloji erin yeni işle meydana getirdiği kadının geçerliliği vardır. kısa vadede işçilerin yer ne teknolojiyi ikame etmenin daha ucuz olduğu; fakat uzun vadede sanayinin gücünün düşeceği ve talep yetersizliğinin ortaya çıkacağı savunulmaktadır. İşgücünün yerine teknoloji ikame

edilip işgücü talebi azalınca, işverenler artan rekabet karşısında tutunabilmek için mevcut işçileri azaltıp geriye kalan işçileri daha kötü şartlarla daha fazla çalıştırmaya yone mektedir.<sup>3</sup> Bu durumda emek "bir ayarlama değişkeni" haline gelmektedir.<sup>4</sup>

Bir bakıma, ekonomik gelişme ve işsizlik sorununun artışı elele ve birtakıte yürümekte ve "kalkınma planlarındaki işsizlik beşerim tale gelmektedir."

İşsizlik ve sosyal gelişmenin planla bağlı olarak yürütüldüğü Türkiye'de beş yıllık planların yedincisi hazırlanmış ve uygulanması başlanmıştır. Planlı dönemde üç yıl da (1978, 1984, 1995) geçici (ara) planla tamamlanmıştır.

Her kalkınma planında farklı istihdam politikaları öngörölmele birlikte, iki husus bütün planların ortak önceliği olarak tebarüz etmektedir. Birincisi, bütün kalkınma planları Türkiye'de işsizlik sorunun baskısı ve olumsuz etkileri ile karşı karşıya kalmıştır. İkincisi ise, istihdam artışının, ekonomik kalkınma ve sanayileşmeye bağımlı, onun yan ürünü olarak gerçekleşeceğinin kabul edilmesidir. Diğer bir ifadeyle, kalkınma planları, istihdam hedefine ulaşılmasını ve istihdam planlamasını makro kalkınma hızına bağımlı hale getirmekte ve öngörülen kalkınma hızı belirlendikten sonra bunu gerçekleştirecek insan gücü belirlenmektedir. Böylece istihdam planlaması, işgücünün talep yönünden ele alınmasını ifade etmektedir.<sup>5</sup> Planlarda yer alan istihdam planlaması yaklaşımı, I birimlik katma değer (MG) artışının ne kadar istihdam artışına yol açtığını gösteren istihdam katma değer elastikiyet yöntemine dayanmaktadır. Buna kısaca esneklik katsayısı da denilmektedir.

Üretim (katma değer) artışı ile istihdam artışı arasındaki ilişkiye dayanan esneklik katsayıları, üretim hedeflerinin bağımsız olarak belirlenmesinden sonra bu üretim hedeflerine ulaşmanın gerektireceği işgücü ihtiyacının ortaya konulmasına imkan vermektedir.

I, II. ve IV BYK planlarında sektörel üretim hedefleri ve sektörel emek verimliliği tahminleri esas alınmış, 1955-60 ve 1965-70 yıllarına ait istihdam rakamları ile aynı yıllara ait katma değerlere dayalı esneklik katsayıları hesaplanmış ve bu katsayılarla dayanılarak işgücü talebi tahmin edilmiştir.<sup>6</sup>

III. BYK planında ise, 1967 yılı input-output tablosuna dayanılarak insangücü ihtiyaçları üç safhada ve ekonomik hedeflere bağımlı bir hedef yardımıyla belirlenmiştir.<sup>7</sup>

İşsizliğin önlenmesi ve istihdam artışının gerçekleşmesinin kalkınma hızına bağlı bir yan (türev) sonuç olarak belirlenmesi, istihdamın ayrı bir hedef olarak belirlenmesinin yanından kaynaklanmaktadır. Çünkü toplum talep toplamı ve bunların sektörel dağılımı, gibi makro hedefler kapital hasıla katsayısı ve tasarruf oranı parametrelerine göre belirlenmektedir. Dolayısıyla istihdamın bağımsız bir hedef olarak belirlenmesi, planlama tekniği ve uygulama yönünden önem taşımadığı sonucuna ulaşmaktadır.<sup>8</sup>

Butün bunlara bağlı olarak, üretim artışlarının istihdamı genişleteceğinin kabul edilmesinin, istihdamın "uyan netice" veya "türev hedef" olarak ele alınmasına yol açtığı; genel ekonomik hedefler ve sektörel kalkınma hızlarından sonra istihdam hedefinin tesbit edilmesinin planlarda istihdama öncelik

verilememesi sonucunu doğurduğu belirlenebilir.

Bütün kalkınma planlarında işsizliğin azaltılması bakımından büyük önem atfedilen ve tebarüz ettirilen politika aracının, nüfus artış hızının yavaşlatılması olduğuna dikkat çekilmektedir. Bu konuda planlarda sergilenen ısrar, nüfus artış hızının yavaşlatılmasının bir devlet politikası olarak benimsenmesine dayanmaktadır. İktisadi, sosyal ve siyasal alanlarda çok şey değişmiş ve politikalar değiştirilmiş, fakat nüfus planlaması Türkiye’de değişmemiştir. Bu politikaların başarısızlığı bir tarafa, işsizliği azaltıcı olabilmeleri uzun vadede söz konusu olacaktır. Emek arzını daraltmayı amaçlayan bu politikanın emek arzına etkisi 20 yıl sonra ortaya çıkacaktır. Yirmi yıl sonrası Türkiye’de, emek arzı bolluğu ile karşılaşılması ihtimali kaçır emek arz kısıtlılığı ile karşılaşılması ihtimali de vardır.

Dolayısıyla 20 yıl sonrası Türkiye’sinin gari artırı ve gücünün bugünkü gibi o acağı düşünmek ve planlamak hiçbir planı için kabul edilebilecek bir hata değildir.<sup>8</sup>

Türkiye’de işsizliğin azaltılmasında emek ihracı politikası I. BYKP’den itibaren ele alınmıştır. Önce işgücü açığı ile karşı karşıya kalan Batı Avrupa ülkelerine emek ihracı söz konusu iken, 1973’ten sonra, petrol petrol fiyatlarının artması ve yaşanan enerji krizinden sonra bu ülkelerde işgüce talebi artmış ve Ortadoğu ülkelerine yönelik emek ihracı ortaya çıkmıştır.

III. BYKP’da istihdam sorunu, uzun vadeli olarak ele alınmış ve bu sorunun kesin çözümünün mizli sanayileşmekte aranması halinde bile 1990’larda gerçekleştirilebileceğine işaret edilmiştir. Planda ayrıca emek-yoğun teknolojilere yönelmenin veya işsizlik sigortasını kurup yaygınlaştırmanın sanayileşerek kalkınma hedefi ile çelişebileceği belirtilmiştir.<sup>9</sup>

IV. BYKP ise, geride bırakılan üç plan döneminde azlenen politikaların işsizliğin azaltılmasında başarılı sonuçlar vermediğini ve işsizliğin artmaya devam edeceğini kabul etmiştir. Planda gelişme istisnai, siyasal, sosyal ve kültürel yönleriyle bir bütün olarak kabul edilmiştir. İstihdam politikasının teknoloji ve sanayi politikalarıyla uyumlu ve tutarlı olacağı, bunun için insan gücünü yetiştirme ve verimli şekilde kullanılması ve dengesizliklerin giderilmesi amacıyla istihdam ve ücret politikaları geliştirileceği ifade edilmiştir.<sup>10</sup>

V. BYKP (1985-1989)’da ekonominin dışı açılmasına paralel olarak uygun iş kolunun gelişmesi, sermaye akışının hızlanması, gerçekçi fiyat politikası ile emek-yoğun teknolojilerin seçilmesi, konut yapımı ve bayındır ik hizmetlerinin teşvik edilmesi öngörülmüştür. Bu plan dönemi sonunda, işgücü fazlasının mutlak sayı olarak dönem başındaki düzeyi aşmayacağı kabul edilmiştir. İstihdam politikasının sanayileşmeye ve sektör politikalarına edilmesi gerektiği üzerinde durulmuş, teknoloji seçimi, teşvik politikaları, sektörel üretim hedefleri, iç ve dış piyası şartlarının istihdama etkileri, dikkate alınarak ekonomik ve sosyal politikaların istihdamı artırma amacını öncelikle değerlendireceği belirtilmiştir. Beşinci planda ayrıca genç işsizlik, özel amaçlı projeler, yurtdışı istihdam imkanları, gençlere istihdam imkanı sağlayan işverenlerin vergi ve diğer yollarla teşvik edilmesi ve teşebbüs gücünün geliştirilmesi üzerinde durulmuştur.<sup>11</sup>

Beşinci beş yıllık kalkınma planı abartılmış hedef-

lere yer vermeksizin istihdam-sızlık sorunu ile sınırlı bir yaklaşım getirerek birlikte, u kede azlenecek makro ekonomik politikalar ile yurtdışındaki gelişmelerin etkilerini dikkate almamıştır. Hızlı birleşme ile bölgesel dengesizliği artırarak devam ettiği Türkiye’de bu gelişmeye bağlı sorunların hafifletilmesi ve bir iyileşme sürecinin başlatılması bakımından planda cesaretle politikalara yer verilmemiş görülmektedir. Beşinci planda ekonominin ekonomik kuraları içinde işleyişine ağırlık verileceği, ekonomiyi müdahalelerin makro politikalarla ve kurumsal düzenlemelerle yapacağı belirtilerek, dünya ekonomisine geçiş vurgulanmıştır. Produktif istihdam artışından söz edilen planda, sınırlı yollarla istihdam meydana getirilmeyeceği ne yer verilmiştir.<sup>12</sup>

A linci Beş Yıllık Kalkınma Planı (1990-1994)’da, bu dönem için ekamesine dayalı işgücüne sanayi işletme politikasının artan petrol fiyatları ile birlikte krize yol açtığı ve Türkiye ekonomisinin dışı açılma ve piyasası ekonomisi yapısal değişim sorunları ile karşı karşıya olduğu bir dönem olarak tanımlanmıştır. Temel sorunlar arasında nüfus artış hızının yüksekliği, enflasyon, gelir dağılımı, kamu finansman açıkları ve işsizlik gibi sorunlar sıralanmıştır.<sup>13</sup> İstihdamın sektörel dağılımında tarımın payının azaltılmasına devam edileceği, işsizliğin azaltılması için genç hedefler oluşturulması, yatırımların teşvik edilmesi, teşebbüs gücünün artırılması, küçük ve orta ölçekli işletmelerin desteklenmesi ve işgüce piyasasının etkin işçisinin sağlanması üzerinde durulmuştur.<sup>14</sup>

A linci planda AB ile entegrasyonun önemi ve bu konuda yapılacaklar üzerinde durulmasına rağmen, istihdam açısından serbest dolaşımın önem ve AB karşısında rekabetin olumsuz etkilerine hiç değinilmemiş dikkat çekmektedir. Altıncı planda istihdam bakımından yer verilen bir diğer konu ise, kısmi süreli part-timer işlerle teşvik edilmesi ve öze, istihdam kuruluşlarının kalite nimini kabul edilmesidir.

#### IV. YEDİNCİ BEŞ YILLIK KALKINMA PLANINDA İSTİHDAM-İŞSİZLİK

Çok kaçamak farkları birbiri tekrarlayan ve istihdam işsizlik konusunda bağımsız ve öncelik taşıyan hedefler ve ilkeler ortaya koyan ge çekleştiren şansı sahip olmayan altı plan döneminde 1980’den sonra Türkiye, sorunlarını krize dönüştürdüğü bir dönem geçirmiş bu un nakladır. Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı, aynı zamanda sanayileşme sürecinde işsizliğin hızla ve kalıcı şekilde artış eğilimine girdiği döneme tekabül etmektedir. Türkiye’ni AB ile 1 Ocak 1996 tarihinden itibaren gümrük birliğini gerçekleştirmesinin Türkiye ekonomisi ile birçok sektörde meydana getireceği olumsuz etkiler ve işyeri kapama mağının istihdam daralmasına kaskasını ayrıca dikkate almak gerekmektedir. Türkiye’de Körfez Kriziyle başlayan 5 Nisan tedbirleriyle başlayan şten çıkarılmalar, özelleştirme uygulamaları ile daha da hızlanarak tam bir kıyım donuşmuştur. AB ile gümrük birliğine girişin sonucu olarak kapanan, daralan ve modernize olamayan işletmelerin işçi çıkarılması yönelerek yeni ve büyük bir işsizlik dalgasına yol açması kaçınılmaz olarak değerlendirilmektedir. Şehirlerde yığılan işsizler ve genç işsizlerin önemli boyaca ulaştığı dikkate alındığında, buna GB’nin olumsuz etkilerinin de ilave olmasının işsizliğin toplumun





tasımayacağı bir yük haline geleceği söylenebilir."

Farklı bir tasnifin kullanıldığı yedinci planda, dünya ekonomisindeki gelişmeler ve Türkiye'ye yansımalarının ele alındığı bölümde küreselleşme, uluslararası rekabet, sanayileşmiş ülkelerin artan enflasyon ve işsizlik sorunlarına yer verilmiştir. Türkiye'nin AB ile gümrük birliğine girmesinin küreselleşmenin avantajlarından en üst düzeyde yararlanma fırsatı vereceğine işaret edilerek bunu gerçekleştirmek için haberleşme, eğitim ve işgücü piyasasında köklü değişiklikler öngörülmektedir. İlave, bu plan döneminde dünyadaki hızlı yapısal değişimlere bağlı olarak artan rekabet ve bağımlılık sürecinde Türkiye'nin çağı yakalamak için yapısal değişim ve toplumsal dönüşümlere zorlanacağı ifade edilmiştir.

Altıncı plan döneminde, kısa vadeli kaynak gırsı, ithalatta koruma oranlarının düşmesi ve yeni mali araçların devreye girmesiyle iç talebin canlanmasına yol açtığı, artan kamu açıklarına bağlı olarak artan iç faizlerin sıcak para gırsını hızlandırdığı ve ekonominin iç ve dış dengelerinin bozularak 1994 yılı başında "ciddi bir krize" yol açtığı vurgulanmıştır. Bu krizi aşmak için 5 Nisan 1994 uygulamaya konulan tedbirler "yapısal reformlar" olarak belirtilmektedir.

Sanayinin teşviki için ayrılan fonların amacına uygun kullanılmadığı ve bunun sonucu olarak kaynak dağılımında etkinliğin sağlanamadığı belirtilerek dev gibi büyüyen rant ekonomisine işaret edilmiştir.

Nüfus artış hızının bir sorun olarak önemini koruduğu belirtilerek 1985-1990 döneminde % 2.17 olan bu hızın 1994'te % 1.78'e düştüğü tahmin edilmektedir. Dolayısıyla her planda tekrarlanan ve bir şablon haline gelen nüfus sorunu bu planda da yerini korumuştur. Ayrıca, iyi eğitilmiş genç nüfusun 2000'li yıllarda Türkiye'nin en büyük avantajı olacağı görüşüne yer verilmiştir.

Yedinci planın bir diğer özelliği ise, "yapısal değişim projeleri" şeklindeki iddiasıdır. Bu başlık altında yer verilen hedef, ilke ve politikaların diğer plandakilerden çok farklı olmadığı dikkatli gözlerden kaçmamaktadır. "İstihdamın ve İşgücü Piyasasında Etkinliğin Arttırılması Projesi" başlığı altında sıralananlar küçük istisnalarla daha önceki planları andırmaktadır.

Kırsal kesimden şehirlere yoğun göç sebebiyle şehirlerde biniken insanların, gittikçe verimliliği düşük, sosyal güvenceden yoksun informal sektörü büyümektedir. Vergiden, sigortadan, sosyal korumadan ve sendikadan yoksun olan ve "kayıt dışı ekonomi" de denilen bu sektörde çocuklar, kadınlar, kaçak işçiler ve ikinci iş isteyenler çalışmaktadır. Yedinci plan döneminin diğerlerinden çok farklı ve çok ağır olarak karşılaştığı en önemli sorun, insanların kırsal kesimde olduğu kadar ve hatta kırsal kesimden daha fazla açık işsizlik şeklinde değil de, "işte işsiz" denilebilecek şekilde eksik istihdam şeklinde ortaya çıkmasıdır. Bu durum, sosyal açıdan olduğu kadar, bazı sektörlerde çok düşük işgücü maliyetiyle istihdam imkanı vermesi yönüyle ekonomik olarak da istenmeyen bir durumdur. Bir anlamda buna sektörler arasında "kırı rekabet" şeklinde bakılabilir.

Yedinci planda, tarımın istihdamdaki payının %

45'e gerilemesine rağmen bunun verimsizliği üzerinde durularak, Doğu, Güneydoğu, Karadeniz ve iç Anadolu bölgelerindeki yüksek ve yaygın işsizliğe işaret edilmektedir.

Yedinci planın diğerlerinden farklı olarak ele aldığı konulardan biri AB ile gümrük birliğinin etkileri, diğer ise uluslararası rekabettir. AB ile gümrük birliğinin işsizlik bakımından etkisi üstü kapalı bir şekilde belirtilmektedir. Türkiye'nin AB ile gümrük birliğine gittiği sırada, rekabet gücünü arttırmak gereğinin istihdam açısından kritik hale geldiği vurgulanmıştır.<sup>4</sup> Yedinci planın istihdamdaki temel ilkesinin, ıstıkrarlı, yatırım ağırlıklı ve rekabetçi ekonomik şartlara dayalı yüksek büyüme hızı olduğu anlaşılmaktadır. AB ile gümrük birliği öncesinde, sanayinin en önemli sorunun bazı sektörlerde rekabet gücünün düşük olduğu ifade edilmiş; buna yol açan faktörler ise ekonomik ıstıkrarın sağ



lanamaması, yüksek enflasyon, sermaye birikiminin yetersizliği, sermaye maliyetinin ve temel gırdı fiyatlarının yüksek olması ve kurumsal yapıdaki ıstıkrarsızlık olarak sıralanmıştır. Bütün bu sorunlar, Türkiye'nin kronik olarak yaşadığı ve plandaki hedef, ilke ve politikaların belirlenmesine rağmen uygulama ve sonuçlandırma cesaret ve kararlılıktan uzak olduğunun bir göstergesi durumundadır.

## V. SONUÇ

Yedinci Beş Yıllık Plan, Türkiye'yi yeni bir yaza hazırlayacak şartların sağlanması ve gerçek yapısal dönüşümlerin yapılması zorunluluğunun en kuvvetli şekilde hissedildiği bir döneme tekabül etmiştir. Bundan önceki beşer yıllık altı plan, istenilen hedeflere ulaşmak ve umulan başarıya kavuşmak bakımından olumlu değerlendirilmeye imkan vermemektedir. Çok sık söz edilmesine ve önemi vurgulanmasına rağmen, statik, merkezi ve hantal özellikleri belirginleşen iktisadi ve siyasi düzen yapısal dönüşümü etkin vermemektedir.

Doğrusıyla, Türkiye'de planlamanın ve planların önemini ve gücünü kaybetmesinin sebebi, yine planların korunmaya çalışıldığı, statik yapıdır.

Türkiye'de plan pratik gücünü ve güvenirliğini büyük ölçüde kaybetmiştir. Daha çok, teorik olarak, Türkiye üzerine fikirler ve beklentiler için tartışma zemini meydana getiren bir faaliyet olarak kamuoyunda kabul görmektedir. Bu açıdan VII. BYKP'nin diğerlerinden farklı değerlendirilmesi ve geleceğe ilişkin beklentilere bel bağlanması aşırı bir iyimserlik olarak değerlendirilebilir.

İktisadi ve sosyal yapının en önemli rahatsızlık göstergesi olan işsizlik, bu plan döneminde diğer

sorunların ağırlaşan olumsuz katkıları, da eklenerek, özel tedbirlerin yanı sıra ve ondan da önce iktisadi alanda köklü reformlara ihtiyaç göstermektedir. Türkiye gelişen dünya şartları ve artan küreselleşme çerçevesinde varlık ve ağırlık kayabilen bir konamdan uzak bulunmaktadır. İhtiyaçlarını ve hedeflerini küresel çerçevede ortaya koyup bunun gereğini yerine getirecek kararlılık gösterilmedikçe ülke içinde hedeflere ulaşmak artık güçtür. Her planda olduğu gibi, yedinci planda da belirlenen hedef, ilke ve politikalar küresel bir bakış açısı ile birlikte cesaret ve kararlılık gerektirecektir.

## DİNOTLAR

- 1 ILO: Towards Full Employment, An ILO Wiew, I.L.R., Vol. 133, No. 3 s. 401 World Employment 1995. An ILO Report, Geneva 1995, s. 1.
- 2 T. Collingsworth-J.W. Gould-P.J. Harvey: It is For A Global New Deal Foreign Affairs, January/February 1994, s. 8-9.
- 3 A. Singh, "Global Economic Changes, Skills and International Competitiveness", International Labour Review, Vol. 111, 1994, No. 2, s. 170.
- 4 ILO: World Employment 1995. An ILO Report, s. 8.
- 5 Paul Krugman (1994), "Europe Jobless, America Penniless", Foreign Policy, Summer 1994, s. 23.
- 6 Mustafa Aykaç, "Üçüncü Dünya'da İşgücü Piyasaları" Çerçeve, Yıl 1, Sayı 11 s. 3.
- 7 S. Hecker - M. Hallbeck (1991) "Introduction: Labor in a Global Economy", Labor in a Global Economy (ed. S. Hecker - M. Hallbeck) s. 3.
- 8 Collingsworth-Gould Harvey (1994), a.g.m., s. 8-9.
- 9 Bern Stiel "Social Correctness" Is The new Protectionism", Foreign Affairs, Jan.-Feb. 1994, s. 14.
- 10 Sier (1994), s. 16.
- 11 Glen Sheehan, "Labour Administration: The Response to The Crisis", International Labour Review, Vol. 131, 1992, No. 2, s. 155.
- 12 Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği: "Avrupa'da İşsizlik 1995", Guncel Avrupa Sayı 1, Ocak 1996, s. 25-27.
- 13 Sier (1994), s. 17-21.
- 14 Peter Donohue (1991), "Labor Alternatives to International Competition", Labor in a Global Economy (ed. S. Hecker - M. Hallbeck) s. 74.
- 15 Mustafa Aykaç (1995), "Uluslararası Ticaret, Rekabet ve Çalışma Standartları" İlim ve Sanat Sayı 1 s. 17.
- 16 Mustafa Özel (1995), "Serbest Ticaret Emperyalizmi", Devlet ve Ekonomi İz Yay. İstanbul, s. 119-22.
- 17 P. Krugman (1994), a.g.m., s. 24-25.
- 18 İsmail Yazıcı, "Türkiye'de İş İhtidam Politikası", İktisadi İstatistik, Hukuk ve Çıkış Yolları, İstanbul, Sosyal Güvenlik Kurumu ve Sosyal Güvenlik KİPİ AŞ Yayınları, İstanbul, 1983, s. 74-76.
- 19 Mülki Hespapçoğlu: "İktisadi Kaynaklar Yönetimi ve İktisadi Kurumlar", Beta Yayınları, İstanbul, 1994, s. 178.
- 20 Glen Sheehan, "Labor Administration: The Response to The Crisis", International Labour Review, Volume 131, No. 2, 1992, s. 62-164 Table 1.
- 21 Guncel Avrupa, a.g.e., s. 26.
- 22 ILO: World Employment Report 1995, a.g.e., s. 16.
- 23 ILO: World Employment Report, 1995, a.g.e., s. 7-11-22.
- 24 Mustafa Özel: Değişim ve Kriz, İz Yay. İstanbul, 1995, s. 68-69.
- 25 Nusret Ekin: Küçük İşyerleri ve Sosyal Koruma, İLO Yay. İstanbul, 1994, s. 54.

- 26 Nusret Ekin, "İstihdam Sorunu ve İşsizliğin Azaltılması" Türkiye 2. İktisadi Kongresi: Sosyal Gelişme ve İstihdam Komisyonu Tebliğleri DPT Ankara 1981, s. 1.
- 27 Mülki Hespapçoğlu: İnsan Kaynakları Yönetimi ve Ekonomisi, Beta Yay. İstanbul, 1995, s. 473.
- 28 Aynolu buğrı için bkz. Mustafa Aykaç, "İstihdam Potansiyelinin Belirlenmesini e Bağlantı Analizi Yaklaşımı" Türkiye Örneği (Yayımlanmamış doktora tezi), Uludağ Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Bursa 1987, s. 175-181.
- 29 Yusuf Hamurda, Türkiye'de İstihdamın Yapısı ve Yönlendirilmesi, DPT SPB, Ankara 1976, s. 14.
- 30 Enis Tütüncü, İstihdamın İmpu-Çıpatı Modelinde Ele Alınması, DPT Ankara 1977; Yigit Alemdar, "İnsan Gücü İhtiyaçlarının Planlanması Üzerine Çeşitli Yaklaşımlar ve III. BYKP İhtiyaçları İhtiyaç Modelinin Çözümlemesi", DPT, SPB Ankara 1973, Bahattin Güçlü, İstihdam Projeksiyonları Üzerine Bir Deneme DPT-SPB Ankara 1980; DPT III. BYKP 1973-1977, Ankara 1973, s. 64.
- 31 Vural Savas, "Türkiye'de Kalkınma ve İstihdam" Resat Kaynakları Armağanı İTİTİA Siyasal Bilimler Fak. Yay. İstanbul, 1981, s. 170.
- 32 Nevzat Yalçın, "Türkiye'de Kalkınma Açısından İstihdam Sorunu", Çalışma Dergisi, C. 1 Sayı: 1 1972, s. 150.
- 33 Yalçın (1983), s. 74.
- 34 DPT, Kalkınma Planı, Birinci Beş Yıl (1963-1967), Ankara 1963, s. 35-36.
- 35 DPT, Kalkınma Planı: Üçüncü Beş Yıl (1973-1977), Ankara 1973, s. 122.
- 36 DPT, IV. BYKP (1979-1983), Ankara, 1979, s. 25.
- 37 DPT, Beşinci Beş Yıllık Kalkınma Planı (1985-1989), Ankara 1985, 128-133.
- 38 Beşinci Beş Yıllık Kalkınma Planı, a.g.e., s. 189.
- 39 Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı (1990-1994), Ankara 1990, s. 340, DPT.
- 40 DPT: Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı, a.g.e., s. 302-303.
- 41 TES İŞ, Gümrük Birliğine Gerekken Türkiye, Ankara 1995, s. 154-155.
- 42 DPT: Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı (1996-2000), Ankara 1996, s. 2-4.
- 43 DPT, VII. BYKP, a.g.e., s. 5.
- 44 DPT VII. BYKP, a.g.e., s. 7.
- 45 VII. BYKP, a.g.e., s. 20.
- 46 Nusret Ekin, Sosyal Gelişimin Anahtarı: İstihdam, Çalışma Hayatında 21. Yüzyılın Yeni Ufukları, MESS Yay. İstanbul, 1995, s. 54-56.
- 47 VII. BYKP, a.g.e., s. 50.
- 48 VII. BYKP, a.g.e., s. 50.

# Toplam kalite yönetimi, kalite, ISO-9000 ve

## Yedinci Beşyıllık Kalkınma Planı

*Bir yerde kalitesizlik varsa, bundan %98 oranında yönetim sorumludur"*

W. Edward Deming  
"Kalitenin Babası"

### I. BÖLÜM

#### I.1 GİRİŞ

**B**ünyası 210 TBMM'nin 18.1.1995 tarihli 142. birleşiminde Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı onaylanıp yürürlüğe girmiştir. Bu plan 1996-2000 yılları arasında kapsamaktadır. Bir başka deyişle bu planla Türkiye 20. y.y.'ı kapayacak. 21. y.y.ın kapısına geçiş olacaktır. Böylece önemli bir tarih kavşagındaki geleceğin yönetilecek planı biz de bir kalite uzmanı gözüyle bakmak istedik. Bu çerçevede yazdığımız yandan toplam kalite yönetimi (TKY), Kalite ve Standardizasyon (ISO 9000) v.b. gibi kavramların açarak tatmin olabileceğimizi de Kalkınma Planına belirgin göndermeler yapmaktadır.

#### I.2. BİR KALİTE ÖYKÜSÜ

Bugün bütün dünyada yeni bir "Kalite" ve adına Toplam Kalite Yönetimi denilen yeni bir yönetim anlayışı var. Özellikle Japonya TKY anlayışı ile dünyanın neredeyse bir numaralı sanayi devi olmuştur. Öykümüz "Modern Kalite" anlayışının "babası" kabul edilen Amerikalı bilim adamı W. Edward Deming ile ilgili. Deming 1950 yılında 2. Dünya Savaşı'ndan yenik çıkan Hiroşima ve Nagazaki'de yerle bir olan, keşimlerin tam anlamıyla "bırık" Japonya'nın önde gelen sanayicilerine şöyle söylüyordu: "Eğer beni dinlerseniz, 5 yıl içerisinde Batı'yla rekabet edebilirsiniz. Ve beni dinlemeye devam ederseniz bir süre sonra Batı sizlerle rekabet edebilmenin yollarını arayacaktır." Zaman göstermiştir ki Deming haklı çıkmıştır. O yıllarda Japon malı "Tapon malı" diye aşağılanırken bugün Japon malı uluslararası pazarda tercih edilen, aranan mal haline gelmiştir. Pekiyi, bu nasıl olmuştur? Bu "Modern Kalite" ve TKY nedir ki Japonya'yı bu noktalara getirmiştir? Kalkınma Planının bu açılardan kritiğine girmeden önce bu kavramlara kısa da olsa değinmekte fayda vardır.

#### I.3. TOPLAM KALİTE YÖNETİMİ (TKY) ANLAYIŞI VE FELSEFESİ

TKY anlayış ve felsefesi şu temel öğelere dayanmaktadır

- 1- Liderlik
- 2- Üst Yönetimin Bağlılığı
- 3- Müşteri Odaklılık
- 4- Sistematik Analiz
- 5- Toplam Katılımcılık
- 6- İnsana önem verme

Bu 6 hususun herbiri ayrı ayrı birer yazı konusudur. Ancak biz bu sırada kısa da olsa birer cümle ile bunları açıklamak durumundayız.

**Liderlik:** Arzulanan bir çalıışına ekibini oluşturma, bireylerin motivasyon ve gelişimine odaklanma, görevin başlatılmasını sağlayacak karakterlere sahip olma bilinciyle tasavvur bu kavramdır. Yöneticiler bu kavramı bilmeli, özümsemeli ve uygulamalıdır.

**Üst Yönetimin Bağlılığı:** "TKY'nin başarılı olabilmesi, ancak üst yönetimin, bu yönetim anlayışına derin bağlılığı ile mümkündür. Üst yönetimin desteklemesi en büyük başarıdır bu modelde netice vermez."

**Müşteri Odaklılık:** TKY felsefesinin en temel kavramlarından biridir. Bu felsefede adeta her şey "müşterinin memnuniyeti" içindir. Müşteriyi dışlayan hiçbir söz ve davranış TKY'de yer alamaz.

**Sistematik Analiz:** TKY'de "Zan'lar"ı "san'lar"ı "kanaat"ler değil bilim konusur. İstatistiksel Proses Kontrol (İPK) metodları ve ileri metodlarla problemler ilmi platformlarda çözülür. (Bunlardan Kalite Çemberleri Metodu'nun Çerçevesi'nin 6. sayısında anlatmıştık). Eğitim bu modelin motorudur. Ve vazgeçilemez.

**Toplam Katılımcılık:** TKY'de ekip ruhu kavramı çok önemlidir. "Ben"ler yokolmuş, "biz"ler vardır. Başarı ekibindir. Tek adamcılık yoktur.

**İnsana önem verme:** TKY'da insan makinenin bir diğışı değildir. İnsan her yönüyle insandır ve ön plana çıkarılmıştır.

Bütün bunlar uygulanırsa ne olur?

Bir işletimede TKY uygulanırsa:

Ürün ve hizmet kalitesi artar

Maliyetler azalır



- Kâr artar
- Verimlilik artar
- Etkinlik artar
- Rekabet Güçü ve Pazar payı artar
- Çalışma hayatının kalitesi artar, çalışanların moral-leri yükselir
- Kültür değişim süreci başlar.
- Müşteri tatmini olur.
- Çevresel Kalite Anlayışı artar.

Peki, bu sonuçlar kimsenin hayır diyemeyeceği sonuçlar olduğuna göre TKY niçin Türkiye'de yeterince uygulanmıyor? Seheplerden birincisi klasıktır TKY yeterince bilinmiyor. Ancak ikinci sebebe gelince bu da altı çizilecek bir cümledir:

"İnsan kalitesinin yeterli olmadığı bir yerde TKY UYGULANAMAZ"

İşte bu son cümle ülkemiz gerçeğini vurgulamaktadır. Malumet devlet insan kalitesinin yükseltilmesi için ciddi manada çok şey yapmamaktadır. Bir zamanlar lise bile, önce bütün derslerden sene içinde geçmek, sonra ise sonun her dersinden imtihan olmak, daha sonra da yine "Bakalarya" denilen imtihan vermekle ancak bitirilebiliyordu; bugün bütün mesele okullara bir kere yazılı sınav olmak olmuştur. Gerisi affarla, şartsız konularla v.s. ile naledilmektedir.

Evet, şın püt noktası barasıdır. Japonya da nüfusun neredeyse tamamı en az lise mezunu iken (Lise tahsil çağı üstün nüfus) bizde herşeye rağmen bu durum er-keklerimiz için bile ortalama %9 lar civarındadır. Peki suçlu kim?

Onu E. Derming yazın n e r başında söylemişti:

"Tabii ki insan kalitesinin tek faktörü tahsil değildir. Kendisini sürekli geliştirmeyen, kültüre önem ver-meyen, günceli izlemeyen bir insan nasıl ve nereye varacakır?"

#### 1.4 MODERN KALİTE ANLAYIŞI

Şimdi de "modern kalite" kavramına geçmek istiyorum. Modern diyoruz. Zira her yerde olduğu gibi ka-litede geleneksel yaklaşım ve modern yaklaşım söz konusudur. Geleneksel yaklaşım "En ler söz konusu; "En güzel", "En pahalısı", "en dayanıklısı" gibi. Modern yak-laşım ise kalite şöyle tanımlanıyor: "Müşteri tatmin ve amaca uygunluk" Yani artık "Kalite için kalite yok" Hedef müşteri tatmin edebilecek seviyeye bir kalite anlayışı söz konusu. Bu nedenle de artık "Kalite kontrol edilmez, üretilir", "Kalite sonuçta değil, süreçtedir", "Muayene ve ayıklamaya dayalı kalite değil, önlemeye dayalı kalite" anlayışları şimdilerde kalite adına esen rüzgârla.

#### 1.5. ISO-9000/ULUSLARARASI KALİTE GÜVENCE SİSTEM STANDARTLARI

Bir de ISO-9000 var. Her yerde deva gibi anlatılıyor. Oysa tek başına ISO-9000'in çok önemli bir faydası yok. Mutlaka diğer yöntemlerde takviyesi gerekli. Mesela Japonya'da ISO 9000 diye bir şey yok. Neden mi? Japonlar ISO-9000 Bize dar geliyor, biz onu çoktan aşuk" diyorlar. Ancak şunu hemen söylemeliyiz ki geli-şigüze ilişkin hala hüküm sürdüğü bir sanayi ve hizmet sektöründe ISO-9000, özellikle bizim ülkemiz için çok önemli bir adım. Gerekli ama yeterli değil.

TKY, kalite ve ISO-9000 e kısa kısa değindik. Ancak ana konumuz olan Kalkınma Planı kılığı için bunlar bi-

rer alı yapıyor. Şimdi de bu hususların plandaki yerini görelim.

#### II. Bölüm

#### TKY, KALİTE VE ISO-9000 AÇISINDAN YEDİNCİ BEŞ YILLIK KALKINMA PLANI

II. 1. Plandaki Mevcut Durum (1, 2., 3. Bölümler)

Planın 1. Bölümünde; Dışarıdaki gelişmeler ve Tur-kîye'yi anlatırken gerçekçi tesbitler yapılmıştır. Özetle, k-le

"Dünya üretim sistemlerindeki ve bunun dayandığı teknoloji tabanındaki köklü değişimle bilgi toplumuna geçiş süreci yaşanmakta" olduğu,

Yeni dönemde bilim ve teknolojiye yararlanabil-mek için kurumsal yapıda ve her seviyedeki organizas-yon yapılarında değişim gerektiği";

"İyi yetişmiş iş gücü, gelişmiş teknoloji ve ticari al-tı yapının varlığı ile, etkin piyasa mekanizması ve değişen tercihler yaka amanın" önemi;

İnsanlara katılmamak mümkün değildir

Planın 2. bölümü bu yazının konusuna girmemekte-dir. Ancak 3. Bölümdeki "Temel Yapısal Değişim Pro-jeleri" başlığı altındaki "İnsan Kaynaklarının Geliştiril-mesi" konusu, bizi yakından ilgilendirmektedir. Zira TKY'nin temel felsefesinin "önce insan" olduğunu söy-emiştik. Bu bölümde şöyle bir cümle geçmektedir:

İnsana yapılan yatırım en verimli yatırım olarak gö-rülerek, genç ve dinamik bir nüfus yapısına sahip olan ülkemizde hızlı, istikrarlı bir ekonomik büyüme ve sos-yal gelişimin gerçekleştirilmesi sağlanacaktır.

Bu parlak vaad cümlesinden hemen sonraki sayfalar-da (Bak. 23,24,25, 26. sayfalar) gerçek durum içleracısı bir şekilde gözönüne serilmektedir. Biz dört sayfa süren açtığımız tablodan hemen gözümüze çarpan birkaç cümleyi aşağıya aldık.

Okul yazın erkek nüfusunun %73'ü, ilkököl mezunu veya herhangi bir eğitim kurumunu bitirme-miştir. Kadınlarda ise bu oran %31,6'dır. Ortaokul me-zunu erkeklerin oranı %10,8, kadınların oranı %7,6'dır. Okul yazar erkek nüfusun içinde ise mezunları oranı %10,7, yüksek öğrenim mezunu oranı %4,7'dir. (Neden-se genel nüfusa ya da okuma çağına göre oranlar veril-miyor. E.S.) .... " ... İşgücünün ancak %5,2'si yükseköğ-retim, %9,7'si lise, %7'si ortaokul, %78'i ilkököl mezunu veya daha düşük eğitim düzeyindedir.

Meslek-teknik öğren ve yaygın eğitimin ekono-minin insan gücü ihtiyaçlarına uygun hale getirilmesi çalışmalarında amaçlanan düzeye ulaşılamamıştır. Özellikle yaygın eğitimde yetersiz kalmıştır.

Üniversiteye girme umidiyle birkaç yılını özel dersle, ne-lede harcayan öğrenci üniversiteye de giremediği takdirde herhangi bir mesleğe sahip olmadan hayata atılmaktadır. Bu durum kaynak ve zaman israfına sebep olmaktadır." (Tipki bu plânın hazırlanmasında olduğu gibi, E.S.)

"Yeni meslek türleri ile ilgili çalışmalarda yeterli gelişme sağlanamamıştır."

Sayıtlarca süren bu kara tablonun tamamını buraya almak mümkün değil. Öyle yaparsak hem moralimiz çok bozulur, hem de dergiyi bizim yazı doldurur. Biz sadece cümlelerin sonundaki fiilleri buraya alırsak oku-yucular gerekli mevzu algılayacaklardır inancındayım.

"...sağlanamamıştır.", "...sınırlandırmaktadır.", "...yetersiz kalmıştır", "...önemini korumaktadır", "...olumsuz yön de etkilemektedir.", "...ihtiyaç devam etmektedir."

Bundan sonra Amaçlar, İlkeler Politikalar başlığı altında hemen kuruluş gösterilmektedir. (Sh. 26)

...arada de tokmak laik ve sosyal bir hukuk devleti olma...T...Kıymetli...yeni...kürsü...görev ve sorumluluk...lan......de...B............kürsü...

Peki "DIR-Dir" Şimdi burada yeni bir er başlamaktadır. "izlenecektir", "...yapılacaktır", "olaCAKtır", "varıtleCEKtir", "...çalışılACAktır", "...verileCEKtir"

(Sh. 27, 28, 29 ve devamı). Ne yazık ki bütün bu "CEK-CAK"lar arasında somut anlamda kalite sözcüğünün geçtiği tek bir satır yoktur. Yine de bizim dikkatimizi çeken; bütün olumsuzlukların "dili geçmiş tii" olduğu, bütün yeni başlıkların da "gelecek zaman kipiyle" yazıldığı hususudur. Ah keşke "CEK CAK"lar "DIR-DIR", "DIR, DIR"lerde yok olsaydı. Pekii neden olmuyor?

Nedenini Deming yazının en başında söylemişti! Surat le her düzeydeki okullarda KALITE Konuları müfredat programlarına alınmalıdır. TKY bilinci ve kültürü yaygın bir biçimde ülkemiz insanına aşılanmalıdır.

## II. 2. Tarım, Sanayileşme ve Dünya ile Bütünleşme

Bu kısımda dünya ile bütünleşmeden bahsedilmektedir. (Onlar bizi bölmeye uğraşıyor, biz de birbirimizi bırakıp onlarla bütünleşmeye çalışıyoruz". Burada bizi "Sanayileşme Yaklaşımı" başlığı altındaki konular ilgilendirmektedir. Özellikle "Teknolojideki gelişmelerin yeterince izlenememesi, teknoloji üreten bir düzeye ulaşamaması, ölçek sorunları ile uluslararası standartlarda ürün kalitesi ne ve pazarlama organizasyonunda yeterli düzeye ulaşamaması" hususunun sanayide rekabet gücünü olumsuz etkilemekte olduğu vurgulanmaktadır. (Sh. 65)

Yine KOBİ (Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler)lerin finansman, araştırma, ürün ve kalite geliştirme, pazarlama teknoloji ve verimlilik ile ilgili yetersizliklerden kaynaklanan problemlerin sürmekte olduğu vurgulanmaktadır. Öyle ki bir devlet kuruluşu olan KOSGEB'in (Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı) bile hizmetlerinin istenilen seviyede olmadığı anlatılmaktadır. (Sh. 66)

Bu yönüyle planı yazarlar bir anlamda mevcut hali kendileri tenkit eder durumdadırlar

Burada Kalite Güvence Sistemlerinin KOBİlerde yayılmadığını söylemek doğru olacaktır. Herne kadar Sh. 69'da "Mal ve hizmet üretimini kapsayan TS-ISO-9000 kalite sistem belgelendirmesinin büyük kuruluşlar yanında küçük ve orta ölçekli kuruluşlara da yaygınlaştırılması" belirtilmişse de bunun nasıl olacağı konusunda bir bilgiye rastlanılmamaktadır. Esasen KOBİlerdeki şahsı gözlemim şudur ki, belirli bir mali gücü olmayanlar danışman ve kalite güvence sorumlusu istihdam edememekte sonuçta çoğu kez kendi insan kaynaklarıyla netice alamamaktadırlar. Önemli bir bölümde henüz yeterince ISO-9000 olayına inanmamaktadırlar.

Sh. 70'de "Ürün ve Kalite Sistem belgelendirmesi yapan kuruluşlar ile personel ve laboratuvar akreditasyonu için bir Akreditasyon Kurulu oluşturulacağı" belirtilmektedir. Bu hususta maalesef çok geç kalmıştır. Ülkemiz isteyen yabancı kuruluşların cirit attığı bir ISO-9000 pazarı halindedir. "-Bunda ne var? Memlekette serbest pazar var" denebilir. Ancak bir kuruluşun hem sistem kur-

duğu, hem de kendi kurduğu sistemi kendi denetleyerek (!) belge verip çıktı ve şahıs kazanç sağladığı ne derece mantıktır? Üstelik de bu kuruluşların hiçbir ülkenin makamlarınca mesleki açıdan denetlenmediği göz önünde tutulursa ne kadar serbest (!) bir pazar olduğumuz çok iyi anlaşılmaktadır. Bu satırların yazarı, aynı soruyu bir toplantıda TSE'nin Sayın Başkanı'na da sormuş ancak duyuru bir cevap alamamıştır. Dilersiz ki bu saygın ve millî kuruluşumuz artık dizginleri ele alır da ortalık bu başıboşluktan kurtulur.

Yeni gelmişken söyleyelim; yine kulağıımıza gelen haberlere göre bu işin maddi seviyesi yapay olarak yükseltilmektedir. Hatta sırf bu sebeple devletteki kalifiye elemanların istifa edip bürolar kurduğu bu nedenle konuyla ilgili makamların eleman sıkıntısı çektiği söylenenler arasındadır. Elbette herkes her yerden istifa edebilir ancak olayın da bir "vurgun mekanizmasına" dönüşmesi doğru olmaz kanaatindeyiz. Keza öte yandan bazı belgelendirme kuruluşları çalışanlarının da çoğu kez sanayi tecrübesi olmadığı gözlenmektedir. Bu konularda tedbir gerekir.

Kalibrasyon konusunda da ÜME (Ulusal Metroloji Enstitüsü) ve TSİ arasında var olduğu belirtilen çekişme -eğer varsa- bitmeli, bu konu -her ne ise- net bir şekilde görsel ve yazılı basında ilgili kamuoyuna açıklanmalıdır.

## SONUÇ

Yedinci beş yıllık kalkınma planının bundan öncekilerde olduğu gibi iyi niyetli, dürüst ve saygın kişiler tarafından kaleme alındığından hiç bir şüphemiz yoktur.

Bizim yaklaşımlarımız da asla bu şahıslara değil, sisteme ve sistemin yöneticilerine. Yöneticilerine rağmen hiçbir sistem düzelemez. Yönetim bir bütündür. Bu meseleler ana meselelerin bir parçasıdır. Merkezi yönetim ehliyetli ve liyakatli ellere geçtikçe bu problemler çözülecektir.

Yazımızı başladığımız gibi bitiriyoruz:

"Bir yerde başarısızlık varsa, bundan %98 oranında yönetim sorumludur".

W. Edward Deming

## KAYNAKÇA

1. Verimlilik Dergisi, Özel Sayı, MPM- Ankara/995
2. ÖZEVREN, Mina TKY Yayınlanmamış Ders Notları
3. KIRLI, K. Recep, TKY, Yayınlanmamış Eğitim Notları
4. SEZER, Erdem, Japon Kalkınmasının Sırrı, Çerçeve Dergisi Sayı 6, İST 1993
5. ISHIKAWA, Kasru TKY
6. Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı.
7. KAVRAKÖĞLU, İbrahim, KALITE, Dünya Yayınları, İST 1993

Tablo 1-2

# Eğitim sistemi ve kültür

İsmail KILLIOĞLU\*

**G**enel bir yaklaşımla eğitim sistemi denildiğinde kastedilen,  
a. bilgi aktarımı,  
b. kabiliyetin ortaya çıkartılıp geliştirilmesi,  
c. ideal aşılama ya da değerler dünyasını oluşturma adıdır.

Millî Eğitim Bakanlığı  
Kültür Varlıkları ve Anıtları  
Bakanlığı

Bilgi, bilimsel ya da düzensiz şekilde olsa da, ancak belli esaslar ve usuller çerçevesinde bir insandan veya kurumdan öteki insana/insanlara ulaştırılma özelliğine sahiptir. Bilgi aktarımı şeklinde ifade edilecek bu süreci çok genel hatlarıyla eğitim kavramı altında toplayabiliriz. Bilgiye ulaşmamış ya da bilgi aktarımına muhatap olmamış bir kimsenin, grubun, topluluğun ve toplumun hayatı düzenlemesi, karşılaştığı sorunları tarif etmesi ve çözümlemesi pek olası değildir. XVI. yy İngliz düşünürü Francis Bacon: "bilgi, kuvvettir derken, biraz da meseleyi bu açıdan ele almış gözüküyor

Kısacası eğitim sistemi, bilgi aktarımını insanın, toplumun maddi ve manevî ihtiyacını, günün şartlarına göre karşılayıcı özellikte olmak durumundadır.

Eğitim, sadece bilgi aktarımı değil, aynı zamanda eğitime tabi olan ferdin doğuştan sahip olduğu kabiliyetin ortaya çıkartılıp geliştirilmesi ve ürün vermesini sağlayıcı bir özelliği de ihtiva etmelidir. Ashında bu eğitimin insanın fıtratının doğal bir sonucunu da tazanınmı eder. Eğer eğitim yoluyla alınan bilgi insanın beden ve ruhunda bir değişim ve gelişmeye yol açmıyorsa, bizzat uygulanan işlemin eğitim olup olmadığı tartışmaya açıktır. Bu bakımdan eğitim sürecinde yer alan ferdin kendini tanıması, maddî ve manevî güç ve yeteneklerinin farkına vararak gereği doğrultusunda bir formasyon kazanması şarttır. Onun içindir ki, eğitim yoluyla bilgi elde etmek ve bilginin doğru bir şekilde aktarımını sağlamak, insanın ve insan fıtratının mümkün olduğunca doğru tarifi edilmesini ve tanınmasını gerektirir. Bu gereklilik yerine getirildiği ölçüde insanı ve sahip olduğu kabiliyeti doğru tesbit etmek mümkün olur. Bir kimsenin spora mı, sanata mı, bilim yada zanaata mı yatkın olduğunu eğitim sürecinde tesbit edebiliyorsak ve eğitim bu yönde gelişmesini sağlayabiliyorsa anlamlıdır.

Eğitimin üçüncü işlevi ideal aşılama, değerler dünyasını keşfettirmesidir. Bu noktada kültür ve

medeniyet, dünya görüşü ve hayat anlayışı olgularını ortaya çıkar. Gerçekten eğitim yoluyla biz, bizden öncekilerin maddi ve manevî mirasını, kültür, medeniyet değerleri olarak elde ederek özümeye biliriz. Hemen belirtmek gerekir ki, eğitimin ideal aşılama, değerler dünyasını keşfettirme işlevi millî olma özelliğinin vurgulanmasını şart kılar.

Bu anlayışa göre kültür, insanların hayatını anlamlandıran maddi ve manevî değerler bütünüdür. Bir başka söyleyişle kültür, insan davranışına, davranış yoluyla oluşturulan eserlere biçimi veren değer düşünce ve simgeleşmiş anlam düzenlerinin kuşaktan kuşağa aktarılan ve geliştirilen öz ve örnekleridir. Bu anlamda, toplamsal hayatı kapsayan ve ilgilendiren her şey kültürün muhtevasına dahil edilmelidir. Selamlanmadan komşuluk ilişkisine, oturup-kalkmadan yeme-içmeye, sanat ve edebiyattan ahlak anlayışı ve ibadetlere, hatta devleti kavrama ve yönetime tarzına kadar genişleyen ilişkiler ağı, kültürü oluşturan unsurlar olarak düşünülebilir. Öyle ki kültür ile tekniği, buna göre ilişkilendirmek yerinde olur. Kültür hayatı düzenleyen, evrene bakışı yerleştiren değerler sisteminin bütünü kabul edilirse evrensel olarak mütela ten bir kısım sistem ve değerler, millî olan kültürün imbiriginden geçirilerek suzulmelidir. Aksi takdirde, başka ve farklı kültürlerden kaynaklanan yeni tekniklerin yeni değerler taşıması kaçınılmazdır. Tanzimata gotüren ve Tanzimat ile birlikte aşama aşama yerleşen batı tekniği, kaynaklandığı kültürün değerlerini de beraberinde getirerek, insan, toplum ve devlette belli bir değişimi zorunlu kılmıştır ki, bu bakımdan çarpıcı bir örnektir.

Bu değişim çelişkisinin günümüzde bile ortadan kaldırıldığı söylenemez. "1995 Yılı Geçiş Programı Destek Çalışmaları/Ekonomik ve Sosyal Sektörlerdeki Gelişmeler" isimli Başbakanlığın yayınladığı bir çalışmada şöyle denilmektedir:

Kültürel değerlerin korunması, bakımı ve gelecek nesillere aktarılabilmesi özel önem arz etmektedir." (a.g.e., s. 166) Çalışma'da gerçekleştirilen tasarlanan ve ihtiyaç duyulan hizmetler olarak,

• Millî Kütüphane koleksiyonundan Bilgi, Sayar Tesisi Veri Girişi ve Yazılımı Projesi çerçevesinde kayıt veri girişi çalışmaları,

• Bilgi Bankası kurulması ve Bilgisayar aracılığıyla araştırmacılara sunulmak istenen hizmetler;



• Milletlerarası Kütüphane Dernekleri ve Kuruluşları Konfederasyonu Genel Konferansı'nın Millî Kütüphaneler Seksiyonu'nun toplanması,

• Kütüphanelerde okuyucu hizmeti,

• Osmanlı dönemine ait yıpranmış belgelerin kurtarılması çalışmalarının basatılması

• 5 Numaralı Muhimme Defteri basıma hazır hale getirilmesi, ve Kanunî Sultan Süleyman devrine ait 6 Numaralı Muhimme Defteri'nin yayımının (iki cilt olarak) programlanması,

• 438 Numaralı Tapu Tahrir Defteri İkinci Kısım'ının yayım hazırlık çalışmasıyla Kanunî devrine ait 166 Numaralı Tapu Tahrir Defterinin neşredileceği,

• Gelibolu Yarımadası ve Mİnî Parkının yeniden düzenlenmesi için Master Plan'ı çalışmalarının başlatılması

• Eski eser kaçakçılığının önlenmesi çalışmaları vb

• Devlet Tiyatrolarının etkinlikleri

• Sözlük ve Dilbilim çalışmaları vb sayılmaktadır

Ote yandan "Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı" (1996-2000). XXI. yy. giderken kültürel hedefleri şöyle tanımlanmaya çalışmaktadır:

"Kültür politikası, demokratikleşmeyi gerçekleştirmiş ve insanı daha özgür kılan bir toplum oluşturmaya" amaçlanmaktadır

Kalkınmanın, "çağdaşlaşmanın" ve dışa açılmanın, "millî kültürün korunması, geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması" temelinde olacağı belirtilmekten sonra, temel yaklaşımın, "kültürel zenginliği kalkınma hamlesinin asli unsuru saymanın yanında, uluslararası iletişim ve etkileşimin ivmesini de ülkemizin kültürel kalkınmasına katabilmek"(\*) olduğu vurgulanmaktadır. Millî kültürün korunması, geliştirilmesi ve

yaygınlaştırılmasında, kalkınma, "çağdaşlaşma" ve dışa açılma kaydının öngörülmesi, her ne kadar açık değİlse de, uluslararası iletişim ve etkileşimin kültürel kalkınmada gözönünde tutulması olumlu karşılanabilir.

Fakat Plan'nda, "Çağdaş yaklaşım doğrultusunda Millî kültür faaliyetlerini demokratik bir anlayış ve ulusal bütünlük ilkesi çerçevesinde gerçekleştirilmesi hedef alınacaktır" ifadesi, kültüre ve dolayısıyla eğitim sistemine de, Tanzimat'tan beri süregelen çelişkili yaklaşımdan kurtulunacağı izlenimini vermektedir.

Hemen şunu belirtmek gerekir ki, çağdaş yaklaşım, "demokratik bir anlayış" gibi ifadelerin "hedef'e alınmasıyla millî kültürün "korunması, geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması" ilkesi birbirlerini tamamlayan şeyler değildir. Üstelik kurum, değer ve faaliyet olarak da bu şekilde ele alınmaları mahiyetlerinin gereği olarak düşünülmemelidir

Gerçekten kültürü, bir milletin kendi tarihi

nı akışı içinde sahip olduğu birşey şeklinde kavramak da gerekir. O takdirde kültür, o milletin sahip olması, gereken tarih, bilince bağlı olarak varlığını sürdürme arzusunun bir işareti, maddî ve manevî gelişmesinin hareket ettirici unsuru konumuna yerleşir. Bu bakımdan Türk milletinin bin yılı aşkın tarihi dikkate alındığında İslam belirleyicidir ve bundan dolayı da millî kültürün temel kaynağının bu olduğu vurgulanmalıdır

Ne var ki, kültürü doğru kavrayamama, eğitim sisteminde nasıl bir insan yetiştirilmesi gerektiği hususunun doğru hedeflerinin seçilmemesine de neden olmaktadır. Mesela sonuçta, eğitim seviyesi yükseldikçe, millî kültürün hedeflediği insandan uzaklaşığına şahit olunmaktadır. Özetle eğitim sistemi, milletin, toplumun özlemine duyduğu insan tipini yetiştirememekte, dolayısıyla millet ve toplum hayatında sürekli bunalımlara, devlet yönetiminde kesintilere, ahlâkî alanda yozlaşmalara, bilimde ve teknolojiye geri kalmalara neden olmaktadır. Kültürel değerlerin

kavranılması, özümlemesi istenilen seviyede gerçekleşmediği gibi, bizzat kültürün korunması, geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması da bir kısır döngüye mahkum olmaktadır.

Yedinci Beş Yıllık Plan'ın Üçüncü Bölümü "Temel Yapısal Değişim Projeleri" başlığını taşımaktadır. Burada deniliyor ki: "sürdürülebilir bir büyüme ortamını korumak ve üretim normlarındaki köklü değişim-dönüşüm süreciyle ortaya çıkan bilgi toplumuna ulaşabilmek için" iktisadî ve sosyal alanda köklü yapı değişikliği sağlayıcı projelerin gerçekleştirilmesi gerekmektedir. Bu yapısal değişim projeleriyle insan kaynaklarının geliştirilmesi sağlanmalı, demokratikleşmeyi sağlayıcı dönüşüm projelerine önem verilmeli, sanayileşmeye yeni bir hız kazandırılmalı, teknoloji yete-

neği artırılmalıdır. Buna bağlı olarak vergi alanında, sosyal güvenlikte, tarımsal politikalarda, kamu hizmetlerinde, yerel yönetimlerde ve altyapı hizmetlerinde yapısal değişiklikler de gerçekleştirilmelidir. Ama bütün bunların temelinde, yine Plan'a göre, "Her kademedeki eğitimin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılmasıyla beraber, okul öncesinden başlayarak emeklilik sonrasına kadar her dönemde insan kaynaklarının geliştirilmesi amacıyla kullanılan, abilecek bütün imkanlar harekete geçirilecektir"

Ne var ki nüfusun eğitim düzeyinin yetersizliği sürmektedir. 1990 yılı itibarıyla altı ve daha yukarı yaştaki nüfus içerisinde erkeklerin yüzde 11,2'si, kadınların yüzde 28'i okuma yazma bilmemektedir. Okur-yazar erkek nüfusun yüzde 73,6 sı ilköğretim mezunu ya da herhangi bir eğitim kurumunu bitirmiştir. Kadınlarda ise bu oran yüzde 81,6'dır. Ortaokul ve dengi okul mezunu olanların oranı erkeklerde yüzde 10,8, kadınlarda yüzde 7,6 seviyesindedir. Okur-yazar







12

CLARE  
CLARE AND JON



- Teknik eğitim alanınca yetişen öğretmenler özel sektörde çalışmayı tercih etmektedirler ve istihdam mümkün olmamaktadır.

- İlköğretim okullarının amacı, öğrenciyi bir ezberlemekten kurtarıp onları kısa yoldan hayata hazırlamak ve sanayiye ara insan gücü yetiştirmektir. Bunun için yönlendirilen öğrenciye yapılması şarttır. Yönlendirmenin nasıl yapılacağı, özellikle rehberlik hizmetinin nasıl gerçekleştirileceği, belirsizdir.

- Yasaya göre sınıflar 40'ar öğrenciden oluşmak durumundadır. İş atölyeleri ve laboratuvarlar bu öğrenci sayısına göre düzenlenmiştir. Ne var ki fiziki şartların yetersizliği sürmektedir. Yetersizlik,

• bina açısından

• araç gereç bakımından

• Öğretmen, öğretmen öğrenci ilişkisi (rehberlik) bakımından odaklanmaktadır.

Mesela ilköğretim okullarında laboratuvar, iş atölye eri, sığınak ve spor salonu yoktur, hatta kooperatif veya kantin yer bile bulunmamaktadır. Sözgelimi 1989-90 öğretim yılında İstanbul'da pilot-proje kapsamında yapılan 52 ilköğretim okulunun hiçbirisi standartlara uygun görülmemiştir. Keza iş eğitiminin yapılabilmesi için, yeterli sayıda araç ve gerece ihtiyaç duyulmasına rağmen malzeme bakımından oldukça düşük bir seviyede kalınarak gözlenmektedir. Mesela 1500-2000 kişinin eğitim yaptığı bir okulda bir tane dikiş makinesi, bir tane oyma tezgahı, beş tane değişik tornavide, beş adet mengene bulunmaktadır.

Bu konuda Almanya ve İngiltere'deki uygulamayı kıyasla, hatırlatmak bir kıyaslama imkanı bulunabilir. Almanya'da eğitim süreleri eyaletlere göre değişmekle birlikte, genel olarak ilkökulda 4-5 yıl süreli eğitim zorunludur. Temel okul adı verilen ilkökuldan sonra öğrencileri; Temel Eğitim Okulu, Genel ve Mesleki Eğitim ve Genel Lise isimli üç eğitim kurumuna yönlendirilmektedir. Bu okuldaki kaybolan öğrenciler ilkökuldan sonra 15 yaşlarını bitirmeye (yani 9-10. sınıfın sonuna) kadar eğitime devam etmek zorundadırlar.

Burada dikkat edilecek husus dört yıllık ilkökuldan sonra 5 veya 6 yıllık zorunlu eğitim öğrencilerin kabiliyet ve eğilimlerine göre değişik okullarda sürdürülmelidir. Buna göre Almanya'da zorunlu eğitim süresi 9-10 yıldır.

İngiltere'de ise ilkökullar üç kademedir. 2-5 yaş çocukları için olan üç yıllık birinci kademe zorunlu değildir. Bundan sonraki eğitim (3+3=6 yıl) zorunludur. İlkokuldan sonra zorunlu olarak devam eden ortaöğretimde öğrencilerin üç ayrı okulda eğitim görme imkanları vardır. Bunlar çok amaçlı liseler, klasik liseler ve genel liselerdir. İngiltere'de zorunlu eğitim süresi 11 yıldır.

Zorunlu eğitimin 9 yıl olduğu İsveç'te öğrenci belli öğrenimden sonra kabiliyetine doğrultusunda birkaç okuldan birini seçme hakkına sahiptir. Hollanda'da zorunlu eğitim 10 yıl olup 6 yıllık ilkökuldan sonra öğrenci kabiliyetine göre "Genel Ortaokul, Daha Yüksek Dereceli Ortaokul, Yükseköğretime Hazırlayıcı Okul, Altı Dereceli Meslek Okulu"ndan birini tercih ederek eğitimini sürdürür.

Bugün ülkemizde uygulanan eğitim sistemi temelde insana bilgi aktarma, kabiliyetini geliştirme ve değer

aşlamada yetersiz kaldığı için ilkökuldan yükseköğrenime giden süreçte sorunları da katlamaktadır. Daha fazla ayrıntıya girmeden şunları söylemek mümkün-  
dur.

Genel olarak düşüncede, bilgide, sanatta, ve siyasette sistemi tartışmak, tartışabilmek önemlidir. Çünkü ya bu alanlarda elde edilen mesafe öyle sağlam temeller üzerine bina edilmiştir ki, yapılan tartışmalar vesilesiyle eksiklikler tesbit edilir ve giderilir. Bunun sonucu olarak sistemi kendini yenilemiş, içtek, tıkanmaları gidermiş, bir bakıma safta atmıştır. Kendine olan güveni tekrardan daymıştır. İşte böyle bir sistem kendi doğal mecrasında verimli gelişmeleri gerçekleştirebilir. Hatta kendi içinde utak değişiklikler yapmak suretiyle büyük adımlar atar, anlamlı hamleler ortaya koyar.

Ama meydana sistem varsa, bunlar olur.

Sistem yoksa, yani düşünceyi, bilgiyi, sanatta, siyaseti dayandıracak bir zemin yoksa, o zaman yapınması gereken bu zemini oluşturmaktır.

Nasıl insanoglu aç kaldığında açlığını gidermenin sorunu varsa çözümün yolunu ararsa öyle. Doğal olan budur.

Bu çerçevede içinde eğitim sistemimizin yüzelli yılı aşan genel gidişatına baktığımızda, eğitim sistemimiz var gibi gözüküyor. Fakat eğitim açlığımız da, eğitime ilişkin sorunlarımız da dev gibi büyüyor, kör yumak gibi doluyor. Ortada bir tersliğin bir yetersizlik, n.ıyı günmeyen bir şeylerin bulunduğu açık.

O halde ya eğitim sistemimiz yok, ya da biz açlığı hissetme ötesinde oldukça farklı bir duygu çarpışıklığı içindeyizdir.

Eğitim sisteminin olmadığını söylemek büyük bir iddriadır ve eğer böyleyse eğitime ilişkin hataların, aksamların, sorunların söz konusu edilmemesi de gerekir.

Açık olan birşey vardır ki, o da eğitim açlığıdır. Eğitime olan ihtiyacımız, bu öyle bir ihtiyaç ki, giderir diye adığımız her tür içecek bu açlığı daha çok artırıyor, kamışılıyor, bu ihtiyaç nerdeyse benliğimizin varoluş şartı haline dönüşüyor.

Türk eğitim öğretim sisteminde ortaya çıkan istatistik verileri baktığımızda, doğrusu insanın şaşkınlığa uğramaması mümkün değil. Mesela sade ilkökul veya ilköğretimde yedimiyondan fazla, yani Cumhuriyetin 10. yılında bile getirilen 15 milyon nüfusla öğrenmenin ne kadar mevzu kaldığı anlaşılıyor. Bir düşünelim, bir anda 6-12 yaş grubunda yedi milyon insan yaklaşık on yıl sonra üretici olacak bir muazzam ordunun çekirdeğini oluşturuyor. Diyeceğim şu, eğitim alanında potansiyelimizin ve zaafımızın vechesi ne kadar büyük.

Biliyoruz ki, Türkiye nüfusu genç bir nüfustur. Bunun anlamı açısından, bilgide, sanatta, siyasette, ıktısatta adeta zabıtedilmez bir güce sahip olmaktır. Bu gücü hedefine doğru olarak yönlendirir, tercihleri tabana uygun bir şekilde yapabilir, çalışmasını sağlayıcı ortamı gerçekleştirebilirsek, mesela Türkiye '95'te yüz voltluk bir güçse on yıl sonra en azından yüzde altmış, yetmiş oranında daha fazla güç demektir.

Gerçi 1970'in Türkiye'si değil bugünkü Türkiye, yarının Türkiye'si de öyle olacaktır, olmalıdır da. Ama kötü alışkanlıklar, olumsuzluklar, aptallıklar, kısır

doguler, hastaliklar, duenden bugune aktarilmamalıdır da

Diyecegim bir eğitim sistemi var; adını tam telaffuz edemesek, bariz niteliklerini hemen sayıyarak da. Fakat bu sistemin bizim açılımızı doğrudan ve mümkünse hemen gidermesi gerekmektedir

Yapılmaması gereken hatalar, bir erdem gibi gösterilerek uygulanmamalı ve savunulmamalıdır. Bu çerçevede şu tesbitin yapılabileceğini söyleyebiliriz.

1- Eğitim amacı. Cumhuriyetin, hatta biraz daha geriyeye gittiğimizde meşrutiyetin ilk yıllarında benimsenmiş olan bürokrasiye eleman yetiştiren kurum olmaktan kurtarılmalıdır. Bürokrasiye eleman yetiştirmeye göre düzenlenmiş ve uygulamasını buna göre yapan bir eğitim sistemi şartlandırma ilkesini rehber edinecektir kendisine. Böyle bir rehberlik bizim açılımızı gideremez, gideremiyor. Burada geçerli olan sınıf sistemi ihtiyaca da cevap veremez. Çünkü bu sistem mahiyeti gereği sultuktur, düşüncenin ve kabiliyetin kendini ortaya koyması için gerekli özgürlüğü sınıf geçmede sadece belirlenmiş, yasak damgası yememiş, belli kişi ve kurumlara uygunluğu onaylanmış düşünce ve bilgiye, sanata, harekete, siyasete, hatta iktisadi faaliyete, sosyal etkinliğe cevaz verilmektedir. Yani özgürlüğü kabul edeceksiniz, ama insanların özgürlüğün tadını çıkartmasına izin vermeyeceksiniz. Bu bir çiftte standarttır. Kurtulunması gereken kötü bir alışkanlıktır

2- Eğitim, kültürel değerden soyutlanmak, bizzat eğitimi öldürmektir. Tanzimattan beri kültürü nereden nasıl devşireceğimizi sımsıkımsı durundayız. Ötün için eğitim ilkelerimiz zayıflık oluslanmakta, uygulamamız kendi gücümüzü heba etme sonucunu doğurmaktadır. Mesela sanat alanında, özellikle şiirde Türk şiirinin dün de, bugün de evrensel boyutta bir seyir izlediği kanaatindeyim. Ama kültürel evrenselizliğimiz bu değerlerin evrensel ölçekte kendini göstermesini engellemektedir. Yani eğitimimiz kendi kültürel özümüzü ve değerlerimizi koruyup geliştirmeli, hem de bunu evrensel ölçülerde gerçekleştirmeli, evrensel ortamlara taşınmalıdır.

3- Eğitim insan için olduğuna göre eğitimi yapan gerçekleştiren de insandır, yani eğitimcidir. Eğitimci, öğretmen, bilim adamı, sanatçı nice bir zamandır horlanan süreci yaşamaktadır. Bu horlanma sürecinin maddi nedenleri, manevî eksiklikleri vardır. Maddi nedenler, manevî eksiklikleri giderek dengeleştirici bir fonksiyona dönüşmüştür. Eğitimci, bilim adamı, sanatçı adeta değer üretmeyen bir kişilik gibi görülmeğe başlanmıştır. Oysa dünyanın gidişi tam tersidir. Sanayi ötesi toplum, bilgi toplumunda eğitimci, bilim adamı, sanatçı belirleyici konumdadır

4- Millî kalarak evrensel olmak. Kendi kültürel değerlerini geliştirip koruyarak insanlığa taşıyan toplumlar, devletler evrensel değerlere, birkinilere, politikaları imza atacaklardır. İşte eğitimin, eğitimcinin bilim adamının, sanatçının belirleyiciliği buradadır

5- Kendimize özgü bir eğitim sistemi oluşturmamız bilmechuriye şarttır. Eğer önyargılardan arınır sistemli çalışır, düşünce ve görüşleri hoşgörüyü değerlendirirsek, tarihî, kültürel birikim ve tecrübelerimizin ışığında bir Türk Eğitim Sistemi ortaya

konulabilir diye düşünüyorum. Ama önyargıdan, saplandıdan, aşağılık duygusundan kurtulmak şartıyla

Hala İmam Hatip Liselirini, laiklik karşıtı bir kurum olarak görüp takdim etmekten veya bunun tam tersini düşünmekten kurtulamamışsak, aynı karanlık larda, aynı sorunların ağırlığı altında debelenip duruyoruz

Bugünkü gelinen noktada klasik liseler ile İmam-Hatip Liselerinin birikim ve tecrübelerini, artı ve ekleriyle değerlendirip sisteme kavuşturmaya yönelmeliyiz.

6- Batıya kültürel birimsel sınırsız iktisadi ve işbirliğinde ortak ile batıya değerler yaratıcısı olarak görmek aramızdaki farkı anlamak zorundayız. Bunu anladığımız zaman Türk eğitiminin düşüncede, bilimde, sanatta ıhda ve inşa gücüne kavuşacağını, kendine özgü eserler sergileyeceğini göreceğiz

7- Tanzimat zihniyetiyle yegunluk kazanan siyasi iktidar zorunlu insanı toplumsal sekiyetadına eğitim anayasından kurtulmamız. Zaten bu anlayışın ne kadar sarıta kaldığını bağıra bağıra ilan etmeliydik. Üstelik insanların ve toplumun eğitim ihtiyacını karşılamaya devletin maddî gücü yetmediği gibi, siyasi iktidarların programları, görüşleri, ilkeleri, anlayış ve tutumları cevap bile verememektedir. Total zihniyet özgürlüğe özgür kişilikleri, düşünceleri kavrayamaz. Nerde kaldı demokrasiyi uygulaması, geliştirmesi, yerleştirmesi ve koruması

8- Kısacası eğitim sistemi tartışmalarımızı verimli, hızlı, yerinde kılabilmek için zihniyetimizi gözden geçirmeliyiz. Hatalarımızın neler olduğunu tesbit ederek, bunların nedenlerine ciddiyetle eğilerek çözümünü aklın, bilgi ve bilimin, inanç değerlerinin ölçüğünde aramalıyız. Bunları yaparken şu hususları gözönünde bulundurmalıyız

a- Eğitim sistemli olursa amacını gerçekleştirebilir. Aksi takdirde en tehlikeli bir silah gibidir

b- Eğitim, insanın fıtratı gözönünde tutularak oluşturulmalı ve uygulanmalıdır. İnsanı dışlayan, insanı fıtratından, kabiliyetinden ayıran eğitim, bizzat insanın yabancılaşması sonucunu getirir. Bunun çapıcı boyutunu devlet ile insan ve toplum yabancılaşmasını da nice bir zamandır yaşıyoruz

c- Öyleyse eğitim doğru bilgiye yönelmeli, değer aktarmalı ve kabiliyetleri ortaya çıkartarak gelişmesini sağlamalıdır.

d- Bunun için eğitimcinin, öğretmenin, bilim adamının, sanatçının konum ve fonksiyonu doğru tesbit edilmeli, faaliyetlerini özgürce yapmaları sağlanmalı. bugün olduğu gibi geçim savaşı bütün enerjilerini tüketmeyecek şekilde bir hayat standardı belirlenmelidir

Türk millî eğitiminin sorunları eğitimcilerin, öğretmenlerin, bilim adamları ve sanatçıların sorumluluğunda kalmalıdır.

Türkiye'de insanlar mesleksizlik ve üretimsizlik gibi bir olumsuzlukla karşı karşıyadır. Bunun değişmesi gereğine dikkat çekiyor ve diyoruz ki:

- Mesleğimiz eğitimci

Üretiminiz, insan olmalıdır

# Türkiye'nin dışarıya açılması ve dünya ile bütünleşmesi hedefleri açısından Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı

Davut DURSUN

## I. Genel Olarak VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı

Türkiye 1963 yılından bu yana planlı kalkınma döneminde girmiş ve Devlet Planlama Teşkilatı (DPT) tarafından hazırlanıp TBMM'nce onaylanan beş yıllık kalkınma planları ile temel kamusal politikalarını ve kalkınma çabalarını yönlendirmiştir. Kamu için yönlendirici, özel sektör içinse yol gösterici işlev gören bu planlarda tesbit edilmiş olan hedeflerin gerçekleşmesi, önceden tahmin edilemeyen ulusal ve uluslararası konjonktürel şartlar ve gelişmelere göre çoğu kez aksanmıştır. Esas itibarıyla ekonomik ve sosyal hedeflerle stratejileri tayin eden kalkınma planları, merkezi planlamaya dayalı otoriter rejimlerin kurumu olarak doğup gelişmiş olmakla birlikte serbest piyasa ekonomisinin uygulandığı ülkelerde de çeşitli şekillerde uygulama imkanı bulunmuştur.

Türkiye'de karma ekonomik sistem bağlamında uygulamaya konulmuş olan kalkınma planları, 1980'de kapalı ekonomik yapının dışa açılması ve ihracata yönelik hale getirilmesi ve bu meyanda ciddi yapısal değişikliklerin gerçekleştirildiği bir döneme geçilmesinden sonra da uygulanmaya devam etmiştir. Dolayısıyla ekonomik ve sosyal hedeflerin ve stratejilerin beş yıllık planlarla belirlenmesi uygulaması temel özellikleri bakımından önemi azalmış olmasına rağmen, sürdürülmüştür.

TBMM'nin 18.7.1995 tarih ve 374 nolu kararıyla onaylanmış olan VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı, 1996-2000 yıllarını kapsamakta olup hem ulusal hem de uluslararası gelişmeler açısından son derece önemli ve kritik bir dönemi içermektedir. Bu plan, Türkiye'yi 21. yüzyıla hazırlarken, diğer yandan 80'li yılların sonlarına doğru dünyada meydana gelen önemli değişiklikler doğrultusunda devletin bütün alanlarda yeniden yapılanmasını, dünya ile bütünleşmesini ve temel makro hedeflerini gerçekleştirmesini sağlayacaktır. Güncel siyasal tartışmalarda 2000 yılı üzerinde fazla durulmakta ve aşırı bir işlev yüklenmektedir. Fakat toplumlar için kalıcı bir tarih olması, bazı temel stratejileri buna nispet edebilmeleri açısından

2000 yılı bir araç niteliğinde kabul edilebilir. 2000 yılı mevcut ekonomik ve sosyal durumumuza değerlendirmeye ve ilerive yönelik hedeflerimizi yeniden gözden geçirmeye imkan verebilir. Bu bakımdan bir analiz aracı olarak kullanılabilir. 2000 yılına girildiğinde diğer yıllardan tamamen farklı olarak toplumların hayatında olağanüstü değişiklikler olmayacaktır. 2000 yılı, her bakımdan 1999 yılının bir devamı olacaktır.

VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı'na hakim olan temel ilke, 21. yüzyıla hazırlık ve Avrupa Birliği'ne tam üyelik için gerekli çalışmaların yapılması kaygısıdır. Her iki hususun da biraz fazla abartıldığı ve gereksiz bir hassasiyet içine girildiği sezilmektedir. 21. yüzyıl için özel bir hazırlık söz konusu olamaz; toplumumuzun ekonomik ve sosyal kalkınması süreci neyi gerekli kılıyorsa o yapılmalıdır. Soyut bir 21. yüzyıl mefhumu için değil toplumun temel stratejileri için kaynakların ve politikaların planlanması gözetilmelidir. Diğer yandan hemen bütün sektörlerde ve konularda devamlı vurgusu yapılan Avrupa Birliği (AB)'ne tam üyelik için hazırlık hedefi de fazla abartılmış gözükmektedir. Zira aşağıda da tartışılacağı gibi Türkiye'nin AB'ye tam üyeliği konusu en azından 2010 yılına kadar gündemden çıkarılmış, sadece AB ile Gümrük Birliği'ne gidilmekle süreç bir bakıma doldurulmuştur.

## II. Dışa Açılma ve Dünya ile Bütünleşme

VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı, Üçüncü Bölümde ele alınan "Temel Yapısal Değişim Projeleri" çerçevesinde "Tarım, Sanayileşme ve Dünya ile Bütünleşme" başlığı altında 8 konu olarak "DIŞA AÇILMA VE DÜNYAYA ENTEGRASYON (AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM) PROJE Sİ"ne yer vermektedir. (s. 77-90). Başlığın düzenlenişinde de görüldüğü gibi dünya ile bütünleşmekten anlaşılana Avrupa Birliği'ne uyum olduğu anlaşılmaktadır. Başlığı bu şekilde formüle edilmiş olması bile bir tercihi ve temel stratejiyi ortaya koymaktadır.

Sözü edilen bölümde önce mevcut ekonomik ve sosyal durum özetlenmekte, dünyadaki geliş



meler değerlendirilmekte ve özellikle AB ile gerçekleştirilen Gümruk Birliği ile çevresindeki gelişmelere yer verilmektedir. Ardından Türk Cumhuriyetleri, İslam ülkeleri, Karadeniz Ekonomik İşbirliği, NAFTA, Pasifik Bölgesi ülkeleriyle ilişkiler özellenmektedir. Bunu takiben planın uygulanacağı dönemle ilgili olarak bu konuda varılması düşünülen temel amaçlar, ilkeler ve politikalar belirtilmekte, hukuki ve kurumsal düzenlemeler meyanında yapılması düşünülen değişiklikler ve AB mevzuatına uyum için gerekli düzenlemeler tayin edilmektedir.

#### A. Genel Olarak Dünyadaki Gelişmeler:

VII Beş Yıllık Kalkınma Planı'nın diğerlerinden farklı hale getiren ve esas temanın yapısal değişme ve yeniden yapılanma stratejisi üzerine oturmasını sağlayan temel etken seksenli yılları ortasından başlamak üzere dünyada ve Türkiye'nin de içinde yaşadığı bölgede meydana gelen köklü değişimlerdir. Hatırlanacağı gibi İkinci Dünya Savaşı'ndan sonra teşekkül eden dünya sistemi ekonomik, sosyal, kültürel ve diğer tüm alanlarda birbirine rakip iki karşıt blok şekli içinde kurulmuştur. Doğu ve Batı blokları arasındaki uluslararası rekabet ve mücadele uluslararası ilişkilerin dinamizmini oluşturmuş, genelde bütünlük hareketleri blok içindeki devletler arasında gerçekleştirilmiştir. Batı bloku 1949 yılında NATO'ya kurarken buna karşılık Doğu Bloku da Varşova Paktı'nı kurmuştur. OECD, GATT, AET gibi ekonomik bütünlük hareketleri Batı Bloku ülkeleri arasında gerçekleşmiş COMECON ise Doğu Bloku'nda vucut bulmuştur.

Doğu ve Batı bloklarının ekonomik, ideolojik, kültürel ve siyasal rekabet ve mücadelesine dayalı "soğuk savaş" sistemi, 60'lı yıllardan itibaren yumuşamaya başlamış ve blok ülkeleri arasında sınırlı ekonomik ilişkiler kurulabilmiştir. Silahsızlanma görüşmeleri, nükleer ve konvansiyonel silahların indirim, Avrupa Güvenliği ve İşbirliği Konferansı gibi karşılıklı ilişkiler sonunda imzalanan belgeler, bloklar arasında işbirliği ve yumuşamayı sağlamıştır. Nihayet 1989'da hızlanan bir ivme ile Doğu Bloku'nun çökmesi ve 1991 yılında Sovyetler Birliği'nin dağılması, uluslararası ilişkilerde ve mevcut güç dengesinde büyük bir değişime yol açmış ve dünya sisteminin yeniden yapılanmasını gündeme getirmiştir.

Dünya sistemindeki gelişmeler Türkiye'yi de doğrudan etkisi altına almıştır. İkinci Dünya Savaşı sonrasında dünya yeniden şekillenirken Türkiye, Sovyetler Birliği'nden kendisine yönelen tehditlerin de etkisiyle Batı Bloku'na yönelmiş ve tercihinin Batı'dan yana yapmıştır. Sovyet tehdidi ne karşı Batı güvenlik ittifakı şemsiyesi içinde yer alan Türkiye, bu dönemde Batıda kurulan uluslararası örgütlerin üyesi olmaktan gecikmemiştir. NATO'ya 1952 yılında girmiş olan Türkiye, soğuk savaş dönemindeki dış politikasını tamamen Batılı müttefiklerin temel stratejileri doğrultusunda oluşturmuştur.

Türkiye'nin Batıya yönelişinde sadece dış politikasını değil aynı zamanda iç siyasal gelişmelerin de etkilemiş ve bu bağlamda tek partili totaliter rejimden çok partili daha demokratik rejime ge-

çilmiştir. Böylece baskıcı ve devletçi politikalar yumuşamış; ıktısal, siyasal ve kültürel alanlarda daha serbest ilişkilere imkan tanıyan yeniliklere gidilmiştir. Özellikle inanç hürriyeti ve halkın dını yaşantısı bakımından sağlanan serbestlik dikkat çekici olmuştur. Dünya sistemindeki değişme ve dış politikadaki temel tercihler devletin iç ve dış politikasını önemli ölçüde değiştirmiş, yeni olgulara imkan vermiştir.

#### B. Avrupa Birliği ve Türkiye;

Soğuk savaş yıllarında ve dünyanın iki karşıt kutba ayrılmış olduğu bir dönemde başlayan Türkiye'nin Avrupa Birliği (o zamanki adıyla Avrupa Ekonomik Topluluğu) daha sonra Avrupa Topluluğu ile ilişkileri, 1996 yılı başından itibaren Gümruk Birliği'nin işleme konmasıyla yeni bir merhaleye ulaşmış bulunmaktadır. Öncelikle incelenmesi ve tartışılması gereken husus, Türkiye'nin AB ile Gümruk Birliği'ne girmesi kararının şu andaki dünya şartlarına göre rasyonel bir tercih olup olmadığıdır. Bu konu Türkiye'nin siyasal ve ekonomik gündemini uzun zamandan beri işgal etmektedir. Kamuyu bu konuda ikiye ayırmıştır. Birinci, laik kesimler herşeye rağmen Gümruk Birliği'ni savunurlarken, gelenek ve dini değerlerden yana olan muhafazakar kesimlerin bir kısmı *bu şartlarda* Gümruk Birliği'ne karşı çıkıyor. İkinci kısım ise Batı ile ekonomik, kültürel ve siyasal bütünleşmeye kesin şekilde karşı olduklarını belirtmişlerdir. Konu bir ekonomik ve ticari ilişkinin değerlendirilmesi değil, ideolojik ve siyasal zemine kaydırılmakta ve bu çerçevede değerlendirilmeye çalışılmaktadır.

Türkiye Avrupa Ekonomik Topluluğu'na 1959 yılında Yunanistan'dan sonra müracaat etmiştir. Bu müracaat, ekonomik ve ticari saiklerden çok siyasal ve konjonktürel şartlardan kaynaklanmıştır. Yunanistan'ın gerisinde kalmamak ve Avrupa'daki her tür organizasyonda yer almak gayesi bunda önemli rol oynamıştır. Dört yıl devam eden görüşmeler sonunda imzalanan Ankara Antlaşması (1963), Türkiye ile AET arasındaki ilişkileri düzenliyordu. Buna göre Hazırlık Dönemi, Geçiş Dönemi ve Tam Üyelik Dönemi olmak üzere üç dönemli bir ilişkiler sistemi getiriliyordu. Beş yıl sürecek hazırlık döneminden sonraki geçiş döneminde kademeli olarak karşılıklı gümruk hadleri ve miktar kısıt amaçları sıfırlanacaktı ve sonunda tam üyelikle birlikte gümruk birliği kurulduğundan geçilecekti. Hazırlık Dönemi'nden sonraki ilişkileri düzenleyen Katma Protokol, 1974 başında yürürlüğe girmiş ve 12 ayrı 10 yıllık iki ayrı dönem şeklinde düzenlenen 22 yıllık süre sonunda karşılıklı olarak gümruklerin sıfırlanacağını öngörmüşlerdir. Bu süre içerisinde taraflar bazı sorumluluklar altına girmişlerdi.

Neticede bu süre 1995 yılı sonunda doldu ve 1996 yılı başında Gümruk Birliği tesis etmiştir. 6 Mart 1995 tarihinde kabul edilmiş olan Ortaklık Konseyi Kararı, Gümruk Birliği'nin işleyiş ile ilgili düzenlemeler ve karşılıklı taahhütler içermektedir. Bu karar 14 Aralık 1995 tarihinde Avrupa Parlamentosunda oylanarak kabul edilmiştir.

Temel stratejisini ve hedeflerini Gümruk Birliği ve ileride gerçekleştirilmesi tasavvur edilen

Avrupa Birliği'ne tam üyelik konusuna yönelmiş olan planın önemli bir hata içerisinde olduğu söylenebilir. 1963 Ankara Antlaşmasına göre, AB ile Türkiye arasında 1995 yılı sonunda gümrüklerin sıfırlanmasını ve mal, sermaye ve emeğin serbest dolaşımını öngören tam üyelik gerçekleşmiş olacaktır. Türkiye bu tarihte AB'nin tam üyesi olacak ve böylece otomatikman gümrük birliği tesis edilecekti. Oysa ki şu anda gerçekleşmiş olan gümrük birliği antlaşması, son derece farklı bir durum olup AB'ye tam üye ik bilinmeyen bir tarihe kalmıştır.

Bilindiği gibi Türkiye, AB'ye tam üyelik için 1987 yılında resmen müracaat etmiş ve fakat AB buna olumlu bir cevap vermemiştir. Sovyet Bloku nun çökmesinden sonra Doğu Avrupa ülkelerinin daha bağımsız hareket etmeye başlaması üzerine AB'nin genişlemesi Doğu Avrupa'ya kaymış ve Türkiye geri plana itilmiştir. Kıbrıs Rum yönetiminin bile tam üyeliğini görüşmeyi düşünen AB, Türkiye konusunda bir tarih vermemekte ve herhangi bir taahhüt altına girmemektedir. Türkiye'nin AB'ye tam üyeliği konusunda Avrupa'da son derece ciddi muhalefetin varlığı dikkat çekmektedir. Özellikle Türkiye'nin kültürel ve dini durumu gerekçe gösterilerek AB'ne alınmak istenmemektedir. Komünist yetkililerin bu meyandaki beyanları Türkiye'nin yöneticileri tarafından adeta duyulmak istenmemektedir.

AB'ne tam üye olmadan Gümrük Birliği'ne girdi miş olmasının Türkiye'nin AB dışındaki dünyaya açılması ve Üçüncü dünya ülkeleri ile ilişkilerini olumsuz etkileyeceği adeta unutulmuştur. Bilinmektedir ki, imzalanan gümrük birliği antlaşması Türkiye'nin üçüncü ülkelere karşı ortak Gümrük Tarifeleri uygulaması mecburiyetini getirmektedir. Bu mecburiyet Türkiye'nin büyük çaba ve gayretlerle belli bir noktaya getirebildiği İslam dünyası, Türk dünyası ve komünizmiyle olan ekonomik ve diğer ilişkilerini olumsuz etkileyecektir. Bunun telafisi yönünde planda hiçbir şey düşünülmemiştir.

Türkiye hâlâ dünyadaki yerini isabetle belirleymemiş, tercihini yaparken rasyonel davranmamış ve aynı tercih imkanlarını iyi değerlendirememiş bir ülke olma özelliğini korumaktadır. Türkiye'nin dünya sistemi için yeni tercih esas itibarıyla savaşı bir sorun olmakla beraber ekonomik ve ticari ilişkileri bundan soyutlamak mümkün değildir. Bu sebeple, Gümrük Birliği esas itibarıyla ekonomik ve ticari bir entegrasyon olmakla beraber Türkiye için bunun anlamı daha çok siyasal ve ideolojik olmuştur. Bunu hem Türk karar alıcıları hem de AB'nin yetkilileri açıkça beyan etmektedirler.

Türkiye'nin dış açılma ve dünyaya entegre olma sorunu, ekonomik olmaktan çok siyasal bir tercih sorunu olarak görülmektedir. Şimdiye kadar Türkiye'yi yöneten kadrolar, iktisadi ve rasyonel olup olmasına bakmaksızın temel tercihi çeşitli ulusal ve uluslararası faktörlerin etkisi altında, Batıdan yana yapmışlardır. Soğuk savaş yıllarında yapılan bu temel tercih, o günün şartlarında doğru olabilir; fakat Sovyetler Birliği'nin çöktüğü bir dönemde yapılacak tercihin daha farklı olması gerekirdi. Türkiye temel tercihinin Batıdan yana değil, doğal olarak öncelikle kendi medeniyet, tarih ve coğrafya havzasından yana yapmalıydı. Bu bağlamda geleceğini AB'ye ipotek etmeksizin bölgesindeki bölgesel en-

tegrasyonları canlandırmayı ve işler hale getirmeyi hedeflemelidir.

Diğer yandan AB, Türkiye'yi tamamen Avrupa'dan dışlamak da istememektedir. Avrupa, stratejik olarak Türkiye'nin kendi kontrolü altında tutulmasına özen göstermektedir. Bu bakiyle Gümrük Birliği, Batı'nın lehine bir formül olarak gündeme gelmiştir. Gümrük Birliği Türkiye'yi bir yandan Avrupa'ya bağlamakta diğer yandan ise AB'nin yetkili organlarında temsil edilmesini ve söz sahibi olmasını öngörmektedir. Avrupa bu yolla ulaşmak istediği hedefe varırken, Türkiye, pazarlarının butunuy le Batıya açmakta ve buna karşılık ciddi bir taviz elde edememektedir. Bu sebeple Plan'ın butun hedef ve stratejilerini buna dayandırmış olması ve AB'ye giden yolda bir aşama olarak görmesi, temelden yanlıştır. Ne Ortaklık Konseyi Kararı, ne de başka bir belge Türkiye'ye AB'ye tam üyelik sözü vermemektedir. Buna karşılık gıya Gümrük Birliği Türkiye'nin AB'ye tam üyeliğini hızlandıracak bir aşama olarak kabul edilmiş ve Plan'ın tüm strateji ve hedefleri bu muhayyel noktaya dayandırılmıştır. Bunun temel bir yanlışlık olduğu belirtilmelidir.

Üzerinde durulması gereken bir başka önemli husus, Türkiye'nin Gümrük Birliği ile elde edeceği kazanımları AB ile imzalayacağı Serbest Ticaret Antlaşması'yla da sağlayabileceği ve bu şekilde üçüncü ülkelere karşı gümrük tarifelerinin belirlenmesinde insiyatifi AB'ne vermemiş olacaktır. Nitekim siyasal partilerin mevcut Gümrük Birliği'ne karşı tavırları farklı farklı olmuş ve 24 Aralık 1995'te yapılan genel seçimler sonunda buna karşı olan partilerin, taraftar olanlara göre daha fazla oy aldıkları görülmüştür. Bir durumda, mevcut şekilde Gümrük Birliği'nin seçmenlerin büyük bir kısmı onaylamamakta ve karşı tavır içinde bulunmaktadır. Seçimlerden birinci parti olarak çıkan RP ile DSP bu antlaşmaya temelde karşı çıkarken, ANAP AB'ne tam üyeliği garanti etmediği için karşı çıkmaktadırlar. Her üç partinin oyları yüzde ellinin üzerinde bulunmaktadı.

Esasında Türkiye, soğuk savaş yıllarının şartları çerçevesinde AB ile ilişkiye girmiştir. Her ne kadar Cumhuriyet ideolojisinin temel tercihi Batılaşma ise de M. Kemal'in Batıcılığı Batı ile bütünleşme anlamını taşııyordu. İkinci Dünya Savaşı'ndan sonra Batıcılığın Batı ile bütünleşme anlamına dönüşmesi ise o günün konjonktürel şartlarının bir sonucu idi. Bu şartlar ve yapısal durum, 1990'larda son bulmuş ve yeni şartlar ve yeni yapısal durum ortaya çıkmıştır. Türkiye, soğuk savaş yıllarının şartlarına göre belirlemiş olduğu temel tercihinin ve politikalarını yeni şartlara göre gözden geçirip yeni temel politikalar belirlemesi gerekirken nerede ise hiçbir şey olmamış ve hiçbir şey değişmemiş gibi davranmış ve önceki tercih ve politikalarını sürdürmüştür. Bu planın bu duruma atif yapması ve yeni şartlara dikkat çekerek yeni tercih imkanlarına yer vermesi gerekirdi. Planın hazırlık çalışmalarında buna çeşitli komisyonlarda dikkat çekilmiş ve hazırlanan raporlarda yeni şartlara ve imkanlara yer verildiği halde bunların hiçbirinin plana yansımadağı görülmektedir.

### C. İslam Dünyası ve Türkiye:

Son yıllarda dünyada gözlemlenen gelişmeler bir

yandan küreselleşmeyi ön plana çıkarırken diğer yandan bölgesel entegrasyonlar sürecini hızlandırmıştır. Yukarıda belirtilmiş olduğu gibi, İkinci Dünya Savaşı sonrasındaki uluslararası örgütlenme ve entegrasyonlar genelde bloklar içinde cereyan ediyordu. Blokların çökmesiyle daha geniş alanlara yayılan entegrasyonların kurulabilmesi imkanı ortaya çıkmış oldu.

Türkiye'nin İslam dünyasıyla ekonomik, kültürel ve siyasal ilişkileri iç siyasal gelişmelerin ve uluslararası konjonktürel şartların etkisi altında kalmış ve hiçbir dönemde arzulanan noktaya gelememiştir. İkinci Dünya Savaşı'ndan önce İslam dünyasının havuk bölümü Batılı devletlerin sömürge yönetimleri altında bulunuyordu ve uluslararası camiada bağımsız hareket edebilecek ancak heş-altı devlet vardı. Türkiye Cumhuriyeti'nin Batılılaşma politikasını izlemeye başlaması İslam ülkeleriyle yollarını ayırmıştı. Iki dünya savaşı arasındaki dönemde tek müsbet gelişme 1937 yılında Türkiye, İran, Irak ve Afganistan arasında imzalanan Sadabat Patı olmuştur.

İkinci Dünya Savaşı yıllarından başlamak üzere pek çok İslam ülkesinin bağımsızlığını kazanması savaşın sonraki dönemde ilişkilerin geliştirilmesi imkanını veriyse de bu dönemde Türkiye'nin Batı ittifakı içinde yer alması ve her konuda Batılı müttefikleriyle birlikte hareket etmesi ilişkileri olumsuz etkilemiştir. Türkiye'nin 1980'li yıllarda Batılı devletlerle Ortadoğu'da bir takım konbinezonlar içerisinde yer alması, 1955'te kurulan Bağdat Paketi'nin aktif üyesi olması ve her konuda Batılıların tezlerine destek vermesi Türkiye'yi Ortadoğu'dan uzaklaştırmış ve Ortadoğu ülkeleriyle ilişkilerin kurulması ve geliştirilmesini zorlaştırmıştır.

1960'lı yılların ortalarından itibaren Türkiye bloklar arasındaki yumuşamanın da verdiği imkânla, şimdiye kadar izlediği tek yanlı ve Batıdan çok Batıcı politikasını terk ederek çok yanlı bir dış politika izlemeye başlamıştır. Bu çerçevede komşu İslam ülkeleriyle ilişkileri geliştirme yollarını aramıştır. 1967 Arap-İsrail Savaşı bu konuda iyi bir fırsat ortaya çıkarmıştır. Türkiye, İsrail'i kınamış ve Arap tezlerine destek vermiştir. 1969 yılında, bir Yahudi gencinin El-Aksa camii'nin kundaklamasının ardından toplanan İslam Zirve Konferansı'na dışişleri bakanı düzeyinde katılmış ve İslam dünyasının infialini paylaşmıştır. 1973 Arap/İsrail savaşında da Türkiye Arap tezlerine destek vermiştir.

1970'li yıllarda Türkiye, Batı ile olan ilişkilerini muhafaza ederek Arap komşuları ve özellikle Batı yanlısı politika izleyen İslam ülkeleriyle ekonomik ve kültürel ilişkilerini geliştirmeye yönelmiştir. Ekonomik kalkınma projelerini finanse etmek için Batı dışındaki kaynaklardan da yararlanmayı düşünen Türkiye, artan petrol fiyatlarıyla geniş finans imkanlarına kavuşan Ortadoğu ülkelerinden de istifade etme yoluna gitmiştir. Bu çerçevede İslam Konferansı Teşkilatı bünyesinde kurulan İslam Kalkınma Bankası çalışmalarına, henüz örgüte tam üye olmadan katılmış ve bankanın en aktif üyesi olmuştur. Bu arada Türk kamuoyunun farklılaşması ve İslam dünyasıyla siyasal ilişkilerin geliştirilmesini savunan partilerin de yönetimde etkili olmalarıyla Türkiye ile İslam ülkeleri arasındaki ilişkiler gelişmiş, İslam Konferansı Teşkilatı'na (İKT) tam üye

olunmuş ve teşkilat çalışmalarına aktif şekilde iştirak edilmiştir. Bunun bir sonucu olarak İKT'nin iki önemli kuruluşundan biri İstanbul'da (İslam Tarih Sanat ve Kültür Araştırma Merkezi), diğeri de Ankara'da (İslam Ülkeleri İstatistik, Ekonomik ve Sosyal Araştırma ve Eğitim Merkezi) faaliyete geçmiştir.

1980 Askeri darbesinden sonra Batı ile ilişkileri sorunlu hale gelen Türkiye, bu boşluğu doldurmak amacıyla İslam dünyasına daha da yakınlaşmış ve her düzeyde ilişkileri geliştirmiştir. Bu tarihten itibaren İKT çalışmalarına daha da önem verilmiş ve 1981 Taif Zirvesi'ne devlet başkanı düzeyinde katılmış, kurulan üç daimi komiteden Ticarî ve Ekonomik İşbirliği Daimi Komitesi (COMIEC)'nin başkanlığını üstlenmiştir.

1980'li yılların ilk yarısında Türkiye'nin İslam dünyasıyla ticareti büyük bir gelişme göstermiş ve tarihinde ilk kez İslam ülkelerine yapılan ihracat



Batıya yapılan ihracatı aşmıştır. Ne var ki bu yapı sürdürülememiş, Batı ile olan sorunlar demokratik hayata geçişle birlikte yavaş yavaş çözümlenmeye başlanınca Batı dünyasıyla ilişkilerin geliştirilmesi ne önem verilmiş ve İslam dünyası ihmal edilmiştir. Bazı gelişen noktalarda Türkiye'nin İslam ülkelerine ihracatı giderek düşmekte olup 1988'de toplam ihracatın yüzde 30,2'si bu ülkelere yapılmışken 1994'te bu rakam yüzde 16,9'a gerilemiştir. İthalatta da durum farklı değildir: 1988 yılındaki toplam ithalatın yüzde 20,5'i İslam ülkelerinden yapılırken bu rakam 1994'te 14,5'e gerilemiştir. Buna karşılık AB ile hem ithalatla hem de ihracatla bir gelişme gözlenmektedir.

Bu durum öyle görüyor ki, Planı hazırlayanların İslam ülkeleriyle ilişkilerin geliştirilmesine özel



bir önem vermemelerine sebep olmuştur. Planda İslam ülkeleriyle ilişkiler adeta geçirilmiştir, genel, soyut ve yuvarlak sözlerle konu kapatılmıştır. Oysaki Plan'ın hazırlık çalışmalarında Türkiye'nin İslam dünyasıyla her düzeyde ilişkilerini geliştirme'nin önemi üzerinde durulmuş ve bunun realize edilebilmesi için bir dizi öneriler getirilmişti. Planda bunlardan hiç birine rastlamak mümkün değildir. Sadece İSEDAK bünyesindeki çalışmalara değinilmiş ve "özel sektörün ilgi duyacağı bir platform haline getirilecek ve işbirliği faaliyetlerinde özel sektöre ağırlık verilecektir" denilmiştir. Ayrıca bu plan döneminde "AB'ne tam üyelik hedefi ile İSEDAK çerçevesinde üstlendiği rol"ün bağdaştırılacağı ifade edilmiştir.

Dikkat ederse Türkiye'nin AB'ne tam üyelik hedefi ile Gümrük Birliği'nin İslam ülkeleriyle ilişkilerin geliştirilmesini olumsuz etkileyeceği kabul edilmektedir. Öncelik AB'ye verildiğinde kaçınılmaz olarak İslam ülkeleriyle ilişkiler zayıflamaktadır. Bu sorun sadece Türkiye-İslam ülkeleri ilişkilerinde değil tüm üçüncü ülkelerle olan ilişkilerde ciddi bir sorun olarak gündeme gelmektedir. Çünkü 1996 yılı başında gerçekleştirilmiş olan Gümrük Birliği ile birlikte Türkiye'nin üçüncü ülkelere karşı izlediği iktisadi, ticari ve diğer politikaları AB'nin vesayeti altına girmekte, Ortak Gümrük Tarifeleri uygulamak zorunlu hale gelmektedir. Bunun ileride son derece büyük sorunlara yol açacağı tahmin edilebilir. Ortak Gümrük Tarifeleri uygulamak zorunda kalmasının Türkiye'ye kazandıracağı hiçbir şey yoktur, tam tersine şimdiye kadar üçüncü ülkelerle geliştirilen ilişkiler olumsuz etkilenecektir.

Be irtilmelidir ki, bu durum neticede bir siyasal tercih sorunudur ve ülkeyi yöneten siyasal kadroların kararlarını ilgilendirmektedir. Türkiye'deki siyasal kadroların bu hatayı görmeleri ve İslam ülkeleriyle ilişkileri olumsuz etkileyecek AB'ye yönelik taahhütlerden uzak durmaları beklenmelidir.

#### **D. Türkiye ve Diğer Bölgesel Entegrasyonlar:**

Türkiye'nin Türk cumhuriyetleri, Ekonomik İşbirliği Teşkilatı, Karadeniz Ekonomik İşbirliği Bölgesi gibi yakın çevresinde bulunan ülkelerle ve NAFTA ve Pasifik Bölgesi gibi uzak ülkelerle çeşitli düzeylerde ilişkileri bulunmaktadır. VII. Plan döneminde bunlarla ilgili olarak belirlenen hedef ve stratejilerin genel, soyut ve yuvarlak sözlerle geçirildiği dikkat çekmektedir. Mesela, NAFTA üyesi ülkelerle ve özellikle de ABD ile olan ticari ve ekonomik ilişkilerin geliştirilmesine önem verileceği belirtilmektedir. Burada görüldüğü gibi bu tür genel ifadelerden ziyade, daha somut ve gerçekçi hedefler konulmalıdır. ABD, Türkiye'nin hem ithalat hem de ihracatı için son derece önemli bir ülkedir. Bunun yanında siyasal ve askeri ilişkiler daha da önem taşımaktadır. Bu plan döneminde askeri ilişkilerin ne tür bir noktaya varacağı yönünde hiç bir bilgi yoktur.

Diğer taraftan Azerbaycan ve Orta Asya'daki Türk cumhuriyetlerinin üyeliğe kabul edilmesiyle bir anda genişleyen Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EKİT), kurulduğu 1985 yılından bu yana bir türlü aktif hale getirilememiştir. Türkiye'nin dış dünya-

ya açılması ve bölgesinde etkin bir güç haline gelmesinde önemli bir potansiyele sahip olan EKİT'in işlevsel hale getirilmesiyle ilgili hiç bir hedef gösterilememiştir. Plan hazırlık çalışmalarında bu konu çeşitli yönleriyle tartışılmış ve geliştirilmesi için son derece rasyonel önerilerde bulunulmuştur. Bu konuda da ciddi bir siyasal irade noksanlığının bulunduğu gözlenmektedir. Hükümet, planda görüldüğü gibi, bütün hedefini ve stratejisini AB'ye yöneltmiş olduğundan EKİT ve diğer bölgesel entegrasyonları ihmal etmiş gözükmektedir. Siyaseten Türkiye'nin gücünü artıracak ve önemli bir ülkeli haline geçecek olan ise bu bölgesel entegrasyonlardır. Türkiye AB'ye tam üye olsa bile bölgede önemli bir güç olma şansını yakalayamayacaktır.

Benzer şekilde Karadeniz Ekonomik İşbirliği Bölgesi için iddialı hedeflerin konulmadığı gözlenmektedir. 1992'de büyük umut ve heyecanla kuruluşu gerçekleştirilen KEİB'in çalışmaları istenen hızda devam etmemiştir. EKİT'de de görüldüğü gibi KEİB'in gelişmesi ve arzulanan hedeflere doğru yuruyebilmesi öncelikle siyasal iradeye ve ardından da üye ülkeler arasında temel alt yapı yatırımlarının vakit geciktirilmeden gerçekleştirilmesine bağlı gözükmektedir. Türkiye'nin ekonomik, sosyal, kültürel ve siyasal yönden dünyaya açılmasını sağlamak, bölgesel entegrasyonlar arasında ulaşım, haberleşme, nakliye kolaylıklarının sağlanması, vizelerin kaldırılması, üye ülke toplumlarını birbirine yaklaştıracak kültürel ve turizm ilişkilerinin geliştirilmesine bağlıdır. Karşılıklı olarak insanların ve malların dolaşımı kolaylaştırılırsa Türkiye dışarıya daha kolay açılacaktır.

**E. SONUÇ: VII. Plan, Türkiye'nin dış açılması ve dünyaya entegrasyonu sorununu Avrupa Birliği'ne açılma ve buraya uyum şeklinde anlamakta ve temel hedef ve stratejileri de buna göre belirlemektedir. AB ile gerçekleştirilmiş olan Gümrük Birliği'ni AB'ne giden yolda bir merhale olarak görmesi ve bundan böyle AB'ne tam üyeliği temel hedef olarak belirlemesi uluslararası gerçeklerden ve AB'nin önümüzdeki yıllarda genişleme politikalarından habersiz ve gerçekçi olmayan bir stratejidir. Zira AB'nin orta vadede bile Türkiye'yi tam üyeliğe düşünmediği net bir şekilde bilinmektedir. Bu sebeple Plan dönemi içinde Türkiye'nin temel dış açılma hedefinin AB'ne tam üyelik şeklinde belirlenmesi gerçekçi değildir ve bu sebeple de akla yatkındır.**

Bu durumda yapılması gereken AB'nin 2000 yılına kadar Türkiye'nin tam üyeliğini düşünmediği ne göre alternatif bazı hedef ve stratejiler tayin etmek olmalıydı. AB'nin bu politikasına ve tutumuna karşı Türkiye, mesela EKİT'i daha aktif ve işler hale getirmeyi düşünmeliydi.

VII. Beş Yıllık Kalkınma Planı'nın hedeflediği gibi sadece Batıya açılan ve AB'ye uyum sağlama ya çalışan bir Türkiye, bölgesinde jeo-kültürel ve jeo-stratejik şartları değerlendirerek güçlü hale gelen bir ülke değil Batı'nı vesayetinde olan bir ülke haline ancak gelebilir.

# Türkiye'de eğitim plânlaması çalışmaları ve Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planında Eğitim Plânlaması

Prof. Dr. Muhsin HESAPÇIOĞLU

**1.**

## Genel Giriş

Türkiye ilk kalkınma plânını 1963 yılında yürürlüğe koymuştur. O yıldan bu yana yapılan plânlar ve kapsadıkları dönemler şunlardır:

### a. Perspektif Plân (15 Yıllık) (1963-1977).

. Birinci Beş Yıllık Kalkınma Plânı

(1963-1967).

. İkinci Beş Yıllık Kalkınma Plânı

(1968-1972).

### b. Perspektif Plân (22 Yıllık) (1973-1977).

. Üçüncü Beş Yıllık Kalkınma Plânı

(1973-1977).

. 1978 Yılı Programı

. Dördüncü Beş Yıllık Kalkınma Plânı

(1979-1983).

. 1984 Yılı Programı

. Beşinci Beş Yıllık Kalkınma Plânı

(1985-1989).

. Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Plânı

(1990-1994).

. 1995 Yılı Programı

. Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Plânı da dahil olmak

üzere bu plânların hepsinde insan gücü ve eğitim kesimlerinin plânlanmasında en azından kuramsal olarak ilköğretim alanı dışı alanlar için insangücü plânlaması (=manpower approach) diye bilinen plânlama yaklaşımı esas alınmıştır. Bu çalışmalar başlangıçta OECD yönetiminde Türkiye'nin de dahil olduğu Akdeniz Bölge Projesi çerçevesinde başlamıştır. Devlet Plânlama Teşkilâtı 1963'den 1995'e uzanan zaman dilimi içinde bu plânlama yaklaşımı gittikçe rafine ederek uygulamıştır. Bir başka deyişle, insangücü modelinin ilk baştaki kuramsal çerçevesinin yetersizlikleri uygulamada görülmüş ve eğitim sisteminde niteliksel boyutu da içerecek şekilde revize edilmiştir. Türkiye'de insangücü ve eğitim plânlamasının konjonktürüne bakıldığında böyle bir gelişim tesbit edilebilir. Eğitim sisteminin ilk öğretim alanı içinse yine baştan beri sosyal talep modeli (=social demand approach) diye bilinen plânlama modeli esas alınmıştır.

Bunun gerekçesi de gayet basittir. Her ülkede olduğu gibi ülkemizde de ilk öğretim yasa ile zorunlu bir öğrenim basamağıdır. Bu yaş grubundaki çocuklarımızın hepsi ilköğrenim görmek zorundadırlar ve dev-

let de oluşacak bu talebi doyuracak önlemleri almak zorundadır. Bugüne kadar gerçekleştirilen kalkınma plânlarımızda uygulanan eğitim plânlaması yaklaşımları bu iki model ile sınırlı değildir. Plânlarımızda bazı insangücü kategorileri için geleneksel insangücü modeli çerçevesinde uygulanan bazı alt yöntemlerin varlığına şahit oluyoruz. Özellikle sağlık elemanları için yoğunluk katsayıları yöntemi ve korrelasyon yöntemi, öğretmenler için yoğunluk katsayıları yöntemi, ekonominin bazı kesimleri için uluslararası karşılaştırma yöntemi, yine ekonominin bazı kesimlerinde istihdam-yatırım serileri yöntemi gibi yöntemlerin uygulandığını görüyoruz (HESAPÇIOĞLU 1984).

## 2. Plânlı Dönemin Başlangıcından 1980'e

### Değin Ülkenin Ekonomik Kalkınma Stratejisi

Plânlı dönemin başlangıcından 1980'e kadar Türkiye'de uygulanan iktisadi kalkınma stratejisi "ithal ikâmesi stratejisi" diye bilinen stratejidir. Bu strateji çerçevesinde yürütülen sanayileşme politikası 1973'deki petrol fiyatı artış şoku ile tıkanmıştır. Buna ek olarak bu dönemde dünyadaki köklü değişimlere ve olumsuz ekonomik gelişmelere karşı gereken önlemlerin alınmasında gecikilmiş ve Türkiye bir ekonomik krize girmiştir. Bu sonuç Türkiye'nin ekonomik politikasında köklü bir değişikliği gündeme getirmiştir. Bu değişiklik 24 Ocak 1980'de yürürlüğe giren 24 Ocak Kararlarıdır.

( ) 25 Ocak 1980'den itibaren, piyasa ekonomisine daha çok ağırlık vererek ekonominin canlandırılmasını hedefleyen, anti enflasyonist ve ihracatın teşvikine yönelik bir ekonomik istikrar programını (uygulamaya koymuştur" (HAMURDAN 1982, S. 3) 24 Ocak 1980 kararları bu tarihten sonra uygulanan ve hazırlanan kalkınma plânlarının makro politikalarını belirlediler. Bu kararların başlıca özellikleri şöyle özetlenebilir:

- 1) Ekonomik kararlarda fiyatlar göstergedir
- 2) Ekonominin büyümesi dışarıya dayalı olmalıdır.
- 3) Ekonomide kamu kesimi daraltılmalıdır.
- 4) Sanayi yatırımları sınırlandırılmalıdır (KEPE, NEK 1987, s. 47-51, OYAN 1987, s. 33-38).

Belirtildiği gibi, 24 Ocak kararları iktisadi sorunların çözümünde piyasa mekanizmasına ağırlık veren



bir nitelik taşımaktadırlar. 1980 sonrası eğitim sektöründe olan gelişimi bu perspektiften görmek gerekmektedir

### 3. 24 Ocak 1980 den Sonraki Gelişmeler.

Dördüncü plânın kapsadığı dönem 1979-1983 dönemidir. 24 Ocak 1980 de söz konusu kararlar alınıp, yeni bir iktisadi politika uygulanmaya konmasına karşın 24 Ocak 1980'den sonra 1983'e değin yeni bir revize plân hazırlanmamıştır. Böylece "1980-1984 döneminde Türkiye ekonomisi fiilen orta vadeli bir plâna başvurulmadan yönlendirildi. Bu dönemde, IMF ve Dünya Bankası programları ekonomideki temel kararlara çerçeve teşkil etti" (CELASUN 1989, S. 11).

1980 sonra gelişmeleri üç ayrı yönden izlemek olasıdır

- 1) DPT'nin yaptığı plânlar,
- 2) YÖK'ün kuruluşu ve eğitim plânlaması alanında izlediği yaklaşım ve
- 3) Millî Eğitim Bakanlığı içinde yapılan plânlama çalışmaları.

#### 3. 1. DPT'nin Yaptığı Plânlar

##### 3.2 YÖK'ün Kuruluşu

#### 3.3. Millî Eğitim Bakanlığı Bünyesinde Gerçekleştirilen Plânlama Çalışmaları

24 Ocak 1980'den sonra Millî Eğitim Bakanlığı'nda gerçekleştirilen eğitim plânlaması çalışmaları, ilk iki kurumun aksine, plânlamanın daha çok mülki boyutuyla ilgilidirler (HESAPÇIOĞLU 1989, s. 71-76; KABADAYI, s. 1-9). 80'li yılların başında bakanlık önce kendi içinde plânlama ile ilgili APK biriminin kurulması ile ilgili kurumsal düzenlemelere gitmiştir. (TURAL/KARAKÜTÜK 1991, s. 16-24). Bu dönemde Millî Eğitim Bakanlığı bünyesinde politika düzeyinde gerçekleştirilen plânlama çalışmaları şunlardır:

- a) X. Millî Eğitim Şurası (23-26 Haziran 1981).
- b) XI. Millî Eğitim Şurası (8-11 Haziran 1982)
- c) XII. Millî Eğitim Şurası (18-22 Temmuz 1982).
- d) XIII. Millî Eğitim Şurası (15-19 Ocak 1990)
- e) 1. Özel Eğitim Konseyi (13-15 Mayıs 1991).
- f) 3308 Sayılı Çıkarılış ve Meslek Eğitimi Kanunu (Resmî Gazete: 19.6.1986).
- g) Gebze Şurası (10-11 Haziran 1987).
- h) Ortaöğretim Kurumlarında Ders Geçme ve Kredi Düzeni.
- ı) XIV. Millî Eğitim Şurası (27-29 Eylül 1993).

### 4. VII. Beş Yıllık Kalkınma Plânı'nda Eğitim Plânlaması

VII Plân 1996-2000 yıllarını kapsamaktadır. Önce bu plânın yapısı ya da hazırlanış yöntemiyle ilgili bir tespitle bulunalım. Önceki plânların aksine VII Plân, bir sıra yapısal değişim projesi üzerine oturtulmuş, yani öngördüğü hedefleri bir sıra yapısal değişim projesi aracılığıyla gerçekleştirmek istemektedir. Bu temel yapısal değişim projeleri sırasıyla şunlardır:

#### 1 İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Projesi.

#### II Tarım, Sanayileşme ve Dünya İle Bütünleşme Projesi.

#### III. Ekonomide Etkinliğin Arttırılmasına Yönelik Yapısal Değişim Projeleri.

#### IV. Bölgesel Dengelerin Sağlanması Projesi

Bu temel yapısal değişim projeleri bir sıra alt projelerden oluşmaktadır. Ekonomik gelişmenin temel hedefi olarak yine ilk plânlarda olduğu gibi gayri safi millî hasılanın artış hızı alınmıştır. Plân dönemi itibarıyla gayri safi millî hasılanın % 5,5 ve % 7,1 gibi iki alternatif büyüme hızı belirlenmiş ve diğer plânlama işlemleri bu iki alternatif hızı göre hesaplanmıştır. Hemen belirtelim ki ilk kez bu VII. Plân bu şekle GSMH'nın (=gayri safi millî hasıla) alternatif büyüme rakamlarını vermiştir. İlk altı plânda bu tür bir uygulama yoktur. Fakat hemen ayrıca ilâve edelim ki, hedefler konusunda bu tür alternatifler öngörmek dünya plânlama uygulamalarında uzun zamandan beri baş vurulan bir uygulamadır ve Devlet Plânlama Teskilatı bu uygulamayı ancak 1994 yılında ilk kez VII. Plân için yapabilmüş olmaktadır. VII. Plân'ın "temel yapısal değişim projeleri öngörme", "alternatif büyüme hızları belirleme" yanında ilk 6 plândan bir önemli farkı daha vardır. O da şudur; VII. Plân özellikle uzun ve orta vadeli ekonomik, sosyal ve kültürel politika uygulamalarının genel ilkelerini ve önceliklerini belirlemek, kısa vadeli uygulamaları da piyasa mekanizmasının işleyişine bırakmak istemektedir. Böylece ekonomide piyasa mekanizmasının işbirliğini mümkün olduğunca gerçekleştirmeye çalışmaktadır.

Plânın bu üç yeniliği plânın "eğitim bölümü" için sonuçları içermektedir. Şimdi de kısaca VII. Plânın "eğitim plânı kısmı"na gelelim.

VII Plân (Stratejisi), 21. yüzyıla girerken Türk toplumunu şöyle tanımlıyor: "Türkiye 21. yüzyıla çağdaş, üreten, gelirini adaletle paylaşan, insan haklarını ve demokratik özgürlükleri tam olarak kullanan, barış içinde bir ülke olarak girmelidir" (VII. Plân Stratejisi, s. 31). Bu amaca ulaşmak için 3 araç bulunmaktadır: "eğitim-öğretim", "bilim ve teknoloji alt yapısının geliştirilmesi" ve "sanayileşmeye yeni bir ivme kazandırılması".

Böylece VII Plân öngördüğü amaçlara ulaşmak için eğitim alanına birinci önceliği vermektedir.

Eğitimde amaç; demokratik, laik ve sosyal hukuk devleti olan Türkiye Cumhuriyeti'ne karşı görev ve sorumluluklarını bilen bilgi çağı insanını yetiştirmektir" (VII. Plân Stratejisi, s. 37). VII. Plân bu "bilgi çağı insanı"ndan ne anladığını şöyle somutlaştırıyor: "Uluslararası rekabet gücünün artırılmasında ileri teknolojinin kullanımı, geliştirilmesi ve üretilmesi birincil öneme sahiptir. Bu bağlamda, insangücü potansiyelinin değerlendirilmesi ve üretiminin artırılarak üretim sürecine katılımının sağlanması gerekmektedir. Eğitim sistemi bu amaca hizmet edebilecek dinamik bir yapıya kavuşturulacaktır" (VII. Plân, s. 24)

VII Plân'ın bu amaca erişmek için "eğitim reformu" olarak öngördüğü düzenleme içinde ilk 6 plâna göre tek bir temel değişiklik vardır ve o da şudur: "Toplumsal faydanın büyük olduğu zorunlu eğitimin devlet tarafından üstlenilmesi, bireysel faydanın nispeten büyük olduğu daha üst eğitim kademelerinde hizmetten yararlananların hizmetin bedelini ödemesi



Chick Mason 1988

# Hak-İş Başkanı Salim Uslu ile Yedinci Beş Yıllık Plan Üzerine

**D**unyadaki ve Türkiye'deki gelişmeler ışığında sosyal ve iktisadi vonden kalkınma durumumuz hakkında bir değerlendirme yapar mısınız?

Ekonomik kalkınma seviyemiz, gelişmiş ülkeler seviyesinde olmaktan uzaktır. Ekonomik açıdan henüz dünya birinci Ligine çıkmış değiliz. Çıkmak bir yana o süreç ve seviyenin hayli gerisinde bulunmaktayız. Kaldı ki, Türkiye'nin özellikle bir asra yakındır "çağdaş medeniyet seviyesine ulaşma" politikası vardır. Hatta zaman zaman bu politika yeni den formüle edilip kamuoyuna deklare edilmektedir. Çağı yakalananak çağ atamamak dünyada ilk 15'e hatta ilk 10'a girmek" ve 21 yüzyıl Türklerin yüzyılı olacak" gibi. Ancak görünen o ki dünya ıralamasında ortalarda bir yerde yer almaktayız. Rakamlar, zenginler kulubunun çok uzağında bir yerde olduğumuzu gösteriyor.

Bu konuda, Dünya Bankasının 1995 yılı Dünya Kalkınma Raporu en açık gösterge olmaktadır. Türkiye, kişi başına Milli gelire göre ülkeler arasında 85. sırada yer almaktadır. Kişi Başına Düşen Milli Gelir Oranında 3000 Dolar üzerine çıkımayı başaramadık. Oysa, Kişi Başına Düşen Milli Gelir oranları 90 dolar (Mozambik) ile 36000 Dolar (İsviçre) arasında değiştiği dikkate alınırsa Türkiye'nin dünyadaki yeri daha net olarak ortaya çıkmaktadır.

Türkiye, dünyada dış borçlanma oranı açısından Makedonya, İran, Brezilya, Macaristan, Meksika, Nijerya, Bulgaristan, Tailand ve Rusya Federasyonu'nun ardından 10. sırada yer almaktadır. Diğer taraftan Türkiye 74 milyar dolar ile Brezilya (133 milyar \$) Çin ve Rusya Federasyonu (83'er milyar \$)'dan sonra dünyanın en borçlu 7. ülkesi durumundadır. Görüldüğü gibi Türkiye'nin ekonomik bakımından dünyadaki yeri hiç de iyimser durumda değildir.

Buradan hareketle Türkiye'nin ekonomik durumunu bir de kendi içersinde değerlendirdiğimizde yine karamsar fotoğrafla karşı karşıya kaldığımızı görürüz.

1995 yılı sonunda Türkiye ekonomisinde makro ekonomik göstergeler, maalesef 94 Nisan öncesi durumla dönmüştür.

Rant, repo, bono, şok, yüksek enflasyon, yüksek devalüasyon, yüksek iç borç, yüksek dış borç ve bunaltım gibi kavramlar ekonomimizi tanımlar olmuştur.

Açık veren bütçeler, bozulan ekonomik göstergelerin bir kanıtı durumundadır. Türkiye 1981-95 yılları arasında 9 tane ek bütçe çıkarmıştır. Son üç yıldır planlanan bütçeden sapma oranları, başlangıç ödeneklerine göre 83'te % 21.4, 94'te % 11.2 ve 95'te % 27.7'dir. Yani 95 bütçesinin yaklaşık % 30'luk bölümünde sapma olmuştur.

Ekonomimiz 1995'te yaklaşık % 7 oranında bu yümüştür. Ancak bu hüvüme, yaurıma ve üretime dayalı değil, büyük oranda tüketim harcamalarının artmasına ve ithalatın patlamasına bağlı olarak gerçekleşmektedir. Ayrıca patlayan ithalatın içinde, üretime yönelik yatırım mallarından ziyade lüks tüketim maddelerinin ağırlıkta olması ekonomik açıdan kaygı vericidir.

Diğer taraftan bu sağlıksız büyümenin bedeli, oniki aylık ortalamalara göre % 91.2 oranında enflasyon ve 9.1 milyar dolar dış ticaret açığı olmuştur.

Yürütülen kısa vadeli ve yüksek faizli iç borçlanma politikası sonucu iç borçlarımız 1.3 katrilyona ulaşmıştır. Bugün ekonomi % 215 yıllık ta zle bile borçlanma kabiliyetini yitirmişir.

Dış borçlarımız da son bir yılda % 12.5 artarak 74 milyar dolara ulaşmıştır. Yıllık 10 milyar dolar dış borç öduyoruz. İhracatımızın yarısını dış borca yatınıyoruz. Dış ticaret açığı 11 milyar dolardır. Cari işlemler dengesi açık vermektedir.

Dolayısıyla ihracatın ithalatı karşılama oranı % 76.7'den, % 62'ye düşmüştür. Gümrük duvarları ve korumalarının kaldırılacağı Gümrük Birliği sonrasında bu oranın dramatik bir şekilde düşerek daha da karamsar bir tablo ile karşılaşmamıza neden olması söz konusudur. Döviz kurlarındaki hedefler tutturulamamaktadır. Döviz kurlarındaki dalgalanmalar ekonomik istikrarsızlığın en belirgin örneklerinden biri haline gelmektedir.

İşsizlik bu ülkenin kanayan yarası olmaya devam etmektedir. Gerçek işsizlik % 20 dolayında olmaktadır. İşleyişme dönünde, yani istihdamın artması yönünde de bir belirti söz konusu değildir.

Kayıt dışı ekonomi her geçen gün daha da büyümekte ve acımasız rekabet koşulları da giderek durüst işletmeler aleyhine daha fazla açılmaktadır.

Görüldüğü gibi bütün ekonomik veriler ekonominin geleceği açısından olumlu bir tablo çizmemektedir. Bu tablo, 1996 yılı ve sonrası için son derece karamsar bir durum oluşturmaktadır.

Genel olarak bakıldığında İstikrar paketinin, istikrar getirmediği görülmektedir. İstikrar paketi, sadece makro ekonomik dengelerin yeniden bozulmasına ve yeni bir istikrarsızlığın oluşmasına neden olmuştur.

Artık ekonomide paket modasının geçtiğini ve bundan böyle hükümetlerin yönetim biçimi olamayacağını herkesin kabullenmesi gerekiyor. Ekonomik politikalar, artık bir grubun çıkarına ve tek yönlü dayatmalarına göre değil, ekonomik ve sosyal tarafların katılımıyla birlikte belirlenmelidir.

Bugün; istikrar paketlerinden önce, istikrarın tanımı yapılmalıdır. İstikrar, Çalışanların reel gelirlerini azaltmak mıdır, işsizliği artırmak mıdır, konsolidasyon mudur, ekonomik küçülme midir, rekor yüksek enflasyon mudur, yoksa % 200 faizle borçlanma mıdır?

Diğer taraftan sosyal kalkınmamız da ekonomik kalkınmamızdan farklı görünmemektedir. İşsizlik sigortası ve İşgüvencesi Yasa tasarısı henüz aygınlamaya konu olmamış, çağdaş bir Sosyal Güvenlik mekanizması oluşturulmamıştır.

ÜB'ye girdiğimiz bugünlerde Sosyal Güvenlik sistemimiz AB standartlarının çok uzağındadır. Toplumumuzun yarısından çoğu sosyal güvenlik şemsiyesinden mahrumdur. Sosyal Güvenlik Kurumları ise 96'ya giren krizle iflas bayrağını çekmiş durumdadır.

Devlet üretimi ve istihdamı artıracak yeni girişimlerde bulunamadığı için mevcut işsizlik daha korkunç boyutlara ulaşmakta ve bunun sonucu yoksulluk ve gelir dengesizliği katlanılmaz hale gelmektedir.

Ücretler asgari geçim standartlarının çok altındadır. Verilen asgari ücretlerle bugün bir gecekondu bile kiralamak imkansız hale gelmiştir. Toplumumuzdaki kendisine güven duygusu giderek kaybolmakta, ahlak ve kültürel yozlaşma bulamacı bir hastalık gibi yayılmaktadır.

Büyükşehirlere göç olanağıyla devam etmekle, terör ve ekonomik sıkıntılar ise bu göçü hızlandırmaktadır. Konut açığı, sağlık, eğitim, trafik ve diğer olumsuz faktörler büyük kentleri yaşanmaz hale getirmektedir.

Türkiye dış politikada hala önceliklerini ve misyonunu belirleyememiş, ıddialı ve ağırlıklı devlet olma görüntüsünden çok uzakta gününbirlik gelişmelere göre politika yapan bir devlet görünümünden kurtulamamıştır.

*2000 li yıllara geçiş sürecinde bir durum değerlendirmesi yapar mısınız?*

20. Asrın bitmesine sadece 4 yıl kaldı. Bizim de içinde yer aldığımız yaşlı küre 2000 yılına başadöndürücü değişim ve gelişmelerle giriyor. İletişim teknolojisindeki başadöndürücü gelişmeler dünyamızı her geçen gün daha da küçültüyor.



Toplumları sarsan ve hayatlarını değiştiren büyük çaplı olaylar ve gelişmeler sürmektedir. İletişim araçları sayesinde bütün dünyayı etkileyecek bir kimliğe bürünüyor. Bilgi süratinden çıkıp uluslararası hale geliyor. Ancak bilginin teknolojiyi ilgilendiren kısmı tek elde tutulmaya ve süratle yer iletmeye devam ediyor.

Türkiye ise olağanüstü boyutlu bu değişim ve gelişmeleri uzaktan izlemekle yetiniyor ve hızla gelişen toplumların arkasından nal toplamanın trajedisini yaşıyor.

Türkiye henüz sanayileşmesini tamamlayan bir ülke olarak 2000'li yıllara çok da iyi şartlarda girmiyor.

Türkiye son birkaç asırdır kendisini saran ve içinde bulunduğu sosyal ve ekonomik durumdan kurtulmasını engelleyen kabuğu kırarak 2000'li yılların gerektirdiği dönüşümü ve yapıyı sağlamaya zorlanıyor.

Türkiye ikibinli yıllara yasakçı mantığı üzerine oturmuş, bireyi değil devleti koruyan ve içerisinde çok sayıda anti demokratik hükümler barındıran bir anayasa ile giriyor.

21. yüzyıla girerken geniş ölçüde ideolojiler etkilini yitirirken bizde ise devlet hala tek taraflı ideolojik kimliğini ve bürokratik niteliğini korumayı sürdürüyor. Devlet bu yüzden bütün b'eylerinca tarafsız ve adil bir şekilde yaklaşan demokratik ve sosyal hukuk devleti haline getirilemiyor.

Toplumsal uzlaşma ve kalkınmanın sıçrama taşı olarak nitelendirilen düşünce, inanç, teşebbüs



ve örgütlenme özgürlüğü henüz tam anlamıyla sağlanabilmiş değildir. Hükümetlerin büyük vaatlerle ortaya attıkları demokratikleşme programının bırakmış uygulanmasını, henüz çerçevesi bile çizilmemiştir. Bu yüzden Türkiye'nin batılı ülkeler karşısında zaman zaman hesap vermesine yol açan hak ve hürriyetler tam anlamıyla sağlanamamıştır. Bu çerçevede vatandaşların devletten kendilerine yaptıkları hukuk dışı uygulamalar dolayısıyla Avrupa İnsan Hakları Komisyonu'na yaptıkları kişisel başvurular sonucu Türkiye'nin bugüne kadar çeşitli kısıtlara 20 milyar TL tazminat ödemek zorunda kalması talihsizliktir.

Türkiye'de halen insan hakları ihlalleri ve failli meşhul cinayetler, gözaltında kaybolmalar hatta ölümler ve işkence iddiaları devam etmektedir.

Türkiye'nin kalkınması ve toplumsal barışa ulaşmasının önündeki en önemli engel olarak duran başta bölücü terör olmak üzere her türlü terör örneğini korumaktadır.

Demokratik bir hukuk devletinin vatandaşına karşı yerine getirmekle yükümlü olduğu en temel hizmetlerden olan adalet, sağlık ve eğitim hizmetlerindeki yetersizlik içinden çıkılmaz ve vatandaşın devletine olan güvenini sarsacak boyutlara ulaşmıştır.

#### *Onerilebilecek sosyal ve iktisadi değişim projeleri neler olabilir?*

Türkiye daha yolun başında bulunmaktadır. Yeni girdiğimiz Gümruk Birliği sayesinde Türkiye'nin ulaşması gereken standartları seviyesi yükselmiştir. Türkiye, artık Avrupa Birliği'nin seviyesine ulaşmak durumundadır. Dolayısıyla bu gelişmeler dikkate alınarak Türkiye'nin ekonomik ve sosyal açıdan yapması gereken bir dizi çalışmaları, uygulaması gereken politikaları ve ulaşması gereken hedefleri vardır. Bunları şöyle sıralayabiliriz:

Herşeyden önce devletin yeniden yapılanması kaçınılmazdır. Türkiye 2000'li yıllara kendini bu yapı ile taşıyamaz. Dünya birinci ligine bu yapı ile giremez. Artık bu husus herkes tarafından genel kabul görmektedir. Parti programları da bu yöndedir. Bu olumlu bir gelişmedir. Öyleyse yapılacak iş bunu bir an önce hayata geçirmektir.

- Ekonomide, toplumu ihtiyaçlarına yönelik makro dengelerin oluşması için yapısal dönüşüm politikaları uygulanmalıdır.

- İstikrarlı ve sürdürülebilir kalkınma hızı gerçekleştirilmelidir.

- Dış ticarete gittikçe açılan ve açılma eğiliminde olan makasın daraltılması için gerekli önlemler alınmalıdır.

- Gerçekçi bir bütçenin uygulanması kaçınılmazdır.

- İşleyebilen, karmaşık olmayan, fonksiyonel ve adil vergi sisteminin hayata geçirilmesi zaruridir.

- Kayıt dışı ekonomi, ekonomiye kazandırılmalıdır.

- Tüketim ekonomisinden yarırcı ve rekabet ekonomisine yöneltilmelidir. İş dünyası ranttan değil üretimden kâr yapmanın yollarını aramalıdır.

- Gelir dağılımında adalet mutlaka sağlanmalıdır. Adil bir gelir dağılımı sağlıklı bir ekonominin işlemesinin de ön şartıdır.

Endüstriyel ilişkiler alanına ilişkin beklentilerimizi ve önerilerimizi de şu şekilde sıralamak mümkün

dur:

Çalışma hayatının önüne yığılan bir dizi soruna çözüm üretebilmek, günümüzdeki gelişmelerin ortaya çıkardığı yeni şartlara daha iyi cevap verebilmek, demokrasiyi hayata geçirebilmek, sivil örgütleri ve sayet altından kurtarabilmek, çağdaş çalışma standartlarına ulaşabilmek ve geliştirmek amacıyla endüstriyel ilişkiler sistemimizi revize etmek ve yeni bir çağdaş endüstriyel ilişkiler sistemini bütün kurumu ve kurullarıyla oluşturmak zorunluluğumuz vardır.

- Endüstriyel ilişkiler Sistemimizin mutlaka sosyal diyalog temelinde oturulması gerekir. İzlenecek Politikalar Sosyal taraflarca birlikte belirlenmelidir.

- Endüstriyel ilişkiler alanında ülkemizin iç dinamiklerine uygun sağlam gelenekler oluşturulmalı ve sivil, katılımcı ve demokratik bir kurumsallaşma acilen sağlanmalıdır.

- Bu bağlamda, ileri durumda olan Avrupa Sosyal Modeli'nin unsurları, kurumları, kuralları ve kriterleri, kendi şartlarımız ve dinamiklerimize uyarlanarak Endüstriyel ilişkiler Sistemimize kazandırılmalıdır.

- İşsizlik Sigortası, İş Güvencesi ve Aile Yardımı Kurumları öncelikli olarak hayata geçirilmelidir.

- Mevcut sosyal güvenlik kuruluşları arasında norm ve standart birliği sağlanmalıdır.

Bugün nüfusumuzun ancak yarısı sosyal güvenlik imkanlarına sahiptir. Bütün vatandaşlarımızın sosyal güvenlik şemsiyesi altına alınması gerekir. Çünkü, çağdaş ve sosyal hukuk devleti, vatandaşlarının yası ve sosyo-ekonomik haklarını güvence altına almakla yükümlüdür.

- Çalışanların ücretlerinden yapılan zorunlu tasarruf ve toplu konut fonu kesintileri kaldırılmalı; kurulacak olan işsizlik sigortası ve aile yardımı müesseselerine devlet mali katkı sağlanmalıdır.

- 1992'de 200 Dolar karşılık gelen brüt Asgari ücretin acilen vergi dışı bırakılarak bu miktarın net olarak ödenmesi gerekir. Asgari ücrete tabi çalışanların belli bir hayat standardının korunması için böyle bir uygulama gerekli görülmektedir.

Genel olarak bakıldığında Hükümet, insan güvenliğini sağlayacak her türlü reformu yapmalıdır. Çünkü insan güvenliği artık sınırlardan korunmakla sınırlı değildir. İnsan güvenliği, sınırlardan korunmak kadar, insanın hayatının bütününe ve bütünlüğüne yönelen tehdit ve tehlikelerden emin olmayı gerektirmektedir.

İnsan güvenliği, insanın günlük hayatta yaşadığı risk ve sıkıntılardan emin olmasıdır. Dolayısıyla hükümet, insan güvenliğine ilişkin sorunları ortaya çıkarmadan önlemelidir. Bu yaklaşım, sağlıklı ve çağdaş bir toplumun kurulabilmesi için ön şarttır.

Bu anlamda hükümet vatandaşların, Sağlık konusundaki güvenliğini, Eğitim konusundaki güvenliğini, Ulaşım konusundaki güvenliğini, Çevre konusundaki güvenliğini, Beslenme ve gıda konusundaki güvenliğini, Barınma konusundaki güvenliğini, Ekonomik ve Sosyal hayattaki güvenliğini, şiddet ve her türlü saldırıya karşı güvenliğini, Kısıtların ve toplumun yapısının sosyal dışlanmaya karşı korunmasını, Siyasal alandaki dışlanmasından ve hak ihlallerine maruz kalmalarına karşı korunmalarını sağlamakla yükümlüdür.

# ÇİN

## artık size daha yakın...

- hammadde ithal etmek istiyorsunuz
- mamul madde getirmek istiyorsunuz
- ürünlerinizi ihraç etmek istiyorsunuz

## ÇİN ve UZAKDOĞU pazarında artık bir yardımcınız var



### NÖTRON

"Specialty Chemicals For Specialty Products"

MÜH. MÜH. PAZ. SAN. ve TİC. LTD. ŞTİ.  
ENG. CON. MAR. IND. TRD. LTD.

MERKEZ: İvazıpaga cad. no 144/3 fax: (0212) 635 42 78  
tel: (0212) 635 42 78 (pbx) fax: 635 42 82

Ahmet HAMAMCIOĞLU

tel.: 0086 13 910 658 74

Fax: 0086 10 513 78 66

Pekin/CHINA.

# 2000'li yıllara doğru eğitim yapımız

Doç. Dr. Sedat MURAT\*

## GİRİŞ

**T**oplumların kalkınmasında iktisadi, sosyal ve kültürel hedeflerin bir bütün teşkil ettiği açıktır. Bu hedeflerden biri olmadan diğerinin tam olarak gerçekleşebilmesi mümkün değildir.

İktisadi ve sosyal kalkınma karşılıklı olarak birbirlerine muhtaç durumdadırlar. Biri olmadan diğerinin gerçekleşmesi mümkün değildir. Ancak bu iki kalkınmayı gerçekleştirecek olan eğittir. Eğitim ve öğretim meselesini halledelemeyen, bu alanda etkili çözümler ve değişimler oluşturamayan, güdübirlik politika ve programlarla uğraşan bir ülkenin iktisadi ve sosyal kalkınmayı istenilen düzeyde gerçekleştirmesi çok güçtür.

Aşağıda, ülkemizin eğitim yapısı Yeşim Beş Yıllık Kalkınma Planı doğrultusunda değerlendirilecektir.

## A- Konunun Önemi

Günümüzde, sanayileşmiş ve sanayileşme gayretleri içinde olan toplumlar, bilim ve teknolojiye hızlı gelişmelerle bilgi çağına girmektedir. Ulaşılan eğitim seviyesi ve yoğun bilgi üretimi maliyeti etkileyen en önemli unsur haline gelmişlerdir. Ülkeler arasındaki rekabet üstünlüğü ancak, çalışanların mevcut yeniliklere paralel olarak bilgi ve becerilerini geliştirmeleriyle sağlanabilmektedir.

Hızlı teknolojik değişiklikler dolayısıyla bazı mesleklerin ortadan kalkıp, yerlerine yeni mesleklerin gelmesi veya bu meslek ve sanat dallarındaki üretim yönteminin değişmesi mevcut bilgi ve becerileri ve kişilerin yeniden eğitimini gündeme getirmektedir. Bundan dolayı daha önceden kazanılan bilgi ve becerilerin sürekli yenilenmesi ve sürekli eğitim" günümüzde önem kazanmıştır.

Eğitim en önemli amaçlarından biri, fertlerin bilgi ve becerilerini artırmak olmakla beraber, asıl üzerinde durulması gereken amaç, bu bilgi ve becerileri olumlu bir şekilde kullanabilecek, kendisine güven dayanan, çevresine ve topluma uyum sağlayabilen, olumlu tutum ve davranışlara sahip,

yarınlarından emin ve mutlu bir insan tipini gerçekleştirmek olmalıdır.

Ülkemizde, planlı dönemle birlikte, eğitim, kalkınmanın en önemli araçlarından biri olarak kabul edilmiştir.

Üçüncü Beş Yıllık Kalkınma Planında eğitimin uzun dönemdeki gelişme hedefleri belirlenmiş ve 1995 yılına kadarki zaman dilimini içeren dönemde yeni bir eğitim sisteminin oluşturulması öngörülmüştür.

Dördüncü Beş Yıllık Kalkınma Planında belirlenen eğitim hedefleri, uzun dönemli perspektif plan hedeflerine uygun olup, benzer hedeflerin tekrar, durumundadır.

Beşinci Beş Yıllık Kalkınma planında, eğitimin yaygınlaştırılması ve aile eğitimi konularına yer verilmiş ve bunun gerçekleşmesinde medyanın ve televizyon programlarının katkısının sağlanacağı belirtilmiştir.

Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planı da öncekilerin tekrarı olmakla beraber, farklı olarak özel sektörün okul açmasının ve vakıfların üniversite kurmalarının teşvik edileceği, özel sektörün eğitimde daha fazla rol olmasının destekleneceği görüşüne yer vermiştir.

İlk iki plan döneminde eğitim, toplumun insan gücü ihtiyacına göre ağırlık verilmesi gereken alanlar yerine, sosyal talebin de baskısıyla, kapasite oluşturulması kolay ve maliyet, düşük alanlarda gelişmiştir. Bunun sonucu olarak, bazı alanlarda insan gücü fazlası ortaya çıkarken, bazı alanlarda ise insan gücü açığı ile karşılaşmıştır. Yetiştirilen elemanların iş piyasasının ihtiyacını karşılayacak nitelikte olmaması bir diğer önemli sorunu oluşturmaktadır. Eğitim programlarının araç ve gereçlerinin istenilen nitelikte olmaması da bir diğer eksiklikler.

Üçüncü Beş Yıllık Kalkınma Planında, planlı dönemde özgün ve yaygın eğitim kademeleri arasında yatay ve dikey geçişlerde yeterli gelişme sağlanamadığı ifade edilmektedir. Eğitim sisteminde öğrencinin mesleki teknik eğitime yönlendirilememiş oluşunun genel ve akademik eğitimdeki yığılmayı arttırmış olması sakıncalı gö-



rulmekte ve eğitim yatırımlarının hedeflen sapırıldığı, süratle tamamlanamadığı ve belir enen maliyet sınırları içinde gerçesle şemediği ifade edilmektedir

Diğer planda da olumlu kabul edilebilecek birçok hedef belirlenmesine rağmen maalesef bu hedeflere ulaşılamamıştır.

Türkiye'yi 2000'li yıllara taşıyacak olan Yedinci Beş Yı lık Kalkınma Planının bu açıdan özel bir önemi bulunmaktadır. Bundan dolayı, Planın ikinci bölümünü oluşturan "temel amaçlar ve ilkerler" başlığı altın da, insan kaynaklarının niteliğinin geliştirilmesi konusuna gereken önemin verildiği görülmektedir

Yine, Planın üçüncü bölümünde "İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi" başlığı altın da "ekonomik ve sosyal kalkınmanın toplumsal ve bireysel refah düzeyinin artması doğa ve insan kaynaklarının etkili bir şekil de geliştirilmesi ve değerlendirilmesine bağlı olduğu" ifade edilmektedir. Ayrıca, planın bu kısmında, Türkiye'nin genç bir nü-

fus yapısına sahip olduğu ve bu dinamik kaynağın iyi yetiştirilmesi durumunda bir taraftan giderek dünyaya daha fazla açılan ülkemizin rekabet gücünün, diğer taraftan Avrupa Birliği'nin oluşturduğu katma değerden daha fazla pay alabilmesinin mümkün olacağı belirtilmektedir. Her kademede ki eğitimin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılmasıyla beraber, oku- öncesinden başlayarak emeklilik sonrasına kadar her dönemde insan kaynaklarının geliştirilmesi amacıyla kullanılabilircek bütün imkanların harekete geçirileceği açıklanmaktadır

Yedinci Planın insan kaynaklarının geliştirilmesi konusundaki yaklaşımının oldukça çağdaş ve "beşikten mezara kadar tım" ilkesi olarak özetlenebilecek 'sürekli eğitimli hedef' olarak adıldığı görülmektedir

## B- Genel Olarak Demografi, İşgücü ve Eğitim Yapımız

Ülkemizde, Cumhuriyet dönemi itibarıyla, iki farklı nüfus politikası uygulanmıştır. Planlı dönem öncesinde nüfus artış hızı teşvik edilmiş, fakat istenilen düzeyde yükseltilenememiş, planlı dönemde ise nüfus artış hızının düşürülmesi hedeflenmiş, fakat bu dönemde de arzu edilen seviyeye düşürülememiştir. Özetlenirse, ülkemizde nüfus politikaları konusunda hedeflenen amaca ulaşamadığı söylenebilir

Nüfusumuz, 1927 yılında 13.648.270 kiş i iken, bu rakam 1990 yılında 56.463.035'e yükselerek 4 kattan fazla bir artış göstermiştir

Türkiye'de nüfus artış hızının binde 20'lerin üzerinde ve hayatta kalma ümidinin Avrupa Birliği ülkelerinin yaklaşık 10 yıl gerisinde olması, ülkemizin yaş grupları itibarıyla yapısını bu ülkelerden farklı kıl-

maktadır. Ülkemiz genç bir nüfus yap.s. ar zederken batılı ülkeler gittikçe yaşlanma eğilimine girmektedirler. Ülkemizde yaş ortalaması 27. Avrupa Birliği ülkelerinde ise 35 civarındadır.

1990 Genel Nüfus sayımına göre, nüfusunun %34,96'sını 0-14 yaş grubu, %20'sini 15-24 yaş grubu, %40,76'sını 25-64 yaş grubu ve %4,28'ini de 65 yaşın üzerindeki ler oluşturmaktadır. Bu oranlara göre, nüfusumuzun yaklaşık %55'ini çocuk ve gençlerin oluşturduğuna söylenebilir

Çocuk ve genç nüfusun bu denli büyük bir oran oluşturmaları, önemli bir eğitim meselesiyle karşı karşıya olduğumuzu göstermektedir.

Bu kitleyi sağlıklı bir şekilde eğitim ve öğretimden geçirebildiğimizi takdirde, 2000'li yıllara büyük bir güven ve önemli bir insan gücüyle girmemiz mümkün olacaktır

Genel olarak nüfusumuzun eğitim yapısına baktığımızda, karışımıza iyi bir tablo çık-

mamaktadır. Cumhuriyetin ilk yıllarında okuma-yazma bilenlerin oranının çok düşük olduğu görülmektedir. 1935 Genel Nüfus Sayımı itibarıyla Türkiye genelinde 6 ve daha yukarı yaştaki nüfusun %19,25'inin okuma-yazma bildiği, ger. kalan nüfusun ise okuma-yazma bilmediği, ancak 1990'ca okuma-yazma bilenlerin oranının %80'leri aştığı görülmektedir. 1935'li yıllarda kadınlara göre erkek nüfusunun okur-yazarlık oranı yüksek iken, 1990'lı yıllarda bu fark azalmıştır

Klasik anlamda sadece okuma-yazma bilmenin fonksiyonel olarak fazla bir anlam ifade etmeyeceği açıktır. Değişik zaman ve dönemlerde yapıldığı gibi, okuma-yazma seferberlik ve kampanyaları ile çağdaş eği-

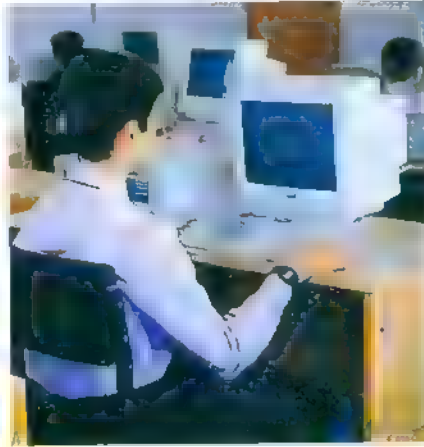
timin amaçlarına uygun bir şekilde insangücü yetiştirilmesi mümkün değildir.

Resmî olarak kabul edilen örgün eğitimin, işgücü ve insangücü ihtiyaçları doğrultusunda, ilkokuldan yüksekokul ve fakulte safhasına kadar bir plan ve program çerçevesinde yürütülmesi gerekir.

1990 Genel Nüfus Sayımına göre; altı yaş ve yukarısı toplam nüfusumuzun %57,34'u ilkokul, %9,36'sı ortaokul ve dengi, %9,65'i lise ve dengi, %3,79'u yüksekokul veya fakulte mezunudur. Toplam nüfus içinde herhangi bir öğretim kurumundan mezun olanların oranı da %19,83'tür.

Nüfusumuzun çalışan kesimini oluşturanların eğitim seviyeleri itibarıyla dağılımı şöyledir: Okuma yazma bilmeyenler (%10,2), herhangi bir okul mezunu olmayan okuma yazma bilenler (%6,4), ilkokul (%58), orta ve lise (%15,7), orta ve lise dengi meslek okulu (%3,4) ve yüksekokul mezunları da (%6,3) dir

İşsizlerin eğitim seviyesine baktığımızda,



tam işsizlerin yandan çoğu (%52,5) ilkokul mezunudur. Bunlara okur yazar olmayanları (%2,3) ve okur yazar olup da bir okul bitirmeyenleri (%28) eklersek oran %57,6'ya yükselmektedir. Bunların yansısı ortaokul (%11) ve lise mezunlarını (%18,9) da genel anlamda vasıtasız saymak mümkündür. Bunların da ilavesiyle vasıfsızların oranı %87,5'e yükselmektedir. Ortaokul dengi meslek okulu (%0,6), lise dengi meslek okulu (%5,2) ve yüksekokul veya fakülte (%6,4) mezunlarının toplam işsizler içindeki oranı %12,2'dir ki, vasıflı olarak kabul edebileceğimiz bu grubun oranının ne kadar düşük olduğu açıkça görülmektedir.<sup>3</sup>

İşgücünün eğitim seviyesi itibarıyla incelenmesi istihdam sorununa getirilecek çözümler açısından büyük önem taşır. İşgücü arzı ile işgücü talebinin dengelenmesi ve işsizliğin önlenmesinde eğitimin rolü son derece büyüktür.

### c- Eğitim: Mevcut Yapı, Sorunlar ve Çözümleri

Eğitim sistemi, örgün ve yaygın eğitim olarak iki şekilde gerçekleştirilmektedir. Örgün eğitim, öğretimin kademelerinin tümünü, yaygın eğitim ise, örgün



eğitime devam edemeyen veya devam edip de teknoloji ve bilgi alanındaki gelişmeler karşısında yetersiz kalan eğitilmeleri gerekenler için örgün eğitim yanında ve dışında düzenlenen faaliyetlerin tümünü kapsar.

#### 1- Örgün Eğitim

Herkese verilmesi zorunlu temel eğitimi hangı tutarsak, örgün eğitimi genel ve mesleki olarak ikiye ayırmak mümkündür.

Gelişmiş ülkeler mesleki eğitime gereken önemi vermezken, gelişmekte olan ülkeler ise nüfuslarının fazla olması ve bu tür eğitimin pahalılığı nedeniyle, vasıflı ara insan gücüne çok ihtiyaç duymalarına rağmen, mesleki eğitim konusunda gerekli titizliği gösterememektedirler.

Örgün eğitim, ilkokul öncesi eğitim, ilköğretim, ortaöğretim ve yükseköğretim olmak üzere dört gruba ayrılmaktadır.

#### a- İlkokul Öncesi Eğitim

Çocuk gelişiminde en hassas dönem, 0-6 yaş dönemidir. Uzmanlara göre çocuğun zeka gelişiminin

%70'i 7 yaşına kadar tamamlanmaktadır. Yine, bu dönem, çocuğun gelecekteki yaşamını etkileyecek olması dolayısıyla da önemlidir. Çocuğun öğrenme, fiziksel ihtiyaçlarını karşılama yeteneğini elde etmesinin yanı sıra güven duygusu kazanması, yaşlarla biraraya gelerek grup içinde sosyal yapısının gelişmesi ve ilkokula hazırlanması bu dönemde gerçekleşmektedir.

Son zamanlarda yaşadığımız kırsal alanlardan şehirlere yönelik hızlı göç olayı, geleneksel ailenin yerini çekirdek ailenin alması ve yaygınlaşması, aile bağlarının zayıflaması; sanayileşmeyle birlikte iktisadi ve sosyal şartlardaki değişim sonucunda kadınların çalışma hayatına katılmaları okul öncesi eğitim kurumlarının artmasında önemli bir rol oynamıştır.

Millî Eğitim Bakanlığı bünyesi dışında bakımevi, bakım yuvası, kreş, gündüz bakımevi, yuva, anaokulu vb. isimlerle de okul öncesi eğitim kurumları bulunmaktadır.

Okul öncesi eğitime yönelik ihtiyaç ve talep doğrultusunda bugün çeşitli üniversitelerin çeşitli fakültelerinde anaokulu öğretmenliği, çocuk gelişimi ve eğitimi öğretmenliği, çocuk gelişimi ve okul öncesi eğitimi öğretmenliği ve çocuk sağlığı eğitimi gibi bölümler açılmış bulunmaktadır.

Millî Eğitim Bakanlığı bünyesindeki okul öncesi eğitim kurumları 4-6 yaşlarındaki çocukları bünyelerine alırlarken, diğer kuruluşlar daha alt yaş grubundaki çocuklara da yönelmişlerdir.

Burada üzerinde durulması gereken önemli bir konu, dört yaşın altındaki çocukların bu gibi kurumlara verilmesinin ileride bazı sıkıntılara sebep olabileceği ihtimalidir. Çünkü, çocuk, aile anlayışını, anne ve baba sevgisini sağlıklı bir şekilde ancak doğal aile ortamında alabilir. Çocuk eğitiminde anne ve babanın yerini alabilecek başka bir kurum düşünmek oldukça güçtür. Ancak, burada anne ve babanın eğitim seviyelerinin düşük olması ve sorumlu bir yapıya sahip olmalarının da çocuk üzerinde önemli menfi etki ve tahribat meydana getireceği de şüphesiz doğru bir varsayımdır.

Ülkemizde okul öncesi eğitimle ilgili sayısal gelişmeler dünyadaki birçok ülkenin gerisinde kalmaktadır. Türkiye'de okul öncesi okullaşma oranı yüzde olarak 1993-1994 dönemi itibarıyla 6,3 iken bu oranlar Belçika'da 100, Hollanda'da 99, Almanya'da 91, Fransa'da 83, Avusturya'da 80, Ukrayna'da 60, Türk Cumhuriyetlerinde 47, Hindistan'da 35, Güney Asya'da 30, Çin ve Filipinler'de 24, Brezilya'da 14, Kenya'da 11, Tunus'ta 7 ve Mısır'da 6'dır.<sup>4</sup>

Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planında 1993-1994 eğitim-öğretim yılı için okul öncesi okullaşma hedefi %11,5 iken %6,3 olarak gerçekleşmiştir.

Yedinci Beş Yıllık Plan, okul öncesi okullaşma oranının dönemi sonu itibarıyla %16 olarak hedeflemektedir ki bu oranın yukarıda örneklerini verdiğimiz ülkelerin oranları yanında çok düşük kaldığı açık bir şekilde görülmektedir.

Ülkemizde okul öncesi okullaşma oranları bölgeler itibarıyla da büyük farklılıklar göstermektedir. Türkiye ortalaması 6,3 iken bu oranlar Ege'de 8,3,





Marmara'da 6,7, Akdeniz'de 6, İç Anadolu'da 5,4, Karadeniz'de 3,7, Güneydoğu Anadolu'da 2,4 ve Doğu Anadolu'da 2,3 olarak gerçekleşmiştir.<sup>7</sup> Görüldüğü gibi ülkemizde bölgeler arasındaki sosyal ve ekonomik yönden gelişmişlik farklılıkları okul öncesi eğitimi önemli ölçüde etkilemektedir.

#### b- İlköğretim

İlköğretim, ilkökullar ve ortaokullar olmak üzere iki grupta ele alınmaktadır. Ülkemizde ilkökul zorunlu olduğundan okullaşma oranları %100'lere ulaşmışken, ortaokullarda bu hedefe varılamamış ve öğrencilerin önemli bir kısmı eğitimlerini yarıda kesmişlerdir. Ortaokullardaki okullaşma oranı 1989-1990 öğretim yılında %58,8 iken bu oran 1994-1995 öğretim yılında %65,6'lara yükselmiştir. Yani, halihazırda ortaokul çağındaki nüfusun %34,4'ünün eğitimin dışında kaldığı görülmektedir.

Batılı ülkelerde 9-12 yıl arasında olan zorunlu eğitimin, bir olmasına rağmen, bu hedefe henüz ulaşamamıştır. Bu alandaki tartışmalar halen devam etmektedir. Tartışmaların odak noktasını Kuran Kursları ve İmam-Hatip Okullarının orta kısımları oluşturmaktadır. Bu alanda gerekli düzenlemeler yapılmadan, bu kurs ve okulların kapatılması pahasına, 8 yıllık zorunlu eğitime geçilmesi toplum vicdanını rahatsız edecektir.

Hızlı nüfus artış ve yoğun göç nedeniyle, şehirlerde eğitim altyapısı yetersiz kalmakta, ikili öğretim ve kalabalık sınıflar sorunu ortaya çıkmakta, bu durum ise eğitimin kalitesini olumsuz yönde etkilemektedir.

Şehirlere akın ve gecekondulaşma, Batı Avrupa ülkelerinden çok farklı bir faktör olarak büyük şehirlerde eğitim talebini birden artırmakta ve talep baskısı eğitim hizmetlerinde darboğaz oluşturmaktadır.<sup>8</sup>

Ülkemizde eğitim konusundaki sıkıntının kaynağı sadece hızlı nüfus artışı değildir. Bunun yanısıra, yukarıda bahsedildiği gibi, aşırı ve istikrarsız bir şekildeki iç göç bazı bölgelerde okulların kapanmasına sebep olurken diğer bölgelerde okul ihtiyacının karşılanamamasına neden olmaktadır.

Diğer taraftan, göçün de etkisiyle ülkemizde küçük yerleşim birimleri önemli bir miktara ulaşmıştır. Nitekim, 1990 Genel Nüfus Sayımı Sonuçlarına göre, ülkemizde nüfusu 2000'den az olan köy sayısı 34.420 bunların toplam nüfusu ise 16.747.195'dir.<sup>9</sup> Bu yerleşim birimlerinin çoğunda tek sınıflı bir ilkökulu dolduracak sayıda öğrenci bulunmamaktadır.

Batılı ülkelerde nüfus artış hızı sifıra yaklaştığından hatta bazı ülkelerde negatif eğilimler gösterdiğinden, eğitim alanındaki tüm gayretler, esasen yıllardan beri iyi olan eğitimin kalitesinin daha da iyileştirilmesi doğrultusunda yoğunlaştırılmıştır. Nüfus yaşlandığından, eğitim daha çok bu kesim üzerinde yoğunlaşmaya başlamakta ve genel nüfusun eğitim seviyesi yükselmektedir.

Türkiye'de 1923-24 öğretim yılındaki öğrenci sayısı 341.941 iken 1993-94 öğretim yılında 6.943.976'ya çıkarak yirmi katlık bir seviyeyi aşmıştır.<sup>10</sup>

Ülkemizde ilkökul öğrenci sayısındaki artış kar-

şımda batılı ülkelerde bu sayı dramatik bir şekilde düşmektedir. Bazı batılı ülkelere örnekler verilecek, ilkökul öğrenci sayısı Almanya'da 1975'de 6.4 milyondan 1985'de 2.2 milyona, Yunanistan'da 1980'de 901 binden 1984'de 889 bine, İtalya'da 1980'de 4.4 milyondan 1986'da 3.5 milyona, İsviçre'de 1980'de 567 binden 1986'de 373 bine ve İngiltere'de 1975'de 5.7 milyondan 1985'de 4.2 milyona düşmüştür.<sup>11</sup>

VII. Beş Yıllık Plan, zorunlu eğitimle ilgili olarak bazı ülkeler belirlemiştir.

Bu hedef ve ilkelerin gerçekleştirilmesi, gerekli alt yapının oluşturulması, demokratik taleplerin dikkate alınması ve vatandaş-devlet işbirliği ve dayanışmasının sağlanmasına bağlıdır.

#### c- Ortaöğretim

1739 sayılı Milli Eğitim Kanunu'na göre ortaöğretim; temel eğitime dayalı, en az üç yıllık öğretim veren genel, mesleki ve teknik öğretim kurumlarının tümünü kapsamaktadır.<sup>12</sup>

Sekizinci Milli Eğitim Şurasında, Türk eğitim sisteminin biri diğerine dayalı üç öğretim derecesinden oluştuğu ortaya konmuştur. Bunlar; ilköğretim, ortaöğretim ve yüksek öğretim.



Sekizinci Şurada ortaöğretimi iki devreli olarak ele alınmıştır. Birinci devre ortaöğretim, genel olarak 12-14 yaşlarındaki öğrencilere verilen eğitimin tümünü, ikinci devre ortaöğretim ise ortaokula dayalı genel olarak 15-17 yaş grubundaki öğrencilere verilen genel, mesleki ve teknik eğitimin tümünü kapsamaktadır. İkinci devre ortaöğretimin üç temel görevi bulunmaktadır.

-Yüksek öğretime hazırlamak.

-Hem mesleğe hem de yüksek öğretime hazırlamak.

-Hayata ve iş alanlarına hazırlamak.

Bu görevlerin yerine getirilmesinde, öğrencilerin istekleri ve kabiliyetleriyle toplumun ihtiyaçları arasında denge sağlanmasının göz önünde tutulacağı belirtilmiştir.<sup>13</sup>

Eğitim sistemimiz içinde ortaöğretim, ilköğretimle yüksek öğretim arasında ara kademeyi oluşturmakta ve çeşitli programlar uygulayan liselerden meydana gelmektedir. Ortaöğretim kurumları genel ve mesleki olmak üzere ikiye ayrılmaktadır.



Daha önceki altı plan ve şunların hedefleri arasında genel olarak 6.5 tutarlık görülmesine rağmen, gerek şunlarda ve gerekse kalkınma planlarında öngörülen küklü düzenlemelerin uygulamada gerçekleşmediği görülmüştür.

Nüfusumuzun ancak %4'üne yakın bir kısmı lise mezunu iken, ortaöğretim çağındaki gençliğin ise yaklaşık yarısı ortaöğretime devam etmektedir.

Ülkemizin sanayileşme ve kalkınma isteğinin bir göstergesi olarak, ortaöğretim kurumlarındaki sayısal gelişme çok büyük olmuş ve VI. BYKP'nda 1993-94 öğretim yılı için hedeflenen oranına (%45.2) üzerinde bir oran (%46.5) gerçekleşmiştir.<sup>14</sup>

1923-1993 yılları arasında ortaöğretimdeki okul sayısı %10.948, öğrenci sayısı %51.454, öğretmen sayısı ise %15.282 artış göstermiştir. Görüldüğü gibi, öğrenci sayısındaki büyük artışa gerek okul, gerekse öğretmen sayısındaki artış yetişememekte, bir başka ifadeyle ortaöğretimdeki adeta patlama niteliğindeki talebin okul ve öğretmen ihtiyacı yeterince karşılanamamıştır. Bu da daha kalabalık sınıfların oluşmasına, ikili eğitime ve öğretmen yetersizliğine sebep olmuştur.

Ortaöğretimdeki sayısal gelişmelere genel ve mesleki teknik liseler açısından baktığımızda, genel liselerde öğrenci sayısındaki büyük artışa karşılık, mesleki ve teknik liselerde ise okul ve öğretmen sayısındaki artışın daha fazla olduğu görülecektir. Nitekim, 1923-1993 yılları arasında genel liselerdeki öğrenci sayısı %93.019, mesleki ve teknik liselerde ise %31.289'luk bir artış göstermiştir. Genel liselerdeki okul ve öğretmen sayıları sırasıyla %10.052 ve %13.062'lik bir artış gösterirken, mesleki ve teknik liselerde bu oranlar sırasıyla 11.980 ve 18.786 olmuştur. Bu durum, sosyal talebin daha çok genel eğitim kurumlarına yöneldiğini ortaya koymaktadır. Oysa gelişmekte olan bir ülke olmamız hasebiyle, nitelikli ara insangücüne olan ihtiyacımızın çok yüksek olduğu da açık. Fakat buna rağmen, sosyal talebin bu alana yönelmemesi düşündürücüdür.

1960'lı yıllara kadar mesleki ortaöğretimdeki okullaşma oranları genel ortaöğretimden daha yüksekken, bu yıllardan sonra genel ortaöğretimdeki okullaşma oranları çok hızlı bir şekilde artış göstermiş ve 1993-1994 yılı itibariyle hedeflenen okullaşma oranları genel liseler için %24, mesleki ve teknik liseler için %21.2 iken, gerçekleşen oranlar ise genel liseler için %26.8 ve mesleki-teknik liseler için de %19.7 olmuştur.<sup>15</sup>

Ortaöğretimdeki bu sayısal gelişmelerin yanı sıra, bazı eşitsizlikler de devam etmektedir. Türkiye'de eğitimdeki eşitsizlikler şu alanlarda görülmektedir:<sup>16</sup> a) Cinsiyet açısından eşitsizlikler, b) Köy-kent arasındaki eşitsizlikler, c) Yöresel eşitsizlikler, d) Yoksul-varlıklı arasındaki eşitsizlikler.

Sonuç olarak, ortaöğretimdeki gelişmeleri



uşağıdaki gibi özetlemek mümkündür:<sup>17</sup>

-Ülkemizde ortaöğretim, sayısal bakımdan genel olarak çok büyük gelişmeler kaydetmiştir.

-Öğrenci sayısı, öğretmen ve okul sayısından daha fazla artış göstermiştir.

-Kaydedilen bu önemli gelişmelere rağmen, bugün gelinen nokta yeterli değildir. Bugün ülkemizde çağ nüfusunun %65'i hala öğretim imkanlarından yoksundur.

-Ortaöğretimin kendi içinde gelişmesinde dengesizlik görülmektedir. Genel ortaöğretim, mesleki-teknik öğretime göre kalkınma plan hedeflerinin aksine sayısal olarak daha hızlı büyümüştür. Bugün ortaöğretim öğrencilerinin %61'i genel ortaöğretimde bulunmaktadır.

-Okullaşma oranlarındaki gelişme de çok fazla ancak yetersizdir. Kalkınma planlarındaki okullaşma hedeflerine ulaşamamıştır.

-Genel ve mesleki-teknik öğretim arasındaki dengesizlik okullaşma oranlarında da görülmektedir.

-Ortaokuldan liseye geçiş oranları son yıllarda bir düşme göstermektedir. Bu düşme, kırsal bölgelerde ortaokullarda yaygınlaşan okullaşmanın liselere yansımayaşından kaynaklanmaktadır.

-Ortaokul, ortaöğretimin bir parçası olarak görüldüğünden geçiş oranları yüksektir. Orta-





okuldan mezun olan 10 öğrenciden 9'u ortaöğretime devam etmektedir. Ancak, ilkokuldan ortaokula geçiş oranı düşüktür.

-Ortaöğretimde köy-kent, yöresel ve yoksulluğun açısından büyük bir fırsat ve imkan eşitliği vardır.

-Fırsat ve imkan eşitliğini sağlamak için kalkınma planlarında öngörülen ilke, politika ve hedefler gerçekleştirilememiştir.

#### d- Yükseköğretim

Yükseköğretim, kurumları bir ülkenin ileri düzeyde vasıflı insan gücünü sağlayan kurumlardır.

Planda da belirtildiği gibi, dünyada üretim sistemlerindeki ve bunun dayanağı teknoloji tabanındaki köklü değişimlerle bilgi toplumuna geçiş süreci yaşanmaktadır. Özellikle enformasyon teknolojilerindeki gelişmelerin bir sonucu olan ileri otomasyon teknolojisi, yalnızca basit iş gücünü değil, belirli ölçüye kadar beyin gücünü de ikame edebilme imkanı vermiştir. Bu çerçevede kaliteli insan gücüne dayanan bilgi yoğun sanayiler ve ileri üretim metodları hızlı gelişmenin belirleyicisi olmuştur.

Yeni dönemde belirleyici olan bilim ve teknolojiden gerektiği gibi yararlanabilmek için buna uygun bir insan gücü ve iş gücü planlaması doğrultusunda yükseköğretime gerekli şeklin verilmesi kaçınılmaz bir durumdur.

İnsan gücümüzün yükseköğretim itibarıyla

yapısı iç açıcılı bir durumda değildir. Nitekim, yaklaşık olarak ülke nüfusunun %4'ü, iş gücümüzün de %6'sı yükseköğretim mezunudur.

Yükseköğretimdeki okullaşma oranı da istenilen düzeyde değildir ve birçok ülkenin gerisindedir.

VI. BYKP'nda yükseköğretimdeki okullaşma oranı 1993-94 öğretim yılı için %15 olarak hedeflenmişken %23,2 olarak gerçekleşmiştir. Ancak, bu oranın %1,3'ü örgün eğitime, %11,9'u da açık öğretime ait olduğundan planlanan hedefe ulaşılamadığı söylenebilir.

VII. BYKP'nda ise yükseköğretimdeki okullaşma hedefi %33 olarak belirlenmiştir. Bu hedefin gerçekleşmesiyle Batılı ülkelerin seviyesine ulaşmış olacağız. Fakat, burada önemli olan açık öğretimin de şişirilmesiyle okullaşma oranının yükseltilmesi değil, mevcut insan gücünün gerçekçi bir şekilde planlamasıdır.

Ülkemizde yükseköğretimdeki okullaşma oranının düşük olması talep yetersizliğinden değil, gerekli altyapı ve kurumların oluşturulmamasından kaynaklanmaktadır. Nitekim, 1990 ve 1994 yılları arasında üniversiteye başvuran öğrencilerin yaklaşık olarak ancak dörtte birinin herhangi bir yükseköğretim kurumuna yerleştirildiği görülmektedir. Üniversiteye girenlerin başvurularına oranları 1990'da %22,0, 1991'de %22,8, 1992'de %26,5, 1993'de %28,1 ve 1994'de de %27,7 olmuştur.<sup>18</sup>

1993-1994 öğretim yılında 55 üniversite öğretiminde olmasına ve bunların, 592.000'i açıköğretimde toplam 1.153.271 öğrencisi bulunmasına rağmen, gittikçe artan sosyal talep karşılanamamaktadır.<sup>19</sup>

Yeni üniversiteler, sosyal ve ekonomik şartlar göz önünde bulundurulmadan açıldığından bu defa mezunları arasında işsizlerin oranı artış göstermektedir.

Yeni üniversiteler açılırken bölgelerin iktisadi ve sosyal yapıları göz önünde bulundurulsa ve bunun için gerekli altyapı oluşturulabilse hem bölgesel dengesizlikler çözümlenir, hem de bölgelerin sanayileşmesi ve kalkınması açısından gerekli insan gücü kaynağı sağlanmış olur.

Planda; altyapısı yeterince oluşturulmadan çok sayıda yeni yükseköğretim kurumunun açılmasının eğitim-öğretimin kalitesini olumsuz etkilediği, öğretmen ve öğretim üyesi ihtiyacının karşılanmasında güçlüklerle yol açtığı, öğretmen ve öğretim üyelerinin kurumlara dağılımında dengesizlikler bulunduğu ifade edilmektedir.

Gerçekten, planda belirtildiği gibi, öğretim üyelerinin dağılımında bölgeler arasında önemli dengesizlikler bulunmaktadır. Dört büyük şehir olan İstanbul, Ankara, İzmir ve Bursa'daki sadece profesörler tüm ülkedekilerin %78'ini oluşturmaktadır. Bu oran doçentler için %70, yardımcı doçentler için ise %52'dir. Sonuç olarak toplam öğretim üyelerinin %67'ye yakın bir kısmının dört büyük şehirde toplandığı görül-



mektedir.

Öğrencilerin bölgelere dağılımında da büyük bir eşitsizlik, göze çarpmaktadır. Açıköğretimi hariç tutarsak, yükseköğretim öğrencilerinin %54,7'sinin dört büyük şehirde toplandığı dikkat çekmektedir. Bunun bölgesel kalkınma, şehirleşme vb. açılardan muhtemel bazı problemlere yol açacağı kuşkusuzdur.

Yükseköğretim sorunlarını üç başlık altında toplamak mümkündür:

-Altyapı ile ilgili sorunlar (bina, sınıf, araç-gereç, malzeme, laboratuvar, kantin, sosyal ve kültürel tesisler vb.)

-Öğrencilerle ilgili sorunlar (aylık gelir, barınma, beslenme, sağlık, üniversite çevresine uyum, kişilerarası ilişkiler, istediği programa yerleşememe, başarısız olma, yönetmelikleri bilmeme, duygusal, ahlaki vb.)

-Öğretim üyeleriyle ilgili sorunlar (araştırma ve yayın faaliyetleri, akademik ilerlemeler, sosyal statü, maddi ve sosyal güvenceler, emeklilik vb.)

Yukarıda zikredilen sorunları sağlıklı bir şekilde çözümlenmedikçe yükseköğretimin arzu edilen bir seviyeye ulaştırılması mümkün değildir.

## 2- Yaygın Eğitim ve Çıraklık Eğitimi

Yaygın eğitim, her toplum için başvurulması gerekli bir eğitim yöntemidir. Çeşitli sebeplerle herkes arzu edilen seviyede örgün eğitimden geçirilememektedir. Eğitim imkanı bulanlar da gerektiği şekilde bu eğitimden yararlanamamaktadır. Oysa eğitim, hayat boyu devam etmesi ve toplumun bütün fertlerine yetenekleri ölçüsünde verilmesi gereken bir faaliyettir.

Çağımızın bilimsel ve teknolojik alandaki çok hızlı ilerlemesinin ortaya çıkardığı ihtiyaçları, artık sadece örgün eğitim karşılayamamaktadır. Okul eğitimi, toplumların belli kesimlerine, belirli yaş gruplarına hitap etmektedir. Eğitim, halkın tamamına hitap etmediği ve sadece okullarda verilmeye çalışıldığında, bazı önemli güçlükler doğar. Bu sebeple sınırlı şekilde yürütülebilen örgün eğitimin boşluklarını dolduracak, eğitimden beklenen sürekliliği ve işlevi sağlayacak, bütün vatandaşlara vatandaş olma bilincini kazandıracak bir faaliyet olarak, yaygın eğitim ortaya çıkmaktadır. Yaygın eğitim yöntemi ve uygulama araçlarını iyi bilmek ve bunların yetişkinlerin istek ve ihtiyaçları doğrultusunda toplum yararına kullanmak, bu sistemin tutunup, benimsenmesini mümkün kılacaktır. Yaygın eğitim topluma yöneldiği takdirde başarılı olacaktır.

Yaygın eğitim, bir toplumun milli birlik ve beraberliğinin sağlanması, toplum sorununu bilinçlenmesini, toplumu oluşturan fertlerin birbirlerini kabullenmelerini sağlamak suretiyle ferdin ferde, ferdin topluma karşı görev ve sorumluluklarını hissettirmek suretiyle aralarındaki sevgi ve saygı bağlarını artırır.

Aşağıdaki sebeplerden dolayı ülkemizde yaygın eğitime gerek duyulmaktadır.<sup>23</sup>

-Nüfusumuzun %41'ini meydana getiren küçük köy toplumları, ekonomik ve sosyal yölerden yeterince gelişmemişlerdir. Bu toplumlar ilerlemek ve durumlarını iyileştirmek için gereken bilgi ve beceriden yoksundur.

-1985-1990 nüfus sayımlarına göre 6 ve daha yukarı yaşlardaki nüfusun %22,5'i okuma-yazma bilmemektedir. Bunların çoğu okuma çağı sınırı dışında kalmaktadır.

-Bir kısım vatandaşlarımız yalnız okuma-yazma öğrenmişler, belli bir mesleki ve teknik eğitim ve öğretimden geçmemişlerdir. Bunlar, değişen ve gelişen hayat şartlarına kolayca uyumlarını sağlayabilecek bir eğitim sistemine ihtiyaç duymaktadırlar.

-İnsana hayatı boyunca gerekli bütün bilgi, beceri ve alışkanlıkların okul yıllarında kazandırılması mümkün değildir. Bireylere gerekli bilgi ve becerilerin iş içinde, ihtiyaç duyulduğunca, sürekli olarak verilmesi daha etkili ve verimli olacaktır.

-Hayatta geçerli bütün sanat ve mesleklerin ayrı birer okulu yoktur ve bunlar için mutlaka okul açmak gerekmez. Ancak bütün iş ve sanatlarda çalışacak insanlara ve bunların yetiştirilmesine ihtiyaç vardır.

-Küçük toplum birimleri bilimsel ve teknolojik gelişmeleri yakından izleyememektedir. Bunlara henüz modern teknolojinin gerektirdiği teşkilatlanma ve işbölümü girmemiştir. Halk geri ve ilkel usullerle çalışmaktadır. Halk sağlığını koruyacak ve milli gücü sağlam tutacak tedbirler yeterince alınamamıştır. Her yeni doğan bir çocuğun 120 si aynı yıl içinde ölmekte, nüfusun yaklaşık %3'ü sürekli hastalıklardan rahatsız bulunmaktadır. Beslenme şekli bozuk, sağlık bilgileri yetersizdir.

Çıraklık eğitimiyle yapılan meslek eğitimi, okul sistemine göre yapılan meslek eğitiminden daha ucuza malolmaktadır. Ekonomik yönden çok güçlü olan bazı ülke yetkilileri, meslek eğitimini örgün eğitimle (okul sistemiyle) yapacak kadar zengin olmadıklarını belirtmektedirler. Ülkemizde vasıflı ara işgücünün açığının fazlalığı, düzenli çıraklık eğitimi sistemi (ikili eğitim sistemi) ile kalifiye meslek elemanı yetiştirmeyi zorunu kılmaktadır.

Ülkemizde geleneksel çıraklık eğitim sistemi ile bir meslek öğrenmek isteyenlerin sayısının 2.000.000 civarında olduğu tahmin edilmektedir. Bunların büyük bir kısmı işyerlerinde "vasıfsız işçi" statüsünde çalışırken, sanayileşmekte olan ülkemizin becerili işgücüne olan ihtiyacı hızla artmakta ve bu ihtiyaç meslek okullarınca karşılanamamaktadır. Hiçbir mesleki eğitim görmeden iş hayatına atılan gençlerimizin çıraklık eğitimi sistemi ile yetiştirilerek becerili işgücü haline getirilmeleri, ülkemizin bu ihtiyacının karşılanmasında en ekonomik ve gerçekçi yoldur. Söz konusu gençlerin çıraklık sisteminde yetiştirilmeleri toplumsal açıdan da önemli faydalar sağlayacaktır.

Temel eğitimini tamamladıktan sonra, gerçek